

วารสารคุณภาพชีวิตกับกฎหมาย
ปีที่ 15 ฉบับที่ 1 (มกราคม - มิถุนายน 2562)

ปัญหาและปัจจัยการกระทำผิดเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ตามกฎหมายการจัดซื้อจัดจ้างไทย **

Problems and Casual factors on public Procurement according to Thai Public Procurement Regulation

ธันนัศร์ศักดิ์ บวรนนท์กุล *

Tanansak Borwornnuntakul *

Received : 11 MAR 2019 / Revised : 10 APR 2019 / Accepted : 14 JUN 2019

บทคัดย่อ

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาและค้นหาปัจจัยเชิงสาเหตุในการกระทำผิดวินัยของข้าราชการพลเรือน กรณีการกระทำผิดระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 วิเคราะห์การดำเนินการป้องกันการกระทำผิดวินัย รวมทั้งกำหนดแนวทางวิธีการในการป้องกันการกระทำผิดวินัย การดำเนินการประกอบด้วยการศึกษาจำนวนการสอบสวนที่มีการดำเนินการทางวินัยเสร็จในช่วงปี พ.ศ. 2551 – 2556 จาก 8 กระทรวงหลักที่มีการสอบสวนสูงสุด การศึกษาภาคสนามโดยการสำรวจความคิดเห็นจากข้าราชการตำแหน่งประเภทบริหาร อำนวยการ วิชาการ และทั่วไป จำนวน 1200 คนจาก 8 กระทรวงหลักดังกล่าวรวมทั้งสัมภาษณ์ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายเกี่ยวกับพัสดุ จำนวน 20 รายรวมทั้ง จัดประชุมสัมมนาเพื่อนำเสนอผลการศึกษาและรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง (Stakeholders) เกี่ยวกับสาเหตุการกระทำผิดวินัย ปัจจัยที่เกี่ยวข้อง และแนวทางหรือวิธีการในการป้องกันการกระทำผิดวินัย

ผลการศึกษา พบว่า 1.สาเหตุหลักของการกระทำผิดวินัยด้านพัสดุเกิดจาก เจตนาทุจริต เจตนาที่จะให้งานบรรลุผล ความประมาท บกพร่อง การทำตามผู้บังคับบัญชาสั่ง ซึ่งการกระทำแต่ละประเภทมีลักษณะ พฤติกรรม มูลเหตุจูงใจ ปัจจัยต่างๆที่แตกต่างกัน หน่วยงานรัฐมีกลไกการป้องกันและตรวจสอบ แต่ยังไม่เคร่งครัด กฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่เกี่ยวข้องมีมากมาย มีแนวทาง ขั้นตอน และระเบียบวิธีปฏิบัติที่ยุ่งยาก ซับซ้อน 2. ด้านปัจจัยที่เกี่ยวข้อง พบว่า ได้แก่ เจ้าหน้าที่ขาดประสบการณ์ กฎหมายที่เกี่ยวข้องมีจำนวนมาก มรยละเอียดและความซับซ้อนมาก ความซับซ้อนและจำนวนกฎ ระเบียบที่มีจำนวนมาก ความเร่งรีบ ขาดการตรวจสอบ เจ้าหน้าที่พัสดุล่าออกบ่อย งานมีความเสี่ยงสูง ไม่มีใครอยาก

* อาจารย์ประจำ, ผู้ช่วยศาสตราจารย์, สาขาวิชาอาชญาวิทยาและงานยุติธรรม คณะสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล

* Lecturer, Assist.Prof. Criminology and Criminal Justice Program, Faculty of Social Science and Humanities, Mahidol University

** บทความนี้เป็นส่วนหนึ่งของงานวิจัย การศึกษาปัจจัยเชิงสาเหตุในการกระทำผิดวินัยของข้าราชการพลเรือน:กรณีการกระทำผิดระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ทุนวิจัยจาก สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ประจำปี 2556



รับ ความร่วมมือจากหน่วยงานภายนอกในการส่งเอกสาร พยานหลักฐานไม่ตรง หรือ ให้มาบางส่วน การ จัดซื้อจัดจ้างเฉพาะด้านไม่สามารถนำกฎหมายมาปรับใช้ได้ เป็นต้น

ข้อเสนอแนะจากการศึกษา ได้แก่ การจัดทำคู่มือ ตั้งศูนย์ผู้เชี่ยวชาญให้คำปรึกษาด่วน ทบทวน และปรับปรุงมาตรการและกลไกต่อเนื่อง สร้างนักพัสดุมืออาชีพ นำระบบพี่เลี้ยงมาใช้ ปลุกฝังจริยธรรม ต่อเนื่องและนำบทเรียนความผิดพลาดมาเรียนรู้ร่วมกันต่อเนื่องในการทำงาน

คำสำคัญ: ปัจจัยเชิงสาเหตุ / การกระทำผิดวินัย / ข้าราชการพลเรือน / ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535

Abstract

The purpose of this research was to investigate the causal factors in civil servants' disciplinary offenses charged on the Prime Minister on Public Procurement Regulation 1992, analysis of the action to prevent such disciplinary action include guidelines on how to prevent disciplinary action. The study consisted of reviewing the discourse investigations papers conducted in the period of B.E.2008-2013 from the eight main investigated ministries. Field study was conducted by a survey of 1,200 cases from the academic and general administration officials from such eight major ministries, as well as interviews with twenty legal experts on public procurement discipline. Apart from this, the research results had been to discuss through public hearing from the relevant stakeholders about the cause of disciplinary action and relevant factors and looking for means to prevent disciplinary action.

The research results had revealed as follows; 1. The main cause of the misconduct on the public procurement derived from the intention of fraud, intent to attain the job results, the negligence, defrauding the commander. Each type of action has any different motivational behavior, different factors. Actually, the government agencies have mechanisms to prevent and monitor be that as it may not strictly. A part from this, there are many laws and regulations related to rules and procedures and complicated procedures. 2. The related factors were as that the staff lacked experience, many and complexity of concerning laws and regulations, lack of monitoring. In addition, it was found that the officials resign frequently due to very high risks and lack of cooperation from external agencies in sending documents for testimony. Specific procurement is need specific laws.

Suggestions from the study include manual preparation, set up a specialist consultation center, review and improve measures and mechanisms continuously. Creating professional procurement officials is a need including set up the mentor system and cultivates continuous ethics and brings mistakes lessons to learn together in the work.

