

การวิเคราะห์ปัจจัยความสำเร็จในการนำนโยบายการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (ฉบับใหม่)  
ไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอบางแพ จังหวัดราชบุรี

THE SUCCESS FACTORS ANALYSIS  
IN THE GOVERNMENT PROCUREMENT  
AND SUPPLIES MANAGEMENT ACT B.E. 2560 (NEW VERSION)  
INTO THE PRACTICE OF THE LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANIZATION,  
BANG PHAE DISTRICT, RATCHABURI PROVINCE

สุรีย์รัตน์ อ่ำดี<sup>1\*</sup> และ ศุภณัฐ ทรัพย์นาวิน<sup>2</sup>

Sureerat Amdee<sup>1\*</sup> and Supanut Subnawin<sup>2</sup>

สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏเพชรบุรี<sup>1,2</sup>

Department of Public Administration, Faculty of Humanities and Social Sciences,

Phetchaburi Rajabhat University<sup>1,2</sup>

emsureerat@gmail.com<sup>1\*</sup>

Received: 2019-05-24

Revised: 2019-07-25

Accepted: 2019-08-23

## บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ 1) ศึกษาระดับปัจจัยความสำเร็จ 2) วิเคราะห์ผลความสำเร็จ 3) วิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยในการนำนโยบายไปปฏิบัติกับผลความสำเร็จ และ 4) วิเคราะห์ปัจจัยความสำเร็จ สำหรับในการนำนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (ฉบับใหม่) ไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอบางแพ จังหวัดราชบุรี การวิจัยเชิงปริมาณ ใช้แบบสอบถามจากกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 54 คน และวิเคราะห์ข้อมูลด้วยค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การวิจัยเชิงคุณภาพใช้การสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้างจากผู้ให้ข้อมูล จำนวน 15 คน และนำข้อมูลที่ได้มาทำการแยกแยะ จัดหมวดหมู่ และสรุปประเด็นตามวัตถุประสงค์ของการวิจัย ผลการวิจัยพบว่า

1. ปัจจัยความสำเร็จ โดยรวมและรายด้านอยู่ในระดับมาก ด้านธรรมาภิบาลในการบริหารงานมีค่าเฉลี่ยมากที่สุด ( $\bar{X} = 3.96$ , S.D. = 0.62)

2. การวิเคราะห์ความสำเร็จ โดยรวมและรายด้านอยู่ในระดับมาก ด้านการตรวจสอบค่าเฉลี่ยมากที่สุด ( $\bar{X} = 4.05$ , S.D. = 0.57)

3. การนำนโยบายไปปฏิบัติกับผลความสำเร็จ พบว่า ปัจจัยในการนำนโยบายไปปฏิบัติมีความสัมพันธ์กับความสำเร็จในทางบวก อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01

4. วิเคราะห์ปัจจัยความสำเร็จ พบว่า การนำนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐไปปฏิบัติให้ประสบผลสำเร็จได้ บุคลากรต้องมีความพร้อมในการปฏิบัติหน้าที่ ศึกษา ค้นคว้า เพื่อให้เกิดความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติงาน และทำความเข้าใจในวัตถุประสงค์ของนโยบาย

**คำสำคัญ:** ปัจจัยความสำเร็จ การนำนโยบายไปปฏิบัติ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

## ABSTRACT

The purposes of this research were 1) study the success factors level, 2) success analysis, 3) analysis relationship between the factors and 4) success factors analysis for the government procurement and supplies management Act B.E. 2560 (new version) into the practice of the local administrative organizations, Bang Phae District, Ratchaburi Province. The researcher used quantitative research by using questionnaires from the sample groups total 54 people and analyzed data using frequency, percentage, average and standardization. Qualitative research used to the structure interview from key informant interviews total 15 people and brought the data from the interview to classify and summarize the issues according to the research objectives. The research results were discussed as follows:

1. The success factors level that the overview was high level and the good governance in management have the highest average ( $\bar{X} = 3.96$ , S.D. = 0.62).

2. The success analysis that the overview was high level and the verification have the highest average ( $\bar{X} = 4.05$ , S.D. = 0.57).

3. The relationship between the factors, found that, factors in the practice policies have the relationship with success in the positively and the statistical significance level of .01.

4. The success factors analysis, found that, the government procurement and supplies management policy into the implement that the personnel must be preparedness

for the duty practice, study and research to create expertise in the operation and understand the objectives of the policy.

**Keywords:** Success factor, Implementation of policies, Government Procurement and Supplies Management Act B.E. 2560, Local government organization

## บทนำ

ระบบราชการเป็นองค์กรใหญ่ที่มีบุคลากรงบประมาณ และอำนาจตามตัวบทกฎหมาย แต่ที่ผ่านมาระบบราชการและเจ้าหน้าที่บางส่วนกลายเป็นส่วนหนึ่งของความขัดแย้งในทุกภาคส่วนของหน่วยงานภาครัฐไม่ว่าจะเป็นในระดับท้องถิ่นจนถึงระดับประเทศ (Royal Thai Government Gazette, 2014) ส่งผลต่อการพัฒนาประเทศในทุกๆ ด้าน แต่ปัญหาที่สำคัญอย่างหนึ่งที่ส่งผลชัดเจนมากที่สุดก็คือในเรื่องของกฎระเบียบที่ยังไม่ได้รับการแก้ไขทำให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชันหรือสร้างความไม่เป็นธรรมในการปฏิบัติงาน ดังนั้น การแก้ไขปัญหาดังกล่าว สามารถทำได้โดยการปรับปรุงวิธีการปฏิบัติงานระบบราชการของประเทศไทยด้วยการใช้เทคโนโลยี การแก้ไขกฎระเบียบให้โปร่งใสตรวจสอบได้ มาตรการทางกฎหมาย เป็นต้น ควบคู่ไปกับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐในทุกๆ ระดับ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 – 2564) ยึดหลัก “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง การพัฒนาที่ยั่งยืน และคนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” เพื่อลดความเหลื่อมล้ำด้วยการพัฒนาทางเศรษฐกิจและ

