

คำสั่งทางปกครอง: ความท้าทายในวิชาชีพพยาบาล

Administrative Order: Challenges in Nursing Profession

ไพฑูรย์ วุฒิสโส

บทคัดย่อ

คำสั่งทางปกครองเป็นคำสั่งที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์และมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคลเมื่อพิจารณาจากคำนิยามของคำว่าคำสั่งทางปกครอง ตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ สามารถจำแนกองค์ประกอบอันเป็นสาระสำคัญของคำสั่งทางปกครองได้ 5 ประการ 1) เป็นการกระทำโดยเจ้าหน้าที่ 2) เป็นการใช้อำนาจอรัฐ 3) เป็นการกำหนดสภาพทางกฎหมาย 4) เกิดผลเฉพาะกรณี 5) มีผลภายนอกโดยตรงพยาบาลเป็นบุคคลหนึ่งที่จะอาจได้รับผลกระทบจากคำสั่งทางปกครอง ดังนั้นการวินิจฉัยว่าคำสั่งใดเป็นคำสั่งทางปกครองย่อมเป็นความท้าทายอย่างมากในวิชาชีพพยาบาลในปัจจุบัน แม้กฎหมายจะกำหนดหลักเกณฑ์ไว้แล้วแต่ในบางกรณียังต้องอาศัยการตีความเป็นอย่างมาก ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวคำวินิจฉัยจึงเป็นสิ่งสำคัญที่จะทำให้พยาบาลสามารถวินิจฉัยได้อย่างถูกต้อง

คำสำคัญ: คำสั่งทางปกครอง วิชาชีพพยาบาล

Abstract

An administrative order is an order that has the effect of establishing a juridical relationship and affecting the status of a person's rights or duties. Considering the definition of the term administrative order under Section 5 of the Administrative Procedure Act 1) It is done by the authorities. 2) It is the use of state authority. 3) It is the legal status. 4) The result is the case. 5) There is a direct external effect. May be affected by administrative orders. Therefore, the diagnosis of any order is the administrative order is a challenge in the nursing profession today. Although the law prescribes the rules, but in some cases it also requires a great interpretation. Understanding the diagnosis, it is important for the nurse to diagnose correctly.

Keywords: Administrative order, Nursing Profession

* คณบดีคณะพยาบาลศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏชัยภูมิ

บทนำ

หากจะกล่าวถึงคำสั่งนั้นทุกคนคงรู้จักดี แต่คำสั่งทางปกครองนั้นหลายคนคงนึกไม่ออกว่ามีลักษณะเป็นอย่างไรซึ่งคำสั่งทางปกครองนั้นแตกต่างจากคำสั่งทั่ว ๆ ไปที่เราหลาย ๆ คนคุ้นเคยกัน “คำสั่งทางปกครอง” เป็นคำสั่งที่ใช้อำนาจตามกฎหมายโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคลในอันที่จะก่อการเปลี่ยนแปลง โอน สงวน รั้ง หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล การสั่งการซึ่งได้แก่ข้อความที่บังคับให้บุคคลกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือห้ามมิให้กระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง การอนุญาตให้กระทำการ หรือละเว้นกระทำการ หรือการยืนยันสิทธิที่มีผลบังคับเฉพาะกรณีใดกรณีหนึ่งหรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเฉพาะ ถือว่าเป็นคำสั่งทางปกครอง จากลักษณะดังกล่าวจะเห็นได้ว่าคำสั่งทางปกครองมีลักษณะเช่นเดียวกับกฎ แต่ขาดคุณลักษณะข้อใดข้อหนึ่งของกฎ คือ ไม่เป็นการบังคับทั่วไป แต่ใช้บังคับเฉพาะกรณี และไม่เป็นการบังคับแก่บุคคลทั่วไป แต่ใช้บังคับเฉพาะบุคคล คำสั่งทางปกครองที่ใช้กับบุคคลเฉพาะเรื่องและเฉพาะบุคคล แต่เป็นบุคคลหลาย ๆ คน ในคราวเดียวกัน ถือว่าเป็นคำสั่งทางปกครองที่มีผลเฉพาะเรื่องและเฉพาะบุคคล ไม่ถือว่าเป็นคำสั่งทางปกครองทั่วไป เพราะคำว่าเฉพาะบุคคลรวมถึงกลุ่มบุคคลด้วย ซึ่งหมายถึงกลุ่มบุคคลที่ถูกบังคับตามคำสั่งทางปกครองในคราวเดียวกันหลาย ๆ คน แต่ออกคำสั่งทางปกครองครั้งเดียวกัน เช่น คำสั่งสลายการชุมนุม การประกาศผลสอบ เป็นต้น ลักษณะของคำสั่งทางปกครองทั่วไปประกอบด้วยลักษณะ 3 ประการ คือ 1) เป็นข้อความที่กำหนดบังคับให้บุคคลโดยทั่วไปกระทำการหรือห้ามกระทำการ หรืออนุญาตทำการ หรือละเว้นกระทำการหรือยืนยันสิทธิ 2) ใช้บังคับทั่วไป และ 3) ใช้เฉพาะกรณี เฉพาะเรื่อง คำสั่งทางปกครองทั่วไปจึงเป็นลูกผสมระหว่าง กฎกับ คำสั่งทางปกครอง คือคล้ายกับกฎเพราะเป็นข้อความ

