

Interesting law on Criteria and procedures for transferring public health missions to the Provincial Administrative Organization

Chardsumon Prutipinyo

Department of Public Health Administration, Faculty of Public Health, Mahidol University

Abstract

In addition to the Constitution and the 1999 Decentralization of Powers to Local Administrative Organization Act, criteria and procedures for the transfer of public health missions to the Provincial Administrative Organization, there are also announcements, orders, cabinet's resolutions, related to the transfer about 13 documents, which the author has gathered important documents briefly, including

1) Announcement of the Committee on Decentralization to Local Administrative Organizations on criteria and procedures for transferring the mission of the 60th Anniversary Nawamintrachinee Health Station. and sub-district health promoting hospitals for the Provincial Administrative Organization, according to the policy of decentralization in public health.

2) Order of the Sub-Committee on Criteria for Operation and Management of the Fund on Appointment of a Working Group on Proposal for National Health Security Fund Budget Management according to the policy of decentralization in public health

3) Document from the National Health Security Office on the budget allocation agreement between regular service units and primary care units transferred from the Ministry of Public Health to the Provincial Administrative Organization, according to the law on decentralization, fiscal year 2023

4) Budget allocation agreement - public health hospital - transferring - coordinating districts

5) Summary of the resolutions of the committee - Sub-committee on the operation and management of the fund and 6) Letter from the Office of the Permanent Secretary, Ministry of Public Health, on the authorization of the operation in relation to the transfer of the mission

Keywords: transferring of the Queen's 60th Anniversary Health Center Nawamintrachinee; Tambon Health Promoting Hospital; Provincial Administration Organization; Decentralization of power to local government organizations

กฎหมายที่น่าสนใจ หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุข

ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

ฉัตรสุนัน พงศ์ภิญโญ

ภาควิชาบริหารงานสาธารณสุข คณะสาธารณสุขศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล

บทคัดย่อ

นอกเหนือจากรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 แล้ว หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจด้านสาธารณสุขให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ยังมีประกาศ คำสั่ง มติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอน รพ.สต.อีกประมาณ 13 ฉบับ ซึ่งผู้เขียนได้รวบรวมเอกสารสำคัญมาพอสังเขป ได้แก่ 1) ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนมายเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด 2) คำสั่งคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินงานและการบริหารจัดการกองทุน เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำข้อเสนอการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามนโยบายการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุข 3) หนังสือสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเรื่องข้อตกลงการจัดสรรเงินระหว่างหน่วยบริการประจำกับหน่วยบริการปฐมภูมิถ่ายโอนจากกระทรวงสาธารณสุขไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามกฎหมายกระจายอำนาจฯ ปีงบประมาณ 2566 4) ข้อตกลงการจัดสรรเงิน-รพ.สต.-ถ่ายโอน-ประสานเขต 5) สรุปมติคณะกรรมการ - คณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินงานและบริหารจัดการกองทุน 6) หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข การมอบอำนาจในการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจ

คำสำคัญ : การถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนมายเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินี; โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล; องค์การบริหารส่วนจังหวัด; การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจด้าน สาธารณสุขให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด

โดยที่มาตรา 250 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามกฎหมายที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับกลไกและขั้นตอนในการกระจายหน้าที่และอำนาจ ตลอดจนงบประมาณและบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 17 (19) ประกอบกับกฎกระทรวงมหาดไทยซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 ได้กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่และอำนาจจัดให้มีโรงพยาบาลจังหวัด การรักษาพยาบาล การป้องกันและบำบัดรักษาโรคติดต่อ รวมทั้งแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) ให้กำหนดให้กระทรวงสาธารณสุขถ่ายโอนสถานีนอนามัย โรงพยาบาลชุมชนและโรงพยาบาลทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อม และในระยะสุดท้ายให้ถ่ายโอนให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด ด้วยเหตุนี้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินการถ่ายโอนสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด โดยยึดหลักการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วน การรับประกันความต่อเนื่องของการจัดบริการด้านสุขภาพให้บริการประชาชน และการพัฒนาคุณภาพของการบริการ

สุขภาพในระดับปฐมนุญที่สอดคล้องกับบริบทของแต่ละพื้นที่อย่างแท้จริง

ประกาศ คำสั่ง หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องกับการถ่าย โอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด ปี 2565

การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเพื่อสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง จึงได้มีคำสั่งต่างๆ ประกอบด้วย

1. ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และ ขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระ เกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด

คณะกรรมการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการถ่ายโอนภารกิจ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 12 (4) และ (15) และมาตรา 17 (29) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ 2/2564 เมื่อวันที่ 8 กันยายน 2564 ได้มีมติเห็นชอบประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ในประกาศนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หมายความว่า เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล

เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

ข้อ 2 ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรชนานวมินทราชนี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการป้องกันและบำบัดโรค การส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชน การรักษาพยาบาลอย่างง่าย การฟื้นฟูสมรรถภาพด้านการแพทย์ และการคุ้มครองผู้บริโภค

