



วารสารวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา
ได้รับการประเมินคุณภาพวารสารวิชาการอยู่ในฐานข้อมูล TCI กลุ่ม 1

การบูรณาการหลักการทางพระพุทธศาสนาเพื่อการบริหารงานท้องถิ่น แบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหมีนไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา

พรเศรษฐิ วุฒิปัญญาอิสกุล

สาขาวิชารัฐศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย วิทยาเขตนครราชสีมา

บทคัดย่อ

การวิจัยนี้ศึกษาาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการบริหารงานท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนตำบลหมีนไวย และศึกษาการบูรณาการหลักการทางพระพุทธศาสนาเพื่อการบริหารงานท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหมีนไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ด้วยการวิจัยแบบผสมผสานวิธี การวิจัยเชิงปริมาณใช้แบบสอบถาม รวบรวมข้อมูล กลุ่มตัวอย่าง คือ ประชาชนผู้อาศัยในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหมีนไวย จำนวน 375 คน ใช้วิธีการสุ่มแบบบังเอิญ และการวิจัยเชิงคุณภาพ เลือกการสัมภาษณ์เชิงลึก และการประชุมเชิงปฏิบัติการกับพระสงฆ์ จำนวน 2 รูป กลุ่มผู้บริหารและเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลหมีนไวย ผู้นำชุมชน และประชาชน จำนวน 16 คน พบว่า ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน ต่อการบริหารงานท้องถิ่น โดยภาพรวมมีค่าเฉลี่ย 3.14 อยู่ในระดับปานกลาง ทั้งนี้เพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมแต่สภาพสังคมที่เป็นสังคมเมือง ประชาชนต่างคนต่างให้ความสำคัญต่อประโยชน์เฉพาะหน้าของตน และเข้าไปมีส่วนร่วมกับการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะการเลือกตั้งสมาชิกองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นควบคู่กับการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติการบริหารท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมในผลประโยชน์ที่ใกล้ชิด และพบว่า การบูรณาการหลักการทางพระพุทธศาสนาเพื่อการบริหารงานท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมฯ ควรมุ่งไปที่การปรับจิตใจและตัวตนของคณะผู้บริหารส่วนตำบลฯ โดยนำหลักการบริหารงานแบบมีส่วนร่วม เพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานท้องถิ่น ควบคู่กับการปฏิบัติตามหลักการทางพระพุทธศาสนา เพื่อการบริหารงานท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วม ได้แก่ หลักอปริหานิยธรรม และหลักโอวาท 3

คำสำคัญ : หลักการทางพระพุทธศาสนา, การบริหารงานท้องถิ่น, การมีส่วนร่วม, ตำบลหมีนไวย, นครราชสีมา



วารสารวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา
ได้รับการประเมินคุณภาพวารสารวิชาการอยู่ในฐานข้อมูล TCI กลุ่ม 1

Integration of Principles of Buddhism in the Participatory Governance by Local Administrative Organization of Muen Wai Sub-district, Mueang District, Nakhon Ratchasima Province

Phonsetthi Wuttipanyaisakun

Political Science, Faculty of Social Sciences, Mahachulalongkornrajavidyalaya
University Nakhon Ratchasima Campus

Abstract

The objectives of this research are to study on the level of people's participation to the local governance by the sub-district administrative organization of Muen Wai, Meuang District, Nakhon Ratchasima Province; and to study on the integration of Buddhist principles to the governance by the organization. This research uses mixed methodology. The quantitative research is the questionnaire survey that uses 375 samples living in the areas under the governance of the organization, randomly selected. The qualitative research incorporates in-depth interviews and workshops with 2 Buddhist monks, and 16 governors and staff members of sub-district administrative organization, community leaders and the locals. The research findings indicate that the mean of the overall participation is 3.14 or in moderate level because the organization allows the locals to participate in the governance, but, as urban people, they focus on their benefits. The locals also participate by voting for organization members and the operations related to their benefits. It is also discovered that the integration should emphasize on the adjustment of mindsets and identities of the governors and the locals by implementing the participatory governance and the observance to the principles of Buddhism, such as the 7 Rules to Avoid Indecency and the 3 Core Principles.

Keywords : Principles of Buddhism, Local Administration, Participation, Muen Wai Sub-district, Nakhon Ratchasima



วารสารวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา

ได้รับการประเมินคุณภาพวารสารวิชาการอยู่ในฐานข้อมูล TCI กลุ่ม 1

บทนำ

องค์การบริหารส่วนตำบลมีชื่อย่อเป็นทางการว่า อบต. มีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ 6 พ.ศ. 2552 ยกฐานะจากสภาตำบลที่มีรายได้ที่ไม่รวมเงินอุดหนุนในปีงบประมาณที่ล่วงมาติดต่อกันสามปีเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าปีละหนึ่งแสนห้าหมื่นบาท กฎหมายกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหาร อบต. (ม.58) ประกอบด้วย นายกองค์การบริหารส่วนตำบล 1 คน รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล 2 คน มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลหรือผู้บริหารท้องถิ่นเรียกว่านายกองค์การบริหารส่วนตำบล โดยมาจากการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรงพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองท้องถิ่น พ.ศ. 2542 กำหนดให้ อบต. มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองตามมาตรา 16 การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาท้องถิ่น 5 ปี และแผนประจำปีเตรียมความพร้อมสำหรับสนองความต้องการของบุคคลที่อยู่ในวัยแรงงาน ในอนาคตจะต้องมีการเตรียมพร้อมในการลงทุนเพื่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ความต้องการด้านอาหาร การรักษาสุขภาพสมดุลของสิ่งแวดล้อม ที่ขึ้นอยู่กับกลุ่มของอายุ และเพศของประชากรทั้งหมดของจังหวัดและประเทศภายใต้สภาพการพัฒนา (กระทรวงมหาดไทย, 2546) องค์การบริหารส่วนตำบลใช้ การวางแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่าย

ประจำปี โดยนำโครงการ/กิจกรรมจากแผนพัฒนาสามปี ในปีที่จะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ไปจัดทำงบประมาณ เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบ และผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน การจัดทำแผนพัฒนาตำบล ทำให้แผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล ส่วนใหญ่ยังเน้นการพัฒนาเฉพาะโครงสร้างพื้นฐาน เป็นการให้ความสำคัญด้านอื่น ๆ ก่อน โดยเฉพาะด้านสังคม อีกทั้งการแก้ไขปัญหาที่ยังสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งนำไปสู่การพัฒนาท้องถิ่นให้เจริญ (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น, 2546)

องค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวยมีความต้องการบริหารจัดการท้องถิ่นให้เกิดการพัฒนาท้องถิ่นพื้นฐานหลักการกระจายอำนาจโดยเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารองค์กร ทั้งนี้เพราะตำบลหมื่นไวยมีความเจริญเติบโตทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และเทคโนโลยี ตำบลตำบลหมื่นไวยเป็นถิ่นที่อยู่ดั้งเดิมของชนชาวอีสาน เป็นตำบลเก่าแก่ตั้งแต่สมัยรัชกาลที่ 5 ประชากรส่วนใหญ่นับถือศาสนาพุทธ พูดภาษาไทยโคราช ประกอบกับตำบลหมื่นไวย มีความโดดเด่นด้านอาหารการทำขนมจีนประโดกมีชื่อเสียงในระดับชาติ อบต. ก็เป็นส่วนหนึ่งในการสนับสนุนกิจกรรมอาชีพของชาวบ้าน และชาวบ้านก็มีส่วนร่วมในกิจกรรมของ อบต. นั่นคือ เทศกาลขนมจีนบ้านประโดก ซึ่งจัดช่วงเดือนธันวาคมทุกปี ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้รวดเร็ว หากการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดความโปร่งใส ขาดการมีส่วนร่วมของประชาชน การบริหารงานไม่ตอบสนองสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชน กระแสการต่อต้าน

เน้นความเป็นวัจ ปฏักฝั่งองค์ความรู้ ยึดมั่นคุณธรรมให้เชิดชู เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้สู่สังคม



การบริหารก็จะเกิดขึ้นรวดเร็วและรุนแรง ตรงกันข้าม หากการบริหารองค์การส่วนตำบลหมิ่นไว ยึดหลักการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของ ประชาชนมีความโปร่งใส การบริหารงานตอบสนอง สภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนจะ ก่อให้เกิดพลังอำนาจในการบริหารงานองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นตำบลหมิ่นไวได้รวดเร็ว การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงาน ท้องถิ่นและกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น เพื่อเป็นฐานของการปกครอง ระบอบประชาธิปไตยระดับประเทศ ซึ่งนำ หลักการมีส่วนร่วมของประชาชน 4 ด้าน เป็น เกณฑ์วัดระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน คือ ด้านการตัดสินใจ ด้านการปฏิบัติการ ด้านการรับ ผลประโยชน์ และด้านการประเมินผล โดยเฉพาะ อย่างยิ่งมาตรา 285-287 โดยมีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับ การมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีลักษณะ ยึดหยุ่น ส่งเสริมและเพิ่มกลไกการมีส่วนร่วมของ ประชาชนมาก (กรมการปกครอง, 2548 หน้า 11-12) การบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแบบมี ส่วนร่วม คือ การที่บุคคลในองค์กรหรือต่าง องค์กรได้ร่วมกันเพื่อจัดการงานให้บรรลุเป้าหมาย ที่ต้องการร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพและสำเร็จ ทั้งนี้การมีส่วนร่วมนั้น ๆ จะอยู่ในขั้นตอนใด ๆ ก็ ตามโดยขึ้นอยู่กับความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์ ข้อจำกัดขององค์กรในแต่ละกระบวนการของ การดำเนินการบริหารเป็นเกณฑ์การที่บุคคลใน องค์กรหรือต่างองค์กรได้ร่วมกันเพื่อจัดการงานให้ บรรลุเป้าหมายที่ต้องการร่วมกันอย่างมี ประสิทธิภาพและสำเร็จ ทั้งนี้การมีส่วนร่วมนั้น ๆ