ที่ใช้บังคับเป็นการทั่วไปกับบุคคลทั่วไป แต่ใช้เฉพาะกรณี เฉพาะเรื่อง ดังเช่นเดียวกับคำสั่งทางปกครอง จึงเรียกว่าคำสั่งทางปกครองทั่วไป คำสั่งทางปกครองทั่วไปเป็นคำสั่งทางปกครองประเภทหนึ่ง จึงอยู่ภายใต้เงื่อนไขความสมบูรณ์ของนิติกรรมทางปกครอง ประเภทคำสั่งทางปกครองที่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 (พิศิษฐ์ แก่นคำ, มปป.)

คำสั่งทางปกครองในวิชาชีพพยาบาล

ในวิชาชีพพยาบาลมีการออกคำสั่งมากมาย ซึ่งในการออกคำสั่งแต่ละครั้งนั้นบางครั้งก็เป็นการออกคำสั่งทางปกครองด้วยเช่นเดียวกัน ตัวอย่างเช่น คำสั่งตามมาตรา 41 และมาตรา 44 แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. 2528 และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2540 ซึ่งถือว่าเป็นคำสั่งทางปกครอง (สภาการพยาบาล, 2551) กล่าวคือ 1) คำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการสอบสวนอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้ (1) ยกข้อกล่าวหาหรือข้อกล่าวโทษ (2) ว่ากล่าวตักเตือน (3) ภาคทัณฑ์ (4) พักใช้ใบอนุญาตมีกำหนดเวลาตามที่เห็นสมควรแต่ไม่เกินสองปี หรือ (5) เพิกถอนใบอนุญาตโดยคำวินิจฉัยชี้ขาดให้ทำเป็นคำสั่งสภาการพยาบาลและให้ถือเป็นที่สุด 2) คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตเนื่องจากศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุด และ 3) คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตเนื่องจากการประพฤติผิดจริยธรรมแห่งวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์

แม้ว่าสภาการพยาบาลจะเป็นนิติบุคคลประเภทเอกชน แต่ก็หน่วยงานที่ได้รับมอบให้ใช้อำนาจรัฐตามพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ ดังนั้น สภาการพยาบาลจึงเป็นหน่วยงานทางปกครอง การเพิกถอนใบอนุญาตก็เป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาล

และการผดุงครรภ์ อันมีผลกระทบต่อสิทธิและหน้าที่ของผู้ถูกเพิกถอนใบอนุญาต คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตจึงเป็นคำสั่งทางปกครอง อันอยู่ในขอบเขตอำนาจของศาลปกครอง ดังนั้น จึงเป็นความท้าทายอย่างยิ่งที่พยาบาลทุกคนจะต้องเรียนรู้และมีความเข้าใจว่า คำสั่งใดเป็นคำสั่งทางปกครองหรือไม่ ซึ่งจากความหมายและลักษณะคำสั่งทางปกครองจะเห็นได้ว่า คำสั่งทางปกครองเป็นการกระทำทางปกครองประเภทนิติกรรมทางปกครอง เป็นข้อความที่กำหนดบังคับให้บุคคลกระทำหรือห้ามกระทำ หรืออนุญาตกระทำ หรือละเว้นการกระทำ หรือยืนยันสิทธิที่มีผลเฉพาะเรื่องเฉพาะบุคคลและเฉพาะกรณี

