

ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงาน
ตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของ
เทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอบรบือ จังหวัดนครราชสีมา
People's Opinions on the Implementation of
the Local Development Plans of
Chorakhe Hin Subdistrict Municipality,
Khon Buri District, Nakhon Ratchasima Province

ภัทร ระวังครบุรี¹ และ ชัยนันท์ธรรณ ขาวงาม²

Phatara Ravangkornburee and Chainanthorn Khawngarm

¹ นักศึกษาหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต วิทยาลัยนครราชสีมา

² ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร., อาจารย์ที่ปรึกษา สาขารัฐประศาสนศาสตร์ วิทยาลัยนครราชสีมา

บทคัดย่อ

การศึกษาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาและเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอกนครบุรี จังหวัดนครราชสีมา จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล ประชากรคือประชาชนจาก 6 หมู่บ้านในเขตพื้นที่ เทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอกนครบุรี จังหวัดนครราชสีมา เฉพาะผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 5,045 คน กลุ่มตัวอย่างจำนวน 370 คน เครื่องมือการวิจัยเป็นแบบสอบถามแบบมาตราส่วนประมาณค่า สถิติวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การทดสอบที (Independent samples) และการทดสอบค่าเอฟ (one-way ANOVA)

ผลการศึกษาพบว่า

1. ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอกนครบุรี จังหวัดนครราชสีมา โดยรวมอยู่ในระดับมาก เรียงลำดับจากมากไปหาน้อย ดังนี้ ลำดับแรก ด้านโครงสร้างพื้นฐาน รองลงมา ด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรมท้องถิ่น ด้านการบริการสาธารณสุข ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และด้านการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน ตามลำดับ
2. ประชาชนที่มีเพศ ระดับการศึกษา และอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอกนครบุรี จังหวัดนครราชสีมา ไม่แตกต่างกัน

คำสำคัญ : ความคิดเห็นของประชาชน, การดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่น, เทศบาลตำบล

Abstract

The research purposes were to study and to compare the people's opinions on the implementation of the local development plans of Chorakhe Hin Subdistrict Municipality, Khon Buri District, Nakhon Ratchasima Province; classified by the personal factors. The population was the people from 6 villages in the area of Chorakhe Hin Subdistrict Municipality, Khon Buri District, Nakhon Ratchasima Province, with only 5,045 voters; the sample group was the 370 people. The research instrument was the estimate rating scale questionnaire. The data analysis statistics were the percentage, mean, standard deviation, t-test (Independent samples) and F-test (one-way ANOVA).

The research findings were:

1. The people's opinions on the implementation of the local development plans of Chorakhe Hin Subdistrict Municipality, Khon Buri District, Nakhon Ratchasima Province found the overall was at high level; the descending mean were the first was the aspect of infrastructure, followed by the aspect of education, religion and local culture, the aspect of public health services, the aspect of natural resource and environmental conservation, and the aspect of community economic promotion, respectively.

2. The people with different gender, education levels, and occupation had the opinions on the implementation of the local development plans of Chorakhe Hin Subdistrict Municipality, Khon Buri District, Nakhon Ratchasima Province did not different.

Keywords: people's opinions, implementation of the local development plans, Subdistrict Municipality

บทนำ

การปกครองท้องถิ่นของไทย ได้วิวัฒนาการขึ้นภายหลังการเปลี่ยนแปลงการปกครองระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ มาเป็นการปกครองในระบอบประชาธิปไตย เมื่อ ปี พ.ศ. 2475 ในอดีตการบริหารงานภาครัฐ อำนาจการบริหารงานมาจากส่วนกลาง คือ การกำหนดนโยบาย ทิศทาง แผนงาน โครงการต่าง ๆ เริ่มที่ส่วนกลาง จึงไม่สามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง ภาครัฐจึงมีการปรับเปลี่ยนการบริหารงานจากภาครัฐเป็นศูนย์กลางเปลี่ยนแปลงไปสู่ “การดำเนินการโดยประชาชน” เป็นการกระจายอำนาจไปสู่ประชาชนอย่างแท้จริง