ข้อ 3 ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรชนานว-มินทราชนี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐอย่างเหมาะสม และไม่ก่อให้เกิดภาระทางการเงินการคลังแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งนั้น โดยอย่างน้อยต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจที่คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดแนบท้ายประกาศนี้

ข้อ 4 ให้โครงสร้างและอัตรากำลังของสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรชนานวมินทราชนีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด อย่างน้อยเป็นไปตามโครงสร้างและอัตรากำลังของสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรชนานวมินทราชนี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจที่คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดแนบท้ายประกาศนี้

องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างและอัตรากำลังของสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรชนานวมินทราชนี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ตามความจำเป็นและเหมาะสมกับปริมาณงาน ทั้งนี้ ให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ข้อ 5 ให้การถ่ายโอนบุคลากรของสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรชนานวมินทราชนีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลเป็นไปตามความสมัครใจ หากบุคลากรไม่สมัครใจโอนย้ายไปยังองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรชนานวมินทราชนี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและส่วนราชการต้นสังกัดเดิม ปฏิบัติตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจที่คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดแนบท้ายประกาศนี้

ข้อ 6 ในกรณีที่ต้องการปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นมีความพร้อมและประสงค์ขอรับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรชนานวมินทราชนี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้ว ให้ดำเนินการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่ขอรับการถ่ายโอนภารกิจตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

ข้อ 7 ให้ทุกส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและองค์การบริหารส่วนจังหวัดปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรชนานวมินทราชนี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจที่คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดแนบท้ายประกาศนี้

ข้อ 8 ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรักษาการตามประกาศนี้ และให้มีอำนาจตีความวินิจฉัยปัญหา กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามประกาศนี้

2. คำสั่งคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินงานและการบริหารจัดการกองทุน ที่ 15 / 2565 เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำข้อเสนอการบริหารจัดการงบกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ตามนโยบายการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุข

คำสั่งคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินงานและการบริหารจัดการกองทุน ที่ 15 / 2565 เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำข้อเสนอการบริหารจัดการงบกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติตามนโยบายการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุข เพื่อจัดทำข้อเสนอการบริหารจัดการงบกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติตามนโยบายการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุข

อาศัยอำนาจตามความในข้อ 4.2 (7) แห่งคำสั่งคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติที่ 130/2563 เรื่อง แต่งตั้งอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประกอบมติคณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินงานและการบริหารจัดการกองทุน ครั้งที่ 14/2564 เมื่อวันที่ 16 ธันวาคม 2564 คณะอนุกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินงานและการบริหารจัดการกองทุน จึงออกคำสั่งวันที่ 17 ธันวาคม พ.ศ. 2564 ดังต่อไปนี้

1. แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำข้อเสนอการบริหารจัดการงบกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติตามนโยบายการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุข

2. ให้คณะทำงานตาม 1. มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

2.1 จัดทำข้อเสนอการบริหารจัดการงบกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติตามนโยบายการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุข

2.2 กำกับติดตาม ประเมินผลการบริหารจัดการงบกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติตามนโยบายการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุข

2.3 รายงานผลการดำเนินการตามข้อเสนอต่อคณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินงานและการบริหารจัดการกองทุน

2.4 เสนอแต่งตั้งคณะทำงาน และหรือเชิญผู้เชี่ยวชาญร่วมให้ความเห็นในการดำเนินการ

2.5 ปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

3. สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัด-แนวทางการพิจารณาให้ความเห็นชอบข้อตกลงการจัดสรรเงินจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเพื่อสนับสนุนภารกิจ

หนังสือสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ที่ส.จ.ท. 1204/510 ลงวันที่ 15 กันยายน 2565 เรื่องแนวทางการพิจารณาให้ความเห็นชอบข้อตกลงการจัดสรรเงินจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเพื่อสนับสนุนภารกิจสถานีอนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินี (สอน.) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ถ่ายโอน

4. หนังสือสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ที่ 2.73 / 171 ลงวันที่ 19 กันยายน 2565 เรื่อง ข้อตกลงการจัดสรรเงินระหว่างหน่วยบริการประจำกับหน่วยบริการปฐมภูมิถ่ายโอนจาก กสธ. ไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามกฎหมายกระจายอำนาจฯ ปีงบประมาณ 2566

5. ข้อตกลงการจัดสรรเงิน-รพ.สต. การถ่ายโอน-ประสานเขต

หนังสือสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ที่ส.จ.ท. 1201/511 ลงวันที่ 19 กันยายน 2565 เรื่องตัวอย่างแบบรายงานรูปแบบการจัดสรรงบกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติให้แก่ สอน. และ รพ.สต. ถ่ายโอน ประจำปีงบประมาณ 2566 ที่ สปสช. 2.73/171 วันที่ 19 กันยายน 2565 เรื่องข้อตกลงการจัดสรรเงินระหว่างหน่วยบริการประจำกับหน่วย