ขับเคลื่อนการเพิ่มผลิตภาพการผลิตบนฐานการใช้ภูมิปัญญาและนวัตกรรม ตามยุทธศาสตร์ชาติที่กำหนดว่า “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” (Office of the National Economic and Social Development Council (NESDC), 2016) และแผนการพัฒนาดังกล่าวจะขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพนั้นต้องมีระบบการบริหารจัดการภาครัฐที่ทันสมัย โปร่งใส ตรวจสอบได้ รวมถึงการมีส่วนร่วมจากประชาชน

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ได้มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2560 ตรงกับสมัยรัฐบาลพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐมีกรอบการปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานกลางเพื่อให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งนำไปใช้เป็นหลักปฏิบัติ โดยมุ่งเน้นการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชนให้มากที่สุด เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ซึ่งเป็นมาตรการหนึ่งเพื่อป้องกันปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (Royal Thai Government Gazette, 2017)

จากการประกาศใช้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบันนับเป็นเวลามากกว่า 2 ปี ซึ่งการปฏิบัติงานของบุคลากรทั่วประเทศตามประกาศมีขั้นตอนในการปฏิบัติงานเพื่อนำไปสู่ความถูกต้อง โปร่งใส และเป็นธรรมจากการปฏิบัติงานด้วยระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ แต่ก็ไม่สามารถทราบได้ว่ามีปัจจัยอะไรบ้างที่ส่งผลให้เกิดความสำเร็จจากการนำ พ.ร.บ. ดังกล่าวไปปฏิบัติ ประกอบกับผู้วิจัยเป็นบุคลากรภาครัฐขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้มีโอกาสใช้ประกาศฉบับนี้จากเหตุผลในเบื้องต้นทำให้ผู้วิจัยมีความต้องการศึกษาวิจัยเรื่อง การวิเคราะห์ปัจจัยความสำเร็จในการนำนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (ฉบับใหม่) ไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอบางแพ จังหวัดราชบุรี เพื่อนำข้อมูลที่ได้จากการศึกษาไปเป็นแนวทางการปฏิบัติ ซึ่งจะทำให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานและประสิทธิผลในการนำนโยบายไปปฏิบัติต่อไป

### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับปัจจัยความสำเร็จในการนำนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (ฉบับใหม่) ไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอบางแพ จังหวัดราชบุรี
2. เพื่อวิเคราะห์ผลความสำเร็จในการนำนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (ฉบับใหม่) ไปปฏิบัติ

ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอบางแพ จังหวัดราชบุรี

3. เพื่อวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยในการนำนโยบายไปปฏิบัติกับผลความสำเร็จในการนำนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (ฉบับใหม่) ไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอำเภอบางแพ จังหวัดราชบุรี

4. เพื่อวิเคราะห์หาข้อค้นพบปัจจัยความสำเร็จในการนำนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (ฉบับใหม่) ไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอำเภอบางแพ จังหวัดราชบุรี

### ขอบเขตการวิจัย

1. ขอบเขตด้านประชากร คือ ผู้บริหารข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับงานพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
2. ขอบเขตด้านพื้นที่ คือ เขตอำเภอบางแพ จังหวัดราชบุรี ประกอบด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้ เทศบาลตำบลบางแพ และโพหัก องค์การบริหารส่วนตำบลดอนคา ดอนใหญ่ วัดแก้ว และหัวโพ

### สมมติฐานการวิจัย

ปัจจัยสำหรับการนำนโยบายไปปฏิบัติ มีความสัมพันธ์กับความสำเร็จในการนำนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (ฉบับใหม่) ไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอำเภอบางแพ จังหวัดราชบุรี

## กรอบแนวคิดการวิจัย

### ตัวแปรอิสระ

#### ปัจจัยในการนำนโยบายไปปฏิบัติ

1. ด้านความพอเพียงของทรัพยากร
2. ด้านความชัดเจนของมาตรฐานและวัตถุประสงค์ของนโยบาย
3. ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน
4. ด้านโครงสร้างและบทบาทหน้าที่ขององค์กร
5. ด้านธรรมาภิบาลในการบริหารงาน
6. ด้านการสื่อสารและการประสานงาน
7. ด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน
8. ด้านความสอดคล้องกับวัฒนธรรมและค่านิยมท้องถิ่น

### ตัวแปรตาม

#### ความสำเร็จในการนำนโยบาย การจัดซื้อจัดจ้างไปปฏิบัติ

1. ด้านความคุ้มค่า
2. ด้านความโปร่งใส
3. ด้านประสิทธิภาพและประสิทธิผล
4. ด้านการตรวจสอบได้



## ระเบียบวิธีวิจัย

1. การวิจัยเชิงปริมาณ ประชากรในการวิจัย คือ ตัวแทนของประชากรที่ใช้ในการศึกษาในการวิจัยเชิงปริมาณ ได้แก่ บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอบางแพ จังหวัดราชบุรี ที่มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ประกอบด้วย 1) ผู้บริหารเทศบาล และ ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 18 คน 2) ข้าราชการส่วนท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับงานพัสดุ จำนวน 36 คน รวมจำนวน 54 คน

