



ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

Factors Affecting the Success of Implement of Policies Financial Support for Raising the New-born of Local Administrative Organization in Wiengsra District Suratthani Province

เยาวภา สุระกา*

Yaowapa Suraka

สาขารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี 84100
Public Administration, Suratthani Rajabhat University, Suratthani 84100 Thailand

*Corresponding author E-mail: yaowapa20062531@hotmail.com

(Received :August 18 2020, Revises : September 15, Accepted : October 8-2020)

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี 2) เปรียบเทียบปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล และ 3) กำหนดแนวทางในการส่งเสริมความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดและผู้นำชุมชน จำนวน 106 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ แบบสอบถามมีค่าความเชื่อมั่น 0.84 และแบบสัมภาษณ์เชิงลึก วิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณโดยใช้สถิติการหาค่าความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน การทดสอบค่าที (t-test) และการวิเคราะห์ความแปรปรวนแบบทางเดียว (One-Way ANOVA) และวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพโดยการวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis)

ผลการวิจัยพบว่า 1) ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยรวมอยู่ระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ด้านวัตถุประสงค์มาตรฐานของนโยบาย มีค่าเฉลี่ยสูงสุดอยู่ในระดับมาก รองลงมาคือ ด้านลักษณะตัวแทนที่นำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ด้านการสื่อสารระหว่างองค์กรและกิจกรรมนำนโยบายไปปฏิบัติ ด้านความตั้งใจของผู้ปฏิบัติงาน ด้านทรัพยากรของนโยบาย และด้านเงื่อนไขทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ตามลำดับ 2) ผู้ตอบแบบสอบถามที่ปฏิบัติงานในสังกัดแตกต่างกัน มีความคิดเห็นเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 3) แนวทางในการส่งเสริมความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติ คือ บุคลากรทำความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายโครงการจัดบุคลากรให้มีจำนวนที่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน และมีส่วนร่วมในการดำเนินงานตามนโยบาย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินงานเพิ่มเติม มีการประชาสัมพันธ์ สื่อสารให้ประชาชนได้รับทราบรายละเอียดของโครงการอย่างถูกต้อง กำหนดโครงสร้างบุคลากรมอบหมายหน้าที่ และลำดับขั้นตอนในการดำเนินงานที่ชัดเจน ผู้บริหารในท้องถิ่นสนับสนุนการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติอย่างเต็มที่ และผู้ปฏิบัติงานปฏิบัติงานควรปฏิบัติงานโดยแสดงออกถึงความกระตือรือร้นและความตั้งใจในการนำนโยบายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติ ผู้บริหารให้ขวัญกำลังใจกับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ชมเชย เพื่อสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน

คำสำคัญ : ปัจจัยความสำเร็จ, การนำนโยบายไปปฏิบัติ, โครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดฯ, องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



Abstract

The objectives of this study were to 1) study the factors affecting the success of implement of policies financial support for raising the newborn of local administrative organization in Wiengsra District Suratthani Province, 2) compare the the factors affecting the success of implement of policies financial support for the raising the new-born based on their gender, age, income, education, positon and 3) propose an approach for success of implement of policies of financial support for raising the newborn. The approach of this research involved mixed methods. This research studied a population consisting of 106 people who work as personnel according to financial support for raising the newborn policies. Data were collected by using 5 level rating scale questionnaire at a reliability of 0.84 and the statistics used to analyze the data were percentage, mean, standard deviation, t-test, One-Way ANOVA and Pearson correlation method. The qualitative research was conducted by in-depth interviews from the 8 key informants, selected by purposive sampling and the data were analyzed by content analysis.

The research findings were as follows: 1) the level of factors affecting the success of implement of policies of financial support for raising the newborn of local administrative organization in Wiengsra District Suratthani Province was overall and in each individual aspect at a high level. When considering each parts, the study found that the most parts was policy standards and objectives were implemented. The characteristics of agencies, the communication between organizations and activities, the disposition of implementers, policy resources, and economic social and political conditions, respectively, 2) Personnel from different departments and sections also had different viewpoints on the factors affecting the success of implement of policies financial support for raising the newborn at a significant level of 0.05, 3) The guidelines for the approach of the success of implement of policies financial support for raising the newborn were : the personnel should understand the project policy, provide sufficient personnel and participate in work, add and addition budget, provide public relations for the project, define the structure roles and duties of personnel, the staff must be enthusiastic in work and executives should encourage morale to create incentives for performance.