จะอยู่ในขั้นตอนใด ๆ ก็ตาม โดยขึ้นอยู่กับความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์ ข้อจำกัดขององค์กร ในแต่ละกระบวนการของการดำเนินการบริหาร เป็นเกณฑ์ เป็นรูปแบบการบริหารงานแบบ ยอมรับฟังข้อมูลจากทุกภาคส่วนที่มีส่วนได้เสีย ลักษณะเปิดใจรับฟังเช่นนี้ หากมีการนำหลักธรรม ทางพระพุทธศาสนามาบูรณาการเข้ากับการ บริหารแบบมีส่วนร่วม เป็นการบริหารงาน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการนำหลักการ สมัยใหม่ประยุกต์ร่วมกับหลักการพุทธบริหารเพื่อ เกิดการเรียนรู้เชิงประจักษ์ของการบูรณาการ ทั้งสองศาสตร์

จากที่กล่าวมาข้างต้นผู้วิจัยจึงมีความสนใจ ที่จะศึกษาการบูรณาการหลักการทาง พระพุทธศาสนาเพื่อการบริหารงานท้องถิ่นแบบมี ส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหมิ่นไว อำเภอมือง จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งผลการศึกษ ครั้งนี้ใช้เป็นแนวทางในการบริหารงานพัฒนา ท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบล และสถานศึกษานำผลการวิจัยไปประยุกต์ใช้ การจัดกิจกรรมการเรียนรู้ที่ใช้ชุมชนเป็นฐาน ต่อไป

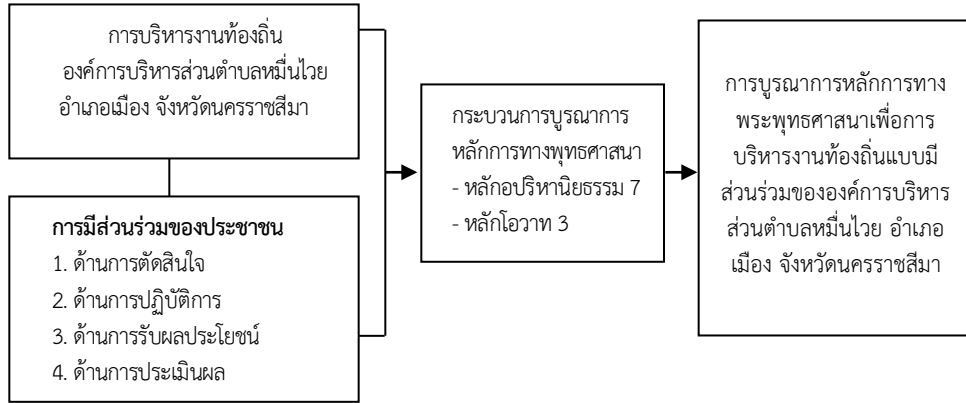
วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของ ประชาชนต่อการบริหารงานท้องถิ่นองค์การบริหาร ส่วนตำบลฯ
2. เพื่อศึกษาการบูรณาการหลักการทาง พระพุทธศาสนาเพื่อการบริหารงานท้องถิ่นแบบมี ส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลฯ



วารสารวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา

ได้รับการประเมินคุณภาพวารสารวิชาการอยู่ในฐานข้อมูล TCI กลุ่ม 1



ระเบียบวิธีวิจัย

การวิจัยเรื่องการบูรณาการหลักการทางพระพุทธศาสนาเพื่อการบริหารงานท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา นี้ ใช้วิธีการศึกษา ทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ โดยมีระเบียบวิธีวิจัยดังนี้

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากร คือ ประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 10,438 คน (ที่มา :

องค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา 1 มีนาคม 2557) โดยกลุ่มตัวอย่างในการการศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการบริหารงานท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา กำหนดขนาดโดยตารางสำเร็จรูปของเครซีและมอร์แกน (Krejcie & Morgan, 1970 pp. 607-610) ได้กลุ่มตัวอย่างจำนวน 375 คน ใช้วิธีการสุ่มแบบบังเอิญ (Convenience Sampling) ดังตารางดังต่อไปนี้

ผู้ตอบแบบสอบถาม	ประชากร	กลุ่มตัวอย่าง
ประโดก	1,717	62
หมื่นไวย	1,220	43
โนนตาสุก	1,012	35
โพนสูง	829	30
คลองบริบูรณ์	652	23
โคกไผ่	1,278	50
หนองนาคุ้ม	847	30
โคกผงดาด	1,333	47
โคกไผ่สอง	1,550	55
รวม	10,438	375

เน้นความเป็นวัจ ปฏิกงองค้ความรู้ ยึดมั่นคุณธรรมให้เชิดชู เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้สู่สากล



วารสารวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา
ได้รับการประเมินคุณภาพวารสารวิชาการอยู่ในฐานข้อมูล TCI กลุ่ม 1

ส่วนการศึกษาการบูรณาการหลักการทางพระพุทธศาสนาเพื่อการบริหารงานท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ผู้วิจัยได้เลือกผู้ให้ข้อมูลสำคัญแบบเจาะจง ได้แก่ พระสงฆ์ จำนวน 2 รูป กลุ่มผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย ผู้นำชุมชน และประชาชน จำนวน 16 คน

การเก็บรวบรวมข้อมูล

ในการศึกษาวิจัยในขั้นตอนนี้ มีการเก็บรวบรวมข้อมูลการวิจัยด้วยแบบสอบถาม ผู้วิจัยติดต่อขอความอนุเคราะห์ในการเก็บแบบสอบถาม มีหนังสือราชการของมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย วิทยาเขตนครราชสีมา มานำส่งพร้อมกับติดต่อนัดหมายทางโทรศัพท์เป็นระยะ และผู้วิจัยได้ไปสอบถามด้วยตนเอง สำหรับการเก็บข้อมูล เนื่องจากการวิจัยในครั้งนี้ คณะผู้วิจัยได้ดำเนินการในลักษณะของการวิจัยและพัฒนา (Research and Development)

การวิเคราะห์ข้อมูล

การศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการบริหารงานท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา เป็นการวิจัยแบบผสมผสาน (Mixed Method) มุ่งอธิบายถึงระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการบริหารงานท้องถิ่น เลือกใช้สถิติเชิงพรรณนา ได้แก่ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และกำหนดระดับของการมีส่วนร่วมโดย แบ่งระดับคะแนนออกเป็น 5 ระดับ ดังนี้

- ค่าเฉลี่ยระหว่าง 4.50 – 5.00 (มากที่สุด)
- ค่าเฉลี่ยระหว่าง 3.50 – 4.49 (มาก)
- ค่าเฉลี่ยระหว่าง 2.50 – 3.49 (ปานกลาง)
- ค่าเฉลี่ยระหว่าง 1.50 – 2.49 (น้อย)
- ค่าเฉลี่ยระหว่าง 1.00 – 1.49 (น้อยที่สุด)

การศึกษาการบูรณาการหลักการทางพระพุทธศาสนาเพื่อการบริหารงานท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ แบ่งเป็นข้อมูลเอกสารและข้อมูลสัมภาษณ์ ดังนี้

1) ข้อมูลที่ได้จากการศึกษาเอกสาร ใช้วิธีการวิเคราะห์เอกสารเนื้อหา (Content Analysis) นำเสนอข้อมูลด้วยวิธีการพรรณนา

2) ข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์ (Interview) ใช้วิธีการวิเคราะห์แบบอุปนัย (Analytic induction) นำข้อมูลมาเรียบเรียงและจำแนกอย่างเป็นระบบ จากนั้นนำมาตีความหมาย เชื่อมโยงความสัมพันธ์ และสร้างข้อสรุปจากข้อมูลต่าง ๆ ที่รวบรวมได้ ทำการไปพร้อม ๆ กับการเก็บรวบรวมข้อมูล ทั้งนี้เพื่อจะได้ศึกษาประเด็นต่าง ๆ ได้ลึกซึ้ง เมื่อประเด็นใดวิเคราะห์แล้วไม่มีความชัดเจนจะทำการเก็บข้อมูลเพิ่มเติมในประเด็นต่าง ๆ เพื่อตอบคำถามหลักตามวัตถุประสงค์ของการวิจัยเชิงคุณภาพ นำมาวิเคราะห์เพื่อหาความเชื่อมโยงความสัมพันธ์เชิงทฤษฎี