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย คือ แบบสอบถามเกี่ยวกับการนำนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (ฉบับใหม่) ไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นเครื่องมือจากการศึกษาเอกสาร ตำรา เว็บไซต์ งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การวิเคราะห์ข้อมูล ประกอบไปด้วย

1) วิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปผู้ตอบแบบสอบถาม ใช้สถิติค่าความถี่ และค่าร้อยละ 2) วิเคราะห์ปัจจัย

ความสำเร็จ ซึ่งมีลักษณะคำถามแบบมาตราส่วนประมาณค่า โดยภาพรวมรายด้านและรายข้อ 3) วิเคราะห์ผลความสำเร็จ ซึ่งมีลักษณะคำถามแบบมาตราส่วนประมาณค่า โดยภาพรวมรายด้านและรายข้อ ใช้สถิติค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน 4) วิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยในการนำนโยบายไปปฏิบัติกับผลความสำเร็จ ใช้สถิติทดสอบสมมติฐาน ใช้การวิเคราะห์สหสัมพันธ์ เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรอิสระและตัวแปรตาม 5) วิเคราะห์หาข้อค้นพบปัจจัยความสำเร็จ

2. การวิจัยเชิงคุณภาพผู้ให้ข้อมูลสำคัญผู้วิจัยได้เลือกกลุ่มผู้ให้ข้อมูลสำคัญโดยใช้การเลือกแบบเจาะจง ลักษณะของกลุ่มที่เลือก เป็นผู้ที่มี

ความเกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอบางแพ จังหวัดราชบุรี โดยแบ่งเป็น 3 กลุ่ม คือ 1) ผู้บริหารท้องถิ่น ประกอบด้วย ผู้บริหารเทศบาล ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 6 คน 2) หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุ ประกอบด้วย หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุของเทศบาล หัวหน้าเจ้าหน้าที่พัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 6 คน 3) ผู้ประกอบการ จำนวน 3 คน รวมจำนวน 15 คน

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย สำหรับการวิจัยเชิงคุณภาพผู้วิจัยได้ค้นคว้าจากเอกสาร โดยศึกษาจากหนังสือ บทความ วารสาร ผลงานวิจัย วิทยานิพนธ์ ตลอดจนเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาสู่การกำหนดแนวทางการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก โดยการสัมภาษณ์ครั้งนี้ผู้วิจัยกำหนดแนวทางการสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง กับ

ผู้มีหน้าที่สำคัญและมีบทบาทในการนำนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐไปปฏิบัติ ว่ามีความคิดเห็นอย่างไรเกี่ยวกับปัจจัยในการนำนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (ฉบับใหม่) ไปปฏิบัติ และมีความคิดเห็นอย่างไรต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติ

## สรุปผลการวิจัยและอภิปรายผลการวิจัย

### สรุปผลการวิจัย

#### การวิจัยเชิงปริมาณ

1. ปัจจัยความสำเร็จในการนำนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (ฉบับใหม่) ไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอำเภอบางแพ จังหวัดราชบุรี ดังตารางที่ 1

**ตารางที่ 1** การวิเคราะห์ปัจจัยความสำเร็จในการนำนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (ฉบับใหม่) ไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอำเภอบางแพ จังหวัดราชบุรี

ปัจจัยความสำเร็จในการนำนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (ฉบับใหม่) ไปปฏิบัติ	$\bar{X}$	S.D.	ระดับการปฏิบัติ	ลำดับที่
1. ด้านความพอเพียงของทรัพยากร	3.58	0.56	มาก	8
2. ด้านความชัดเจนของมาตรฐานและวัตถุประสงค์ของนโยบาย	3.79	0.53	มาก	3
3. ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน	3.86	0.67	มาก	2
4. ด้านโครงสร้างและบทบาทหน้าที่ขององค์กร	3.72	0.69	มาก	5
5. ด้านธรรมาภิบาลในการบริหารงาน	3.96	0.62	มาก	1
6. ด้านการสื่อสารและการประสานงาน	3.77	0.51	มาก	4
7. ด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน	3.70	0.72	มาก	6
8. ด้านความสอดคล้องกับวัฒนธรรมและค่านิยมของท้องถิ่น	3.67	0.61	มาก	7
<b>ค่าเฉลี่ยรวม</b>	<b>3.76</b>	<b>0.51</b>		

ปัจจัยความสำเร็จในการนำนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (ฉบับใหม่) ไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอำเภอบางแพ จังหวัดราชบุรี โดยรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.76$ , S.D. = 0.51) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ทุกด้านมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก เรียงลำดับตามค่าเฉลี่ยมากไปหาน้อยดังนี้ ด้านธรรมาภิบาลในการบริหารงาน ( $\bar{X} = 3.96$ , S.D. = 0.62) รองลงมาคือ ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ( $\bar{X} = 3.86$ , S.D. = 0.67) ด้านความชัดเจนของมาตรฐานและวัตถุประสงค์ของนโยบาย ( $\bar{X} = 3.79$ , S.D. = 0.53) ด้านการสื่อสารและการประสานงาน ( $\bar{X} = 3.77$ , S.D. = 0.51)

ด้านโครงสร้างและบทบาทหน้าที่ขององค์กร ( $\bar{X} = 3.72$ , S.D. = 0.69) ด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน ( $\bar{X} = 3.70$ , S.D. = 0.72) ด้านความสอดคล้องกับวัฒนธรรมและค่านิยมของท้องถิ่น ( $\bar{X} = 3.67$ , S.D. = 0.61) และด้านความพอเพียงของทรัพยากร ( $\bar{X} = 3.58$ , S.D. = 0.56)