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 กำหนดให้มีแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยึดหลักการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน มีกระบวนการที่ยืดหยุ่นและสามารถปรับวิธีการให้สอดคล้องกับสถานการณ์และการเรียนรู้จากประสบการณ์ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนภายในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงทำให้งบประมาณและทรัพยากรในการบริหารการพัฒนา

ประเทศลงไปสู่ระดับท้องถิ่นมากขึ้น การผลักดันเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชน จึงเป็นปัจจัยที่สำคัญต่อการพัฒนาท้องถิ่นอันจะนำไปสู่การพัฒนาประชาธิปไตยที่เข้มแข็ง แนวความคิดเกี่ยวกับการพัฒนาตามแผนยุทธศาสตร์ โดยเฉพาะระดับท้องถิ่น ถือเป็นการผสมผสานกันระหว่างการใช้อำนาจรัฐและอำนาจประชาชน เพื่อแสวงหาแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นในรูปแบบของการพัฒนาที่ยั่งยืน และนำไปสู่การสร้างเสริมความเข้มแข็งให้แก่ชุมชน ซึ่งแต่เดิมที่ผ่านมาการจัดทำแผนงานและโครงการต่าง ๆ จะถูกกำหนดขึ้นโดยหน่วยงานจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาค (Top-down) โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมิได้กำหนดแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นตนเอง ทำให้การพัฒนาที่ผ่านมาไม่สอดคล้อง หรือตรงกับความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นเท่าที่ควร ดังนั้นบริหารจัดการของหน่วยงาน หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งถือว่าเป็นหน่วยงานที่ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุดจึงเป็นพื้นฐานที่สำคัญที่จะทำให้คนในท้องถิ่นได้เรียนรู้บทบาทและหน้าที่ความเป็นพลเมืองของตน เช่น การเข้าร่วมประชาคม เพื่อเสนอแนะความคิดเห็น เสนอปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหา ตลอดจนการเข้าร่วมกำกับ ติดตาม ตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์กรเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการทำงาน (พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ,2542 : 61-63) ตามมาตรา 50 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 และมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ได้บัญญัติถึงอำนาจและหน้าที่ของเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในการพัฒนาพื้นที่ และโดยเฉพาะมาตรา 50 (70) ของกฎหมายเทศบาลและมาตรา 16 (10) ของกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ได้กล่าวถึงการทำหน้าที่ของเทศบาลตำบลในส่วนที่

เกี่ยวข้องกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตและสังคมสงเคราะห์ให้แก่กลุ่มเป้าหมายในพื้นที่
ไว้ว่า เทศบาลตำบลมีหน้าที่ ที่ต้องทำในการส่งเสริมและพัฒนากลุ่มสตรี เด็ก เยาวชน
ผู้สูงอายุ และผู้พิการ ทั้งนี้การปฏิบัติหน้าที่ของเทศบาลที่ได้กล่าวถึงนั้นย่อมมี
เป้าหมายที่มารับบริการตามที่ได้ปรากฏอยู่ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์
และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ซึ่งได้มีผลใช้บังคับแล้ว ตั้งแต่วันที่
10 ตุลาคม 2546 ที่ได้กล่าวกำหนดแนวทางการบริหารงานไว้ว่า การบริหารราชการ
ที่มุ่งให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน โดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง เกิดผลสัมฤทธิ์
ต่อภารกิจภาครัฐ มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ ไม่มี
ขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทัน
ต่อเหตุการณ์ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความ
ต้องการและมีการประเมินผลการปฏิบัติงานอย่างสม่ำเสมอ (เบญจวรรณ วรณทวี
สุข, 2556)