ความท้าทายในการวินิจฉัยว่าเป็นคำสั่ง

วินิจฉัยว่าเป็นคำสั่งเป็นเรื่องยากสำหรับผู้ที่ขาดประสบการณ์ในการจะวินิจฉัยว่าคำสั่งใดเป็นคำสั่งทางปกครองหรือไม่ ด้วยการจะวินิจฉัยว่าคำสั่งใดเป็นคำสั่งทางปกครองหรือไม่นั้นจะต้องพิจารณาภายใต้หลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 (มูลนิธิวิจัยและพัฒนากระบวนกฤษฎีธรรมทางปกครอง, 2554) แต่กระนั้นในบางกรณีก็อาจวินิจฉัยผิดพลาดได้ เนื่องจากหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา 5 เป็นหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้อย่างกว้าง ๆ ต้องอาศัยการตีความ ดังนั้นวิธีการหนึ่งที่จะทำให้เราสามารถวินิจฉัยได้อย่างถูกต้องไม่ผิดพลาดคือการศึกษาคำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุด ดังจะได้กล่าวต่อไปนี้ (ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศาสตร์, 2540)

กรณีเป็นคำสั่งทางปกครองทั่วไป ได้แก่ ประกาศหลักเกณฑ์การขอรับการคัดเลือกบุคคลที่จะเข้ารับการประเมินผลงานตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพ 8 (ด้านการพยาบาล) (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 540/2552) ประกาศรับสมัครบุคคลสอบแข่งขันเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดระดับ

ต่าง ๆ ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2548 ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกำแพงเพชร (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.403- 404/2551) หนังสือของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่แจ้งเวียนให้คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดทุกจังหวัดถือปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่กำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาการคัดเลือกข้าราชการเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยให้อำนาจการกองหรือเทียบเท่าที่ได้รับคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยไม่ได้ใช้วิธีสอบคัดเลือกกลับคืนสู่สถานภาพในตำแหน่งและระดับเดิม หากตำแหน่งเดิมไม่ว่างหรือผู้นั้นได้ออมาจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่น ให้พิจารณากำหนดตำแหน่งรองรับเป็นการเฉพาะ (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 404/2551, 406/2551, 419/2551) ประกาศประมวลจ้างเหมาก่อสร้างด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์จำนวน 14 โครงการ ลงวันที่ 20 มิถุนายน 2550 ของเทศบาลตำบล (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 744/2550) ประกาศอำเภอห้างฉัตร เรื่อง กำหนดสมัยประชุมวิสามัญสมัยที่ 1 ประจำปี 2548 ของสภาเทศบาลตำบลห้างฉัตร (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 275/2550) ข้อกำหนดของสถาบันอุดมศึกษาต่าง ๆ ที่เข้าร่วมรับนักศึกษาในระบบกลาง การรับนิสิตนักศึกษา (ADMISSIONS) ตามมติของที่ประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทย (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 265/2550) ประกาศรับสมัครคัดเลือกบุคคลผู้ได้รับวุฒิปริญญาตรี เกียรตินิยมเพื่อบรรจุแต่งตั้งเข้ารับราชการในตำแหน่งพนักงานคดีปกครอง 3 (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.379/2550)

อาจกล่าวได้ว่าการที่จะวินิจฉัยว่าคำสั่งใดเป็นคำสั่งทางปกครองทั่วไปหรือไม่นั้นมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาคือคำสั่งดังกล่าว ต้องเป็นคำสั่งที่ได้ใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ของรัฐและมีผล