2. ความสำเร็จในการนำนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (ฉบับใหม่) ไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอำเภอบางแพ จังหวัดราชบุรี ดังตารางที่ 2

**ตารางที่ 2** การวิเคราะห์ผลความสำเร็จในการนำนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (ฉบับใหม่) ไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอำเภอบางแพ จังหวัดราชบุรี

ปัจจัยความสำเร็จในการนำนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (ฉบับใหม่) ไปปฏิบัติ	$\bar{X}$	S.D.	ระดับการปฏิบัติ	ลำดับที่
1. ด้านความคุ้มค่า	3.88	0.65	มาก	4
2. ด้านความโปร่งใส	4.00	0.53	มาก	2
3. ด้านประสิทธิภาพและประสิทธิผล	3.93	0.54	มาก	3
4. ด้านการตรวจสอบได้	4.05	0.57	มาก	1
<b>ค่าเฉลี่ยรวม</b>	<b>3.96</b>	<b>0.53</b>		

ผลความสำเร็จในการนำนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (ฉบับใหม่) ไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอำเภอบางแพ จังหวัดราชบุรี โดยรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.96$ , S.D. = 0.53) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่าทุกด้านมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก เรียงลำดับตามค่าเฉลี่ยมากไปหาน้อยดังนี้ ด้านการตรวจสอบได้ ( $\bar{X} = 4.05$ , S.D. = 0.57) รองลงมาคือ ด้านความโปร่งใส ( $\bar{X} = 4.00$ , S.D. = 0.53)

ด้านประสิทธิภาพและประสิทธิผล ( $\bar{X} = 3.93$ , S.D. = 0.54) และด้านความคุ้มค่า ( $\bar{X} = 3.88$ , S.D. = 0.65)

3. การวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยในการนำนโยบายไปปฏิบัติกับผลความสำเร็จในการนำนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (ฉบับใหม่) ไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอำเภอบางแพ จังหวัดราชบุรี ดังตารางที่ 3

**ตารางที่ 3** การวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยในการนำนโยบายไปปฏิบัติกับผลความสำเร็จในการนำนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (ฉบับใหม่) ไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอำเภอบางแพะ จังหวัดราชบุรี

	Y <sub>tot</sub>	X <sub>1</sub>	X <sub>2</sub>	X <sub>3</sub>	X <sub>4</sub>	X <sub>5</sub>	X <sub>6</sub>	X <sub>7</sub>	X <sub>8</sub>
Y <sub>tot</sub>	1	-	-	-	-	-	-	-	-
X <sub>1</sub>	.389**	1	-	-	-	-	-	-	-
X <sub>2</sub>	.567**	.560**	1	-	-	-	-	-	-
X <sub>3</sub>	.774**	.347*	.674**	1	-	-	-	-	-
X <sub>4</sub>	.767**	.567**	.591**	.727**	1	-	-	-	-
X <sub>5</sub>	.821**	.306*	.531**	.759**	.826**	1	-	-	-
X <sub>6</sub>	.768**	.358**	.608**	.733**	.728**	.785**	1	-	-
X <sub>7</sub>	.760**	.582**	.584**	.644**	.830**	.706**	.637**	1	-
X <sub>8</sub>	.787**	.384**	.615**	.764**	.714**	.736**	.796**	.744**	1

\*\* มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01

ความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรอิสระได้แก่ ปัจจัยในการนำนโยบายไปปฏิบัติ ประกอบด้วย ด้านความพอเพียงของทรัพยากร (X<sub>1</sub>) ด้านความชัดเจนของมาตรฐานและวัตถุประสงค์ของนโยบาย (X<sub>2</sub>) ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน (X<sub>3</sub>) ด้านโครงสร้างและบทบาทหน้าที่ขององค์กร (X<sub>4</sub>) ด้านธรรมาภิบาลในการบริหารงาน (X<sub>5</sub>) ด้านการสื่อสารและการประสานงาน (X<sub>6</sub>) ด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน (X<sub>7</sub>) และด้านความสอดคล้องกับวัฒนธรรมและค่านิยมของท้องถิ่น (X<sub>8</sub>) มีความสัมพันธ์กันในทางบวกความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติ อยู่ระหว่าง .306 ถึง .830 อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01

### การวิจัยเชิงคุณภาพ

4. การวิเคราะห์หาข้อค้นพบปัจจัยความสำเร็จในการนำนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (ฉบับใหม่) ไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอำเภอบางแพะ จังหวัดราชบุรี จากการสัมภาษณ์พบว่า 1) ทรัพยากรถือเป็นปัจจัยสำคัญที่จะขับเคลื่อนให้องค์กรก้าวไปสู่ความสำเร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพ ผู้บริหารควรส่งเสริมให้บุคลากรได้เข้ารับการฝึกอบรม เพื่อเพิ่มพูนความรู้ และได้ฝึกทักษะการทำงานเพิ่มเติม การกำหนดวัตถุประสงค์และมาตรฐานของนโยบายไว้ชัดเจน ไม่ขัดต่อกฎหมาย ส่งผลให้การดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้ และสามารถบริหาร