3) การสังเคราะห์ข้อมูลและสร้างบทสรุป ควบคุมการพิสูจน์บทสรุป เป็นการนำแนวคิด ทฤษฎี งานวิจัยต่าง ๆ ทางวิชาการ มาสร้างเป็นบทสรุปร่วมกับข้อมูลที่เชื่อถือได้อีกครั้งหนึ่ง โดยเน้นความเชื่อมโยง เพื่อนำไปสู่การพิสูจน์ที่เป็นรูปธรรม และตรงต่อข้อเท็จจริงที่ปรากฏ

ผลการวิจัย

จากการสำรวจการมีส่วนร่วมในการบริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ของประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา

เน้นความเป็นวิจัย ปกป้ององค์ความรู้ ยึดมั่นคุณธรรมให้เสียสละ เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้สู่สากล



จากกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 375 คน พบผลการวิจัยดังต่อไปนี้

1. ลักษณะข้อมูลพื้นฐานของประชาชนที่ตอบแบบสอบถามในองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา พบว่าประชาชนที่ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง จำนวน 235 คน (ร้อยละ 62.67) อายุระหว่าง 21 - 40 ปี จำนวน 156 คน (ร้อยละ 41.60) มีสถานภาพโสด จำนวน 186 คน (ร้อยละ 49.60) ระดับการศึกษามัธยมศึกษา จำนวน 148 คน (ร้อยละ 39.47) และเป็นประชาชนผู้ตอบ

แบบสอบถามจากตำบลประโดก จำนวน 62 คน (ร้อยละ 16.53)

2. ระดับการมีส่วนร่วมรูปแบบรูปแบบการบริหารท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง (ค่าเฉลี่ย 3.14) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า ด้านที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ ด้านการรับผลประโยชน์ (ค่าเฉลี่ย 3.37) รองลงมา คือ ด้านการปฏิบัติการ (ค่าเฉลี่ย 3.35) และด้านที่น้อยที่สุดคือ ด้านการประเมินผล (ค่าเฉลี่ย 2.68) ดังตารางที่ 1 ต่อไปนี้

ตารางที่ 1 ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการบริหารงานท้องถิ่นตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา โดยภาพรวม และรายด้าน

ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชน	\bar{X}	S.D.	ระดับ
1. ด้านการตัดสินใจ	3.16	0.91	ปานกลาง
2. ด้านการปฏิบัติการ	3.35	0.82	ปานกลาง
3. ด้านการรับผลประโยชน์	3.37	0.79	ปานกลาง
4. ด้านการประเมินผล	2.68	0.83	ปานกลาง
รวม	3.14	0.84	ปานกลาง

3. ระดับการมีส่วนร่วมในรูปแบบการบริหารท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ด้านการมีตัดสินใจ โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง (ค่าเฉลี่ย 3.16) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดคือ อบต.ส่งเสริมให้ประชาชนร่วมตัดสินใจใช้ทรัพยากรของท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์

ต่อส่วนรวม (ค่าเฉลี่ย 4.52) รองลงมา คือ อบต.เปิดโอกาสให้เข้าไปมีส่วนร่วมในการบริการงานท้องถิ่นอย่างใกล้ชิด (ค่าเฉลี่ย 3.84) และด้านที่น้อยที่สุด คือ เมื่อมีการประชุมที่เกี่ยวข้องกับโครงการหรือกิจกรรมของ อบต. ในหมู่บ้านประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วม (ค่าเฉลี่ย 1.48) ดังตารางที่ 2 ต่อไปนี้



วารสารวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร

ได้รับการประเมินคุณภาพวารสารวิชาการอยู่ในฐานข้อมูล TCI กลุ่ม 1

ตารางที่ 2 แสดงระดับการมีส่วนร่วมรูปแบบการบริหารท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ด้านการตัดสินใจ

ระดับการมีส่วนร่วมรูปแบบการบริหารท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ด้านการตัดสินใจ	\bar{X}	S.D.	ระดับ
1.อบต.เปิดโอกาสให้เข้าไปมีส่วนร่วมในการบริการงานท้องถิ่นอย่างใกล้ชิด	3.84	0.78	มาก
2.ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในการบริหารงานท้องถิ่น	3.38	0.81	ปานกลาง
3. ประชาชนรู้บทบาทหน้าที่ของตนเองในการเป็นส่วนหนึ่งของการบริหารงานท้องถิ่น	2.48	0.93	น้อย
4. ประชาชนรู้บทบาทหน้าที่ของตนเองในการเป็นส่วนหนึ่งของการบริหารงานท้องถิ่น	2.45	0.90	น้อย
5. ประชาชนผู้นำชุมชนให้ความร่วมมือ อบต. ในการบริหารงานท้องถิ่นตามแผนพัฒนาตำบลเป็นอย่างดี	3.09	1.04	ปานกลาง
6 .อบต. ได้ให้ประชาชนร่วมคิดและกำหนดแนวทางการบริหาร เพื่อแก้ไขและลดปัญหาของท้องถิ่น	3.33	1.00	ปานกลาง
7. ประชาชนและผู้นำชุมชนได้ร่วมกับ อบต.บริหารงานตามแผนนโยบายหรือแผนงานหรือโครงการหรือกิจกรรม	3.70	0.94	มาก
8. เมื่อมีการประชุมที่เกี่ยวข้องกับโครงการหรือกิจกรรมของ อบต. ในหมู่บ้านประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วม	1.48	0.96	น้อยที่สุด
9. โครงการที่เกิดจากการทำแผนชุมชนของหมู่บ้าน ได้รับการบรรจุลงในแผนพัฒนาตำบล	3.36	0.90	ปานกลาง
10. อบต.ส่งเสริมให้ประชาชนร่วมตัดสินใจใช้ทรัพยากรของท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวม	4.52	0.79	มากที่สุด
รวม	3.16	0.91	ปานกลาง

4. ระดับการมีส่วนร่วมรูปแบบการบริหารท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ด้านการปฏิบัติการ โดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง (ค่าเฉลี่ย 3.35) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ การประสานขอความร่วมมือและสัมพันธภาพระหว่างประชาชนกับ อบต. (ค่าเฉลี่ย 3.62)

รองลงมา คือ ประชาชนและผู้นำชุมชน ได้เข้ามาร่วมหรือปรับระบบการบริหารงานพัฒนาของ อบต. ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล (ค่าเฉลี่ย 3.32) น้อยที่สุดคือ ประชาชนได้เข้าร่วมเป็นกรรมการในการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการตามแผนพัฒนา อบต. (ค่าเฉลี่ย 3.23) ดังตารางที่ 3 ต่อไปนี้



วารสารวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร

ได้รับการประเมินคุณภาพวารสารวิชาการอยู่ในฐานข้อมูล TCI กลุ่ม 1

ตารางที่ 3 แสดงระดับการมีส่วนร่วมรูปแบบการบริหารท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมาด้านการปฏิบัติการ

ระดับการมีส่วนร่วมรูปแบบการบริหารท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมาด้านการปฏิบัติการ	\bar{X}	S.D.	ระดับ
1. ประชาชนและผู้นำชุมชน ได้เข้าร่วมหรือปรับระบบการบริหารงานพัฒนาของ อบต. ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล	3.32	0.73	ปานกลาง
2. ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมรับรู้และรับทราบร่วมจัดซื้ออุปกรณ์ของโครงการและของอบต.	3.28	0.72	ปานกลาง
3. การประสานขอความร่วมมือและสัมพันธภาพระหว่างประชาชนกับ อบต.	3.62	0.67	มาก
4. ประชาชนได้เข้าร่วมเป็นกรรมการในการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการตามแผนพัฒนา อบต.	3.23	0.93	ปานกลาง
5. ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำโครงการเองและทำร่วมกับ อบต.	3.30	1.07	ปานกลาง
รวม	3.35	0.82	ปานกลาง

5.ระดับการมีส่วนร่วมรูปแบบการบริหารท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ด้านการรับผลประโยชน์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง (ค่าเฉลี่ย 3.37) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ อบต. ได้ประชาสัมพันธ์ผลการประเมินแผนพัฒนาตำบลทั้งในรูปของบอร์ดประชาสัมพันธ์ เอกสาร

เสียงตามสาย ฯลฯ (ค่าเฉลี่ย 3.73) รองลงมา คือ อบต. ได้จัดทำแผนงาน/โครงการที่มีลักษณะเป็นวัสดุสิ่งของ เช่น เครื่องอุปโภค บริโภค เครื่องมือเครื่องใช้สำหรับการประกอบอาชีพของกลุ่ม (ค่าเฉลี่ย 3.66) น้อยที่สุดคือ อบต. ได้จ่ายค่าตอบแทนหรือมอบของรางวัลให้แก่ประชาชนที่เข้าร่วมกิจกรรมกับ อบต. (ค่าเฉลี่ย 3.42) ดังตารางที่ 4 ต่อไปนี้



วารสารวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร

ได้รับการประเมินคุณภาพวารสารวิชาการอยู่ในฐานข้อมูล TCI กลุ่ม 1

ตารางที่ 4 แสดงระดับการมีส่วนร่วมรูปแบบ การบริหารท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ด้านการรับผลประโยชน์

ระดับการมีส่วนร่วมรูปแบบการบริหารท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ด้านการรับผลประโยชน์	\bar{X}	S.D.	ระดับ
1. อบต. ได้จัดทำแผนงาน/โครงการที่มีลักษณะเป็นวัตถุประสงค์ของ เช่น เครื่องอุปโภคบริโภค เครื่องมือเครื่องใช้สำหรับการประกอบอาชีพของกลุ่ม	3.66	0.82	มาก
2. แผนงานโครงการจากแผนแม่บทชุมชนได้รับการบรรจุในแผนพัฒนาตำบล	3.40	0.79	ปานกลาง
3. อบต. ได้จ่ายค่าตอบแทนหรือมอบของรางวัลให้แก่ประชาชนที่เข้าร่วมกิจกรรมกับ อบต.	2.42	0.87	น้อย
4. อบต. ได้จัดโครงการที่ส่งเสริมการจ้างงานให้ชุมชนมีรายได้หรือเป็นโครงการที่ชุมชนได้ประโยชน์	3.64	0.68	มาก
5. อบต. ได้ประชาสัมพันธ์ผลการประเมินแผนพัฒนาตำบลทั้งในรูปของบอร์ดประชาสัมพันธ์ เอกสาร เสียงตามสาย ฯลฯ	3.73	0.77	มาก
รวม	3.37	0.79	ปานกลาง

6. ระดับการมีส่วนร่วมรูปแบบการบริหารท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ด้านการประเมินผล โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง (ค่าเฉลี่ย 2.68) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ พบว่า ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดคือ อบต. ได้จัดให้มีส่วนร่วมในการติดตามตรวจสอบผล

การดำเนินงานโครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ (ค่าเฉลี่ย 2.94) รองลงมา คือ อบต. ได้จัดให้ส่วนร่วมในการติดตามตรวจสอบการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ (ค่าเฉลี่ย 2.82) น้อยที่สุดคือ อบต. ได้จัดให้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณ (ค่าเฉลี่ย 2.35) ดังตารางที่ 5 ต่อไปนี้

ตารางที่ 5 แสดงระดับการมีส่วนร่วมรูปแบบการบริหารท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ด้านการประเมินผล

ระดับการมีส่วนร่วมรูปแบบการบริหารท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ด้านการประเมินผล	\bar{X}	S.D.	ระดับ
1. อบต. ได้จัดให้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบข้อเสนอของที่ประชุมประชาคมหมู่บ้าน/ชุมชน มีการนำไปบรรจุในแผนพัฒนาของอบต.	2.73	0.78	ปานกลาง
2. อบต. ได้จัดให้มีส่วนร่วมในการติดตามตรวจสอบผลการดำเนินงานโครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ	2.94	0.92	ปานกลาง
3. อบต. ได้จัดให้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณ	2.35	0.84	น้อย
4. อบต. ได้จัดให้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้าง	2.47	0.88	น้อย
5. อบต. ได้จัดให้มีส่วนร่วมในการติดตามตรวจสอบการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ	2.82	0.76	ปานกลาง
รวม	2.68	0.83	ปานกลาง



7. การศึกษาการบูรณาการหลักการทางพระพุทธศาสนาเพื่อการบริหารงานท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา โดยการสัมภาษณ์ พระสงฆ์ จำนวน 2 รูป และกลุ่มผู้บริหารและเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย ผู้นำชุมชน และประชาชน จำนวน 16 คน พบว่า ควรมุ่งไปที่การปรับจิตใจและตัวตนของคณะผู้บริหารส่วนตำบล หมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา และประชาชน โดยนำหลักการบริหารงานแบบมีส่วนร่วม ได้แก่ ด้านประชาชน ด้านการมีส่วนร่วม และด้านภาครัฐ เพื่อให้ประชาชนที่เป็นบุคคลหรือคณะบุคคลเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานท้องถิ่น ตามขั้นตอนต่าง ๆ ดำเนินการพัฒนาช่วยเหลือ สนับสนุนทำประโยชน์ในเรื่องต่าง ๆ หรือกิจกรรมต่าง ๆ ตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ ร่วมดำเนินการ ร่วมรับผลประโยชน์ และร่วมประเมินผล เพื่อให้เกิดการยอมรับ และก่อให้เกิดผลประโยชน์สูงสุดกันทุกฝ่าย ควบคู่การบูรณาการหลักการทางพระพุทธศาสนาเพื่อการบริหารงานท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา โดยใช้หลักอปริหานิยธรรม (พระธรรมปิฎก (ประยุทธ์ ปยุตฺโต), 2546 หน้า 238) เป็นหลักธรรมสร้างการมีส่วนร่วมสู่ความสำเร็จและความมั่นคง ซึ่งเป็นต้นเหตุแห่งความเข้าใจกัน ต้นเหตุแห่งลดความกระทบกระทั่งกัน ป้องกันปัญหาการอยู่ร่วมกัน

1) หมั่นประชุมกันเนืองนิตย์ เป็นจุดเริ่มต้นองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย ในการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของชุมชนให้ประชาชน ให้ประชาชนเป็นผู้ร่วมคิด ปัญหาที่ประชาชนประสบอยู่ โดยผู้นำนำปัญหาเข้าร่วมประชุมแลกเปลี่ยนกับผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย

2) พร้อมเพรียงกันประชุม พร้อมเพรียงกัน

เลิกประชุมเป็นการกระตุ้นให้ประชาชนเข้ามา มีส่วนร่วมรับผิดชอบ รับผิดชอบผลที่คาดว่าจะได้รับ ทำให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องมองเป้าหมายการพัฒนาไปทิศทางเดียวกัน อีกทั้ง การพร้อมเพรียงกันประชุม พร้อมเพรียงกันเลิกประชุมจะทำให้ประชาชนไม่อาจปฏิเสธความรับผิดชอบ ผลกระทบที่เกิดจากโครงการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย 3) ไม่บัญญัติสิ่งที่มีได้บัญญัติไว้ เป็นการนำหลักสำคัญต่อการสร้างการมีส่วนร่วมบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย ทั้งนี้เพราะการไม่บัญญัติสิ่งที่มีได้บัญญัติไว้ อันขัดต่อหลักการแผนงานโครงการเดิมซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย บรรลุไว้ในแผนพัฒนาสามปีไม่ล้มล้างสิ่งที่บัญญัติไว้แผนพัฒนาสามปีส่งผลต่อความชัดเจนเมื่อต้องลงมือปฏิบัติงานตามแผนงาน การมีส่วนร่วมตรวจสอบและรับผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นหลังดำเนินงาน 4) สักการะ เคารพ นับถือ ในสิ่งที่ควรบูชา โดยคณะผู้บริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย ต้องให้ความสำคัญต่อบุคคลที่มีความสำคัญในชุมชน ประชาชนให้ความเคารพ นับถือผู้ใด เช่น พระสงฆ์ ผู้นำชุมชน ประชาชนที่อาศัยอยู่ในชุมชนแต่มีฐานะทางสังคม เป็นต้น ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวยควรเข้าไปขอคำแนะนำให้เกิดการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย ทั้งนี้เพราะผู้ใหญ่เหล่านั้น คำพูดมีอิทธิพลต่อการมีส่วนร่วมหรือไม่มีส่วนร่วมของประชาชน 5) ให้เกียรติ ไม่ทำร้ายสตรี โดยคณะผู้บริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย ต้องให้ความสำคัญต่อสตรี ผู้อ่อนแอกว่า รวมถึงเสียงส่วนน้อยในชุมชนผู้รับผลกระทบต่อการดำเนินโครงการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย ไม่ใช่อิทธิพลบีบบังคับ



ท่านเหล่านั้นให้อยอมรับการดำเนินงาน การบริหารงาน องค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย แต่ให้ความสำคัญ ต่อสตรี ผู้อ่อนแอกว่า รวมถึงเสียงส่วนน้อยใน ชุมชน ผู้รับผลกระทบต่อการดำเนินโครงการ พัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล หมื่นไวย เปิดโอกาสให้เข้ามามีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็น แนวทางการปฏิบัติงาน ลดความขัดแย้งในชุมชน

6) เคารพสิทธิการบูชา โดยคณะผู้บริหารงาน องค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย ต้องให้ความสำคัญสิ่งที่ประชาชนเชื่อ เคารพนับถือ ต้องให้ความสำคัญต่อรูปแบบ วิถีชุมชน คนประดอกละโคกไผ่ เป็นต้น การบริหารงาน องค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย ตามพื้นฐาน สิ่งเคารพสิทธิการบูชาเจดีย์ปูชนียสถานและ ปูชนียวัตถุจะสร้างการมีส่วนร่วมลดความขัดแย้ง ในชุมชนได้