Keywords: Causal factors / Discipline Violation / civil service / Regulations of the Office of the Prime Minister on Public Procurement 1992





บทนำ

เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ได้ปรับเปลี่ยนบทบาทของ ก.พ. จากเดิมที่เป็นทั้งผู้จัดการงานบุคคลของฝ่ายบริหาร ผู้พิทักษ์ระบบคุณธรรม และผู้จัดการโครงสร้างส่วนราชการ ให้เป็นเพียงผู้จัดการงานบุคคลของฝ่ายบริหารเท่านั้น โดยการกระจายอำนาจของ ก.พ. ที่มีอยู่เดิมตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 ไปให้ อ.ก.พ. สามัญ ดำเนินการแทนหลายเรื่อง ซึ่งในส่วนของการดำเนินการทางวินัยได้กระจายอำนาจการตรวจสอบการดำเนินการทางวินัยไปยัง อ.ก.พ. กระทรวง เป็นส่วนใหญ่ตามที่ได้กำหนดไว้ในมาตรา 103 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 อย่างไรก็ตาม ในฐานะองค์กรกลางบริหารงานบุคคลมีบทบาทที่สำคัญอีกด้านหนึ่งในการรักษาวินัยที่จะต้องดำเนินการ คือ การเสริมสร้างและพัฒนาให้ข้าราชการพลเรือนมีวินัย และป้องกันมิให้ข้าราชการพลเรือนกระทำความผิดวินัย

จากสถิติที่ส่วนราชการได้รายงานการดำเนินการทางวินัยมายังก.พ. โดยสำนักมาตรฐานวินัยสำนักงาน ก.พ. ได้รวบรวมและจัดทำเป็นข้อมูลไว้ พบว่าตั้งแต่ปี พ.ศ. 2551 ถึงปี พ.ศ. 2556 จำนวนข้าราชการพลเรือนผู้กระทำความผิดวินัยไม่ได้ลดน้อยลงในระดับที่น่าพอใจ และฐานความผิดที่ข้าราชการได้กระทำความผิดมากที่สุด คือ ฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ มติของคณะรัฐมนตรี นโยบายของรัฐบาล และจากข้อมูลปรากฏว่า พฤติการณ์การไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการจำนวนไม่น้อยในหลายส่วนราชการที่เป็นเรื่องเกี่ยวกับกรณีการกระทำความผิดระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ไม่ว่าจะเป็นการจัดซื้อ จัดจ้าง หรือตรวจรับต่างๆ กรณีจึงเป็นที่น่าสนใจสำหรับการศึกษาว่า เหตุใดการกระทำผิดของข้าราชการพลเรือนไม่ได้ลดน้อยลง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกระทำความผิดวินัยเกี่ยวกับกรณีการกระทำความผิดระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ซึ่งมักมีการกระทำความผิดในลักษณะดังกล่าวเกิดขึ้นแทบทุกหน่วยงาน อีกทั้งจากข้อมูลดังกล่าวแสดงให้เห็นว่า การเสริมสร้างและพัฒนาให้ข้าราชการพลเรือนมีวินัย และป้องกันมิให้ข้าราชการพลเรือนกระทำความผิดวินัยนั้น ยังไม่บรรลุผลเท่าที่ควร ทั้งนี้ อาจเป็นเพราะการป้องกันการกระทำความผิดวินัยยังทำได้ไม่ตรงกับสาเหตุที่ทำให้ข้าราชการพลเรือนกระทำความผิดวินัย

ดังนั้น การศึกษาหาสาเหตุของการกระทำความผิดวินัยของข้าราชการพลเรือน และวิธีที่จะป้องกันการกระทำความผิดวินัย ฐานไม่ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบของทางราชการ มติของคณะรัฐมนตรี นโยบายของรัฐบาล กรณีการกระทำความผิดระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 จึงเป็นเรื่องสำคัญที่สำนักงาน ก.พ. จะต้องดำเนินการ ทั้งนี้ เพื่อจะสามารถนำข้อมูลอันเป็นประโยชน์มาใช้วิเคราะห์กำหนดแนวทางการป้องกันการกระทำความผิดวินัยได้อย่างถูกต้องเหมาะสมกับมูลเหตุที่ชักจูงใจให้ข้าราชการกระทำความผิดและเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

วัตถุประสงค์การวิจัย

- (1) เพื่อศึกษาและค้นหาปัจจัยเชิงสาเหตุในการกระทำผิดวินัยของข้าราชการพลเรือน กรณีการกระทำผิดระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535
- (2) เพื่อศึกษาวิเคราะห์การดำเนินการป้องกันการกระทำผิดวินัย
- (3) เพื่อค้นหาปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการป้องกันการกระทำผิดวินัย
- (4) เพื่อกำหนดแนวทางวิธีการในการป้องกันการกระทำผิดวินัย

วิธีดำเนินการวิจัย

ในการดำเนินการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ ได้วางแนวทางในการดำเนินการ คือ 1) การศึกษาเอกสาร (Documentary Research) 2) การศึกษาภาคสนาม (Field Research) 3) จัดประชุมสัมมนาเพื่อนำเสนอผลการศึกษาและรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง (Stakeholders) เกี่ยวกับสาเหตุการกระทำผิดวินัย ปัจจัยที่เกี่ยวข้อง และแนวทางหรือวิธีการในการป้องกันการกระทำผิดวินัย และสรุปผลประกอบการศึกษา การดำเนินการโดยภาพรวมประกอบด้วย

1. ศึกษาและรวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการกระทำผิดวินัย สาเหตุการกระทำผิดวินัย ปัจจัยที่เกี่ยวข้องและการป้องกันการกระทำผิดวินัย : กรณีการกระทำผิดระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ในภาครัฐในประเทศไทยจากสำนวนการสอบสวนที่ผู้บังคับบัญชาดำเนินการทางวินัยเสร็จในช่วงปี พ.ศ. 2551 – 2556 ของกระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงคมนาคม กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และกระทรวงอุตสาหกรรม

2. ศึกษาและรวบรวมกรอบแนวคิด และองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการกระทำผิดวินัยด้านการจัดซื้อจัดจ้าง สาเหตุ ปัจจัย เงื่อนไข แนวคิด ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการกระทำผิดและการป้องกันการกระทำผิด ตลอดจนงานวิจัยที่เกี่ยวข้องในภาครัฐ ทั้งในต่างประเทศในกลุ่มทวีปอเมริกาเหนือ ยุโรป เอเชียและออสเตรเลียและนิวซีแลนด์ ทวีปละไม่น้อยกว่า 2 ประเทศ เพื่อใช้ถอดบทเรียน