ใช้บังคับเป็นการทั่วไป โดยมีได้เจาะจงตัวบุคคลแต่ก็มุ่งหมายให้ใช้บังคับเฉพาะกับกรณีหนึ่งกรณีใดเป็นการเฉพาะเจาะจงและใช้เพียงครั้งเดียวเท่านั้น

กรณีเป็นคำสั่งทางปกครอง ได้แก่คำสั่งของหน่วยงานที่ไม่เลื่อนชั้นเงินเดือน (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.30/2550 และคำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 25/2550) คำสั่งลงโทษไล่ผู้ฟ้องคดีออกจากราชการ (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.78/2550) คำสั่งคณะกรรมการการเลือกตั้งให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งที่ 3 กรุงเทพมหานคร (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.190/2550) คำสั่งอนุญาตให้ข้าราชการลาออกจากราชการ (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 46/2550) คำสั่งให้ข้าราชการไปช่วยปฏิบัติราชการเป็นการชั่วคราวนับแต่วันที่ 22 มิถุนายน 2549 เป็นต้นไป เป็นเวลาหกเดือน (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 108/2550) คำสั่งของอธิบดีกรมที่ดินที่ให้เพิกถอน น.ส.3 หรือโฉนดที่ดินของเอกชน (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 151/2550, 412/2550) คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเทศบาลให้ผู้ฟ้องคดีรื้อถอนโรงเรือน เนื่องจากก่อสร้างโดยไม่ได้รับอนุญาต และการกระทำนั้นไม่สามารถแก้ไขให้ถูกต้องได้ตามมาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 347/2550) คำสั่งของหน่วยงานทางปกครองที่แจ้งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง จนเป็นเหตุให้ผู้อื่นอาศัยโอกาสดังกล่าวกระทำทุจริตต่อหน่วยงานทางปกครอง (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 370/2550) คำสั่งแต่งตั้งที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีฝ่ายข้าราชการประจำระดับ 11 สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 518/2550) คำสั่งออกโฉนดที่ดินของเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 589/2550) คำสั่งของอธิบดีกรมศุลกากรที่เรียกให้ชุดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่ทางราชการตามความเห็นของกระทรวงการคลัง (คำสั่ง

ศาลปกครองสูงสุดที่ 692/2550) คำสั่งให้ผู้ฟ้องคดีรื้อถอนรั้วและสิ่งปลูกสร้างออกไปจากบริเวณทางสาธารณประโยชน์ (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 438/2550 และคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.81/2550) หนังสือแจ้งผู้ยื่นซองประกวดราคาว่าเป็นผู้ขาดคุณสมบัติเนื่องจากยื่นเสนอราคาผิดหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ซึ่งเป็นการไม่รับคำแนะนำราคาของบุคคล (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 31/2550) หนังสือของหน่วยงานทางปกครองที่ให้ยึดหลักประกันของของผู้ฟ้องคดี ซึ่งผ่านการพิจารณาด้านเทคนิคแล้ว แต่ไม่สามารถยื่นซองเสนอราคาได้ทันเวลาที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐกำหนด และให้ผู้ฟ้องคดีนำเงินมาชำระภายใน 7 วัน เป็นคำสั่งที่มีผลกระทบต่อสิทธิและหน้าที่ของผู้ฟ้องคดี จึงเป็นคำสั่งทางปกครองตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 237/2550) หนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. 3 และ น.ส. 3 ก.) (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 503/2550) มติที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่ให้ผู้ฟ้องคดีพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดและตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.209/2550) มติของสภามหาวิทยาลัยราชภัฏกาญจนบุรีที่ให้ดำเนินการสรรหาบุคคลผู้มีความเหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่งคณบดีคณะวิทยาการจัดการใหม่ (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 114/2550) มติของคณะกรรมการที่ปรึกษาของสภามหาวิทยาลัยรามคำแหงที่ไม่อนุมัติปริญญาเกียรตินิยม (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 546/2550) มติให้ยุติการจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานในตำแหน่งเภสัชกรของคณะกรรมการพิจารณาการเบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับแพทย์ทันตแพทย์ และเภสัชกร และคณะกรรมการพิจารณาค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 576/2550) มติของคณะกรรมการ