Keywords : factors Affecting the Success, Implementation, policies financial support for raising the newborn, Local Administrative Organizations



บทนำ

ความเหลื่อมล้ำในสังคมไทยเกิดขึ้นตั้งแต่อดีตเรื่อยมา และปราศจากการแก้ไขอย่างจริงจังจึงทำให้ระดับความรุนแรงของปัญหาดังกล่าวทั้งที่เป็นอยู่ในปัจจุบันและอนาคตมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น อีกทั้งความเข้าใจต่อปัญหาดังกล่าวของสังคมไทยยังคงจำกัดอยู่เฉพาะบางมิติเท่านั้นจึงส่งผลให้การวิเคราะห์ปัญหาขาดการบูรณาการและความเชื่อมโยงกันระหว่างมิติต่าง ๆ กล่าวคือ ความเข้าใจต่อปัญหาความเหลื่อมล้ำมักพิจารณาเฉพาะบริบททางเศรษฐกิจเป็นหลักหรือเรียกว่า “ความเหลื่อมล้ำทางด้านรายได้” โดยมิได้คำนึงถึงความเหลื่อมล้ำทางด้านอื่นที่สำคัญ เช่น การศึกษา สุขภาพ สิทธิ และโอกาสทางการเมือง เป็นต้น ซึ่งล้วนมีส่วนสำคัญในการสร้างความแตกต่างระหว่างระดับคุณภาพชีวิตของผู้คนในสังคม ความเหลื่อมล้ำได้ถูกหยิบยกขึ้นเป็นประเด็นที่นำไปสู่ข้อเรียกร้องทางการเมือง แม้หลายฝ่ายจะยังมีความเห็นต่างกันว่าความขัดแย้งทางการเมืองในปัจจุบันนี้มีเหตุผลมาจากความไม่ลงตัวทางการเมืองหรือเหตุอื่นกันแน่ แต่เราต้องยอมรับว่าความเหลื่อมล้ำนั้นมีจริงในสังคมไทยและมีมานานแล้ว (สมชัย จิตสุชน, 2558)

มุมมองเรื่องความเหลื่อมล้ำว่ามีมิติใดเป็นปัญหาบ้างและถ้าเป็นปัญหาเราควรแก้ไขอย่างไรนั้นเป็นเรื่องที่ถกเถียงกันได้มาก แต่ประเด็นหนึ่งที่ปฏิเสธไม่ได้ คือ สังคมที่มีความเหลื่อมล้ำสูงเป็นสังคมที่คนรู้สึกว่ามันน่าอยู่ เพราะรู้สึกว่าคนจนขยับฐานะลำบากไม่ว่าจะขยับเพียงใดเพราะช่องว่างใหญ่มาก ส่วนคนรวยที่เกิดมารวยก็ใช้ความมั่งคั่งสะสมที่บิดามารดามอบให้เป็นมรดกสร้างความมั่งคั่งต่อไปอย่างง่ายดาย ดังที่ ประเวศ วะสี กล่าวในปี พ.ศ. 2544 ว่า “คนไทยควรจะทำให้ความเข้าใจว่าความยากจนไม่ได้เกิดจากเวอร์กรรมแต่ชาติปางก่อนแต่เกิดจากโครงสร้างที่อยู่ดิฐธรรมในสังคม ต้องทำความเข้าใจโครงสร้างและช่วยกันปฏิรูปโครงสร้างที่ทำให้คนจน” (ประเวศ วะสี, 2554) จากสถานการณ์ดังกล่าวได้นำมาสู่การปรับปรุงเปลี่ยนแปลงในส่วนต่าง ๆ ของประเทศไทยโดยเฉพาะในรัฐบาลพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้เล็งเห็นปัญหาของความเหลื่อมล้ำในประเทศไทยว่าเป็นปัญหาระดับชาติ จึงกำหนดนโยบายการลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ (สำนักวิชาการ, 2557)

ในการดำเนินงานโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ ได้มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ร่วมกันดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องสำหรับกรลงทะเบียนเพื่อขอรับสิทธิโครงการดังกล่าวดำเนินการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด โดยกรมกิจการเด็กและเยาวชน ได้มอบหมายหน่วยงานในพื้นที่ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งนี้โครงการจะดำเนินงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและบรรลุตาม

วัตถุประสงค์หรือไม่ก็นั้นขึ้นอยู่กับหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติและการดำเนินงานร่วมกันกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อเด็ก เป็นการช่วยเหลือทรัพยากรมนุษย์ที่เป็นกำลังสำคัญและเป็นการสร้างรากฐานที่เข้มแข็งในการร่วมพัฒนาประเทศต่อไปในอนาคต รวมทั้งยังลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมในระยะยาวอีกด้วย (สำนักวิชาการ, 2557)

ในการดำเนินงานโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ (กดยช.) ได้มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ร่วมกันดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ประกอบด้วย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 6 แห่ง ได้แก่ เทศบาลตำบลเวียงสระ เทศบาลตำบลบ้านส้อง เทศบาลตำบลเขาหินพนัน เทศบาลตำบลทุ่งหลวง เทศบาลตำบลเมืองเวียง และองค์การบริหารส่วนตำบลคลองฉนวน มีจำนวนประชากรทั้งหมด 58,431 คน มีจำนวนผู้ลงทะเบียนขอรับสิทธิเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ปีงบประมาณ 2562 จำนวน 909 คน (สำนักทะเบียนอำเภอเวียงสระ, 2562) โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลตามมติคณะรัฐมนตรี โดยกรมกิจการเด็กและเยาวชน ได้มอบหมายหน่วยงานในพื้นที่ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้โครงการจะดำเนินงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและบรรลุตามวัตถุประสงค์หรือไม่ก็นั้นขึ้นอยู่กับหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติและดำเนินการร่วมกันกับหน่วยงานอื่น ๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อเด็กเป็นการช่วยสร้างทรัพยากรมนุษย์ที่เป็นกำลังสำคัญและเป็นการสร้างรากฐานที่เข้มแข็งในการร่วมพัฒนาประเทศต่อไปในอนาคต รวมทั้งช่วยลด ความเหลื่อมล้ำทางสังคมในระยะยาวอีกด้วย

จากที่กล่าวมาข้างต้นผู้วิจัยจึงสนใจทำวิจัยเรื่องปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี
2. เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล



3. เพื่อกำหนดแนวทางในการส่งเสริมความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ประโยชน์ที่ได้จากการวิจัย

1. ได้ทราบข้อมูลปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี สำหรับใช้เป็นแนวทางในการบริหารโครงการ

2. ได้ทราบผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี สำหรับนำไปใช้ปรับปรุงพัฒนาการดำเนินโครงการให้เกิดประโยชน์สูงสุด

3. ได้แนวทางในการส่งเสริมความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติ

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีรายละเอียดดังนี้

1. ประชากร

ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด จำนวน 106 คน

2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

2.1 แบบสอบถามเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ลักษณะแบบมาตราส่วนประมาณค่า (Rating Scale) คือ มากที่สุด มาก ปานกลาง น้อย และน้อยที่สุด จำนวน 6 ด้าน ได้แก่ 1) ด้านวัตถุประสงค์มาตรฐานของนโยบาย 2) ปัจจัยด้านทรัพยากรนโยบาย 3) ปัจจัยด้านการสื่อสารระหว่างองค์กรและกิจกรรมนโยบายไปปฏิบัติ 4) ปัจจัยด้านลักษณะของตัวแทนที่นำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ 5) ปัจจัยด้านเงื่อนไขทางเศรษฐกิจสังคม และการเมือง และ 6) ปัจจัยด้านความตั้งใจของผู้ปฏิบัติงาน ลักษณะคำถามรวมจำนวน 30 ข้อ และมีค่าความเชื่อมั่นทั้งฉบับเท่ากับ 0.84

2.2 แบบสัมภาษณ์เชิงลึกเพื่อหาแนวทางในการส่งเสริมความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

3. วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยแบบผสมผสาน การวิจัยเชิงปริมาณผู้วิจัยดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลจากประชากร บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด จำนวน 106 คน โดยเข้าพบผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์การศึกษา และดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยตนเอง ส่วนการวิจัยเชิงคุณภาพผู้วิจัยได้ทำหนังสือขอความร่วมมือสัมภาษณ์ ผู้ที่มีความรู้หรือประสบการณ์เกี่ยวกับการบริหารโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน 6 ท่าน และนำผลจากการสัมภาษณ์ มาสรุปผลวิเคราะห์ผลในเชิงเนื้อหา

4. การวิเคราะห์ข้อมูล

4.1 การวิเคราะห์ปัจจัยส่วนบุคคลของประชากร ใช้สถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistics) ได้แก่ ความถี่ (Frequency) และร้อยละ (Percentage)

4.2 การวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ใช้การหาค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน

4.3 การวิเคราะห์เปรียบเทียบปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำแนกตามเพศ โดยใช้การทดสอบค่าที (t-test) และจำแนกตาม อายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่ง รายได้เฉลี่ยต่อเดือน และสังกัด โดยการวิเคราะห์ความแปรปรวนแบบทางเดียว (One Way ANOVA) กรณีที่มีความแตกต่างทำการทดสอบรายคู่ โดยวิธีแบบ LSD