เทศบาลตำบลเป็นรูปแบบการปกครองท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งที่ใช้ในประเทศไทย
ไทย ปัจจุบันการปกครองรูปแบบเทศบาล เป็นการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่น
ดำเนินการปกครองตนเองตามระบอบประชาธิปไตย พัฒนาการของเทศบาลเกิดขึ้น
ในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว โดยเริ่มจากการจัดตั้งสุขาภิบาล
กรุงเทพฯ ร.ศ. 116 (พ.ศ. 2440) โดยมีพระราชกำหนดสุขาภิบาลกรุงเทพฯ ร.ศ.
116 ในส่วนภูมิภาค มีการตราพระราชบัญญัติจัดการสุขาภิบาลท่าฉลอม ร.ศ. 124
(พ.ศ. 2448) ขึ้นมีวิวัฒนาการเรื่อยมา จนถึงปี พ.ศ. 2475 ได้มีการเปลี่ยนแปลงการ
ปกครองได้มีการกระจายอำนาจการปกครองที่สมบูรณ์แบบยิ่งขึ้น ต่อมาการจัดตั้ง
เทศบาลขึ้นในปี พ.ศ. 2476 โดยมีการตราพระราชบัญญัติจัดระเบียบเทศบาล พ.ศ.
2476 ยกฐานะสุขาภิบาลขึ้นเป็นเทศบาลหลายแห่ง ต่อมาได้มีการแก้ไข เปลี่ยนแปลง

ยกเลิกกฎหมายเกี่ยวกับเทศบาลหลายครั้ง จนในที่สุดได้มีการตราพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และยกเลิกพระราชบัญญัติเดิมทั้งหมด ขณะนี้ยังมีผลบังคับใช้ ซึ่งมีการแก้ไขครั้งสุดท้าย โดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2543 จากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 (พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546. 2552 : 48) มาตรา 16 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นตนเอง และต้องส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น และมาตรา 32 กำหนดให้คณะกรรมการดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีสาระสำคัญว่า ให้ส่วนราชการให้ส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค สิทธิเสรีภาพของประชาชนและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น และให้ส่วนราชการถ่ายโอนภารกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนในท้องถิ่นได้ทราบ ว่าภารกิจประเภทที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้จัดทำ และภารกิจใดราชการบริหารส่วนกลางเป็นผู้จัดทำ เพื่อประชาชนจะได้ขอความช่วยเหลือหรือร้องเรียนได้อย่างถูกต้อง (ประเดิม แพทย์รังสี, 2556 : 3)

ด้วยเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้น ผู้ศึกษาเป็นผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งสนใจที่จะศึกษา ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอบึงบอระเพ็ด จังหวัดนครราชสีมา ผลการศึกษาจะนำไปเป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ต่อไป

วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1. เพื่อศึกษาระดับความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอครบุรี จังหวัดนครราชสีมา
2. เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอครบุรี จังหวัดนครราชสีมา จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล

สมมติฐานของการศึกษา

1. ประชาชนที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอครบุรี จังหวัดนครราชสีมา แตกต่างกัน
2. ประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอครบุรี จังหวัดนครราชสีมา แตกต่างกัน
3. ประชาชนที่มีอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอครบุรี จังหวัดนครราชสีมา แตกต่างกัน

ขอบเขตของการศึกษา

การศึกษานี้ได้กำหนดขอบเขตของการศึกษา ดังนี้

1. ขอบเขตในด้านเนื้อหา เป็นการศึกษาตามกรอบแนวคิดของการศึกษา คือ ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาล

ตำบลจระเข้หิน อำเภอบรบือ จังหวัดนครราชสีมา 5 ด้าน ได้แก่ 1) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน 2) ด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรมท้องถิ่น 3) ด้านการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน 4) ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 5) ด้านการจัดบริการสาธารณสุข