บริการปฐมภูมิถ่ายโอนจาก กสธ. ไปสังกัด องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามกฎหมายกระจายอำนาจฯ ปีงบประมาณ 2566 เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเขต 1-เขต 12 อ้างถึง

1. ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาล สริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา 19 ตค.64)

2. หนังสือ สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ที่ ส.จ.ท. 1204/510 ลงวันที่ 15 กันยายน 2565 ตามที่อ้างถึง 1 คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฯ ได้กำหนด กลไกและกระบวนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้มีคณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.) มีหน้าที่และ อำนาจกำหนดนโยบายกำกับดูแลและพัฒนาทางด้านสาธารณสุข ตามข้อ 3.2.1 (4) กำหนดเป้าหมายและ แนวทางการบริหารงบประมาณ และการจัดบริการสาธารณสุขฯ โดย กสพ. มีผู้แทนสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติสาขาเขต พื้นที่ที่ อบจ. แห่งนั้นตั้งอยู่ และข้อ 5.3.1(1) กำหนดให้หน่วยบริการปฐมภูมิที่ถ่ายโอนให้ ได้รับงบประมาณจากหน่วยบริการประจำที่ได้รับจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยให้มีข้อตกลงร่วมกัน และตามที่อ้างถึง 2 สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทยได้แจ้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดทั้ง 49 แห่งที่รับถ่ายโอนฯ ในปีงบประมาณ 2566 ให้นำ(ร่าง) ข้อตกลงการจัดสรรเงินจากกองทุนหลักประกันสุขภาพ แห่งชาติของหน่วยบริการประจำแต่ละแห่งกับ รพ.สต. ภายในเครือข่ายเสนอที่ประชุมคณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.) ให้ความเห็นชอบ แล้วนำเสนอให้สำนักงาน

หลักประกันสุขภาพแห่งชาติเขต ภายในวันที่ 28 กันยายน 2565 รายละเอียดตามที่อ้างถึงแล้วนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการในบทบาทของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติและมติ คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติครั้งที่ 2/2565 เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ในการนี้สำนักงานจึงขอ ความร่วมมือจากท่าน ได้รวบรวมข้อตกลงการจัดสรรเงินจากกองทุนฯ ของหน่วยบริการประจำแต่ละแห่ง กับ รพ.สต. ภายในเครือข่ายของแต่ละจังหวัดที่ผ่านความเห็นชอบของ กสพ. ส่งให้กับส่วนกลาง ภายในวันที่ 30 กันยายน 2565

6. แจ้งแนวทางตกลง-CUP

สรุปมติ และข้อสั่งการจากการประชุม คณะกรรมการกำหนดแนวทางการใช้จ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติของหน่วยบริการสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ระดับประเทศ ครั้งที่ 9/2565 วันที่ 20 กันยายน 2565 เวลา 15.00-17.30 น.

3.3 (ร่าง) ข้อเสนอแนวทางการจัดสรรงบประมาณหลักประกันสุขภาพแห่งชาติให้กับ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนไปยัง อบจ. นพ.ดิเรก สุตแดน ผอ.กองเศรษฐกิจสุขภาพฯ สป.สธ. นำเสนอแนวทางการจัดสรรงบประมาณหลักประกันสุขภาพแห่งชาติให้กับ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนไปยัง อบจ. ดังนี้

มติที่ประชุม

1) เห็นชอบข้อเสนอรูปแบบการจัดสรรงบให้กับ รพ.สต.ที่ถ่ายโอนไปยัง อบจ.สำหรับปี 2566 โดยจัดสรรผ่านหน่วยบริการประจำ (CUP) เข้าบัญชีเงินรับฝาก และให้จังหวัดดำเนินการหารือร่วมกับ คกก.ระดับจังหวัด/กสพ. ให้ได้ข้อสรุปก่อนการจัดสรร

2) มอบ กสธ. สปสช. หรือร่วมกับ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และ อบจ. เพื่อสื่อสารลดความ

เสี่ยงผลกระทบต่อการบริการประชาชนและหน่วย
บริการซื้อส่งการ

3) มอบกองเศรษฐกิจสุขภาพฯ ตั้งคณะกรรมการ
ร่วม กสธ. สปสช. กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น
และ อบจ. ติดตาม ประเมินผลรูปแบบการจัดสรรเงินปี
2566 เพื่อจัดทำข้อเสนอสำหรับการจัดสรรปีถัดไป

7. สรุปมติอนุบริหารกองทุน

**หลักการจัดสรรค่าบริการสาธารณสุขแก่หน่วย
บริการถ่ายโอน จากมติคณะทำงาน วันที่ 23 สค. 65**

1. ปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการหลักประกัน
สุขภาพแห่งชาติ และประกาศคณะกรรมการกระจาย
อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2. คำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชนในการรับ
บริการสาธารณสุขเป็นหลัก โดยต้องสามารถเข้าถึง
บริการสาธารณสุขที่มีมาตรฐานได้ไม่น้อยไปกว่าก่อน
การถ่ายโอนภารกิจ