4.4 การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ โดยใช้เทคนิคการวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis Technique) ประกอบบริบท (Context)

ผลการวิจัย

1. ผลการศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี แสดงดังตารางที่ 1



ตารางที่ 1 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จ	ความคิดเห็น		
	μ	ρ	แปลความ
1. ด้านวัตถุประสงค์มาตรฐานของนโยบาย	4.34	0.44	มากที่สุด
2. ด้านทรัพยากรของนโยบาย	4.00	0.61	มาก
3. ด้านการสื่อสารระหว่างองค์กร และกิจกรรมนำนโยบายไปปฏิบัติ	4.28	0.49	มากที่สุด
4. ด้านลักษณะตัวแทนที่นำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ	4.30	0.61	มากที่สุด
5. ด้านเงื่อนไขทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง	3.86	0.53	มาก
6. ด้านความตั้งใจของผู้ปฏิบัติงาน	4.21	0.43	มากที่สุด
รวม	4.18	0.35	มาก

จากตารางที่ 1 พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามมีความคิดเห็นว่าการนำปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยรวมอยู่ระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านเรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อยพบว่า ด้านวัตถุประสงค์มาตรฐานของนโยบาย มีค่าเฉลี่ยสูงสุดโดยมีค่าเฉลี่ยอยู่ระดับมากที่สุด ($\mu = 4.34$) รองลงมา ได้แก่ ด้านลักษณะตัวแทนที่นำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ($\mu = 4.30$) ด้านการสื่อสารระหว่างองค์กร และกิจกรรมนำนโยบายไปปฏิบัติ ($\mu = 4.28$) ด้านความตั้งใจของผู้ปฏิบัติงาน ($\mu = 4.21$) ด้านทรัพยากรของนโยบาย ($\mu = 4.00$) และด้านเงื่อนไขทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ($\mu = 3.86$) ตามลำดับ

2. ผลการเปรียบเทียบปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามที่ปฏิบัติงานในสังกัดแตกต่างกัน มีความคิดเห็นเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ส่วนเพศ อายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่งและรายได้เฉลี่ยต่อเดือนต่างก็มีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน

3. ผลการศึกษาแนวทางในการส่งเสริมความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติ มีดังนี้

3.1 ด้านวัตถุประสงค์มาตรฐานของนโยบาย ให้บุคลากรทำความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ว่ามีวัตถุประสงค์อย่างไรทำความเข้าใจถึงมาตรฐานในการปฏิบัติงานให้เป็นแนวทางเดียวกัน

3.2 ด้านทรัพยากรนโยบาย จัดบุคลากรให้มีจำนวนที่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน โดยให้ทุกฝ่ายได้มีส่วนร่วมในการดำเนินงานตามนโยบาย เช่น เจ้าหน้าที่กองสวัสดิการสังคม อาสาสมัครพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (อพม.) เจ้าหน้าที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล นักวิชาการสาธารณสุข และอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินงานเพิ่มเติม

3.3 ด้านการสื่อสารระหว่างองค์กรและกิจกรรมนำนโยบายไปปฏิบัติ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการประชาสัมพันธ์ สื่อสารให้ประชาชนได้รับทราบรายละเอียดของโครงการอย่างถูกต้อง มีการสื่อสารข้อความให้ชัดเจนถูกต้อง ผู้ที่ปฏิบัติงานจะได้มีความเข้าใจในทิศทางที่ตรงกันในการนำนโยบายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติ มีการจัดประชุมชี้แจง เพื่อทำความเข้าใจ และได้ถ่ายทอดให้กับบุคลากร ผู้นำชุมชนทุกคน ก่อนที่จะนำนโยบายไปปฏิบัติ ส่วนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลก็ได้จัดประชุมชี้แจงให้กับบุคคลที่ได้รับมอบหมายเช่นกัน หากเกิดความไม่เข้าใจหรือสงสัยก็สามารถปรึกษากับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

3.4 ด้านลักษณะของตัวแทนที่นำนโยบายไปปฏิบัติ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ต้องมีการกำหนดโครงสร้างบุคลากร มอบหมายหน้าที่ และลำดับขั้นตอนในการดำเนินงานที่ชัดเจน เพื่อให้ปฏิบัติงานตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย โดยปฏิบัติงานตามสายการบังคับบัญชาอย่างเป็นระบบ และมีความสัมพันธ์ที่ดีต่อกันทำให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างราบรื่น