การใช้จ่ายงบประมาณได้อย่างคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพ 2) โครงสร้างที่จะรองรับระบบงานที่สามารถทำให้การทำงานเกิดประสิทธิภาพ และประสิทธิผล ต้องคำนึงถึงวัฒนธรรมภายในองค์กร 3) เทคโนโลยีที่จะนำเข้ามาใช้ สภาพแวดล้อม การรับรู้ข้อมูลต่าง ๆ การเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว ทำให้ทุกหน่วยงานต้องมีการปรับตัวให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงของสังคม การพัฒนาระบบสารสนเทศและนำมาใช้ในการบริหารงาน เพื่อให้ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลหน่วยงานได้อย่างรวดเร็ว สร้างความโปร่งใสให้แก่หน่วยงาน

### อภิปรายผลการวิจัย

การอภิปรายผลการวิจัย ผู้วิจัยได้นำปัจจัยความสำเร็จในการนำนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (ฉบับใหม่) ไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอำเภอบางแพ จังหวัดราชบุรี มาอภิปรายดังนี้

ปัจจัยในการนำนโยบายไปปฏิบัติ ประกอบด้วย 8 ปัจจัย ได้แก่ 1) ด้านความพอเพียงของทรัพยากร 2) ด้านความชัดเจนของมาตรฐานและวัตถุประสงค์ของนโยบาย 3) ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน 4) ด้านโครงสร้างและบทบาทหน้าที่ขององค์กร 5) ด้านธรรมาภิบาลในการบริหารงาน 6) ด้านการสื่อสารและการประสานงาน 7) ด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน และ 8) ด้านความสอดคล้องกับวัฒนธรรมและค่านิยมของท้องถิ่น ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.76$ , S.D. = 0.51) ความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติ

ประกอบด้วย 4 ด้าน ได้แก่ 1) ด้านความคุ้มค่า 2) ด้านความโปร่งใส 3) ด้านประสิทธิภาพและประสิทธิผล และ 4) ด้านการตรวจสอบได้ โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.96$ , S.D. = 0.53) และเมื่อพิจารณารายด้านตามปัจจัยดังนี้

1. ด้านความพอเพียงของทรัพยากร พบว่า ทรัพยากรถือเป็นปัจจัยที่สำคัญต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติรวมถึงจำนวนบุคลากรที่เพียงพอและมีความชำนาญในการทำงาน และได้รับความร่วมมือจากผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นอย่างดี ทำให้การใช้จ่ายงบประมาณในการปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยภาพรวมมีค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับมาก สอดคล้องกับพระราชบัญญัติดังกล่าว มาตรา 49 ให้กรมบัญชีกลางมีหน้าที่ในการกำหนดและจัดให้มีหลักสูตรการฝึกอบรมเพื่อส่งเสริมและพัฒนาเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้และความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ตามหลักวิชาชีพและตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ กรมบัญชีกลางจะดำเนินการเองหรือจะดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือเอกชนที่เกี่ยวข้องก็ได้ สอดคล้องกับทฤษฎีของ Edwards (1980) กล่าวว่า ทรัพยากรที่สำคัญในการนำนโยบายไปปฏิบัติหมายถึงรวมถึงจำนวนบุคลากรที่พอเหมาะ และมีความชำนาญเพียงพอในการทำงาน สอดคล้องกับทฤษฎีของ Brewer & Delcon (1983) กล่าวว่า ทรัพยากรเป็นปัจจัยที่มีความสำคัญต่อความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติไม่ยิ่งหย่อนไปกว่าปัจจัยอื่น กล่าวคือ แผนงานหรือโครงการใด แม้จะมีปัจจัยอื่นครบถ้วน แต่ถ้าขาดปัจจัยเรื่องทรัพยากรในการสนับสนุน

อาจกล่าวได้ว่าแผนงานและโครงการดังกล่าวได้ประสบความสำเร็จล้มเหลวตั้งแต่ไม่ได้เริ่มต้นลงมือปฏิบัติ และสอดคล้องกับงานวิจัยของ กาญจนา สุคนธ์ (Sudsaney, 2017) ได้ศึกษาการนำนโยบายส่งเสริมสุขภาพของพนักงานไปปฏิบัติของมหาวิทยาลัยพะเยา พบว่า ปัจจัยที่ส่งเสริมความสำเร็จในการนำนโยบายส่งเสริมสุขภาพของพนักงานไปปฏิบัติของมหาวิทยาลัยพะเยาในแต่ละปัจจัยภาพรวมของค่าเฉลี่ยความคิดเห็นของสายสนับสนุนอยู่ในระดับมาก และสายวิชาการมีความคิดเห็นอยู่ในระดับกลาง โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก

2. ด้านความชัดเจนของมาตรฐานและวัตถุประสงค์ของนโยบาย การกำหนดวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนจะต้องมีมาตรฐานและสอดคล้องกับความเป็นจริง มีหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติงานช่วยให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพ โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก สอดคล้องกับทฤษฎีของ Brewer & Delcon (1983) กล่าวว่า นโยบายมีวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน แต่มาตรการในการปฏิบัติไม่ชัดเจนหน่วยงานปฏิบัติที่รับผิดชอบอาจต้องใช้ดุลพินิจของตนในการปฏิบัติ และอาจก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติได้เช่นกัน สอดคล้องกับทฤษฎีของ Van M. & H. (1975) กล่าวว่า มาตรฐานและวัตถุประสงค์ของนโยบาย เป็นตัวแปรที่จะต้องกำหนดขึ้นอย่างชัดเจน เพราะการนำนโยบายไปปฏิบัติไม่สามารถทราบได้ว่าสำเร็จหรือล้มเหลวหากปราศจากเป้าหมายและข้อกำหนดที่ชัดเจน

3. ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน พบว่า การกำหนดโครงสร้างกฎหมายและกระบวนการนโยบายกระจายอำนาจให้แก่

ประชาชน และเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมและตรวจสอบในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างโดยรวมอยู่ในระดับมาก สอดคล้องกับพระราชบัญญัติดังกล่าว มาตรา 16 เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ให้นหน่วยงานของรัฐจัดให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการสังเกตการณ์ขั้นตอนหนึ่งขั้นตอนใดของการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐตามที่กำหนดไว้ในหมวดนี้ สอดคล้องกับแนวคิดของ วรเดช จันทรร (Chandarasorn, 2013) กล่าวว่า การมีส่วนร่วมจะทำให้เกิดการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพ การนำนโยบายมาปฏิบัติให้บังเกิดความสำเร็จจึงน่าจะเป็นเรื่องของการจูงใจ การใช้ภาวะผู้นำที่เหมาะสม การสร้างความผูกพันของสมาชิกในองค์การ การมีส่วนร่วมเพื่อให้เกิดการยอมรับ ตลอดจนการสร้างที่มงานมากกว่าการมุ่งใช้การควบคุมหรือใช้อำนาจทางรูปนัยของผู้บังคับบัญชา

4. ด้านโครงสร้างและบทบาทหน้าที่ขององค์การ โครงสร้างที่ดีจะต้องสอดคล้องกับการนำนโยบายไปปฏิบัติ การกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบตามโครงสร้างมีการวางแผนที่ดี ผู้ปฏิบัติงานมีความรับผิดชอบร่วมกัน บุคลากรมีความเข้าใจขั้นตอนวิธีการทำงานอย่างชัดเจน หน่วยงานมีศักยภาพที่เข้มแข็งและมีการทำงานเป็นทีม โดยรวมอยู่ในระดับมาก สอดคล้องกับทฤษฎีของ Edwards (1980) กล่าวว่า โครงสร้างระบบราชการถึงแม้ว่าจะมีทรัพยากรอย่างเพียงพอในการนำนโยบายไปปฏิบัติ และผู้ปฏิบัติรู้ว่าจะทำอะไร และมีความต้องการจะทำตามนโยบาย แต่การนำนโยบาย

ไปปฏิบัติก็อาจจะประสบปัญหาอื่นได้อีก ทั้งนี้ เพราะโครงสร้างของระบบราชการไม่สอดคล้องกับการนำนโยบายไปปฏิบัติ

5. ด้านธรรมาภิบาลในการบริหารงาน พบว่า การบริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพ การปฏิบัติหน้าที่ตามความรับผิดชอบด้วยความโปร่งใส ซื่อตรง เป็นธรรม และมีสมรรถนะสูง โดยรวมอยู่ในระดับมาก สอดคล้องกับพระราชบัญญัติดังกล่าว มาตรา 13 ในการจัดซื้อจัดจ้าง ผู้ที่มีหน้าที่ดำเนินการต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียกับผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาในงานนั้น มาตรา 16 เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง ภาครัฐ ให้หน่วยงานของรัฐจัดให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการสังเกตการณ์ขั้นตอนหนึ่ง ขั้นตอนใดของการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐตามที่กำหนดไว้ในหมวดนี้ สอดคล้องกับงานวิจัยของ ณัฐปคัลภ์ ญาณมโนวิศิษฐ์ (Yanmanovisit, 2015) ได้ศึกษาเรื่องการนำหลักธรรมาภิบาลไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนตำบลจังหวัดฉะเชิงเทรา พบว่าการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดฉะเชิงเทรา ส่วนใหญ่ นำหลักธรรมาภิบาลด้านการหลักนิติธรรม หลักคุณธรรม หลักความโปร่งใส หลักความมีส่วนร่วม หลักพร้อมรับผิดชอบ และด้านความคุ้มค่า มาใช้ในการปฏิบัติงาน

6. ด้านการสื่อสารและการประสานงาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีความเข้าใจเกี่ยวกับมาตรฐานและวัตถุประสงค์ของนโยบาย มีแนวทางการสื่อสารที่ไปในทิศทางเดียวกัน เพื่อให้การปฏิบัติตามนโยบายประสบผลสำเร็จ โดยรวมอยู่ในระดับมาก สอดคล้องกับพระราชบัญญัติ

ดังกล่าว มาตรา 46 ให้กรมบัญชีกลางมีหน้าที่ในการดูแลและพัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ และการประกาศเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้สาธารณชนสามารถเข้าตรวจสอบดูได้ และมาตรา 47 ให้กรมบัญชีกลางมีหน้าที่จัดทำฐานข้อมูลราคาอ้างอิงของพัสดุเพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุนั้น และให้เผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง สอดคล้องกับทฤษฎีของ Van M. & H. (1975) กล่าวว่า การสื่อสารที่สร้างให้เกิดความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติจะต้องมีความชัดเจน ความเที่ยงตรง และสม่ำเสมอ ในระหว่างกระบวนการสื่อสาร สอดคล้องกับงานวิจัยของ รัตนาพรณ์ โตพงษ์ (Topong, 2016) ที่ศึกษาการนำนโยบายเรื่องการจัดเก็บภาษีและรายได้ไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรี พบว่าแนวทางการนำนโยบายการจัดเก็บภาษีและรายได้ไปปฏิบัติที่เหมาะสมนั้น บุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านการจัดเก็บภาษีและรายได้ควรมีความรู้เฉพาะด้านเป็นอย่างดี และควรมีการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาประยุกต์ใช้ เพื่อเป็นตัวขับเคลื่อนให้นโยบายสามารถดำเนินไปได้จนบรรลุเป้าหมาย