3. หน่วยบริการถ่ายโอน ยังคงมีสถานะเป็นหน่วย
บริการปฐมภูมิ หรือเครือข่ายของหน่วยบริการประจำ
เดิม เหมือนก่อนการถ่ายโอน

4. ในช่วงเปลี่ยนผ่าน สปสช. จะคงประชาชนไว้
ในหน่วยบริการประจำเดิม เว้นแต่ประชาชนขอย้าย
หน่วยบริการประจำ

5. สปสช. จะจัดสรรค่าบริการสาธารณสุขไปยัง
หน่วยบริการถ่ายโอน ภายใต้ข้อตกลงร่วมกันระหว่าง
หน่วยบริการประจำ และหน่วยบริการถ่ายโอน โดยอาจ
ใช้กลไก กสพ. ในการดำเนินงาน

**(ร่าง) ข้อเสนอแนะแนวทางการจัดสรรงบกองทุน
หลักประกันสุขภาพแห่งชาติให้กับ รพ.สต. ที่ถ่ายโอน
ไปยัง อบจ.**

1) เห็นชอบข้อเสนอรูปแบบการจัดสรรงบให้กับ
รพ.สต.ที่ถ่ายโอนไปยัง อบจ.สำหรับปี 2566 โดยจัดสรร
ผ่านหน่วยบริการประจำ (CUP) เข้าบัญชีเงินรับฝาก

และให้จังหวัดดำเนินการหารือร่วมกับ คกก.ระดับ
จังหวัด/กสพ.ให้ได้ข้อสรุปก่อนการจัดสรร

2) มอบกสธ. สปสช. หารือร่วมกับ กรมส่งเสริม
การปกครองส่วนท้องถิ่น และ อบจ. เพื่อสื่อสารลดความ
เสี่ยง ผลกระทบต่อการบริการประชาชนและหน่วย
บริการ

3) มอบกองเศรษฐกิจสุขภาพฯ ตั้งคณะกรรมการ
ร่วม กสธ. สปสช. กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น
และ อบจ. ติดตาม ประเมินผลรูปแบบการจัดสรรเงินปี
2566 เพื่อจัดทำข้อเสนอสำหรับการจัดสรรปีถัดไป

**8. หนังสือ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
ที่ สธ 1239.02/ว22618 ลงวันที่ 30 กันยายน 2565
เรื่อง การบริหารการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิม
พระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาล
ส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วน
จังหวัด**

แนวทางการบริหารการถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษานวมินทราชินีและ
โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดตามหนังสือ สำนักงานปลัดกระทรวง
สาธารณสุข ที่สธ 1239.02/ว22618 ลงวันที่ 30
กันยายน 2565

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบอนุมัติให้มีการ
ถ่ายโอนภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60
พรรษานวมินทราชินี (สอน.) แล้วโรงพยาบาลส่งเสริม
สุขภาพตำบล (รพ. สต.) ให้แก่องค์การบริหารส่วน
จังหวัดอบจ.จำนวน 49 แห่งนั้นสำนักงานปลัดกระทรวง
สาธารณสุขพิจารณาแล้วเพื่อให้การดำเนินการถ่ายโอน
ภารกิจสถานีนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษานวมินท
ราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่
องค์การ บริหารส่วนจังหวัดสามารถขับเคลื่อนได้อย่างมี
ประสิทธิภาพและไม่เกิดผลกระทบต่อการจัดบริการแก่
ประชาชนจึงขอให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด

ดำเนินการตามแนวทางการบริหารการถ่ายโอนภารกิจฯ ดังนี้

1. กระทรวงสาธารณสุขพร้อมดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดโดย

- การถ่ายโอนครั้งนี้พร้อมร่วมมือกันเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน

- การถ่ายโอนนี้ เราจะดูแลบุคลากรด้านสาธารณสุขให้เกิดผลกระทบน้อยสุด
- สนับสนุนช่วยเหลือการแก้ไขปัญหาเพื่อให้การถ่ายโอนเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

2. ในระยะเปลี่ยนผ่านนี้เห็นควรอนุเคราะห์สนับสนุนยาเวชภัณฑ์การออกหน่วยแพทย์ไปยัง รพ. สต. ที่ถ่ายโอนตามความจำเป็นและความเหมาะสม

3. ให้มีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการเพื่อรองรับการถ่ายโอนเพื่อติดตามแก้ไขปัญหาในพื้นที่พร้อมรับข้อร้องเรียนของประชาชน

4. การลงนามถ่ายโอนเมื่อได้รับการมอบอำนาจจากปลัดกระทรวงสาธารณสุขและเมื่อเอกสารต่างๆมีความพร้อมครบถ้วนสำหรับเรื่องบุคลากรขอให้ประสาน อบจ. ลงนามรับรองการจ้างพนักงาน กระทรวงสาธารณสุข (พกส.) ลูกจ้างเงินบำรุงต่อเนื่อง

5. การดำเนินการต่างๆในระดับจังหวัดขอให้ยึดหนังสือสั่งการและระเบียบกฎหมายเป็นหลัก

เอกสารแนบ แนวทางการบริหารการถ่ายโอนสถานอนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรชนามินทราชนนีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ระดับจังหวัด