3.5 ด้านเงื่อนไขทางเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง ผู้บริหารในท้องถิ่นสนับสนุนการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติอย่างเต็มที่ โดยมอบหมายให้กองสวัสดิการสังคม รับผิดชอบโครงการโดยตรง และประสานงานกับโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ผู้นำชุมชนทุกท่านให้ปฏิบัติงานตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายอย่างเคร่งครัด

3.6 ด้านความตั้งใจของผู้ปฏิบัติงาน ผู้ปฏิบัติงานควรปฏิบัติงานโดยแสดงออกถึงความกระตือรือร้นและมีความตั้งใจในการนำนโยบายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติ มีการวางแผนการทำงานเพื่อไม่ให้เกิดการเกี่ยงงานกันทำและทุกคนทำตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ผู้บริหารควรให้ขวัญ กำลังใจกับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ด้วยการชมเชย เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน เป็นต้น

อภิปรายผล

จากผลการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติ ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอยางชุมน้อย จังหวัดสุราษฎร์ธานี พบประเด็นสำคัญเพื่อนำมาอภิปรายผลดังนี้

1. ผู้ตอบแบบสอบถามมีความคิดเห็นว่าการปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอยางชุมน้อย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยรวมอยู่ระดับมาก ทั้งนี้อาจเป็นเพราะว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีการดำเนินงานตามโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐ โดยมีการปฏิบัติตามขั้นตอนนโยบาย บุคลากรทุกฝ่ายมีความตั้งใจและปฏิบัติงานตามขั้นตอน จึงทำให้การนำนโยบายสู่การปฏิบัติจริงประสบความสำเร็จ โดยมีรายละเอียดแต่ละด้านดังนี้

1.1 ด้านวัตถุประสงค์มาตรฐานของนโยบาย ผู้ตอบแบบสอบถามมีความคิดเห็นว่าการปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอยางชุมน้อย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านวัตถุประสงค์มาตรฐานของนโยบาย โดยรวมอยู่ระดับมากที่สุด ทั้งนี้เป็นเพราะว่าโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐ มีนโยบายมีพื้นฐานอยู่บนทฤษฎี/หลักการและเหตุผลที่เชื่อถือได้ มีการกำหนดตัวชี้วัดและมาตรฐานของการบรรลุผลสำเร็จไว้ชัดเจน วัตถุประสงค์ของแผนงาน โครงการและกิจกรรมในแต่ละนโยบายมีความสอดคล้องและสัมพันธ์กัน ดังที่ วรเดช จันทรร (2552) ได้กล่าวไว้ว่า นโยบายที่ประสบความสำเร็จจะต้องมีการกำหนดวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน สอดคล้องกับที่ Van Meter and Van Horn (1975 :445 - 488) กล่าวว่า วัตถุประสงค์นโยบายคือ องค์ประกอบพื้นฐานสำคัญในขั้นการนำนโยบายไปปฏิบัติ

สอดคล้องกับการศึกษาวิจัยของ ระพีพรรณ ผ่องใส (2559) ซึ่งได้ศึกษาวิจัยการนำนโยบายโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติของบุคลากรและผู้นำชุมชน กรณีศึกษา ตำบลสองสลึง อำเภอแกลง จังหวัดระยอง การนำนโยบายไปปฏิบัติวัตถุประสงค์หรือมาตรฐานของนโยบายจะต้องชัดเจนไม่คลุมเครือ นอกจากนี้ยังสอดคล้องกับหัวหน้าฝ่ายสวัสดิการและสังคม ที่ได้ให้สัมภาษณ์ไว้ว่า การนำนโยบายไปปฏิบัตินั้นจะต้องวัตถุประสงค์ของโครงการต้องชัดเจน เจ้าหน้าที่ที่มีส่วนเกี่ยวข้องต้องมีความรู้ความเข้าใจเป็นอย่างดี

1.2 ด้านทรัพยากรของนโยบาย พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามมีความคิดเห็นว่าการปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอยางชุมน้อย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านทรัพยากรของนโยบาย โดยรวมอยู่ระดับมาก ทั้งนี้อาจเป็นเพราะว่าแผนงาน โครงการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณอย่างเหมาะสมต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติ เงินอุดหนุนที่รัฐบาลกำหนดให้สามารถช่วยเหลือในการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดได้อย่างเหมาะสม และวัสดุอุปกรณ์ในการปฏิบัติงานตามโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐ มีความเพียงพอและพร้อมที่จะใช้งาน ซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดของ Van Matter and Van Horn (1975) ได้กล่าวถึงนอกจากวัตถุประสงค์และมาตรฐานนโยบายที่กำหนดในตัวแบบให้เห็นความสำคัญอย่างชัดเจนแล้ว ยังต้องมีทรัพยากรต่าง ๆ ที่จำเป็นต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติ ทรัพยากรในที่นี้หมายถึง ทรัพยากรบุคคล วัสดุอุปกรณ์ เครื่องใช้ต่าง ๆ งบประมาณ ซึ่งเป็นสิ่งกระตุ้นให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน สอดคล้องกับงานวิจัยของอิทธิชัย สีดา (2553) ได้ทำการศึกษาวิจัยเรื่อง ปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ไปปฏิบัติ : ศึกษากรณีผู้นำนโยบายไปปฏิบัติ ในจังหวัดปัตตานี พบว่า นโยบายที่จะประสบความสำเร็จต้องได้รับการสนับสนุนทางทรัพยากรทั้งด้านการเงินและกำลังคนอย่างเต็มที่