การประปาส่วนภูมิภาคที่อนุมัติให้การประปาส่วนภูมิภาค
ลงนามทำสัญญากับบริษัทเอกชนในการผลิตน้ำประปา
จำหน่ายให้กับการประปาส่วนภูมิภาค (คำสั่งศาล
ปกครองสูงสุดที่ 586/2550) ใบอนุญาตให้ทำการโฆษณา
โดยใช้เครื่องขยายเสียงด้วยกำลังไฟฟ้าที่นายอำเภอ
ออกให้แก่ผู้ประกอบการร้านน้ำชาเพื่อจัดให้มีการ
เล่นดนตรี ร้องเพลงหรือใช้เครื่องขยายเสียง (คำสั่งศาล
ปกครองสูงสุดที่ 426/2550) ใบอนุญาตให้รถถอนอาคาร
ที่ผู้อำนวยการเขตสาทรออกให้แก่วัดยานนาวา (คำสั่ง
ศาลปกครองสูงสุดที่ 494/2550) การอนุมัติให้เข้า
ครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินและออกเอกสาร ส.ป.ก.
4-01 (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.364/2550)
คำวินิจฉัยอุทธรณ์เงินค่าทดแทนที่ดินที่ถูกเวนคืน
ของรัฐมนตรี (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่
อ.197/2550) ประกาศอนุกรรมการข้าราชการครู
สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เรื่อง แก้ไข
ประกาศการขึ้นบัญชีและการยกเลิกบัญชีผู้ได้รับการ
คัดเลือกเพื่อแต่งตั้งหรือเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรง
ตำแหน่งผู้อำนวยการโรงเรียน ผู้ช่วยผู้อำนวยการ
โรงเรียน และอาจารย์ใหญ่ สังกัดกองการมัธยมศึกษา
ลงวันที่ 22 เมษายน 2545 (คำพิพากษาศาลปกครอง
สูงสุดที่ อ.39/2550) ประกาศผลการสอบคัดเลือกลูกจ้าง
ชั่วคราวตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กขององค์การบริหาร
ส่วนตำบล (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.88/2550)
ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง ถอนสัญชาติไทย
ของผู้ฟ้องคดีทั้งสองตามมาตรา 18 แห่งพระราชบัญญัติ
สัญชาติ พ.ศ. 2508 (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 2-3/2550)
ประกาศคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเรื่องยกเลิก
ผลการคัดเลือกที่ให้สิทธิผู้ฟ้องคดีเข้าทำประโยชน์
ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน และประกาศสำนักงาน
การปฏิรูปที่ดินจังหวัดเรื่องเพิกถอนหนังสืออนุญาต
(ส.ป.ก. 4 - 01 ก.) ที่ออกให้แก่ผู้ฟ้องคดี (คำสั่งศาล
ปกครองสูงสุดที่ 479/2550) ประกาศผลการสอบ
ภาคทฤษฎีของวิชาอายุรศาสตร์ 2 คณะแพทยศาสตร์