7. ด้านการกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน มีการวางแผนการดำเนินงาน กำหนดวิธีและขั้นตอนในการทำงานที่ชัดเจน มีการมอบหมายงานตามอำนาจหน้าที่ และสร้างจิตสำนึกความรับผิดชอบต่อบุคลากรในองค์การ โดยรวมอยู่ในระดับมาก สอดคล้องกับพระราช

ปีที่ 15 ฉบับที่ 1 (มกราคม - มิถุนายน 2563)

บัญญัติดังกล่าว มาตรา 11 ให้นำหน่วยงานของรัฐจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีและประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงานของรัฐตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด และให้ปิดประกาศโดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐนั้น มาตรา 12 หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีการบันทึกรายงานผลการพิจารณารายละเอียดวิธีการและขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างและจัดเก็บไว้อย่างเป็นระบบ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบข้อมูลเมื่อมีการร้องขอ และมาตรา 61 ในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุแต่ละครั้ง ให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งผู้รับผิดชอบการจัดซื้อจัดจ้างนั้น ซึ่งจะกระทำโดยคณะกรรมการการจัดซื้อจัดจ้างหรือเจ้าหน้าที่คนใดคนหนึ่งก็ได้ สอดคล้องกับผลงานวิจัยของ ภานุเดช ปัญญา (Panya, 2017) ที่ศึกษาการนำนโยบายประชารัฐไปสู่การปฏิบัติ: กรณีศึกษา โครงการเพิ่มความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากตามแนวทางประชารัฐในตำบลธัญญาและตำบลดงลิง อำเภอท่งศรีภูมิ จังหวัดกาฬสินธุ์ พบว่ากระบวนการนำโครงการเพิ่มความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากตามแนวทางประชารัฐไปปฏิบัติ จะพิจารณาอบหมายงานจากภาระงานเดิมของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ มีการประสานงานที่ดี และมีการติดตาม ส่งเสริม ประเมินผลและรายงานการดำเนินงาน

8. ด้านความสอดคล้องกับวัฒนธรรมและค่านิยมของท้องถิ่น สภาพแวดล้อมและเงื่อนไขการเปลี่ยนแปลงทางสังคม เศรษฐกิจ การเมือง และวัฒนธรรมของท้องถิ่น พร้อมทั้งการนำสื่ออิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการดำเนินงาน

ให้เกิดความรวดเร็ว ช่วยเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขัน ทำให้เกิดความเท่าเทียมกันทางสังคม และช่วยให้การทำงานรวดเร็วยิ่งขึ้น โดยรวมอยู่ในระดับมาก สอดคล้องกับงานวิจัยของ รัตนาพรณ์ โตพงษ์ (Topong, 2016) ที่ศึกษาการนำนโยบายเรื่องการจัดเก็บภาษีและรายได้ไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเพชรบุรี พบว่าปัจจัยด้านความสอดคล้องกับบริบทของท้องถิ่นส่งผลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติ

9. ด้านความคุ้มค่าพัสดุที่จัดซื้อจัดจ้าง ต้องมีคุณภาพหรือคุณลักษณะที่ตอบสนองวัตถุประสงค์ในการใช้งานของหน่วยงานของรัฐ มีราคาที่เหมาะสม และมีแผนการบริหารพัสดุที่เหมาะสมและชัดเจน โดยรวมอยู่ในระดับมาก สอดคล้องกับพระราชบัญญัติดังกล่าว กล่าวว่า มาตรา 6 เพื่อให้การปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุโดยใช้เงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่าต่อภารกิจของรัฐ และป้องกันปัญหาการทุจริตให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามแนวทางของพระราชบัญญัตินี้ และกฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และมาตรา 8 การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต้องก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่หน่วยงานของรัฐ และต้องสอดคล้องกับหลักการ คือ ด้านความคุ้มค่า โดยพัสดุที่จัดซื้อจัดจ้างต้องมีคุณภาพหรือคุณลักษณะที่ตอบสนองวัตถุประสงค์ในการใช้งานของหน่วยงานของรัฐ มีราคาที่เหมาะสม และมีแผนการบริหารพัสดุที่เหมาะสมและชัดเจน

10. ด้านความโปร่งใส การจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุต้องกระทำโดยเปิดเผย เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน มีระยะเวลาที่เหมาะสมและเพียงพอต่อการยื่นข้อเสนอ มีหลักฐานการดำเนินงานชัดเจน และมีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุในทุกขั้นตอน โดยรวมอยู่ในระดับมาก สอดคล้องกับพระราชบัญญัติดังกล่าว มาตรา 11 ให้นำหน่วยงานของรัฐจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี และประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง และของหน่วยงานของรัฐตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด และให้ปิดประกาศโดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐนั้น มาตรา 16 เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ให้นำหน่วยงานของรัฐจัดให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการสังเกตการณ์ขั้นตอนหนึ่ง ขั้นตอนใดของการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐตามที่กำหนดไว้ในหมวดนี้

11. ด้านประสิทธิภาพและประสิทธิผล ต้องมีการวางแผนการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุล่วงหน้าเพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีกำหนดเวลาที่เหมาะสม โดยมีการประเมินและเปิดเผยผลสัมฤทธิ์ของการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุ โดยรวมอยู่ในระดับมาก สอดคล้องกับพระราชบัญญัติดังกล่าว มาตรา 8 การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐ ต้องก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่หน่วยงานของรัฐ และต้องสอดคล้องกับหลักการ คือ