1.3 ด้านการสื่อสารระหว่างองค์กรและกิจกรรม นำนโยบายไปปฏิบัติ พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามมีความคิดเห็นว่าการปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอยางชุมน้อย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านการสื่อสารระหว่างองค์กรและกิจกรรมนำนโยบายไปปฏิบัติโดยรวมอยู่ระดับมากที่สุด ทั้งนี้อาจเป็นเพราะว่า ผู้ที่มารับการช่วยเหลือส่วนใหญ่มีความเข้าใจในหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ตามที่กำหนดตามนโยบาย การติดต่อสื่อสารรายละเอียดของโครงการระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานภายนอกเป็นไปด้วยความรวดเร็ว ทั้งรูปแบบที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการประชุมระหว่างผู้เกี่ยวข้องเพื่อประสานงานตามโครงการอย่างสม่ำเสมอและบุคลากร



ได้รับการชี้แจงและสื่อสารในเรื่องเป้าหมายวัตถุประสงค์ของโครงการอย่างสม่ำเสมอ ซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดของ วิทยาลัยรัฐ เทพพพิพงษ์ (2553) ที่ได้กล่าวถึงการศึกษาทฤษฎีและตัวแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติ โดยตัวแบบกระบวนการนำนโยบายปฏิบัติ (Policy implementation process model) ตัวแบบนี้ให้ความสำคัญกับปัจจัยหลัก 3 ปัจจัยด้วยกัน คือ กระบวนการสื่อสารข้อความ ปัญหาทางด้านสมรรถนะขององค์กรที่นำนโยบายไปปฏิบัติ และความร่วมมือนสนับสนุนของผู้ปฏิบัติ และสอดคล้องกับงานวิจัยของ ศิริพร เทียวไสว (2550) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง การนำนโยบายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุไปปฏิบัติ: กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลวังยาง จังหวัดสุพรรณบุรี พบว่า ด้านการสื่อสารระหว่างองค์กรและกิจกรรมในการนำนโยบายไปปฏิบัติอยู่ในระดับมาก มีผลต่อการนำโครงการการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพสำหรับผู้สูงอายุ (เบี้ยยังชีพ) ไปปฏิบัติ

1.4 ด้านลักษณะตัวแทนที่นำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามมีความคิดเห็นว่า ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านลักษณะตัวแทนที่นำนโยบายไปสู่การปฏิบัติโดยรวมอยู่ระดับมาก ทั้งนี้อาจเป็นเพราะว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น มีบุคลากรที่รับผิดชอบโครงการจำนวนเพียงพอในการดำเนินงาน มีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถและมีเจตคติที่ดีต่อปฏิบัติตามนโยบายของโครงการ และบุคลากร ได้รับการพัฒนาความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงานตามนโยบายของโครงการ สอดคล้องกับแนวคิดของ วิทยาลัยรัฐ เทพพพิพงษ์ (2553) ที่ได้กล่าวถึง การศึกษาทฤษฎีและตัวแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติ โดยตัวแบบการจัดการ (Management model) นโยบายที่จะประสบความสำเร็จได้ จึงจำเป็นที่จะต้องอาศัยโครงสร้างขององค์กรที่เหมาะสม บุคลากรในองค์กรจะต้องมีความพร้อมเป็นอย่างดี

1.5 ด้านเงื่อนไขทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามมีความคิดเห็นว่าปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านเงื่อนไขทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง โดยรวมอยู่ระดับมาก ทั้งนี้อาจเป็นเพราะว่าในการดำเนินงานได้รับความร่วมมือจากชุมชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สภาพที่ตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเหมาะสม ใกล้ชุมชน สอดคล้องกับแนวคิดของ วรเดช จันทรร (2552) ได้กล่าวไว้ว่า บทบาทของฝ่ายการเมืองมีความสำคัญมากในกระบวนการของการนำนโยบายไปปฏิบัติ นโยบายใดที่ได้รับความเห็นชอบดูแลเอาใจใส่ ติดตามผลอย่างต่อเนื่องจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานต่าง ๆ ก็จะทำให้ความสนใจและให้ความสำคัญในการนำไปปฏิบัติมากเป็นพิเศษ