2. ขอบเขตในด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง ประชากรใช้ในการศึกษา ได้แก่ประชาชนจาก 6 หมู่บ้าน ในเขตพื้นที่ เทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอบรบือ จังหวัดนครราชสีมา เฉพาะผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 5,045 คน จังหวัดนครราชสีมา กำหนดขนาดกลุ่มตัวอย่างโดยใช้สูตรคำนวณของ ทาโร ยามาเน่ ได้กลุ่มตัวอย่างจำนวน 370 คน

3. ขอบเขตในด้านพื้นที่ การศึกษาครั้งนี้ ศึกษาเฉพาะในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอบรบือ จังหวัดนครราชสีมา

4. ตัวแปรที่ใช้ในการศึกษา

4.1 ตัวแปรอิสระ ได้แก่ เพศ ระดับการศึกษา และอาชีพ ของประชาชนในเขตพื้นที่ เทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอบรบือ จังหวัดนครราชสีมา

4.2 ตัวแปรตาม ได้แก่ ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอบรบือ จังหวัดนครราชสีมา 5 ด้าน ได้แก่ 1) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน 2) ด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรมท้องถิ่น 3) ด้านการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน 4) ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 5) ด้านการจัดบริการสาธารณสุข

5. ขอบเขตในยะระด้านเวลา

ระยะเวลาในการเก็บข้อมูล ตั้งแต่เดือน พฤษภาคม – กรกฎาคม 2565

ประโยชน์ที่จะได้รับการศึกษา

1. ทำให้ได้ข้อมูลความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอบรรพตพิสัย จังหวัดนครราชสีมา
2. ผลการศึกษาจะเป็นแนวทางในการพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอบรรพตพิสัย จังหวัดนครราชสีมา ต่อไป

แนวคิดเรื่องความคิดเห็น

ความหมายของความคิดเห็น (Opinion) คือ การแสดงออกเพื่อบ่งบอกถึงความรู้สึกนึกคิดของมนุษย์มีหลากหลายรูปแบบ โดยอาจแสดงเป็นภาษาพูด ภาษาเขียน สัญลักษณ์ การแสดงสีหน้า ท่าทางย่อมส่งผลให้บุคคลอื่นสามารถรับรู้ถึงความต้องการ ได้มีผู้ให้คำจำกัดความไว้ซึ่งมีความสอดคล้อง และคล้ายคลึงกัน ดังนี้

สงวน คำรศ (2551: 25) กล่าวว่าความคิดเห็นเป็นการแสดงออกโดยการพูดหรือเขียนเกี่ยวกับทัศนคติ หรือความเชื่อหรือค่านิยมของบุคคล ความคิดเห็นไม่เหมือนทัศนคติตรงที่ไม่จำเป็นต้องแสดงความรู้ อารมณ์หรือการแสดงพฤติกรรมที่จะตอบสนองต่อสิ่งหนึ่งเป็นคำพูดพร้อมเหตุผลที่บุคคลคิดขึ้นมา และถ้าไม่มีคนเห็นด้วยก็อาจเปลี่ยนคำพูดดังกล่าวได้ ดังนั้นบุคคลที่มีทัศนคติหรือความเชื่อหรือค่านิยมอย่างใดอย่างหนึ่ง แต่ถ้าไม่แสดงความคิดเห็นออกมาก็จะไม่มีบุคคลใดทราบเลยว่าบุคคลนั้นมีทัศนคติความเชื่อหรือค่านิยมเช่นใด

เสกสรรค์ วัฒนพงษ์ (2542 : 8) อ้างถึงใน ชำนาญ อินทร์ชัย (2550 :7-8) ความคิดเห็น หมายถึง การแสดงออกถึงความเชื่อ ทัศนะ การวินิจฉัย การพิจารณา หรือการประเมินผลอย่างมีรูปแบบโดยได้รับอิทธิพลมาจากทัศนคติและข้อเท็จจริง

ความรู้ที่มีอยู่ของผู้แสดงความคิดเห็นต่อเรื่องใดเรื่องหนึ่งซึ่งขึ้นอยู่กับสถานการณ์และสภาพแวดล้อมต่างๆ การแสดงความคิดเห็นอาจจะแสดงออกโดยการพูดหรือการเขียน