การดำเนินงานก่อนการถ่ายโอน

- จัดทำและทบทวนแผนพัฒนาสุขภาพระดับจังหวัดเพื่อเสนอแนวคิด การจัดการภายในจังหวัดชี้แจงเจ้าหน้าที่ให้ทราบถึงขั้นตอนแนวทางการปฏิบัติกรณีถ่ายโอนภารกิจ

- สร้างการมีส่วนร่วมกันรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเช่น อสม. ส่วนราชการต่างๆ

- จัดเตรียมข้อมูลเบื้องต้นเพื่อวิเคราะห์สถานการณ์ที่อาจเกิดผลกระทบต่อการจัดบริการสาธารณสุขกรณีหลังการถ่ายโอนภารกิจ

การดำเนินงานระหว่างการถ่ายโอน

- ตรวจสอบรายชื่อบุคลากรรายละเอียดบัญชีครุภัณฑ์ที่ดินสิ่งก่อสร้างเพื่อเตรียมการส่งมอบ

- กรณีมีข้อขัดข้องปัญหาอุปสรรคนำเสนอคณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.) ทราบเพื่อแก้ไข

- จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจสถานอนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรชนามินทราชนนีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

- ประชาสัมพันธ์การเข้ารับบริการสาธารณสุขผ่านช่องทางการสื่อสารและให้มีสายด่วน Call Center เพื่อรับข้อเสนอนะปัญหาจากประชาชนและเจ้าหน้าที่สาธารณสุขที่ถ่ายโอนให้แก่ อบจ.

การดำเนินงานหลังการถ่ายโอน

- มอบหมาย/จัดตั้งกลุ่มงานติดตามกำกับโดยยึดกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดบริการสาธารณสุขของ ศอน./รพ. สต.

- จัดช่องทางรับทราบปัญหาข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการจัดบริการสาธารณสุขของ รพ. สต

9. หนังสือ กระทรวงมหาดไทย ที่ 0808.2/ว 7303 ลงวันที่ 30 กันยายน 2565 เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการปฏิบัติงานด้านการเงินการคลังของโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หนังสือด่วนที่สุดกระทรวงมหาดไทยที่ มท 0808.2ว/7303 ลงวันที่ 30 กันยายน 2565 เรื่องชักซ้อมแนวทางการปฏิบัติงานด้านการเงินการคลังของ

โรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีประกาศเรื่องหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนานามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ 5 ตุลาคม 2564 โดยจะดำเนินการถ่ายโอน ภารกิจ ดังกล่าว ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดในปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเพื่อให้การปฏิบัติงานด้านการเงินการคลังของโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อยอาศัยอำนาจตาม ข้อ 13 แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำรุงโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2560 และข้อ 4 แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงินการเบิกจ่ายเงินการฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 กำหนดแนวทางการปฏิบัติงานด้านการเงินการคลังของโรงพยาบาลและหน่วยบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

10. หนังสือ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ 5424 ลงวันที่ 3 ตุลาคม 2565 เรื่อง การมอบอำนาจในการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนานามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

11. แจ้งเวียน-การมอบอำนาจ-การส่งมอบ-MOU-รพ.สต.

มติการประชุมคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ 10/2565 วันที่ 3 ตุลาคม 2565

ด้วยพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

2542 ประกอบกับประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรื่องหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนานามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินี และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ 5 ตุลาคม พ.ศ. 2561 ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2564 กำหนดให้ทุกส่วนราชการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและองค์การบริหารส่วนจังหวัดปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจสถานีนานามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจฯ ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขขอเรียน ดังนี้

1. ตามแนวทางการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนานามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด แนบท้ายประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรื่องหลักเกณฑ์และขั้นตอนถ่ายโอนภารกิจสถานีนานามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ 5 ตุลาคม พ.ศ. 2564 นอกจากกำหนดให้ดำเนินการประสานในเรื่องต่างๆระหว่างกันแล้วยังกำหนดให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลง 2 ฉบับ ดังนี้

(1) บันทึกการส่งมอบการถ่ายโอนภารกิจสถานีนานามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษานวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

(2) บันทึกข้อตกลงความร่วมมือเพื่อพัฒนาศักยภาพขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ในด้านสาธารณสุขมูลฐานและการบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิ

ระหว่างองค์การบริหารส่วนจังหวัดและสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด

2. เพื่อให้การดำเนินการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ในส่วนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และมีความคล่องตัวมีประสิทธิภาพจึงมอบอำนาจให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงสาธารณสุขดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษานวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้แก่ 1. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดกระบี่ 2. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดกาญจนบุรี 3. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดกาฬสินธุ์ 4. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดกำแพงเพชร 5. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น 6. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดชัยภูมิ 7. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดชุมพร 8. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเชียงราย 9. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเชียงใหม่ 10. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดตาก 11. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดนครปฐม 12. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดนครพนม 13. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดนครราชสีมา 14. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดนครศรีธรรมราช 15. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดนครสวรรค์ 16. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดนนทบุรี 17. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดน่าน 18. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดปทุมธานี 19. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดปราจีนบุรี 20. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดปัตตานี 21. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดพะเยา 22. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดพิจิตร 23. นายแพทย์