มหาวิทยาลัยขอนแก่น เป็นการแจ้งผลการสอบหรือ
การวัดผลความรู้หรือความสามารถของบุคคล (คำสั่ง
ศาลปกครองสูงสุดที่ 613/2550) ประกาศผลการ
ประกวดราคาจ้างเหมาพัฒนาพื้นที่และปรับปรุง
ภูมิทัศน์เพื่อการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ชุมชนเมืองปาย
ของนายกเทศมนตรีตำบลปาย ซึ่งให้ผู้เสนอราคา
รายอื่นเป็นผู้ชนะทั้งที่ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด
(คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 625/2550) คำสั่งของ
เจ้าพนักงานที่ดินที่ให้จำหน่าย ส.ค.1 ของบุคคลใด
ออกจากทะเบียนการครอบครอง (คำพิพากษาศาล
ปกครองสูงสุดที่ อ.269/2551) คำสั่งของตำรวจภูธร
ภาค 3 ที่สั่งไม่รับผู้ฟ้องคดีกลับเข้ารับราชการตามคำร้อง
ของผู้ฟ้อง (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.301/2551)
คำสั่งของประธานกรรมการมรยาทนายความที่ไม่รับ
ข้อกล่าวหาของผู้ฟ้องคดี (คำพิพากษาศาลปกครอง
สูงสุดที่ อ.438/2551) คำสั่งกระทรวงการคลังที่สั่งให้
ผู้ฟ้องคดีเป็นผู้ทำงานตามข้อ 145 ทวิ (2) ของระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ในงาน
จ้างก่อสร้างอาคารอำนวยการผู้ป่วยนอกและอุบัติเหตุ
7 ชั้น โรงพยาบาลร้อยเอ็ด เป็นคำสั่งทางปกครองตาม
กฎกระทรวง ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2543) ออกตามความ
ในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ
(คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.546/2551) การที่
เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดได้สอบสวนเปรียบเทียบ
เกี่ยวกับสิทธิในที่ดินที่ผู้ฟ้องคดีคัดค้านการขอออกโฉนด
ที่ดินของ นาย ส. แล้วมีคำสั่งว่า นาย ส. มีสิทธิในที่ดิน
ดีกว่าผู้ฟ้องคดีจึงสามารถออกโฉนดที่ดินให้แก่ นาย ส. ได้
(คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 295/2551) คำสั่งปฏิเสธ
การออกโฉนดที่ดินของเจ้าพนักงานที่ดิน (คำสั่งศาล
ปกครองสูงสุดที่ 384/2551) คำสั่งออกโฉนดที่ดิน
(คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 362/2551) คำสั่งของอธิบดี
กรมที่ดินที่ให้เพิกถอนโฉนดที่ดินของผู้ฟ้องคดี (คำสั่ง
ศาลปกครองสูงสุดที่ 433/2551) คำสั่งของรองผู้อำนวยการ
สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศ

เพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) ปฏิบัติหน้าที่แทนผู้อำนวยการฯ สั่งให้เจ้าหน้าที่พ้นจากตำแหน่ง (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 454/2551) คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่สั่งให้ระงับการก่อสร้างอาคารห้ามมิให้บุคคลได้ใช้หรือเข้าไปในส่วนใด ๆ ของอาคารหรือบริเวณก่อสร้าง และคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จังหวัดตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 461/2551) คำสั่งกรมที่ดินเพิกถอนหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.3 ก.) ของผู้ฟ้องคดีโดยให้เหตุผลว่า เป็น น.ส.3 ก.ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากออกโดยอาศัยหลักฐาน ส.ค.1 ซึ่งเป็นหลักฐานสำหรับที่ดินแปลงอื่นและออกทับที่สาธารณประโยชน์ทั้ง (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 611/2551) หนังสือของหน่วยงานทางปกครองที่เรียกให้เจ้าหน้าที่ของรัฐชำระค่าเสียหายจากการกระทำโดยประมาทเลินเล่อเป็นเหตุให้ราชการเสียหาย (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.300/2551) หนังสือของอธิบดีกรมบัญชีกลางที่แจ้งการคำนวณบำนาญและจำนวนเงินบำนาญของผู้มีสิทธิจะได้รับเงินบำนาญ (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 437/2551) หนังสือของผู้อำนวยการเขตวังทองหลางที่แจ้งให้ผู้ฟ้องคดีทราบว่า ไม่อนุญาตให้ผู้ฟ้องคดีสร้างสะพานไม้ข้ามคลองเพื่อเชื่อมต่อกับทางสาธารณประโยชน์ (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 522/2551) หนังสือบันทึกข้อความที่แจ้งให้ผู้ฟ้องคดีทราบว่า ผู้ฟ้องคดีขาดคุณสมบัติตามข้อ 6 (2) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 เนื่องจากเป็นผู้มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพ และเป็นผู้มีรายได้จากการประกอบการค้าหรือบ้านเช่า จึงขอถอนสิทธิการรับเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุของผู้ฟ้องคดี มีผลเท่ากับระงับสิทธิการรับเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุของผู้ฟ้องคดี (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 631/2551) การออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงของอธิบดีกรมที่ดิน (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 661/2551)