3. ดำเนินการสำรวจความคิดเห็นจากข้าราชการตำแหน่งประเภทบริหาร อำนวยการ วิชาการ และทั่วไป ซึ่งสังกัดกระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงคมนาคม กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และกระทรวงอุตสาหกรรม ไม่น้อยกว่า 800 คน

4. ทำการสัมภาษณ์ผู้บริหาร ผู้ทรงคุณวุฒิด้านวินัยหรือด้านบริหารงานบุคคล ผู้บังคับบัญชาและผู้ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางวินัย ได้แก่ ฝ่ายเลขานุการ อ.ก.พ. กระทรวง และ อ.ก.พ. กรม ไม่น้อยกว่า 20 คน

5. จัดสัมมนาผู้ปฏิบัติงานด้านวินัยหรือบริหารงานบุคคล โดยการจัดสัมมนาไม่น้อยกว่า 2 ครั้ง และมีผู้เข้าสัมมนาค้างครั้งละไม่น้อยกว่า 15 คน ทั้งนี้ โดยนำผลการศึกษาที่เป็นการประมวลผลทั้งข้อเท็จ





วารสารคุณภาพชีวิตกับกฎหมาย

ปีที่ 15 ฉบับที่ 1 (มกราคม - มิถุนายน 2562)

จริงจากสำนวนการสอบสวน ผลการสำรวจความคิดเห็น ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ทั้งในและต่างประเทศ ตลอดจนบทเรียนจากต่างประเทศ และ/หรือประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องนำมาเสนอ ต่อที่ประชุมสัมมนา เพื่อแลกเปลี่ยนและได้รับข้อเสนอแนะต่างๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนา ปรับปรุง หรือการปรับเปลี่ยนที่เหมาะสม มาประกอบการจัดทำรายงานผลการศึกษาต่อไป

6. จัดทำรายงานผลการศึกษาศาเหตุของการกระทำผิดวินัย และการป้องกันการกระทำผิดวินัย : กรณีการกระทำผิดระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ฉบับสมบูรณ์ รวมทั้งข้อเสนอแนะในการป้องกันการกระทำผิดวินัยและบทสรุปสำหรับผู้บริหาร

ผลการวิจัย

1. ด้านการศึกษาและรวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริง(Fact finding) เกี่ยวกับการกระทำผิดวินัย สาเหตุการกระทำผิดวินัย ปัจจัยที่เกี่ยวข้องและการป้องกันการกระทำผิดวินัยในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ในภาครัฐในประเทศจากสำนวนการสอบสวนที่ผู้บังคับบัญชา ดำเนินการทางวินัยเสร็จในช่วงปี พ.ศ. 2551 – 2556 ของกระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงคมนาคม กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และกระทรวงอุตสาหกรรม พบว่า สาเหตุหลักของการกระทำผิดวินัยด้านพัสดุเกิดจาก เจตนาทุจริต เจตนาที่จะให้งานบรรลุผล ความประมาท บกพร่อง การทำตามผู้บังคับบัญชาสั่ง ซึ่งการกระทำแต่ละประเภทมีลักษณะ พฤติกรรม มูลเหตุจูงใจ ปัจจัยต่างๆที่แตกต่างกัน กระบวนการหรือกลไกการป้องกันการกระทำผิดวินัยของข้าราชการด้านพัสดุจากการบริหารจัดการ และการพัฒนาองค์กรที่มีอยู่และดำเนินการไม่ว่าจะเป็นด้านการบริหารจัดการความเสี่ยง (Risk Management) หรือ การจัดการความรู้ (Knowledge Management) ซึ่งหน่วยงานจัดทำจะดำเนินการในลักษณะกว้างๆ ไม่นำเอาเข้ามาใช้กับการบริหารจัดการพัสดุโดยเฉพาะด้วย ในทางปฏิบัติกฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่เกี่ยวข้องกับพัสดุ ไม่มีเพียงแค่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติมเท่านั้น แต่ยังมีมติคณะรัฐมนตรี หนังสือสั่งการ หนังสือชักชวนความเข้าใจ หนังสือแนวทางดำเนินการหรือปฏิบัติจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (เช่น จากกรมบัญชีกลาง) ฯลฯ ซึ่งมีแนวทาง ขั้นตอน และระเบียบวิธีปฏิบัติที่ยุ่งยาก ซับซ้อน

ในกรณีของการทุจริต หรือ เจตนาแสวงหาผลประโยชน์นั้น นิติกรเจ้าของสำนวนยังประสบปัญหาในด้านอำนาจในการเรียกเอกสาร พยานเอกสาร พยานบุคคล หรือ ข้อมูลต่างๆ จากบุคคล หรือ หน่วยงานภายนอก ซึ่งเมื่อออกเอกสารขอไป มักไม่ได้รับความร่วมมือ หรือ ได้รับความร่วมมือแต่ก็ไม่มีประสิทธิภาพ เช่น ส่งล่าช้า ส่งเอกสารไม่ตรง หรือ ให้มาบางส่วน เป็นต้น ทำให้เกิดปัญหาในการวินิจฉัยและการพิจารณาความผิดและโทษ

2. ด้านบทเรียนจากต่างประเทศ จากการทบทวนวรรณกรรม เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง พบว่า ในต่างประเทศ กฎหมายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างมักเป็นในรูปของพระราชบัญญัติ (Act) มี

การจัดหาหรือมีผู้เชี่ยวชาญอาวูโส ที่มีความรู้ ประสบการณ์สามารถตอบคำถามได้ทันที โดยตั้งเป็น ศูนย์ข้อมูลแบบ Consultant Center หรือ Expertise Center ที่มีผู้เชี่ยวชาญที่เกษียณอายุแต่มีความรู้ ประสบการณ์ที่รัฐจ้างต่อให้เข้ามาเป็นที่ปรึกษาเฉพาะ ในการจัดซื้อจัดจ้างที่มีมูลค่ามหาศาล เช่น ตั้งแต่ 100 ล้านบาทหรือเมกะโปรเจกต์จะมีการส่งให้ศาลทำการตรวจสอบ โดยนำเอาหลักการJudicial Review มาใช้เพื่อป้องกันการทุจริต นอกจากนี้มีการแยกประเภทการจัดซื้อจัดจ้างเป็นประเภทต่างๆ เพื่อกำหนดรายละเอียดในการตรวจสอบ เช่น ด้าน การจัดซื้ออาวูโส ด้านการก่อสร้าง(Construction) มีการนำเอากำหมายป้องกันการฮั้วประมูลและการกำหนดเงื่อนไขการทำสัญญา(Competition and Contracting act) โดยเฉพาะในกฎหมายกำหนดไว้ว่า ในการทำสัญญา ผู้ที่ได้รับการจัดซื้อจัดจ้างจะต้อง ทำหนังสือรับรองว่า จะไม่มีการติดสินบนเจ้าหน้าที่ในทุกกรณี หรือมีการทำสัญญาคุณธรรม และต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบ รวมทั้งมีการขึ้นบัญชีบริษัทที่มีการดำเนินการอย่างไม่มีทุจริต คือ บริษัทสีขาว (White Company) บางประเทศให้องค์กรที่ทำหน้าที่ดูแลวิชาชีพเข้ามาควบคุมกำกับดูแลด้านการป้องกันการทุจริตด้วย เป็นต้น