สาธารณสุขจังหวัดพิจิตร 24. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดพิษณุโลก 25. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเพชรบูรณ์ 26. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดแพร่ 27. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดภูเก็ต 28. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดมหาสารคาม 29. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดมุกดาหาร 30. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดยโสธร 31. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดร้อยเอ็ด 32. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดระยอง 33. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดราชบุรี 34. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดลำพูน 35. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ 36. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดศรีสะเกษ 37. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดอุบลราชธานี 38. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสงขลา 39. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสตูล 40. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร 41. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสิงห์บุรี 42. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสุโขทัย 43. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสุพรรณบุรี 44. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสุราษฎร์ธานี 45. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดหนองบัวลำภู 46. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดอำนาจเจริญ 47. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดอุดรดิตถ์ 48. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี 49. นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสกลนคร

3. นอกจากนี้มีคำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่ 2488/2565 เรื่องมอบอำนาจให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงสาธารณสุขดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา นวมินทราชินีและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด

12. สรุปมติ และข้อสั่งการจากการประชุมคณะกรรมการกำหนดแนวทางการใช้จ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ของหน่วยบริการสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ระดับประเทศ

ครั้งที่ 10/2565 วันที่ 11 ตุลาคม 2565 เวลา 13.30-16.30 น.

ตามระเบียบวาระที่ 5 เรื่องเพื่อทราบ ระเบียบวาระที่ 5.1 ความคืบหน้าการจ่ายค่าบริการสาธารณสุขแก่สถานอนามัยเฉลิมพระเกียรติฯ/ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปีงบประมาณ 2566 ตามที่คณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้มีมติเมื่อการประชุมครั้งที่ 2/2565 เมื่อวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2565 เห็นชอบข้อเสนอแนวทางการบริหารจัดการงบกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติตามนโยบายการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุขทั้งหลักการการเลือกรูปแบบการจัดสรรงบกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติให้กับหน่วยบริการปฐมภูมิเพื่อให้การดำเนินการตามนโยบายการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุขเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สป.สช.ได้สรุปความก้าวหน้าการดำเนินงานที่ผ่านมา การพิจารณาจากคณะทำงานและคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องเสนอคณะกรรมการเพื่อรับทราบความคืบหน้าการจ่ายค่าบริการสาธารณสุขแก่สถานอนามัยเฉลิมพระเกียรติฯ/ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปีงบประมาณ 2566

มติที่ประชุม 1. รับทราบความคืบหน้าการจัดสรรค่าบริการสาธารณสุขแก่สถานอนามัยเฉลิมพระเกียรติฯ/ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ถ่ายโอนให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ปีงบประมาณ 2566

2. รับทราบข้อหารือของกรรมการผู้แทนทันตแพทย์สภากรณีแนวทางการปฏิบัติงานของทันตภิบาลที่รพ.สต.ตามนโยบายการถ่ายโอน ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดและมอบ สปสช. ประสานกระทรวงสาธารณสุข (นายแพทย์พงษ์เกษม ไข่มุกด์ รองปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่รับผิดชอบ) เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติต่อไป

โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบ คือกลุ่มภารกิจสนับสนุนการจัดหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นและหน่วยปฏิบัติการเฉพาะกิจ

ที่ประชุมคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (บอร์ด สปสช.) ครั้งที่ 10/2565 เมื่อวันที่ 3 ต.ค. 2565 โดยมี นายอนุทิน ชาญวีรกูล รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข (สธ.) เป็นประธาน ได้มีมติรับทราบความคืบหน้าการจัดสรรค่าบริการสาธารณสุขแก่สถานอนามัยเฉลิมพระเกียรติ 60 พรรษา (สอน.) และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ที่จะถ่ายโอนไปยังองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ในปีงบประมาณ 2566 ทั้งหมด 49 จังหวัด จำนวน 3,264 แห่ง

จากข้อเสนอแนวทางการจัดสรรงบกองทุนหลักประกันสุขภาพ แห่งชาติให้กับ รพ.สต. ที่ถ่ายโอนไปยัง อบจ.