หนังสือทณฑ์บน (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 731/2551) มติและคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ให้กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดกาญจนบุรีพ้นจากตำแหน่ง (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.343/2551) มติของคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลางที่กำหนด (ปรับปรุง) อัตราค่าโดยสารรถโดยสารประจำทางหมวด 1 ในเขตกรุงเทพมหานคร และจังหวัดใกล้เคียง ที่มีเส้นทางต่อเนื่องและหมวด 4 กรุงเทพมหานคร (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 505/2551) มติของคณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ที่ให้นักศึกษาไม่ผ่านการสอบวิทยานิพนธ์โครงการปริญญาเอก (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 510/2551) ประกาศผลการคัดเลือกบุคคลเข้าศึกษาในสถาบันอุดมศึกษาในระบบกลางทางอินเทอร์เน็ตว่าไม่ผ่านการคัดเลือกเนื่องจากคะแนน O-NET ไม่ตรงกับปีที่จบการศึกษา จึงขาดคุณสมบัติที่จะสมัครเข้ารับการคัดเลือกตามมติของที่ประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทย (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 910/2551) การอนุมัติสั่งจ้างผู้เสนอราคาลำดับถัดจากผู้ฟ้องคดีซึ่งเสนอราคาต่ำสุดในการประกวดราคา (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.426/2551) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมวินิจฉัยอุทธรณ์เงินค่าทดแทนเมื่อพ้นกำหนดเวลาหกสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับคำอุทธรณ์เงินค่าทดแทนตามมาตรา 25 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530 (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.547/2551) การรับจดทะเบียนการให้ที่ดินของเจ้าพนักงานที่ดิน (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 300/2551) การที่มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์โดยสถาบันเทคโนโลยีนานาชาติสิรินธรไม่อนุมัติให้ขยายระยะเวลาการศึกษาชั้นปริญญาเอกโครงการหลักสูตรปริญญาโท-เอกควบ ออกไปอีก 6 เดือน นับแต่วันสิ้นภาคการศึกษา (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 308/2551) ผลการพิจารณาของคณะกรรมการดำเนินการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่พิจารณาให้ไม่ผ่านการคัดเลือก

ให้เป็นผู้มีสิทธิเข้าเสนอราคาในการประกวดราคา โครงการติดตั้งสัญญาณไฟจราจรในเขตเทศบาล ตำบลสูง (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 712/2551) คำวินิจฉัยอุทธรณ์ (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 917/2551) คำสั่งให้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายจากการปฏิบัติหน้าที่ บกพร่องไม่ควบคุมดูแลและไม่ตรวจสอบการปฏิบัติ หน้าที่ของผู้ได้บังคับบัญชาปล่อยให้มีการทุจริตยกออก เงินของทางราชการ (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.249/2552) คำสั่งจดทะเบียนเสร็จการชำระบัญชี ของนายทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทกรุงเทพมหานคร (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.373/2552) คำสั่ง เพิกถอนการจดทะเบียนแก้ไขเพิ่มเติมผู้เป็นหุ้นส่วน หุ้นส่วนผู้จัดการและข้อจำกัดอำนาจหุ้นส่วนผู้จัดการ ของห้างหุ้นส่วนจำกัด ป. เนื่องจากเห็นว่าสัญญาหุ้นส่วน แก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวไม่ได้รับความยินยอมจากผู้เป็น หุ้นส่วนทุกคน (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 333/2552) คำสั่งที่ไม่รับคำขอให้จดทะเบียนชื่อเป็นผู้ครอบครอง และทำประโยชน์ในที่ดินตาม น.ส. 3 ก. (คำสั่งศาล ปกครองสูงสุด ที่ 347/2552) คำสั่งจำคุกจำชั่วคราว รายเดือนในตำแหน่งนักวิชาการมาตรฐานแทนผู้ฟ้องคดี (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 502/2552) คำสั่งอธิบดี กรมที่ดินให้แก้ไขรูปแผนที่ในโฉนดที่ดินของผู้ฟ้องคดี โดยแก้ไขเนื้อหาในโฉนดที่ดินให้ลดลง เนื่องจากเป็น โฉนดที่ออกโดยคลาดเคลื่อนทับที่สาธารณประโยชน์ บางส่วน (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 529/2552) คำสั่ง เจ้าพนักงานที่ดินที่ปฏิเสธไม่จดทะเบียนโฉนดการ ขายฝากที่ดินพิพาทและคำสั่งปฏิเสธไม่ลงชื่อผู้ฟ้องคดี ในฐานะผู้จัดการมรดกของนาง พ. ลงในโฉนดที่ดิน พิพาทเนื่องจากคำพิพากษาศาลฎีกาได้พิพากษาให้ ที่ดินพิพาทตกเป็นกรรมสิทธิ์ของผู้ใด (คำสั่งศาล ปกครองสูงสุดที่ 530/2552) คำสั่งของนายกองค์การ บริหารส่วนตำบลป่าป้อ ที่ให้ยกเลิกการเลื่อนระดับ ผู้ฟ้องคดีจากระดับ 5 เป็นระดับ 6 ตามมติของคณะ กรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดเชียงใหม่ (คำสั่ง