3.จากการดำเนินการสำรวจความคิดเห็นจากข้าราชการตำแหน่งประเภทบริหาร อำนวยการ วิชาการ และทั่วไป ซึ่งสังกัดกระทรวงกลุ่มตัวอย่าง พบว่า สาเหตุของการกระทำผิดวินัยของข้าราชการ ด้านการพัสดุนั้นมาจากปัจจัยในด้านการขาดประสบการณ์และการเพิ่งเข้ามาทำงานใหม่ด้วยประการหนึ่ง แม้จะมีการขอคำปรึกษาจากผู้ที่เคยทำงานมาก่อนบ้าง แต่บางครั้งก็ไม่สามารถกระทำได้ในช่วงดังกล่าว ดังนั้น จากปัญหาความซับซ้อนและจำนวนกฎ ระเบียบที่มีจำนวนมาก และความเสี่ยงในการทำงานด้านพัสดุ ความผิดพลาดในการปฏิบัติงานด้านการพัสดุนั้น มาจาก การเร่งรีบ และการขาดความรอบคอบในการปฏิบัติ สาเหตุหลักสำคัญประการหนึ่งของการกระทำผิดระเบียบพัสดุ เกิดจากการไม่รู้ระเบียบต่างๆที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากระเบียบพัสดุ ไม่ใช่กฎหมายหลัก อย่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเปลี่ยนแปลงเท่านั้น แต่ยังมีส่วนอื่นๆที่กระจัดกระจาย ซับซ้อน แม้กรมบัญชีกลางได้เคยรวมเป็นเล่มไว้แล้ว แต่ก็ยังมีการเพิ่มเติมเป็นระยะ และการรวบรวมก็เป็นการรวมไว้ปกติ ไม่ได้จัดระเบียบหมวดหมู่ให้ชัดเจนมีคำอธิบาย กรมบัญชีกลางมีศูนย์รับปรึกษากลาง ที่ทำให้เจ้าหน้าที่พัสดุ หรือผู้เกี่ยวข้องที่ปฏิบัติงานได้โทรเข้าไปปรึกษาและสอบถาม กรณีเกิดข้อสงสัย และปัญหาต่างๆ อย่างไรก็ตาม พบว่า ศูนย์ดังกล่าวยังไม่ตอบสนองต่อความต้องการของผู้ปฏิบัติงานด้านพัสดุอยู่หลายประการ ได้แก่ การมีคู่มือสั้นเกินไป การที่เจ้าหน้าที่ผู้ตอบปัญหา ไม่สามารถสร้างความชัดเจนและความกระจ่างให้ได้ (อาทิ ให้ดูตามระเบียบ ให้ทำหนังสือเป็นข้อหาหรือเข้าไป (ซึ่งบางกรณีต้องรับดำเนินการตัดสินใจภายในระยะเวลาอันสั้น 1-2 วัน) หรือ เจ้าหน้าที่จากกรมบัญชีกลาง ตอบและระบุว่า ทำได้ แต่เมื่อ สดง.เข้ามาตรวจสอบกลับแจ้งว่าทำไม่ได้ เป็นต้น) ในขณะที่ ด้านกลไกการป้องกันที่มีอยู่ในด้านการป้องกันความผิดพลาดจากการปฏิบัติงาน พบว่า ยังมีไม่มาก และที่มีอยู่ก็ยังไม่ได้นำมาดำเนินการอย่างจริงจัง





วารสารคุณภาพชีวิตกับกฎหมาย
ปีที่ 15 ฉบับที่ 1 (มกราคม - มิถุนายน 2562)

4.จากการการสัมภาษณ์ผู้บริหาร ผู้ทรงคุณวุฒิด้านวินัยหรือด้านบริหารงานบุคคล ผู้บังคับบัญชา และผู้ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางวินัย ได้แก่ ฝ่ายเลขานุการ อ.ก.พ. กระทรวง และ อ.ก.พ. กรม พบว่า สาเหตุหลักสำคัญประการหนึ่งของการกระทำผิดระเบียบพัสดุฯ เกิดจากการไม่รู้ระเบียบต่างๆที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากระเบียบพัสดุฯ ไม่ใช่กฎหมายหลักอย่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเปลี่ยนแปลงเท่านั้น แต่ยังมีส่วนอื่นๆที่กระจัดกระจาย ซ้ำซ้อน แม้กรมบัญชีกลางได้เคยรวมเป็นเล่มไว้แล้ว แต่ก็ยังมีการเพิ่มเติมเป็นระยะ และการรวบรวมก็เป็นการรวมไว้ปกติ ไม่ได้จัดระเบียบหมวดหมู่ให้ชัดเจนมีคำอธิบาย เจ้าหน้าที่พัสดุเป็นตำแหน่งที่มีความเสี่ยงสูงและมีการออกบ่อย เพราะการขาดขวัญและกำลังใจจึงควรมีการพิจารณาเงินประจำตำแหน่งเจ้าหน้าที่พัสดุ เพื่อเป็นการจูงใจในการปฏิบัติงานและสร้างขวัญและกำลังใจในการทำงานต่อไป ไม่ย้ายเปลี่ยนตำแหน่ง รวมทั้งสอดคล้องกับหลักความเสี่ยงสูง ค่าตอบแทนสูง ในกรณีของการทุจริตหรือ เจตนาแสวงหาผลประโยชน์นั้น นิติกรเจ้าของสำนวนยังประสบปัญหาในด้านอำนาจในการเรียกเอกสาร พยานเอกสาร พยานบุคคล หรือ ข้อมูลต่างๆ จากบุคคล หรือ หน่วยงานภายนอก ซึ่งเมื่อออกเอกสารขอไป มักไม่ได้รับความร่วมมือ หรือ ได้รับความร่วมมือแต่ก็ไม่มีประสิทธิภาพ เช่น ส่งล่าช้า ส่งเอกสารไม่ตรง หรือ ให้มาบางส่วน เป็นต้น ทำให้เกิดปัญหาในการวินิจฉัยและการพิจารณาความผิดและโทษ การจัดซื้อจัดจ้างเวชภัณฑ์ของกระทรวงสาธารณสุขมีลักษณะเฉพาะ ที่นำเอาระเบียบพัสดุทั่วไปมาใช้ไม่ได้โดยตรง ดังนั้น หากเป็นไปได้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงควรพิจารณาดำเนินการออกระเบียบเฉพาะด้านมาโดยเฉพาะในด้านการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ มิฉะนั้น จะส่งผลต่อปัญหาด้านการกระทำผิดระเบียบฯ พสดุ นอกจากนี้ยังพบว่า มีการกระทำผิดวินัยของข้าราชการกรณีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 จำนวนไม่น้อยที่เกิดขึ้นจากเจตนา แต่ไม่ได้มีการทุจริต หรือ แสวงหาประโยชน์ใดๆ แต่มุ่งเอาผลสำเร็จของงานเป็นหลัก หรือ ดำเนินการมาจนเกือบจะสำเร็จแล้ว หากไปดำเนินการขอแก้ไข หรือ รายงานขออนุมัติใหม่จะไม่ทันระยะเวลา เป็นต้น