7) จัดให้ความอารักขา คุ่มครอง ป้องกัน อันชอบธรรม โดยคณะผู้บริหารงาน องค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย ต้องให้ความสำคัญ บทบาทหน้าที่ของผู้บริหาร เจ้าหน้าที่รัฐ การทำ หน้าที่ของประชาชนยึดมั่นในคุณธรรม ครอบคลุม ถึงบรรพชิตผู้ดำรงธรรมเป็นหลักใจของประชาชน ทั่วไป และการใช้หลักโอวาท 3 (สมศักดิ์ สิ้นธุระเวชญ์, 2542 หน้า 229) 1) ไม่ทุจริต ระวังประพฤตชั่ว ระวังการทาบาบ ทำความทุกข์ ทำความชั่ว หรือ ทำอกุศล ทำความไม่ดี ที่ส่งผลให้เกิดการมี ส่วนร่วมน้อย แอบแฝงการทุจริตในโครงการ ต่าง ๆ วิธีปฏิบัติให้เว้นจากความประพฤตชั่วให้เว้น จากการทาบาบ ให้เว้นจากการทำความไม่ดี

2) สุจริต ประพฤตชอบ ประพฤตดี ทำบุญ ทำความสุข หรือทำกุศล ทำความดีซึ่งพฤติกรรม ของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการบริหารงานองค์การ บริหารส่วนตำบล สามารถสร้างความไว้วางใจ แก่ประชาชนที่เข้ามามีส่วนร่วมการบริหารงาน หรือการดำเนินโครงการพัฒนาได้ วิธีปฏิบัติ

กระทำตนประพฤตดี ให้ประกอบด้วยภาวะบุญ กุศล มีใจมุ่งเน้นทำความดีนั่นเอง 3) ทำใจของตน ให้หมดจดจากเครื่องเศร้าหมองใจ เป็นการพยายาม ทำใจมิให้ความโลภ โกรธ หลง เป็นต้น เข้าครอบงำ ขณะบริหารงาน ซึ่งตามธรรมชาติใจของคนเรานี้ มักเศร้าหมองชุ่มมัวด้วยเครื่องเศร้าหมองต่าง ๆ เช่นความโลภ แม้ตั้งใจทำความดี แต่มีความโลภ เข้าเจือปนด้วย เมื่อทำความดีไม่ได้ตามปรารถนา ก็เกิดความโกรธ ความไม่พอใจในตนเองบ้าง ในผู้อื่นบ้าง เมื่อต้องบริหารงานหรือเข้ามามีส่วนร่วม การบริหารงานต้องทำใจให้หมดจดระวังความโลภ โกรธ หลง จึงสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหาร งานองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมาได้มากขึ้น

สรุปผลการวิจัย

จากการศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของ ประชาชนต่อการบริหารงานท้องถิ่นองค์การ บริหารส่วนตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัด นครราชสีมา โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ด้านที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ ด้านการรับ ผลประโยชน์ รองลงมา คือ ด้านการปฏิบัติการ และด้านน้อยที่สุดคือ ด้านการประเมินผล (นันทวัฒน์ บรมานันท์, 2541 หน้า 59)

ด้านการมีทัศนคติ โดยรวมอยู่ในระดับ ปานกลาง ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ อบต. ส่งเสริมให้ประชาชนร่วมตัดสินใจใช้ทรัพยากร ของท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวม รองลงมา คือ อบต.เปิดโอกาสให้เข้าไปมีส่วนร่วมใน การบริการงานท้องถิ่น อย่างใกล้ชิด และน้อยที่สุด คือ เมื่อมีการประชุมที่เกี่ยวข้องกับโครงการหรือ กิจกรรมของ อบต. ในหมู่บ้าน ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วม



วารสารวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา

ได้รับการประเมินคุณภาพวารสารวิชาการอยู่ในฐานข้อมูล TCI กลุ่ม 1

ด้านการปฏิบัติการ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ การประสานขอความร่วมมือและสัมพันธ์ภาพระหว่างประชาชนกับอบต. รองลงมาคือ ประชาชนและผู้นำชุมชนได้เข้ามาร่วมหรือปรับระบบการบริหารงานพัฒนาของ อบต. ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และน้อยที่สุดคือ ประชาชนได้เข้าร่วมเป็นกรรมการในการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการตามแผนพัฒนา อบต.

ด้านการรับผลประโยชน์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ อบต. ได้ประชาสัมพันธ์ผลการประเมินแผนพัฒนาตำบลทั้งในรูปของบอร์ดประชาสัมพันธ์ เอกสาร เสียงตามสาย ฯลฯ รองลงมาคือ อบต. ได้จัดทำแผนงาน/โครงการที่มีลักษณะเป็นวัตถุประสงค์ของ เช่น เครื่องอุปโภค บริโภค เครื่องมือเครื่องใช้สำหรับการประกอบอาชีพของกลุ่ม และน้อยที่สุด คือ อบต. ได้จ่ายค่าตอบแทนหรือมอบของรางวัลให้แก่ประชาชนที่เข้าร่วมกิจกรรมกับ อบต.

ด้านการประเมินผล โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ อบต. ได้จัดให้มีส่วนร่วมในการติดตามตรวจสอบผลการดำเนินงานโครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ รองลงมา คือ อบต. ได้จัดให้ส่วนร่วมในการติดตามตรวจสอบการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ และน้อยที่สุดคือ อบต. ได้จัดให้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณ

จากการศึกษาการบูรณาการหลักการทำงพระพุทศศาสนาเพื่อการบริหารงานท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวยอำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา โดยใช้หลักอปริหานิยธรรม (พระปัญญาาวรรณ สิริภทโท, 2557) เป็นหลักธรรมสร้างการมีส่วนร่วมสู่ความสำเร็จและความมั่นคงซึ่งเป็นต้นเหตุแห่ง

ความเข้าใจกัน ต้นเหตุแห่งลดความกระทบกระทั่งกัน ป้องกันปัญหาการอยู่ร่วมกัน

1. หมั่นประชุมกันเนื่องนิตย์ เป็นจุดเริ่มต้นองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวยในการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของชุมชนให้ประชาชน ให้ประชาชนเป็นผู้ร่วมคิด ปัญหาที่ประชาชนประสบอยู่ โดยผู้นำปัญหาเข้าร่วมประชุมแลกเปลี่ยนกับผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวยการจัดประชุมประเด็นแผนงาน โครงการขององค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย เช่น แผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2557-2559) องค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวยกำหนดต้องดำเนินงานบริหารและจัดการตามบัญชีโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานก่อสร้าง

2. พร้อมเพรียงกันประชุม พร้อมเพรียงกันเลิกประชุมเป็นการกระตุ้นให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมรับผิดชอบ รับรู้ รับทราบผลที่คาดว่าจะได้รับ ทำให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องมองเป้าหมายการพัฒนาไปทิศทางเดียวกัน อีกทั้ง การพร้อมเพรียงกันประชุม พร้อมเพรียงกันเลิกประชุมจะทำให้ประชาชนไม่อาจปฏิเสธความรับผิดชอบผลกระทบที่เกิดจากโครงการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย

3. ไม่บัญญัติสิ่งที่มีได้บัญญัติไว้ เป็นการนำหลักสำคัญต่อการสร้างการมีส่วนร่วมบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย ทั้งนี้เพราะการไม่บัญญัติสิ่งที่มีได้บัญญัติไว้ อันขัดต่อหลักการแผนงานโครงการเดิมซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวยบรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปีไม่ล้มล้างสิ่งที่บัญญัติไว้ในแผนพัฒนาสามปีส่งผลต่อความชัดเจนเมื่อต้องลงมือปฏิบัติงานตามแผนงานการมีส่วนร่วมตรวจสอบและรับผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นหลังดำเนินงาน

เน้นความเป็นวัจ ปฏุกถิงองค์ความรู้ ยึดมั่นคุณธรรมให้เชิดชู เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้สู่สังคม



วารสารวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา

ได้รับการประเมินคุณภาพวารสารวิชาการอยู่ในฐานข้อมูล TCI กลุ่ม 1

4. สักการะ เคารพ นับถือ ในสิ่งที่ควรบูชา โดยคณะผู้บริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย ต้องให้ความสำคัญต่อบุคคลที่มีความสำคัญในชุมชน ประชาชนให้ความเคารพ นับถือผู้ใด เช่น พระสงฆ์ ผู้นำชุมชน ประชาชนที่อาศัยอยู่ในชุมชนแต่มีฐานะทางสังคม เป็นต้น ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวยควรเข้าไปขอคำแนะนำให้เกิดการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย ทั้งนี้เพราะผู้ใหญ่เหล่านั้น คำพูดมีอิทธิพลต่อการมีส่วนร่วมหรือไม่มีส่วนร่วมของประชาชน