ซึ่งจะมีผลทำให้การนำนโยบายไปปฏิบัติมีโอกาสประสบความสำเร็จมากยิ่งขึ้น สอดคล้องงานวิจัยของ รัฐกร กลิ่นอุบล (2551) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีไปปฏิบัติ : กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลในภาคกลาง พบว่า ด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองเป็นปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีไปสู่การปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนตำบลในภาคกลาง

1.6 ด้านความตั้งใจของผู้ปฏิบัติงาน พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามมีความคิดเห็นว่า ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ด้านความตั้งใจของผู้ปฏิบัติงาน โดยรวมอยู่ระดับมากที่สุด ทั้งนี้เป็นเพราะว่าบุคลากรมีความเชื่อว่าโครงการนี้เกิดประโยชน์ต่อประชาชน ควรสนับสนุนให้มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง บุคลากรมีความยุติธรรมให้การบริการและการปฏิบัติต่อทุกคนอย่างเท่าเทียมกัน และผู้ร่วมงานทุกฝ่ายเข้าใจปัญหาและให้ความช่วยเหลือกันในการดำเนินงานด้านนโยบาย และกระตือรือร้นร่วมกันแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น สอดคล้องกับงานวิจัยของศิริพร เทียวไสว (2550) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง การนำนโยบายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุไปปฏิบัติ: กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลวังยาง จังหวัดสุพรรณบุรี พบว่า ด้านทัศนคติของผู้ปฏิบัติงานอยู่ในระดับมากมีผลต่อการนำโครงการการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพสำหรับผู้สูงอายุ (เบี้ยยังชีพ) ไปปฏิบัติ

2. ผลการเปรียบเทียบปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามที่ปฏิบัติงานในสังกัดแตกต่างกัน มีความคิดเห็นเกี่ยวกับปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอเวียงสระ จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยรวมแตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ทั้งนี้อาจเป็นเพราะว่า ในแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอำเภอเวียงสระ มีผู้นำ และบริบททางด้านเศรษฐกิจ แตกต่างกันไป มีระดับความสำเร็จในการดำเนินโครงการที่ต่างกันส่งผลให้ผู้ตอบแบบสอบถามที่มีปัจจัยส่วนบุคคลด้านสังกัดแตกต่างกัน มีความคิดเห็นแตกต่างกัน ส่วนเพศ อายุ ระดับการศึกษา ตำแหน่ง และรายได้เฉลี่ยต่อเดือนต่างกัน มีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน ทั้งนี้ อาจเป็นเพราะว่าโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดของรัฐไปปฏิบัติเป็นนโยบายสาธารณะที่รัฐบาลได้มีการกำหนดแนวทางการดำเนินงานในการนำไปปฏิบัติที่ชัดเจน และเป็นแนวทางเดียวกัน อีกทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกองค์กรมีการดำเนินงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน จึงส่งผลให้มีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน



สอดคล้องกับการวิจัยของ สุวัฒน์ อินทรประไพ (2556) ที่ได้ศึกษาวิจัยการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ กรณีศึกษาการคุ้มครองดูแลและรักษาอุทยานแห่งชาติน้ำหนาว อำเภอน้ำหนาว จังหวัดเพชรบูรณ์ พบว่า ประชาชนที่มีเพศ อายุ รายได้ ระดับการศึกษา แตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติไม่แตกต่างกัน