ข้อเสนอแนะที่ได้จากการวิจัย

- 1.หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมบัญชีกลาง สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ควรมี คู่มือเชิงการปฏิบัติ (Manual) สำหรับเจ้าหน้าที่พัสดุที่ชัดเจน และมีตัวอย่าง กรณีศึกษารวมทั้งข้อสังเกตต่างๆ ที่พึงระมัดระวังในการดำเนินการประกอบด้วย โดยอาจปรับปรุงจากคู่มือ (Handbook) เดิมที่มีอยู่แต่ไม่ละเอียด และใช้ได้ดีเท่าที่ควร
- 2.กฎหมายใหม่ที่จะจัดทำ ควรดำเนินการในรูป พระราชบัญญัติ และควรมีการจำแนกประเภทการจัดซื้อจัดจ้างแยกประเภท เพราะสามารถกำหนดมาตรการเฉพาะด้านแยก เพื่อให้หลักหรือเครื่องมือในการตรวจสอบมีประสิทธิภาพแตกต่างกันออกไป
- 3.หน่วยงานที่รับผิดชอบกฎหมายโดยตรง ควรมีการศึกษาทบทวนว่ามาตรการต่างๆ หรือ กลไกต่างๆที่มีอยู่มีข้อบกพร่องในทางปฏิบัติและไม่เหมาะสมอย่างไร เพียงพอที่จะตอบรับการดำเนิน

การจัดซื้อจัดจ้างด้านต่างๆ หรือไม่ เช่น การแต่งตั้งคณะกรรมการไปตรวจสอบคุณภาพอาหารที่จัดส่งให้หน่วยงาน แต่การจัดส่งอาหารไปที่หน่วยงานเป็นเวลาเช้าตรู่ หรือ ที่ 3 ซึ่งเป็นการสร้างปัญหาแก่คณะกรรมการตรวจสอบ

4. กรมบัญชีกลางควรมีการดำเนินการพัฒนาและปรับปรุงตั้งแต่จำนวนคู่สายที่เพียงพอ การมีผู้เชี่ยวชาญอาวุโส ที่มีความรู้ ประสบการณ์สามารถตอบคำถามได้ทันที หรืออาจตั้งเป็นศูนย์ข้อมูลแบบ Consultant Center หรือ Expertise Center ที่มีผู้เชี่ยวชาญที่เกษียณอายุแต่มีความรู้ ประสบการณ์ที่รัฐจ้างต่อให้เข้ามาเป็นที่ปรึกษาเฉพาะ เป็นต้น

5. จากการศึกษาพบว่า ดังนั้น จึงควรมีการระบุในสัญญาในการดำเนินการในทุกขั้นตอนว่า ในกรณี หน่วยงานจัดซื้อจัดจ้างมีเหตุอันควรสงสัยว่าการทุจริต ขอให้ผู้อำนวยการเรียกให้ส่งเอกสาร หรือมีอำนาจเรียกพยานบุคคลมาให้ถ้อยคำแก่การสอบสวน หรือในระยะยาวอาจมีการขยายให้อำนาจ ปปง. หรือ ปปช. หรืออาจให้ความผิดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างที่มีมูลค่าตั้งแต่ 20 ล้านบาทขึ้นไปเป็น ความผิดมูลฐานตามกฎหมาย ปปง. ด้วย

6. จากการศึกษาทั้งจากการสัมภาษณ์และประมวลข้อมูลจากแหล่งอื่นๆ พบว่า การจัดซื้อจัดจ้างเวชภัณฑ์ของกระทรวงสาธารณสุขมีลักษณะเฉพาะ ที่น่าเอาระเบียบพัสดุทั่วไปมาใช้ไม่ได้โดยตรง ดังนั้น หากเป็นไปได้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงควรพิจารณาดำเนินการออกระเบียบเฉพาะด้านมาโดยเฉพาะในด้านการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ มิฉะนั้น จะส่งผลต่อปัญหาด้านการกระทำผิดระเบียบฯ พัสด

7. จากการศึกษา พบว่า เจ้าหน้าที่พัสดุเป็นตำแหน่งที่มีความเสี่ยงสูงและมีการออกบ่อย เพราะการขาดขวัญและกำลังใจจึงควรมีการพิจารณาเงินประจำตำแหน่งเจ้าหน้าที่พัสดุ เพื่อเป็นการจูงใจในการปฏิบัติงานและสร้างขวัญและกำลังใจในการทำงานต่อไป ไม่ย้ายเปลี่ยนตำแหน่ง รวมทั้ง สอดคล้องกับหลักความเสี่ยงสูง ค่าตอบแทนสูง