5. ให้เกียรติ ไม่ทำร้ายสตรี โดยคณะผู้บริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย ต้องให้ความสำคัญต่อสตรี ผู้อ่อนแอกว่า รวมถึงเสียงส่วนน้อยในชุมชนผู้รับผลกระทบต่อการดำเนินโครงการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย ไม่ใช้อิทธิพลบีบบังคับท่านเหล่านั้นให้ยอมรับการดำเนินงาน การบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย แต่ให้ความสำคัญต่อสตรี ผู้อ่อนแอกว่า รวมถึงเสียงส่วนน้อยในชุมชนผู้รับผลกระทบต่อการดำเนินโครงการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย เปิดโอกาสให้เข้ามามีส่วนรวมแสดงความคิดเห็น แนวทางการปฏิบัติงาน ลดความขัดแย้งในชุมชน

6. เคารพสักการบูชา โดยคณะผู้บริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย ต้องให้ความสำคัญสิ่งที่ประชาชนเชื่อ เคารพนับถือ ต้องให้ความสำคัญต่อรูปแบบ วิถีชุมชน คนประโดกโคกไผ่ เป็นต้น การบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย ตามพื้นฐานสิ่งเคารพสักการบูชาเจดีย์ปูชนียสถาน และปูชนียวัตถุจะสร้างการมีส่วนร่วมลดความขัดแย้งในชุมชนได้

7. จัดให้ความอารักขา คุ้มครอง ป้องกัน อันชอบธรรม โดยคณะผู้บริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย ต้องให้ความสำคัญบทบาทหน้าที่ของผู้บริหาร เจ้าหน้าที่รัฐ การทำหน้าที่ของประชาชนยึดมั่นในคุณธรรม ครอบคลุมถึงบรรพชิต ผู้ดำรงธรรมเป็นหลักใจของประชาชนทั่วไป

การบูรณาการหลักการทางพระพุทธศาสนา เพื่อการบริหารงานท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย อำเภอเมืองจังหวัดนครราชสีมา โดยใช้หลักโอวาท 3 (สมศักดิ์ สันธะเวชญ์, 2542 หน้า 229)

1. ไม่ทุจริต ระวังประพฤติชั่ว ระวังการทาบาบ ทำความทุกข์ ทำความชั่ว หรือทำอกุศล ทำความไม่ดี ที่ส่งผลให้เกิดการมีส่วนร่วมน้อย แอบแฝงการทุจริตในโครงการต่าง ๆ วิธีปฏิบัติให้เว้นจากความประพฤติชั่ว ให้เว้นจากการทาบาบ ให้เว้นจากการทำความไม่ดี

2. สุจริต ประพฤติชอบ ประพฤติดี ทำบุญ ทำความสุข หรือทำกุศล ทำความดีซึ่งพฤติกรรมของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการบริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล สามารถสร้างความไว้วางใจแก่ประชาชนที่เข้ามามีส่วนร่วมการบริหารงานหรือการดำเนินโครงการพัฒนาได้ วิธีปฏิบัติกระทำตนประพฤติดี ให้ประกอบด้วยภาวะบุญกุศล มีใจมุ่งเน้นทำความดีนั่นเอง

3. ทำใจของตนให้หมดจดจากเรื่องเศร้าหมองใจ เป็นการพยายามทำใจมิให้ความโลภ โกรธ หลง เป็นต้น เข้าครอบงำขณะบริหารงาน ซึ่งตามธรรมดาใจของคนเรานี้มักเศร้าหมองขุ่นมัวด้วยเครื่องเศร้าหมองต่าง ๆ เช่นความโลภ แม้ตั้งใจทำความดี แต่มีความโลภเข้าเจือปนด้วย เมื่อทำความดีไม่ได้ตามปรารถนา ก็เกิดความโกรธ ความไม่พอใจในตนเองบ้าง ในผู้อื่นบ้าง เมื่อต้อง

เน้นความเป็นวัจ ปุถุณังองคฺคามรึ ยึดมั่นคุณธรรมให้เชิดชู เป็นองค์กรแห่งการเจริญรู้สู่สังคม



วารสารวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา

ได้รับการประเมินคุณภาพวารสารวิชาการอยู่ในฐานข้อมูล TCI กลุ่ม 1

บริหารงานหรือเข้ามามีส่วนร่วมการบริหารงาน ต้องทำให้หมดจดตรงใจความ โกรธ หลง จึงสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงาน องค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมาได้มากขึ้น

อภิปรายผลการวิจัย

ในการอภิปรายผลผู้วิจัยได้รวบรวมข้อมูล และสังเคราะห์ข้อมูลตามวัตถุประสงค์ของการวิจัยและอภิปรายข้อค้นพบใหม่จากการทำวิจัย ดังนี้

1. ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการบริหารงานท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา

ระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อการบริหารงานท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ด้านที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุดคือ ด้านการรับผลประโยชน์ ทั้งนี้ เพราะว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมแต่สภาพสังคมที่เป็นสังคมเมือง ประชาชนต่างคนต่างให้ความสำคัญต่อประโยชน์เฉพาะหน้าของตน และเข้าไปมีส่วนร่วมกับการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ในลักษณะการเลือกตั้งสมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตำบลหมื่นไวย ควบคู่การมีส่วนร่วมในการปฏิบัติการบริหารท้องถิ่น และการมีส่วนร่วมในผลประโยชน์ที่ใกล้ตัว ดังนั้นรูปแบบการบริหารท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา จึงอยู่ระดับปานกลางตามสภาพสังคมเมือง ซึ่งสอดคล้องกับ วีระชัย จิตรบรรเทา

(2551) ได้วิจัยเรื่อง การมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการจัดการชลประทานจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ผลการวิจัยพบว่า ระดับการมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการจัดการชลประทาน ซึ่งมีกิจกรรมรวมทั้งสิ้นจำนวน 8 ดาน อยู่ในระดับปานกลาง

ด้านการมีทัศนคติ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ อบต. ส่งเสริมให้ประชาชนร่วมตัดสินใจใช้ทรัพยากรของท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวม ทั้งนี้ เนื่องจาก ประชาชนให้ความสำคัญกับการประกอบอาชีพมากกว่าการตัดสินใจเข้าร่วมกิจกรรมการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย และประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการประชุมที่เกี่ยวข้องกับโครงการหรือกิจกรรมของ อบต. ในหมู่บ้านนั้น ประชาชนต้องมีความต้องการจริง ๆ เตื่อร้อนมากหรือได้รับผลกระทบโดยตรง การเสียสละ การค้นหาความรู้เพื่อเข้าไปมีส่วนร่วมบริหารท้องถิ่นจึงมีส่วนร่วมในระดับมาก ซึ่งสอดคล้องกับ ไกรสร เพ็งสกุล (2551) ได้วิจัยเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ศึกษากรณี : กลุ่มน้ำสาขาคลองปะเหลียน จังหวัดตรัง พบว่า ระดับการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจกำหนดแผนงานการใช้ทรัพยากรท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์โดยรวมมีระดับการมีส่วนร่วมระดับปานกลาง เช่นเดียวกับ วีรพร เชื้ออ่ำ (2553) ได้วิจัยเรื่อง การพัฒนารูปแบบการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พบว่า การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ โดยรูปแบบการมีส่วนร่วมที่พัฒนาขึ้น มีความสอดคล้องกับข้อมูลเชิงประจักษ์อยู่ในเกณฑ์ดี

ด้านการปฏิบัติการ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ การประสาน

เน้นความเป็นวัจ ปฏุกฝั่งองคค์ความรู้ ยึดมั่นคุณธรรมให้เชิดชู เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้สู่สังคม



วารสารวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา

ได้รับการประเมินคุณภาพวารสารวิชาการอยู่ในฐานข้อมูล TCI กลุ่ม 1

ขอความร่วมมือและสัมพันธ์ระหว่างประชาชนกับ อบต. ทั้งนี้เป็นการจัดทำแผนงานโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ต้องอาศัยการมีส่วนร่วมและรับรู้จากประชาชน โดยเฉพาะการจัดทำแผนพัฒนาจะต้องมีประชาชนเข้าร่วมประชุมเกินครึ่งจากจำนวนประชากรทั้งหมด รองลงมา คือ ประชาชนและผู้นำชุมชนได้เข้าร่วมหรือปรับระบบการบริหารงานพัฒนาของ อบต. ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ทั้งนี้เป็นเพราะผู้นำชุมชนเป็นตัวแทนประชาชนกลุ่มแรก ๆ ที่เข้าร่วมงานบริหารกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา และนำข้อมูลไปแจ้งประชาชนรับรู้นำไปสู่ปรับระบบการบริหารงานพัฒนาของ อบต. ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล น้อยที่สุดคือ ประชาชนได้เข้าร่วมเป็นกรรมการในการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการตามแผนพัฒนา อบต. ทั้งนี้เป็นเพราะประชาชนมุ่งผลประโยชน์ใกล้ตัวก่อน การเข้าร่วมดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการตามแผนพัฒนา อบต. เป็นผลประโยชน์ใกล้ตัว และอาจได้รับผลกระทบทางลบ เมื่อแสดงความคิดเห็นคัดค้าน ส่งผลให้ดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการตามแผนพัฒนา อบต. อยู่ในระดับน้อยที่สุดเมื่อเทียบกับการมีส่วนร่วมในด้านการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติการบริหารงานท้องถิ่นด้านอื่น ๆ ดังกับ กฤษฎากรณ์ ยุงทอง (2555) ได้วิจัยเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลนาजू อำเภอเมืองเพชรบูรณ์ จังหวัดเพชรบูรณ์ : กรณีศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลนาजू พบว่า ด้านการมี

ส่วนร่วมในการปฏิบัติการในภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง

ด้านการรับผลประโยชน์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ อบต. ได้ ประชาสัมพันธ์ผลการประเมินแผนพัฒนาตำบลทั้งในรูปของบอร์ดประชาสัมพันธ์ เอกสาร เสียงตามสาย ฯลฯ ทั้งนี้เนื่องจากผลประโยชน์ที่เกิดจากการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวยส่วนมากเป็นโครงการก่อสร้างสาธารณูปโภคที่เป็นสมบัติสาธารณะทำให้ประชาชนได้รับผลประโยชน์ทางอ้อม รองลงมาคือ อบต. ได้จัดทำแผนงาน/โครงการที่มีลักษณะเป็นวัสดุสิ่งของ เช่น เครื่องอุปโภค บริโภค เครื่องมือเครื่องใช้สำหรับการประกอบอาชีพของกลุ่ม ค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด ทั้งนี้เป็นเพราะระเบียบการเบิกจ่ายค่าตอบแทนแก่ประชาชน ต้องปฏิบัติตามระเบียบ อีกทั้งการจ่ายค่าตอบแทนหรือมอบรางวัลแก่ประชาชนอาจถูกมองว่าซื้อเสียงล่วงหน้า ส่งผลให้อบต. ได้จ่ายค่าตอบแทนหรือมอบรางวัลให้แก่ประชาชนที่เข้าร่วมกิจกรรมกับ อบต. อยู่ในระดับน้อยสุด สอดคล้องกับ วีรพร เชื้ออ่ำ (2553) ได้วิจัยเรื่อง การพัฒนารูปแบบการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พบว่าการมีส่วนร่วมในผลประโยชน์ โดยรูปแบบการมีส่วนร่วมที่พัฒนาขึ้น มีความสอดคล้องกับข้อมูลเชิงประจักษ์อยู่ในเกณฑ์ดี ซึ่งเป็นไปตามที่ กฤษฎากรณ์ ยุงทอง (2555) ได้วิจัยเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลนาजू อำเภอเมืองเพชรบูรณ์ จังหวัดเพชรบูรณ์ : กรณีศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนา

เน้นความเป็นวิจัย ปกป้ององค์ความรู้ ยึดมั่นคุณธรรมให้เสียสละ เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้สู่สากล



วารสารวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา

ได้รับการประเมินคุณภาพวารสารวิชาการอยู่ในฐานข้อมูล TCI กลุ่ม 1

เทศบาลตำบลนางัว พบว่า ด้านการรับผลประโยชน์
ในภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง

ด้านการประเมินผล โดยรวมอยู่ในระดับ
ปานกลาง ข้อที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ อบต.ได้จัด
ให้มีส่วนร่วมในการติดตามตรวจสอบผล
การดำเนินงานโครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ ทั้งนี้
เนื่องจากประชาชนมุ่งไปที่ระบบการตรวจสอบ
การปฏิบัติงานของทางราชการมากกว่าการให้
ความสนใจเข้าร่วมตรวจสอบในฐานะผู้ม
มีส่วนร่วมได้เสีย เช่นเดียวกับ วีรพร เชื้ออ่ำ (2553)
ได้วิจัยเรื่อง การพัฒนารูปแบบการมีส่วนร่วมของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการศึกษา
ขั้นพื้นฐาน ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พบว่า
การมีส่วนร่วมในการประเมินผล โดยรูปแบบ
การมีส่วนร่วมที่พัฒนาขึ้น มีความสอดคล้องกับข้อมูล
เชิงประจักษ์อยู่ในเกณฑ์ดี กฤษฎาภรณ์ ยุงทอง
(2555) ได้วิจัยเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชน
ในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลนางัว
อำเภอเมืองเพชรบูรณ์ จังหวัดเพชรบูรณ์ :
กรณีศึกษาระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนใน
การจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลนางัว พบว่า
ด้านการมีส่วนร่วมในการประเมินผล พบว่า
เทศบาลตำบลนางัวได้เปิดโอกาสให้เข้ามาร่วม
ควบคุมตรวจสอบการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนา
ท้องถิ่นโดยได้มีการแต่งตั้งประชาชนเข้าเป็น
กรรมการประเมินผลแผนงานหรือโครงการ

2. การบูรณาการหลักการทางพระพุทธศาสนา
เพื่อการบริหารงานท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมของ
องค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง
จังหวัดนครราชสีมา

การบูรณาการหลักการทางพระพุทธศาสนา
เพื่อการบริหารงานท้องถิ่นแบบมีส่วนร่วมของ
องค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง
จังหวัดนครราชสีมา โดยใช้หลักอปิธานิยธรรม

ได้แก่ 1) หมั่นประชุมกันเนื่องนิิตย์ ให้ประชาชน
เป็นผู้ร่วมคิดเข้าร่วมประชุมแลกเปลี่ยนกับผู้บริหาร
2) พร้อมเพรียงกันประชุมพร้อมเพรียงกันเลิก
ประชุม เป็นการกระตุ้นให้ประชาชนเข้ามามี
ส่วนร่วมรับผิดชอบ รับรู้ รับทราบผลที่คาดว่าจะ
ได้รับ ทำให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้ข้อมูล
ข่าวสารที่ถูกต้อง 3) ไม่บัญญัติสิ่งที่มีได้บัญญัติไว้
เป็นการนำหลักสำคัญต่อการสร้างการมีส่วนร่วม
ในบริหารงานเพราะการไม่บัญญัติสิ่งที่มีได้บัญญัติ
ไว้ อันขัดต่อหลักการแผนงาน จะส่งผลต่อความชัดเจน
เมื่อต้องลงมือปฏิบัติงานตามแผนงาน 4) สักการะ
เคารพ นบถือ ในสิ่งที่ควรบูชา โดยให้ความสำคัญ
ต่อบุคคลที่มีความสำคัญในชุมชน ประชาชนให้
ความเคารพนบถือผู้ใด เช่น พระสงฆ์ ผู้นำชุมชน
ประชาชนที่อาศัยอยู่ในชุมชนแต่มีฐานะทางสังคม
เป็นต้น ผู้บริหารควรเข้าไปขอคำแนะนำ ทั้งนี้
เพราะคำพูดผู้ใหญ่เหล่านั้นมีอิทธิพลต่อการมี
ส่วนร่วมหรือไม่มีส่วนร่วมของประชาชน 5) ให้เกียรติ
ไม่ทำร้ายสตรี ต้องให้ความสำคัญต่อสตรี
ผู้อ่อนแอกว่า รวมถึงเสียงส่วนน้อยในชุมชน
เปิดโอกาสให้เข้ามามีส่วนรวมแสดงความคิดเห็น
แนวทางการปฏิบัติงาน ลดความขัดแย้งในชุมชน
6) เคารพสักการบูชา ต้องให้ความสำคัญสิ่งที่
ประชาชนเชื่อ เคารพนบถือ ต้องให้ความสำคัญ
ต่อรูปแบบ วิถีชุมชนคนประโดกโคกไผ่ เป็นต้น
7) จัดให้ความอารักขา ค้ำครอง ป้องกัน อันชอบธรรม
โดยคณะผู้บริหารงานองค์การบริหารส่วนตำบล
หมื่นไวย ต้องให้ความสำคัญบทบาทหน้าที่ของ
ผู้บริหาร เจ้าหน้าที่รัฐ การทำหน้าที่ของประชาชน
ยึดมั่นในคุณธรรม ครอบคลุมถึงบรรพชิตผู้ดำรงธรรม
เป็นหลัก ประชาชนในตำบลหมื่นไวยมีส่วนร่วม
ในการตัดสินใจเรื่องการใช้จ่ายเงิน ซึ่งต้องดำเนิน
ไปอย่างเปิดเผยและเข้าใจง่าย ผู้บริหารองค์การ
บริหารส่วนตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัด

เน้นความเป็นวัจ ปฏุกังโงงค์คามรู้ ยึดมั่นคุณธรรมให้เชิดชู เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้สู่สังคม