มติที่ประชุม 1) เห็นชอบรูปแบบการจัดสรรงบกองทุนหลักประกันสุขภาพ แห่งชาติให้กับ สอน.และรพ.สต.ที่ถ่ายโอนไป อบจ. โดย แม่ข่ายสามารถจัดสรรตามหลักเกณฑ์ที่แต่ละเครือข่ายได้ ทำข้อตกลงการจัดบริการและการจัดสรรเงิน และแจ้ง สปสช. โอนวงเงินตามข้อตกลงดังกล่าว ภายใต้กรอบ ระยะเวลาที่กำหนด (กองเศรษฐกิจสุขภาพแจ้ง รายละเอียดการจัดทำข้อตกลงให้กับทุกพื้นที่ ภายใน 12 ต.ค.65 /พื้นที่ทำข้อตกลง ปรับเปลี่ยนแจ้งยอดจัดสรร มายังสปสช.ภายใน 15 ต.ค.65 /สปสช.จัดสรร รอบ 1 ภายในวันที่ 31 ต.ค. 2565 /จัดสรรรอบ 2 ภายใน 31 มค. 2566)

2) มอบ กสธ. สปสช. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนจังหวัด และคณะทำงานฯ ดำเนินการ เพื่อลดความเสี่ยง ผลกระทบต่อการบริการประชาชนและหน่วยบริการ

3) การดำเนินการระยะต่อไป ตั้งคณะกรรมการร่วม กสธ. สปสช. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น องค์การบริหาร ส่วนจังหวัด ติดตามผลกระทบการถ่าย

โอนเพื่อปรับ ข้อเสนอแนวทางในการดำเนินงานระบบ การบริการร่วม และการบริหารจัดการการจัดสรรงบ กองทุน UC ให้ เหมาะสมต่อไป ข้อเสนอ สือสาร รพ. สต.ทุกพื้นที่ รับทราบดำเนินการ

สำหรับการดำเนินที่ผ่านมาเป็นไปตามมติ บอร์ด สปสช. ครั้งที่ 2/2565 เมื่อวันที่ 7 ก.พ. 2565 ซึ่งได้ เห็นชอบข้อเสนอแนวทางการบริหารจัดการงบกองทุน หลักประกันสุขภาพแห่งชาติตามนโยบายการกระจาย อำนาจด้านสาธารณสุข โดยมีหลักการว่า รพ.สต. ยังคง สถานะเป็นหน่วยบริการปฐมภูมิที่เป็นเครือข่ายหน่วย บริการในระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ แม้มีการ ถ่ายโอนไปยัง อบจ.

นอกจากนี้ทางเลือกรูปแบบการจัดสรรงบกองทุน ๖ ให้กับหน่วยบริการปฐมภูมิ ได้แก่

1. จัดสรรผ่านหน่วยบริการประจำ (CUP) ซึ่งมีการ ดำเนินอยู่แล้วในขณะนี้
2. โอนงบประมาณโดยตรงให้กับ รพ.สต. ภายใต้ เงื่อนไขที่ตกลงกับหน่วยบริการประจำ
3. ทางเลือกอื่นๆ โดยแต่ละแห่งสามารถเลือกเอง ได้ โดยไม่จำเป็นต้องดำเนินการเหมือนกันทุกแห่ง

ทั้งนี้ โดยยึดหลักจากประกาศคณะกรรมการ กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อ วันที่ 5 ต.ค. 2564 ซึ่งได้กำหนดแนวทางไว้ว่า รายได้ของ สถานีนามัยและ รพ.สต. ที่ได้รับการถ่ายโอนให้แก่ อบจ. จะมีรายได้จากหน่วยบริการประจำแม่ข่ายที่ได้รับ เงินสนับสนุนจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยให้หน่วยบริการประจำแม่ข่ายจัดสรรให้ตาม หลักเกณฑ์ที่แต่ละเครือข่ายได้ทำข้อตกลงที่กำหนดไว้ โดยต้องมีความเสมอภาค และเท่าเทียมกับหน่วยบริการ ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข

นอกจากนี้ เมื่อวันที่ 20 ก.ย. 2565 ยังมีมติจาก คณะกรรมการกำหนดแนวทางการใช้จ่ายเงินกองทุน

หลักประกันสุขภาพแห่งชาติของหน่วยบริการสังกัด สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ระดับประเทศ ครั้งที่ 9/2565 โดยได้เห็นชอบให้มีการจัดสรรงบประมาณใน ปี 2566 ผ่านหน่วยบริการประจำ (CUP) โดยสามารถ จ่ายต่อไปยังหน่วยบริการที่ถ่ายโอนตามความตกลงกับ คณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.) ในแต่ละแห่ง รวมถึงให้ทางกระทรวงสาธารณสุข (สธ.) ร่วมกับ สปสช. กรมการปกครองส่วนท้องถิ่น (สอ.) และ อบจ. ติดตาม และประเมินผลเพื่อลดความความเสี่ยงของผลกระทบต่อ บริการประชาชนและหน่วยบริการ

ทั้งนี้ ในวันที่ 30 ก.ย. 2565 ทาง สธ. ได้มีหนังสือ ถึงสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด (สสจ.) ทั่วประเทศ ขอให้ดำเนินการภารกิจถ่ายโอนโดยให้เกิดผลกระทบต่อ ประชาชนน้อยที่สุด และดูแลสนับสนุนการแก้ไขปัญหา รวมถึงยังคงสนับสนุนยาและเวชภัณฑ์ตามความ เหมาะสมเหมือนเดิม อีกทั้งจะมีการตั้งศูนย์เพื่อติดตาม และแก้ไขปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้น