8. จากการศึกษาพบว่า สาเหตุหลักสำคัญประการหนึ่งของการกระทำผิดระเบียบพัสดุฯ เกิดจากการไม่รู้ระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากระเบียบพัสดุฯ ไม่ใช่กฎหมายหลักอย่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเปลี่ยนแปลงเท่านั้น แต่ยังมีส่วนอื่นๆ ที่กระจัดกระจายซับซ้อน แม้กรมบัญชีกลางได้เคยรวมเป็นเล่มไว้แล้ว แต่ก็ยังมีการเพิ่มเติมเป็นระยะ และการรวบรวมก็เป็นการรวมไว้ปกติ ไม่ได้จัดระเบียบหมวดหมู่ให้ชัดเจนมีคำอธิบาย ดังนั้น จึงควรมีการกำหนดให้กรมบัญชีกลางร่วมกับสถาบันการศึกษาหรือหน่วยงานอื่นๆ ทำการชำระปรับปรุงให้เป็นโครงสร้างหมวดหมู่ ให้ความถึงชัดเจนพร้อมกรณีตัวอย่างให้ชัดเจน เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานได้ศึกษาและทำความเข้าใจอย่างชัดเจน

9. จากการศึกษาพบว่า กระบวนการหรือกลไกการป้องกันการกระทำผิดวินัยของข้าราชการ ด้านพัสดุจากการบริหารจัดการ และการพัฒนาองค์กรที่มีอยู่และดำเนินการไม่ว่าจะเป็นการบริหารจัดการความเสี่ยง (Risk Management) หรือ การจัดการความรู้ (Knowledge Management) ซึ่งหน่วยงานจัดทำจะดำเนินการในลักษณะกว้างๆ ไม่นำเอาเข้ามามีกับการบริหารจัดการพัสดุ





วารสารคุณภาพชีวิตกับกฎหมาย

ปีที่ 15 ฉบับที่ 1 (มกราคม - มิถุนายน 2562)

โดยเฉพาะด้วย ดังนั้น จึงควรส่งเสริมให้หน่วยราชการต่างๆ ดำเนินการเอามาใช้ประโยชน์ให้ได้ในการช่วยป้องกันความบกพร่อง เช่น การนำเอาความรู้ ประสบการณ์ มาแลกเปลี่ยนความรู้ หรือ จัดบรรยายแก่เพื่อนร่วมงาน เพื่อให้รับรู้และตระหนักในการทำงานมากขึ้น

10. จากการศึกษาพบว่า ความผิดพลาดในการปฏิบัติงานด้านการพัสดุส่วนหนึ่ง มาจาก การเร่งรีบ และการขาดความรอบคอบในการปฏิบัติ ดังนั้น เครื่องมือง่ายๆ ที่ใช้ในการตรวจสอบ เพื่อ ดูว่าได้มีการดำเนินการครบถ้วน และถูกต้องตามระเบียบหรือไม่ ได้แก่ แบบตรวจสอบ (Checklist) ซึ่งในการจัดสร้าง ควรตรวจสอบและใช้ข้อมูลที่เกิดความผิดพลาดหรือ พลาดหลงบ่อยๆ มาใช้ให้ตรงจุดและให้กรมบัญชีกลางเป็นผู้จัดทำเป็นแบบตรวจสอบ อย่างน้อยเพื่อเป็นเครื่องมือให้ผู้ปฏิบัติงานได้ ใช้ตรวจว่า ได้มีการดำเนินการครบถ้วน ไม่พลาดหลงในขั้นตอน เอกสารที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง ระเบียบ กฎเกณฑ์ ที่เกี่ยวข้องครบถ้วน หรือ หน่วยงานต่างๆควรจัดทำขึ้นและใช้เพื่อสร้างความมั่นใจ

11. ในการจัดซื้อจัดจ้าง ควรมีการระบุในสัญญาในการดำเนินการในทุกขั้นตอนว่า ในกรณี หน่วยงานจัดซื้อจัดจ้างมีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการทุจริต ขอให้ผู้อำนวยการเรียกให้ส่งเอกสาร หรือมี ผู้อำนวยการยกยวนบุคคลมาให้ถ้อยคำแก่การสอบสวน หรือ ในระยะยาวอาจมีการขยายให้อำนาจ ปง. หรือ ปปช. หรืออาจให้ความผิดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างที่มีมูลค่าตั้งแต่ 20 ล้านบาทขึ้นไปเป็น ความผิดมูลฐานตามกฎหมาย ปปง.ด้วย

12. จากการศึกษาพบว่า เจ้าหน้าที่พัสดุส่วนใหญ่ไม่ได้มีการศึกษาที่เรียนมาโดยเฉพาะ ดังนั้น หากเป็นไปได้ควรมีการดำเนินการประสานงานกับสถาบันการศึกษาต่างๆในการเปิดการเรียนการสอนทางด้านวิชาการพัสดุ หรือ การจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะ อาจจะเป็นสาขาวิชาเอก หรือ เป็น สาขาวิชาโดยเฉพาะ เพื่อเป็นการเตรียมบุคลากรมารองรับในด้านนี้ และสามารถพัฒนาเป็นวิชาชีพ โดยเฉพาะ ซึ่งจะช่วยลดปัญหาในระยะยาวที่เกี่ยวกับความผิดพลาดบกพร่อง จากการไม่รู้ การขาด ทักษะ และพื้นฐานที่จำเป็นไป เนื่องจากการพัสดุไม่ได้มีวิธีเดียว มีขั้นตอน ระเบียบที่เกี่ยวข้องทั้ง ด้านการพัสดุ ปง. ปปช. สตง. เพิ่มมากขึ้น

13. จากการศึกษา พบว่า เจ้าหน้าที่พัสดุเป็นตำแหน่งที่มีความเสี่ยงสูงและมีการออกบ่อย เพราะการขาดขวัญและกำลังใจจึงควรมีการพิจารณาเงินประจำตำแหน่งเจ้าหน้าที่พัสดุ เพื่อเป็นการ จูงใจในการปฏิบัติงานและสร้างขวัญและกำลังใจในการทำงานต่อไป ไม่ย้ายเปลี่ยนตำแหน่ง รวมทั้ง สอดคล้องกับหลักความเสี่ยงสูง ค่าตอบแทนสูง

14. จากการศึกษาพบว่า สาเหตุหลักสำคัญประการหนึ่งของการกระทำผิดระเบียบพัสดุฯ เกิด จากการไม่รู้ระเบียบต่างๆที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากระเบียบพัสดุฯ ไม่ใช่กฎหมายหลักอย่างระเบียบสำนัก นายกรา ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเปลี่ยนแปลงเท่านั้น แต่ยังมีส่วนอื่นๆที่กระจัดกระจาย ขั้บซ้อน แม้กรมบัญชีกลางได้เคยรวมเป็นเล่มไว้แล้ว แต่ก็ยังมีการเพิ่มเติมเป็นระยะ และการรวบรวม ก็เป็นการรวมไว้ปกติ ไม่ได้จัดระเบียบหมวดหมู่ให้ชัดเจนมีคำอธิบาย ดังนั้น จึงควรมีการกำหนดให้ กรมบัญชีกลางร่วมกับสถาบันการศึกษาหรือหน่วยงานอื่นๆ ทำการชำระปรับปรุงให้เป็นโครงสร้าง