3. จากการศึกษาแนวทางในการส่งเสริมความสำเร็จในการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัตินั้น บุคลากรควรทำความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายโครงการจัดบุคลากรให้มีจำนวนที่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน และมีส่วนร่วมในการดำเนินงานตามนโยบาย และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินงานเพิ่มเติม มีการประชาสัมพันธ์สื่อสารให้ประชาชนได้รับทราบรายละเอียดของโครงการอย่างถูกต้อง กำหนดโครงสร้างบุคลากร มอบหมายหน้าที่ และลำดับขั้นตอนในการดำเนินงานที่ชัดเจน ผู้บริหารในท้องถิ่นสนับสนุนการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติอย่างเต็มที่ และผู้ปฏิบัติงานปฏิบัติงานควรปฏิบัติงานโดยแสดงออกถึงความกระตือรือร้นและความตั้งใจในการนำนโยบายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติ ผู้บริหารให้ช่วยกำกับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ชมเชยเพื่อสร้างแรงจูงใจการปฏิบัติงาน สอดคล้องกับผลการศึกษาของ ระพีพรรณ ผ่องใส (2552) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง การนำนโยบายโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติของบุคลากรและผู้นำชุมชน กรณีศึกษาดำบลสองสลึง อำเภอกาหลง จังหวัดระยอง พบว่า การสื่อสารระหว่างองค์กรและกิจกรรมนำนโยบายไปปฏิบัติ ลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติเงื่อนไขทางเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง และความตั้งใจของผู้ปฏิบัติงาน ส่งผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายไปปฏิบัติ นโยบายจะต้องชัดเจนไม่คลุมเครือ ต้องสนับสนุนทรัพยากรด้านงบประมาณในการดำเนินงาน นอกจากนี้ยังสอดคล้องกับการศึกษาวิจัยของ ประณายชัย รังสี (2556) ได้วิจัยเรื่องการนำนโยบายการพัฒนาสังคมไปปฏิบัติ กรณีศึกษา สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พบว่า แนวทางการปรับปรุงการนำนโยบายการพัฒนาสังคมไปปฏิบัติ มี 4 ประการ ได้แก่ ควรพัฒนาผู้บริหารให้มีภาวะนำแบบธรรมภิบาล ควรพัฒนาบุคลากรให้มีสมรรถนะในการปฏิบัติงานเพิ่มมากขึ้น ควรสร้างขวัญและกำลังใจบุคลากรโดยการประเมินผลการปฏิบัติงานอย่างยุติธรรม และมีการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับนโยบายการพัฒนาสังคม กำหนดแนวปฏิบัติตามนโยบายที่ชัดเจน

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะที่ได้จากการศึกษาคั้งนี้

1. ด้านวัตถุประสงค์มาตรฐานของนโยบาย จัดกิจกรรมเพื่อให้บุคลากรทำความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ว่ามีวัตถุประสงค์อย่างไรทำความเข้าใจถึงมาตรฐานในการปฏิบัติงานให้เป็นแนวทางเดียวกัน
2. ด้านทรัพยากรนโยบาย ควรจัดบุคลากรให้มีจำนวนที่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน โดยให้ทุกฝ่ายได้มีส่วนร่วมในการดำเนินงานตามนโยบาย เช่น เจ้าหน้าที่กองสวัสดิการสังคม อาสาสมัครพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (อพม.) เจ้าหน้าที่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล นักวิชาการสาธารณสุข และอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินงานเพิ่มเติม
3. ด้านการสื่อสารระหว่างองค์กรและกิจกรรมนำนโยบายไปปฏิบัติ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการประชาสัมพันธ์สื่อสารให้ประชาชนได้รับทราบรายละเอียดของโครงการอย่างถูกต้อง มีการสื่อสารข้อความให้ชัดเจนถูกต้อง ผู้ที่ปฏิบัติงานจะมีความเข้าใจในทิศทางที่ตรงกันในการนำนโยบายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติ มีการจัดประชุมชี้แจง เพื่อทำความเข้าใจ และได้ถ่ายทอดให้กับบุคลากรผู้นำชุมชนทุกคน ก่อนที่จะนำนโยบายไปปฏิบัติ ส่วนโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลก็ได้จัดประชุมชี้แจงให้กับบุคคลที่ได้รับมอบหมายเช่นกัน หากเกิดความไม่เข้าใจหรือสงสัยก็สามารถปรึกษากับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
4. ด้านลักษณะของตัวแทนที่นำนโยบายไปปฏิบัติ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ต้องมีการกำหนดโครงสร้างบุคลากร มอบหมายหน้าที่ และลำดับขั้นตอนในการดำเนินงานที่ชัดเจน เพื่อให้ปฏิบัติงานตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย โดยปฏิบัติงานตามสายการบังคับบัญชาอย่างเป็นระบบ และมีความสัมพันธ์ที่ดีต่อกันทำให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างราบรื่น
5. ด้านเงื่อนไขทางเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง ผู้บริหารในท้องถิ่นสนับสนุนการนำโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดไปปฏิบัติอย่างเต็มที่ โดยมอบหมายให้กองสวัสดิการสังคมรับผิดชอบโครงการโดยตรงและประสานงานกับโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ผู้นำชุมชนทุกท่านให้ปฏิบัติงานตามหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายอย่างเคร่งครัด