13. หนังสือแจ้ง-เขตสุขภาพฯ

หนังสือเวียนที่ ขก 0033-ว 3557และสำเนา หนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ส่วนที่สุด ที่ สธ 210.09/ว 5772 ลงวันที่ 19 ตุลาคม 2565

กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือชักชวนแนวทางการปฏิบัติงานด้านการเงินการคลังของโรงพยาบาล และหน่วยบริการสาธารณสุข ขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น (อปท.) ถึงผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

แนวทางการปฏิบัติงานดังกล่าว ให้ผู้บริหาร ท้องถิ่น พิจารณาแต่งตั้ง “หัวหน้าหน่วยงานคลังและ เจ้าหน้าที่การเงินของ รพ.สต.-สอน.” เพื่อตั้งงบประมาณ เป็นเงินบำรุง รพ.สต.-สอน.และการจัดทำแผนการใช้ จ่ายเงินประจำปี โดยให้ตั้งไว้ใน “งบกลาง” ประเภทเงิน สนับสนุน รพ.สต.- สอน.

นอกจากนี้ รัฐบาลจะจัดสรรเงินงบประมาณ รายจ่ายประจำปี ด้านรายรับเป็นรายได้ หมดเงิน

อุดหนุนทั่วไป ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป และด้านรายจ่าย งบดำเนินงาน ค่าใช้สอยในการบริหาร รพ.สต.- สอน. และให้ผลักดันส่งเงินเข้าบัญชีเงินฝากของ รพ.สต.- สอน.แต่ละแห่ง โดยให้ผู้อำนวยการ รพ.สต.- สอน.แต่ละแห่งจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินประจำปีเสนอคณะกรรมการพิจารณาแผนการใช้จ่ายเงินประจำปีที่ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งขึ้นเพื่อพิจารณา โดยมีปลัดอปท.เป็นประธาน โดยงบประมาณนี้ให้จ่ายในการจัดซื้อจัดจ้าง และการใช้จ่ายเงินบำรุง ค่าใช้สอย ค่าสาธารณูปโภค ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ฝึกอบรมของบุคลากร ค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราว รวมถึงค่าตอบแทนทางการแพทย์และฝ่ายสนับสนุน เป็นต้น

สำหรับงบประมาณดังกล่าวเป็นไปตามคณะรัฐมนตรี (ครม.) เมื่อวันที่ 26 ก.ค. 2565 ที่เห็นชอบอนุมัติงบประมาณให้กับ รพ.สต. จำนวน 3,264 แห่ง ที่จะถ่ายโอนภารกิจไปยัง 49 อบจ. ตั้งแต่วันที่ 1 ต.ค. 2565 เป็นต้นไป

สำหรับงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ แบ่งออกตามขนาดของ รพ.สต. ได้แก่

- 1) รพ.สต. ขนาด S จำนวน 4 แสนบาทต่อแห่งต่อปี รพ.สต.
- 2) ขนาด M จำนวน 6.5 แสนบาทต่อแห่งต่อปี และ รพ.สต.
- 3) ขนาด L จำนวน 1 ล้านบาทต่อแห่งต่อปี

ขณะที่ การสรรหากำลังคนตามกรอบโครงสร้างอัตรากำลัง รพ.สต. ถ่ายโอนฯ ที่อัตราตำแหน่งข้าราชการ 7 คน ใน รพ.สต. ขนาดเล็ก 12 คน ใน รพ.สต. ขนาดกลาง และ 14 คน ใน รพ.สต. ขนาดใหญ่ตามประกาศ กกค. 19 ตุลาคม 2564

สรุปถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. 3,264 แห่ง บุคลากร รวม 21,829 คน ประกอบด้วย ข้าราชการ 11,992 ราย และประเภทการจ้างงานอื่น 9,837 ราย แบ่งเป็น สายงานบริการทางการแพทย์ 13,034 ราย คิด

เป็น 59.7% ของบุคลากรที่ประสงค์ถ่ายโอนทั้งหมด สายสนับสนุนวิชาชีพและสายสนับสนุนงานบริหาร 8,795 ราย คิดเป็น 40.3% โดย ครม.ยังอนุมัติงบประมาณเพื่อสนับสนุนการถ่ายโอนรวม 5,932 ล้านบาท

งบประมาณของ สอน./รพ.สต. ที่ได้รับจัดสรรจากสำนักงานงบประมาณตามขนาดใหญ่ กลาง และเล็ก ซึ่งมีข้อกังวลว่าจะไม่เพียงพอ นั้น ได้ทำความเข้าใจตรงกันแล้วว่า นอกจากเงินที่ได้รับจัดสรรจากสำนักงานงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานประจำ (Fixed Cost) สอน./รพ.สต.ยังจะได้รับเงินค่าบริการผู้ป่วยนอกและส่งเสริมสุขภาพป้องกันโรค จากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) ตามรายหัวประชากรในความรับผิดชอบ และตามข้อตกลงของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดและองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ซึ่งเป็นไปตามหลักการกระจายอำนาจ ดังนั้น อย่างน้อยที่สุด สอน. / รพ.สต.ที่ถ่ายโอนจะได้รับงบสองส่วนดังกล่าว