หมวดหมู่ เพื่อความถึงชัดเจนพร้อมกรณีตัวอย่างให้ชัดเจน เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานได้ศึกษาและทำความเข้าใจอย่างชัดเจน

15. จากการศึกษาพบว่า สาเหตุของการกระทำผิดวินัยของข้าราชการด้านการพัสดุนั้น มาจากปัจจัยในด้านการขาดประสบการณ์และการเพิ่งเข้ามาทำงานใหม่ด้วยประการหนึ่ง แม้จะมีการขอคำปรึกษาจากผู้ที่เคยทำงานมาก่อนบ้าง แต่บางครั้งก็ไม่สามารถกระทำได้ในช่วงดังกล่าว ดังนั้น จากปัญหาความซับซ้อนและจำนวนกฎ ระเบียบที่มีจำนวนมาก และความเสี่ยงในการทำงาน ด้านพัสดุ หน่วยงานต่างๆ จึงควรมีการนำระบบพี่เลี้ยง (Mentoring System) เข้ามาใช้กับข้าราชการที่บรรจุใหม่ในตำแหน่งพัสดุโดยตรงเพื่อให้รับผิดชอบด้านการสอนงานและช่วยตรวจสอบเฝ้าระวังไปในตัวเบื้องต้นก่อน

16. จากการศึกษา พบว่า มีการกระทำผิดวินัยของข้าราชการ กรณีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 จำนวนไม่น้อยที่เกิดขึ้นจากเจตนา แต่ไม่ได้มีการทุจริต หรือ แสวงหาประโยชน์ใดๆ แต่มุ่งเอาผลสำเร็จของงานเป็นหลัก หรือ ดำเนินการมาจนเกือบจะสำเร็จแล้ว หากไปดำเนินการขอแก้ไข หรือ รายงานขออนุมัติใหม่จะไม่ทันระยะเวลา กรมบัญชีกลางควรมีการออกข้อกำหนดให้ผู้ปฏิบัติสามารถเขียนรายงานส่งตามมาหรือประกอบเอกสารทิ้งไว้ โดยแสดงเหตุผลและความจำเป็นตลอดจนเอกสารประกอบ

17. จากการศึกษา พบข้อมูลที่สอดคล้องกันว่า การปลูกฝังด้านจริยธรรม ความถูกต้อง ความซื่อสัตย์ ศีลธรรมให้หน่วยงาน สามารถช่วยป้องกันการกระทำผิดวินัยด้านพัสดุ โดยเฉพาะกรณีการทุจริตได้ ดังนั้น หน่วยงาน ควรมีแผนการดำเนินการปลูกฝังด้านคุณธรรม จริยธรรม การยึดมั่นในความถูกต้องชอบธรรม (Integrity) ในด้านการพัสดุอยู่เสมอ และต่อเนื่องด้วย อาจรวมไปถึงการน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในหน่วยงานด้วย

18. จากการศึกษาพบว่า ในหน่วยงานส่วนใหญ่ ไม่ได้มีนโยบายหรือมาตรการพิเศษในการดำเนินการป้องกันการกระทำผิดวินัยเกี่ยวกับระเบียบพัสดุอย่างชัดเจน เพื่อลดการกระทำผิดวินัยเกี่ยวกับระเบียบพัสดุอย่างชัดเจน เพื่อลดการกระทำผิดในแต่ละหน่วยงาน มักปล่อยให้ดำเนินการปกติ ดังนั้น ผู้บังคับบัญชาในหน่วยงาน ควรให้ความสำคัญในการกำหนดนโยบาย หรือ มาตรการพิเศษต่างๆในการป้องกันการกระทำผิดวินัย ให้มีการเน้นย้ำและดำเนินการต่อเนื่อง หรืออาจร่วมกันในการกำหนดนโยบาย หรือ การสร้างมาตรการต่างๆร่วมกัน เพื่อช่วยป้องกันการกระทำผิดในด้านนี้

19. จากการศึกษาพบว่า หน่วยงานต่างๆไม่ค่อยได้มีการนำบทเรียนความผิดพลาดจากการทำงานด้านพัสดุมาระดับเตือนการปฏิบัติงานของบุคลากรและปรับปรุงการทำงาน เพื่อพัฒนาทักษะวิชาชีพ ดังนั้น หน่วยงานต่างๆจึงควรมีการประสานงานทั้งจาก กรมบัญชีกลาง และ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินให้มีการประมวลข้อผิดพลาด และกรณีตัวอย่าง มาทำการอบรมหรือให้แนวทางแก่เจ้าหน้าที่พัสดุในหน่วยงาน หรือ เจ้าหน้าที่อื่นๆ (ที่อาจได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการร่วม) เพื่อไม่ให้เกิดการปฏิบัติงานผิดพลาด ในขณะเดียวกันก็อาจทำการประเมินการปฏิบัติงานด้านพัสดุอย่างต่อเนื่องและ





วารสารคุณภาพชีวิตกับกฎหมาย
ปีที่ 15 ฉบับที่ 1 (มกราคม - มิถุนายน 2562)

นำผลการประเมินมาแจ้งให้ทราบเพื่อดำเนินการลดความเสี่ยง หรือ ป้องกันโอกาสที่จะเกิดการกระทำผิดวินัยด้านการพัสดุ

ข้อเสนอแนะสำหรับการศึกษาวិจัยต่อไป

1. ควรมีการดำเนินการสำรวจปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งกฎระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด (มติครม. หนังสือสั่งการ หนังสือชักซ้อมความเข้าใจ ฯลฯ) ประจำปีทั้งประเทศ (National Survey) เพื่อประมวลปัญหา อุปสรรค และข้อขัดข้องในการดำเนินการหรือการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง ผลการศึกษาจะเป็นข้อมูลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้นำไปใช้ปรับปรุงให้การปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องมีประสิทธิภาพ ลดข้อผิดพลาดและความบกพร่องให้ลดลง ซึ่งลักษณะการกระทำผิด มูลเหตุจูงใจ และปัจจัยที่เกี่ยวข้องก็แตกต่างกันออกไป