นครราชสีมา ต้องปฏิบัติตามหลักอรรถจริยา (สงเคราะห์ประชาชน) ใช้จ่ายเงินภาษีให้เกิดคุณค่า ให้เกิดประโยชน์ต่อองค์กร ชุมชน สังคม ช่วยเหลือเอื้ออาทร ผู้ด้อยโอกาส โดยไม่หวังผลตอบแทน ช่วยเหลือด้วยใจบริสุทธิ์ ตามที่ประชาชนร้องขอ อีกทั้งประชาชนต้องนำหลักทานการให้ (โอบอ้อมอารี) การมีน้ำใจรู้จักเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ ในหมู่ประชาชนและเพื่อนร่วมงาน มาปฏิบัติด้วย เนื่องจากงบประมาณภาษีมีจำกัด ไม่อาจตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ทั้งหมด การร่วมตัดสินใจของประชาชนจะช่วยให้การบริหารงานแบบมีส่วนร่วมปฏิบัติได้ง่าย ดังกับนครินทร์ แก้วโชติรุ่ง (2556) ได้ศึกษาเรื่อง รูปแบบและหลักการของการปกครองในพระไตรปิฎก ผลการวิจัยพบว่า หลักการของการปกครองแบบราชาธิปไตย ได้แก่ หลักธรรมต่าง ๆ ซึ่งพระพุทธเจ้าตรัสแสดงไว้จำนวนมากเพื่อเป็นเครื่องเหนี่ยวรั้งในการใช้อำนาจของผู้ปกครอง เนื่องจากผู้ปกครองแบบราชาธิปไตย มีอำนาจสิทธิ์ขาดแต่เพียงผู้เดียว และหลักการของการปกครองแบบสามัคคีธรรม มีหลักการปกครองที่สำคัญคืออปิธานิยธรรม ซึ่งเป็นหลักธรรมเพื่อสร้างความสามัคคีและหลักธรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับผู้ปกครอง ส่วนหลักการของการปกครองของคณะสงฆ์นั้นมีพระธรรมวินัยเป็นหลักการปกครองสำคัญ ซึ่งคณะสงฆ์จะต้องดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ให้สำเร็จเรียบร้อยด้วยดีภายใต้กรอบแห่งพระธรรมวินัย และร่วมกับการใช้หลักโอวาท 3 (สมคัคคี สีนธฺระเวณฺญ์, 2542 หน้า 229) ได้แก่ 1) ไม่ทุจจริต ระวังประพฤติก้าว ระวังการทาบป ทำความทุกข์ ทำความชั่ว หรือทำอกุศล ทำความไม่ดี ที่ส่งผลให้เกิดการมีส่วนร่วมน้อย แอบแฝงการทุจจริต ในโครงการต่าง ๆ วิธีปฏิบัติให้เว้นจากความประพฤติก้าว ให้เว้นจากการทาบป ให้เว้นจากการทำ ความไม่ดี 2) สุจริต ประพฤติชอบ ประพฤติดี

ทำบุญ ทำความสุข หรือทำกุศล ทำความดี ซึ่งพฤติกรรมของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการบริหารงาน องค์กรการบริหาร ส่วนตำบล สามารถสร้างความไว้วางใจแก่ประชาชนที่เข้ามามีส่วนร่วม การบริหารงานหรือการดำเนินโครงการพัฒนาได้ วิธีปฏิบัติกระทำตนประพฤติดี ให้ประกอบด้วย ภาวะบุญกุศล มีใจมุ่งเน้นทำความดีนั่นเอง 3) ทำใจของตนให้หมดจดจากเครื่องเศร้าหมองใจ เป็นการพยายามทำใจมิให้ความโลภ โกรธ หลง เป็นต้น เข้าครอบงำขณะบริหารงาน ซึ่งตามธรรมชาติใจของคนเรานั้นมักเศร้าหมองขุนมัวด้วยเครื่องเศร้าหมองต่าง ๆ เช่นความโลภ แม้ตั้งใจทำความดี แต่มีความโลภเข้าเจือปนด้วย เมื่อทำความดีไม่ได้ตามปรารถนา ก็เกิดความโกรธ ความไม่พอใจในตนเองบ้าง ในผู้อื่นบ้าง เมื่อต้องบริหารงานหรือเข้ามามีส่วนร่วมการบริหารงาน ต้องทำใจให้หมดจดระวังความโลภ โกรธ หลง จึงสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงาน องค์กรบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย อำเภอมือง จังหวัดนครราชสีมาได้มากขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับพระธรรมปิฎก (ป.อ. ปยุตฺโต) (2539) ได้กล่าวว่า ลักษณะสำคัญที่เป็นจุดปรากฏของศาสนาแล้ว พระพุทธเจ้าก็ทรงแสดงหลักขั้นปฏิบัติการของ พระพุทธศาสนา โดยตรัสต่อไปว่า สัพพปาปสฺส อภินิหาร กุสลสฺสุปสมปทา สจิตตปริโยทปนํ เอตฺต พุทธาน สาสนํฯ การไม่ทำความชั่วทั้งปวง 1 ทำความดี หรือกุศลให้ถึงพร้อม 1 การทำใจให้บริสุทธิ์ผ่องใส 1 นี้เป็นคำสอนของพระพุทธเจ้าทั้งหลาย พระองค์ไม่ได้ตรัสว่าเป็นคำสอนของ พระพุทธองค์นี้ แต่พระองค์ตรัสว่า พุทธานํ ของ พระพุทธเจ้าทั้งหลาย คือไม่ว่าพระพุทธเจ้าองค์ ไหนก็สอนอย่างนี้หมด คำถาณํ เป็นคำถาณที่ ชาวพุทธรู้จักมากที่สุด และพระกนิยมาเอามาใช้ เพราะเป็นหลักที่จะนำไปปฏิบัติ



วารสารวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา

ได้รับการประเมินคุณภาพวารสารวิชาการอยู่ในฐานข้อมูล TCI กลุ่ม 1

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะในการนำผลการวิจัยไปใช้

1. ข้อเสนอแนะสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ควรจัดกิจกรรมส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการบริหารงานท้องถิ่น โดยเลือกโครงการที่ประชาชนเสนอบรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปี และประชาชนดำเนินการเอง หรือร่วมลงทุน ภายใต้การกำกับดูแลขององค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา

2. ข้อเสนอแนะสำหรับประชาชนในเขตปกครององค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ควรเสียสละผลประโยชน์ส่วนตัวเพื่อติดตามรับรู้ข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลหมื่นไวย อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา และดำเนินการตรวจสอบเชิงสร้างสรรค์ในการบริหารงานท้องถิ่น ด้วยคุณธรรมตามหลักการทางพระพุทธศาสนา

ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป

การศึกษาวิจัยเรื่องการบูรณาการหลักการทางพระพุทธศาสนาเพื่อการบริหารงานท้องถิ่นแบบ มีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา

References

Borommanan, N. (1998). **Public Administration in French Administrative Laws**. Bangkok: Niti Tham Legal Office.

Chitbanthao, W. (2008). 'Participation of Farmers in Irrigation Management in Ayutthaya Province', **Academic Journal of Pathumthani University**, Volume 1, Issue 1 (December 2008 – May 2009): 29 – 30.

Chuea-am, W. (2010). **Development of Participation in Basic Education Management by Local Administrative Organizations in Northeastern Region of Thailand**. Doctor of Philosophy Thesis, Graduate School, Ramkhamhaeng University.

Department of Local Administration. (2003). **Manual for Making of Local Development and Strategic Plans, 3 Years Plans and Operational Plans and Assessment**. Bangkok: Thai Cooperative Organization.

Department of Provincial Administration. (2005). **Roadmap to Strong Community, Volume 1**. Bangkok: Department of Provincial Administration.

Kaeochoterung, N. (2013). **Forms and Principles of Governance in Tripitaka**. Doctor of Buddhism Thesis, Graduate School, Mahachulalongkornrajavidyalai University.



วารสารวิจัยและพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา

ได้รับการประเมินคุณภาพวารสารวิชาการอยู่ในฐานข้อมูล TCI กลุ่ม 1

- Krejcie, R. V. & Morgan, D. W. (1970). Determining Sample Size for Research Activities. **Educational and Psychological Measurement.**
- Muen Wai Sub-district Administrative Organization. (2013). **Three Year Developmebt Plan (2013 – 2015).** Nakhon Ratchasima: Thai Rung Kit.
- Office of the Permanent Secretary for Interior, Office of Development and Promotion for Provincial Administration. (2003). **Integrated Provincia Governance: Set 3 Ways for Making Integrated Provincial Development Plans.** Bangkok: Ministry of Interior.
- Phengsakun, K. (2008). **People’s Participation in Water Management: A Case Study of Palian River Branch Basin, Trang Province,** Research Report, Ministry of Natural Resources and Environment.
- Phra Panyaworawt Siriphattho. (2014). ActingVice Drector of Office of Nakhon Ratchasima Branch, Interviewed on 12 March 2014.
- Phra Tammakitok (P. Pyutto) (2003). **Dictionary for Buddhism** (12th Edition). Bangkok: Mahachulalongkornrajavidyalai University.
- Phra Tammakitok (P. Pyutto). (1996). **Pilgrim for Merits – Pilgrim for Dhamma** (1st Edition). Bangkok: Saha Thamik.
- Sinthurawet, S. (1999). **Moving towards Quality Education.** Bangkok: Watthana Phanit.
- Yungthong, K. (2012). **People’s Participation in the Making of Development Plan for Municipality of Na Ngua Sub-district, Mueang District, Phetchabun Province: A Case Study of People’s Participation in the Making of Development Plan for Municipality of Na Ngua Sub-district, Research Report,** Faculty of Humanities, Phetchabun Rajabhat University.