ด้านประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยต้องมีการวางแผนการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุล่วงหน้าเพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีกำหนดเวลาที่เหมาะสม โดยมีการประเมินและเปิดเผยผลสัมฤทธิ์ของการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ

12. ด้านการตรวจสอบได้ มีการเก็บข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุอย่างเป็นระบบเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ โดยรวมอยู่ในระดับมาก สอดคล้องกับพระราชบัญญัติดังกล่าว มาตรา 8 การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต้องก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่หน่วยงานของรัฐ และต้องสอดคล้องกับหลักการ คือ ด้านตรวจสอบได้ โดยมีการเก็บข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุอย่างเป็นระบบเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ มาตรา 12 หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีการบันทึกรายงานผลการพิจารณารายละเอียดวิธีการและขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างและจัดเก็บไว้อย่างเป็นระบบ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบข้อมูลเมื่อมีการร้องขอ

### ข้อเสนอแนะ

#### ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายและเชิงบริหาร

1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรปรับปรุงการบริหารงานให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลตามภารกิจที่ได้รับมอบหมาย บริหารงานให้เป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์ที่วางไว้ เพื่อให้เกิดผลลัพธ์ตามเป้าหมาย

ปีที่ 15 ฉบับที่ 1 (มกราคม - มิถุนายน 2563)

2. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐเป็นการทำงานผ่านระบบสารสนเทศองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีการปรับปรุงระบบอินเทอร์เน็ตให้มีความเสถียรและพร้อมใช้งานได้ตลอดเวลา

3. การกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบอย่างชัดเจน ให้เจ้าหน้าที่พัสดุรับผิดชอบงานด้านพัสดุเพียงอย่างเดียว ลดภาระงานที่ซ้ำซ้อน เพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพ

4. การสร้างความเข้าใจในการนำนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐไปปฏิบัติ โดยมีการส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านพัสดุได้รับการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มศักยภาพในการทำงานด้านพัสดุ

5. ส่งเสริมธรรมาภิบาลในการบริหารงานให้เกิดจิตสำนึกด้านคุณธรรม จริยธรรม ในการปฏิบัติงาน ส่งเสริมสนับสนุนให้การปฏิบัติงานในหน่วยงานเป็นไปตามระเบียบ ถูกต้องตามกฎหมายระเบียบข้อบังคับ

6. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควร

สนับสนุนในเรื่องของวัสดุ และนำเครื่องมือที่ทันสมัยมาใช้ในการปฏิบัติงาน

7. สนับสนุนและส่งเสริมให้มีการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นระบบ เพื่อให้เจ้าหน้าที่พัสดุและผู้ที่เกี่ยวข้องเห็นความสำคัญในการนำระบบดังกล่าวมาใช้ให้เกิดประสิทธิภาพ

### ข้อเสนอแนะสำหรับการทำวิจัยครั้งต่อไป

1. ควรมีการศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (ฉบับใหม่) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอบางแพ จังหวัดราชบุรี เปรียบเทียบกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภออื่น ๆ

2. ควรทำการศึกษานโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (ฉบับใหม่) ไปปฏิบัติ ในหน่วยงานอื่น ๆ เพื่อนำผลการศึกษาไปปรับปรุงและพัฒนาการปฏิบัติงานของแต่ละหน่วยงาน

## REFERENCES

- Cabinet Policy Statement of Prayut Chan Ocha, Prime Minister. (September 12, 2014). Royal Thai Government Gazette. Vol.131(180), 1-21. (in Thai)
- Office of the National Economic and Social Development Council (NESDC). (2016). The Twelve National Economic and Social Development Plan (2017-2021). Prime Minister's Office. (in Thai)
- The government procurement and supplies management Act B.E. 2560. (February 24, 2017). Royal Thai Government Gazette. Vol.134(24), 14-39. (in Thai)
- Edwards, G. C. (1980). Public policy implementation. Greenwich, CT: JAI Press.

- Sudsaney, K. (2017). The Policy Implementation of Staff Healthy Promotion of University of Phayao. M.P.A. Program in Public Policy. School of Political and Social Science. University of Phayao, Phayao. (in Thai)
- Brewer, Garry D., & Delcon, Peter. (1983). The Foundations of Policy Analysis. Belmont, Calif.:Brooks/Cole.
- Van Meter, Donald S. & Carl E. Van Hom. (1975). The Policy Implementation Process: A Conceptual Framework. Administration & Society, Vol 6(4), 445-488.
- Chandarasorn, V. (2013). An integrated theory of public policy implementation. 6<sup>th</sup> Edition. Bangkok: Prikwarn-Graphic. (in Thai)
- Yanmanovisit, N. (2015). Policy Implementation by Good Governance in Sub-District Administrative Organizations, Chachoengsao Province. APHEIT Journal, Vol. 21(1), 36-47 (in Thai)
- Panya, P. (2017). A Study of the Implementation of Public Policy: A Case Study of Strengthening Local Economies Through the Application of Public Policy Guidelines in Thanya and Dong Ling Subdistricts, Kamalasai District, Kalasin Province. M.A. Program in Political Science. Faculty of Political Science. Ramkhamhaeng University, Bangkok. (in Thai)
- Topong, R. (2016). An Implementation of Taxation and Revenue Collection Policy of Local Government Organizations in Phetchaburi Province. Veridian E-Journal, Silpakorn University, Vol. 9(2), 2025-2041. (in Thai)
- .....