2. ควรมีการศึกษาด้านการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (Information Technology) เพื่อนำมาใช้ในการดำเนินงานด้านการพัสดุ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งจะทำให้การจัดซื้อจัดจ้างมีประสิทธิภาพ ลดความผิดพลาดบกพร่องจากการปฏิบัติ ลด ฝ้าระวัง รวมไปถึงการตรวจสอบการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างได้เป็นอย่างดี โดยเฉพาะมีผลการศึกษาวิจัยในบางส่วน หรือ บางพื้นที่ ทั้งในประเทศและต่างประเทศให้ผลระบุในลักษณะเช่นเดียวกัน คือ ทำให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น ลดข้อผิดพลาด และฝ้าระวังการทุจริตคอร์รัปชันได้

3. ควรมีการศึกษาสำรวจจากบริษัทห้างร้าน หรือ องค์กรต่างๆ ที่เข้ามาประมูลการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อทราบถึงข้อมูล ข้อเท็จจริงที่มีความสัมพันธ์กับการกระทำผิดวินัย ด้านพัสดุของข้าราชการ จะทำให้ได้ข้อมูลอีกด้านหนึ่งของผู้ที่เกี่ยวข้อง (Stakeholders) อันจะเป็นประโยชน์ต่อการนำมาพิจารณาจัดทำมาตรการที่เหมาะสมต่อไป

บรรณานุกรม

- จุฬารณย์ ต้นติประสงศ์. (2547). แนวทางการแก้ไขปัญหาข้อพิพาทระหว่างส่วนราชการกับคู่สัญญา : ศึกษากรณีสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล. วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารทั่วไป คณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยบูรพา, ชลบุรี
- จักรกฤษณ์ โพธิ์น้อย. (2551). สาเหตุข้อพิพาทอันเนื่องมาจากสัญญาในสัญญาก่อสร้างงานราชการ. วิทยานิพนธ์วิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาวิศวกรรมโยธา คณะวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ, กรุงเทพมหานคร
- ดรฤณี ดวงบุบผา. (2552). การศึกษาสภาพปัญหาการบริหารพัสดุมหาวิทยาลัยราชภัฏอีสานตอนล่าง. วิทยานิพนธ์บริหารธุรกิจมหาบัณฑิต สาขาวิชาการจัดการทั่วไป คณะบริหารธุรกิจและการจัดการ มหาวิทยาลัยราชภัฏอุบลราชธานี, อุบลราชธานี

- ธีระพล ใจชื่อ พร้อมคณะ. (2553). การบริหารพัสดุเกี่ยวกับระเบียบที่เกี่ยวข้อง ศึกษาเฉพาะกรณี การวางแผนการจัดการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และแก้ไขเพิ่มเติม. วิทยานิพนธ์นิติศาสตรบัณฑิต สาขาวิชานิติศาสตร์ คณะมนุษยศาสตร์ และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยจันทรเกษม, กรุงเทพมหานคร
- นิรัตน์ มีบุญ. (2553). ความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างของประเทศไทยตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ภายใต้อรรถกถาว่าด้วยการจัดซื้อ จัดจ้างโดยรัฐขององค์การการค้าโลก. วิทยานิพนธ์นิติศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง, กรุงเทพมหานคร
- พลชัย ไชยอินทร์. (2544). ปัญหาและรูปแบบการบริหารงานพัสดุที่พึงประสงค์ของเจ้าหน้าที่พัสดุของมหาวิทยาลัยบูรพา. วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารทั่วไป คณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยบูรพา, ชลบุรี
- รัชต์เทพ ดีประหลาด. (2543). การบริหารงานพัสดุกับระเบียบที่เกี่ยวข้อง : ศึกษาเฉพาะกรณีการวางแผน และการจัดหาระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และแก้ไขเพิ่มเติม. วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชานโยบายสาธารณะ คณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยบูรพา, ชลบุรี
- สุภวรรณ แยมอุบล. (2547). มาตรการทางกฎหมายในการตรวจสอบกระบวนการจัดหาพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535. วิทยานิพนธ์นิติศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง, กรุงเทพมหานคร
- S. Arrowsmith, *Government Procurement in the WTO* (London: Kluwer Law International 2003), ch. 13
- S. Arrowsmith, "Public Procurement as a Tool of Policy and the Impact of Market Liberalisation" (1995) 111 *Law Quarterly Review* 235
- P. Trepte, *Regulating Procurement: Understanding the Ends and Means of Public Procurement Regulation* (Oxford: OUP 2004)
- A. Kovacs, *Enhancing Procurement Practices: Comprehensive Approach to Acquiring Complex Facilities and Projects* (Boston: Kluwer Academic 2004)
- G. Piga and K. Thai (eds.), *Advancing Public Procurement: Practices, Innovation and Knowledge-sharing* (Boca Raton: PRAcademics Press 2007)
- K.V. Thai (ed.), *International Handbook of Public Procurement* (CRC Press; 2008) .
- Pegnato, "Assessing Federal Procurement Reform: has the Pendulum Stopped Swinging"? (2003) 3 *Journal of Public Procurement* 145
- S. Schooner, "Fear of Oversight: the Fundamental Failure of Businesslike Government"





วารสารคุณภาพชีวิตกับกฎหมาย

ปีที่ 15 ฉบับที่ 1 (มกราคม - มิถุนายน 2562)

(2001) 50 **American University Law Review** 627

D. Jones, “Public Procurement in South East Asia: Challenge and Reform” (2007) 7

Journal of Public Procurement 3

V. Mosoti, “Reforming the Laws on Public Procurement in the Developing World: the Example of Kenya” (2005) 54 **International and Comparative Law Quarterly** 621.

K. Thai et al (eds.), **Challenges in Public Procurement: An International Perspective** (Boca Raton: PR Academics Press 2005), Ch. 2-5

Laffont, J.J. and J. Tirole (1993) **A Theory of Incentives in Procurement and Regulation**, The MIT Press, Cambridge, Massachusetts.

Lambsdorff, J. Graf (2000) “How Corruption in Government Affects Public Welfare: A Review of Theories”, Center for Globalization and Europeanization of the Economy, University of Goettingen, **Discussion Paper** 9, January 2001.

McAfee, R. P. and J. McMillan (1988) **Incentives in government contracting**, University of Toronto Press, Canada.

Tirole, J. (1993) **A theory of incentives in procurement and regulation** **Transparency International** (2001) <http://www.transparency.org/documents/cpi/2001/cpi2001.html>

UN(1999) “A strategy for improving public procurement”, International Trade Centre UNCTAD, Switzerland.