ผู้วิจัยสรุปได้ว่า ความคิดเห็น หมายถึง การแสดงออกที่เกิดจากความรู้สึกภายในต่างๆ ซึ่งความรู้สึกภายในนั้นอาจเป็นเพียงเจตคติหรือความเชื่อหรือความนิยม หรือถ้าจะกล่าวในลักษณะของพฤติกรรมในแง่ของจิตวิทยาก็กล่าวได้ว่าเจตคติ ความเชื่อ

ทั้งนี้ในเรื่องของการวัดความคิดเห็นนั้นได้มีผู้ให้หลักการไว้แตกต่างกัน ดังนี้ เบสท์ (Best, 1977: 171; อ้างถึงใน ศรีอัมพร ปานพรหม, 2551 : 11) ได้กล่าวว่าการวัดความคิดเห็นโดยทั่วไปจะต้องมีองค์ประกอบ 3 อย่าง คือ บุคคลที่จะถูกวัดสิ่งเร้าที่มีการตอบสนองซึ่งจะออกมาในระดับต่างมากน้อย วิธีวัดความคิดเห็นนั้นโดยมากจะใช้แบบสอบถามและการสัมภาษณ์ โดยให้ผู้ตอบคำถามเลือกตอบแบบสอบถาม และผู้ถูกวัดจะเลือกตอบตามความคิดเห็นของตนในเวลานั้น การใช้แบบสอบถามสำหรับวัดความคิดเห็น และระบุให้ผู้ตอบตอบว่าเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยเกี่ยวข้องกับข้อความที่กำหนดให้ ซึ่งข้อความแต่ละข้อความจะมีความคิดเห็นเลือกตอบ โดยแบ่งออกเป็น 5 ระดับ ได้แก่ เห็นด้วยอย่างยิ่ง เห็นด้วย ไม่แน่ใจ ไม่เห็นด้วย ไม่เห็นด้วย

แนวคิดเกี่ยวกับการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น

นับแต่ได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 เป็นต้นมา บทบาทอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมอย่างมาก รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันให้ความสำคัญ

กับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดกรอบความเป็นอิสระในการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนและความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ

นอกจากนี้พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 ได้บัญญัติให้มีองค์กรรับผิดชอบในการจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคือ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกำหนดหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการให้บริการสาธารณะที่จำเป็นแก่ท้องถิ่น ตลอดจนรายได้ของท้องถิ่นที่เพิ่มขึ้น และ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 ได้กำหนดรูปแบบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นที่มีความเป็นอิสระมากขึ้นนอกจากกฎหมายทั้งสองฉบับแล้ว ยังมีกฎหมายอื่นอีกหลายฉบับที่เกี่ยวข้อง เช่น

- พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ.2542
- พระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ.2542
- พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ.2542

ทำให้เห็นได้ว่า มีการกำหนดตัวบทกฎหมายและกลไกทางกฎหมายเพื่อให้การกระจายอำนาจเป็นไปอย่างโปร่งใสและสามารถถูกตรวจสอบจากประชาชนและองค์กรต่างๆ ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้

ดังนั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นยุคหลังรัฐธรรมนูญฉบับปี 2540 ต่อเนื่องมาถึงฉบับปัจจุบันประกาศใช้ จึงมีบทบาท อำนาจหน้าที่อย่างกว้างขวาง โดยมีเพียงจะมีหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะพื้นฐานแก่ประชาชนในท้องถิ่นเท่านั้นแต่ยังขยายบทบาท หน้าที่ออกไปรวมถึงการพัฒนาคุณภาพชีวิต และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่นด้วย และเป็นองค์กรที่เปิดให้ประชาคมท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการบริหารและการตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น

วิธีดำเนินการศึกษา

การศึกษานี้เป็นการวิจัยเชิงสำรวจ ประชากรที่ศึกษา คือ ประชาชนจาก 6 หมู่บ้าน ในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอบึงสามพัน จังหวัดนครราชสีมา เฉพาะผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน 5,045 คน กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 370 คน โดยใช้สูตรคำนวณของทาโร ยามาเน่ เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา คือ แบบสอบถามแบบมาตราส่วนประมาณค่า ซึ่งผ่านการตรวจสอบความเที่ยงตรงจากผู้เชี่ยวชาญ 3 ท่าน และผ่านการตรวจสอบความเชื่อมั่น (Reliability) โดยวิธีสัมประสิทธิ์แอลฟา (Alpha Coefficient) ตามวิธีการของครอนบาค (Cronbach) ได้ค่าความเชื่อมั่นทั้งฉบับเท่ากับ 0.9 สถิติที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน การทดสอบค่าที (t-test แบบ Independent samples) และการทดสอบค่าเอฟ (F-test-one way ANOVA) และทดสอบความแตกต่างเป็นรายคู่โดยวิธีการของเชฟเฟ (Scheffe')

สรุปผลการวิจัย

ผลการวิเคราะห์ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตาม
แผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอครบุรี จังหวัดนครราชสีมา
ค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานความคิดเห็นของประชาชนต่อการ
ดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอครบุรี จังหวัด
นครราชสีมา โดยภาพรวมและรายด้าน ดังตารางที่ 1

ตารางที่1.

ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตาม แผนพัฒนาท้องถิ่น		ระดับความคิดเห็น			
		$\bar{X}$	S.D.	แปลผล	อันดับ
1	ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	3.84	1.18	มาก	1
2	ด้านการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน	3.12	1.05	ปานกลาง	5
3	ด้านการบริการสาธารณสุข	3.53	0.83	มาก	3
4	ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	3.50	0.72	มาก	4
5	ด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ท้องถิ่น	3.61	0.90	มาก	2
รวม		3.52	0.64	มาก	

จากตารางที่ 1. พบว่า ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตาม
แผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอครบุรี จังหวัดนครราชสีมา
โดยรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X}$ = 3.52) เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย ดังนี้

ลำดับแรก ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ($\bar{X} = 3.84$) รองลงมา ด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรมท้องถิ่น ($\bar{X} = 3.61$) ด้านการบริการสาธารณสุข ($\bar{X} = 3.53$) ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ($\bar{X} = 3.50$) และด้านการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน ($\bar{X} = 3.12$) ตามลำดับ

ผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอบรบือ จังหวัดนครราชสีมา จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล ดังนี้

1. ประชาชนที่มีเพศต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอบรบือ จังหวัดนครราชสีมา ไม่แตกต่างกัน
2. ประชาชนที่มีระดับการศึกษาต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอบรบือ จังหวัดนครราชสีมา ไม่แตกต่างกัน
3. ประชาชนที่มีอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอบรบือ จังหวัดนครราชสีมา ไม่แตกต่างกัน

อภิปรายผล

การศึกษาความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอบรบือ จังหวัดนครราชสีมา ผู้ศึกษาอภิปรายผลการศึกษาดังต่อไปนี้

1. ความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอบรบือ จังหวัดนครราชสีมา โดยภาพรวมอยู่ในระดับ

มาก ทั้งนี้ เป็นเพราะการทำงานของเทศบาลตำบลจะใช้เงินครอบคลุมทุกด้าน ทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐาน การดูแลระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการต่าง ๆ รวมถึงด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอยู่ในสภาพที่ ซึ่งสอดคล้องงานวิจัยของวิเชียร มุลตะกร (2560 : บทคัดย่อ) ศึกษาผลกระทบของประชาชนต่อการพัฒนาท้องถิ่นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบอน อำเภอโกสุมพิสัย จังหวัดมหาสารคาม ผลการวิจัย พบว่า ผลกระทบของประชาชนต่อการพัฒนาท้องถิ่นของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองบอน อำเภอโกสุมพิสัย จังหวัดมหาสารคาม โดยรวมอยู่ในระดับมาก และสอดคล้องกับงานวิจัยของพระศตวรรษ ชินวโร (อุดมศรี) (2558 : บทคัดย่อ) ศึกษาการพัฒนาชุมชนของคณะกรรมการชุมชนเทศบาลเมืองวิเชียรบุรี จังหวัดเพชรบูรณ์ ผลการวิจัยพบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการพัฒนาชุมชนของคณะกรรมการชุมชนเทศบาลเมืองวิเชียรบุรี จังหวัดเพชรบูรณ์ ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก สอดคล้องกับงานวิจัยของพระมหาสุกกันต์ สุขุมาล (พรมดี) (2557 : บทคัดย่อ) ศึกษาบทบาทการพัฒนาชุมชนขององค์การบริหารส่วนตำบลโพนสูง อำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลย ผลการศึกษาค้นคว้าพบว่า บทบาทการพัฒนาชุมชนขององค์การบริหารส่วนตำบลโพนสูง อำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลย ประชาชนมีความคิดเห็นโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 2.71$) สอดคล้องกับงานวิจัยของนิภาพร รัตนปริยานุช (2556 : บทคัดย่อ) ศึกษาความต้องการพัฒนาชุมชนของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลเสม็ด อำเภอเมืองชลบุรี ผลการวิจัย พบว่า ความต้องการในการพัฒนาชุมชนของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลเสม็ด อำเภอเมืองชลบุรี โดยรวมอยู่ในระดับมาก สอดคล้องกับงานวิจัยของพระบรรพต ตยานนโท (ปิ่นสง) (2556 : บทคัดย่อ) ศึกษา ความคาดหวังของประชาชนต่อการพัฒนาสังคมของเทศบาลนคร

ปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี ผลการวิจัย พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามมีความคิดเห็นต่อความคาดหวังของประชาชนต่อการพัฒนาสังคมของเทศบาลนครปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก และสอดคล้องกับงานวิจัยของมงคล วิภาตนาวิน (2556 : บทคัดย่อ) ศึกษาความต้องการของประชาชนที่มีต่อการจัดการบริการสาธารณะของเทศบาลเมืองตราด อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด” ผลการศึกษพบว่า ความต้องการของประชาชนที่มีต่อการจัดการบริการสาธารณะของเทศบาลเมืองตราด อำเภอเมืองตราด จังหวัดตราด อยู่ในระดับมาก

2. ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอครบุรี จังหวัดนครราชสีมา จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล พบว่า ประชาชนที่มี เพศ ระดับการศึกษา และอาชีพต่างกัน มีความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอครบุรี จังหวัดนครราชสีมา ไม่แตกต่างกัน สอดคล้องกับงานวิจัยของ พระศตวรรษ ชินวโร (อุดมศรี) (2558 : บทคัดย่อ) ศึกษา บทบาทการพัฒนาชุมชนของคณะกรรมการชุมชนเทศบาลเมืองวิเชียรบุรีจังหวัดเพชรบูรณ์ ผลการวิจัย พบว่า ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นบทบาทการพัฒนาชุมชนของคณะกรรมการชุมชนเทศบาลเมืองวิเชียรบุรี จังหวัดเพชรบูรณ์ จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล โดยภาพรวม พบว่า ประชาชนที่มี เพศ ระดับการศึกษา ต่างกัน มีความคิดเห็นต่อบทบาทการพัฒนาชุมชนของคณะกรรมการชุมชนเทศบาลเมืองวิเชียรบุรี จังหวัดเพชรบูรณ์ ไม่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.5 จึงปฏิเสธสมมติฐานการวิจัย

ข้อเสนอแนะข้อเสนอแนะ

การศึกษาความคิดเห็นของประชาชนต่อการดำเนินงานตามแผนพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจรเข้หิน อำเภอบึงสามพัน จังหวัดนครราชสีมา ผู้ศึกษามีข้อเสนอแนะ ดังนี้

1. ข้อเสนอแนะในการนำไปใช้

1.1 ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ควรมีการปรับปรุงถนนให้อยู่ในสภาพที่ดีและสร้างถนนในหมู่บ้านเพิ่มเติมให้สมบูรณ์ครบถ้วน

1.2 ด้านการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรมท้องถิ่น ควรพัฒนาศูนย์เด็กส่งเสริมและสนับสนุนให้เด็กได้มีโอกาสรับการศึกษาที่มีคุณภาพให้ดียิ่งขึ้น เท่าเทียมกับโรงเรียนของรัฐและโรงเรียนเอกชนทั่วไป

1.3 ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เทศบาลควรมีการกำหนดเขตพื้นที่ระยะห่างจากชุมชนให้เกษตรกรปลูกอ้อยหรือยางพารา ซึ่งอาจจะส่งผลต่อสุขภาพอนามัยประชาชน

1.4 ด้านการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน เทศบาลควรมีการส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนผลิตสินค้าที่เป็นสัญลักษณ์ของท้องถิ่น

1.5 ด้านการจัดบริการสาธารณสุข เทศบาล ควรเพิ่มเจ้าหน้าที่และบุคลากร พร้อมทั้งอุปกรณ์อย่างเพียงพอที่จะช่วยเหลือประชาชนในเบื้องต้นได้ทันต่อสถานการณ์

2. ข้อเสนอแนะในการนำศึกษาครั้งต่อไป

2.1 ควรศึกษาปัจจัยที่ส่งผลต่อการพัฒนาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลจรเข้หิน อำเภอบึงสามพัน จังหวัดนครราชสีมา

2.2 ควรศึกษาบทบาทการปฏิบัติงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลจระเข้หิน อำเภอบึงสามพัน จังหวัดนครราชสีมา

2.3 ควรศึกษาการมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นของประชาชนในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลจระเข้หิน อำเภอบึงสามพัน จังหวัดนครราชสีมา

เอกสารอ้างอิง/บรรณานุกรม

นิภาพร รัตนปริยานุช. (2556). ความต้องการในการพัฒนาชุมชนของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลสมิ๊ด อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี. ปัญหาพิเศษรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยบูรพา.

ประเดิม แพทย์รังษี. (2556). การมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น : ศึกษากรณีเทศบาลตำบลท่าหลวง อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี. ภาคนิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยราชภัฏรำไพพรรณี.

พระบรรพต ตยานนโท (ปิ่นสง). (2556). ความคาดหวังของประชาชนต่อการพัฒนาสังคมของเทศบาลนครปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี. วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต. บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.

พระมหาสุภกัณฑ์ สุขุมมาโล (พรมดี) (2557) บทบาทการพัฒนาชุมชนขององค์การบริหารส่วนตำบลโพธิ์สูง อำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลย การค้นคว้าอิสระรัฐศาสตรมหาบัณฑิต.บัณฑิตวิทยาลัย :มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.

วารสารวิชาการไทยวิจัยและการจัดการ

Thai Research and Management Journal

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นพ.ศ. 2542

พระศตวรรษ ชนวโร (อุดมศรี) (2558) บทบาทการพัฒนาชุมชนของคณะกรรมการ
ชุมชนเทศบาลเมืองวิเชียรบุรีจังหวัดเพชรบูรณ์บัณฑิตวิทยาลัย :การค้นคว้า
อิสระรัฐศาสตรมหาบัณฑิต. มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.

มงคล วิภาตนาวิน. (2556) ความต้องการของประชาชนที่มีต่อการจัดการบริการ
สาธารณะของเทศบาลเมืองตราด อำเภอมืองตราด จังหวัดตราด.

Taro Yamane, (1967) Statistics: An Introductory Analysis. Front Cover.

Taro Yamane. Harper & Row.