ศาลปกครองสูงสุดที่ 565/2552) คำสั่งอนุญาตให้ลาออก จากราชการตามมาตรการพัฒนาและบริหารกำลังคน เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง มาตรการที่ 1 มาตรการ สนับสนุนผู้ประสงค์จะเริ่มอาชีพใหม่ในระบบราชการ (คำสั่งศาลปกครองสูงสุด ที่ 584/2552) คำสั่งผู้อำนวยการแขวงทางนครสวรรค์ให้ผู้ฟ้องคดีรื้อถอน สิ่งปลูกสร้างออกจากเขตทางหลวง (คำสั่งศาลปกครอง สูงสุดที่ 606/2552) คำสั่งของสภามหาวิทยาลัย เทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือที่แต่งตั้งให้ บุคคลดำรงตำแหน่งหัวหน้าภาควิชาวิศวกรรมวัสดุและ เทคโนโลยีการผลิต คณะวิศวกรรมศาสตร์ มีผลเป็นการ ปฏิเสธไม่พิจารณาเลือกและแต่งตั้งผู้ฟ้องคดีเป็นหัวหน้า ภาควิชาดังกล่าวโดยปริยาย (คำสั่งศาลปกครองสูงสุด ที่ 646/2552) คำสั่งของปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และ เทคโนโลยีที่เรียกให้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายใหม่ทดแทน จากกรณีที่ผู้ฟ้องคดีขั้วรถยนต์ประจำตำแหน่งประสบ อุบัติเหตุเป็นเหตุให้รถได้รับความเสียหาย (คำสั่งศาล ปกครองสูงสุด ที่ 685/2552) คำสั่งนายกเทศมนตรีนคร เชียงใหม่ออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตราย ต่อสุขภาพให้แก่บริษัท ด. เพื่อประกอบกิจการโรงแรม มีผลทำให้บริษัท ด. สามารถประกอบกิจการที่เป็น อันตรายต่อสุขภาพได้ตามที่ร้องขอ (คำสั่งศาลปกครอง สูงสุดที่ 722/2552) คำสั่งของอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ ที่ไม่บรรจุผู้ฟ้องคดีกลับเข้ารับราชการตามคำขอของ ผู้ฟ้องคดี (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 727/2552) หนังสือ ของอธิบดีกรมการจัดหางานในฐานะนายทะเบียนจัดหา งานกลางที่แจ้งให้บริษัทจัดหางาน ซึ่งประกอบกิจการ จัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานในต่างประเทศ ทราบถึงการหักหลักประกันของบริษัทเพื่อคืนเป็น ค่าบริการและค่าใช้จ่ายให้แก่คนหางาน (คำพิพากษา ศาลปกครองสูงสุดที่ อ.261/2552) หนังสือของสำนัก เลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่แจ้งยกเลิกการประกวดราคา ตามประกาศประกวดราคาซื้อระบบสารสนเทศการประชุม คณะรัฐมนตรีแบบอิเล็กทรอนิกส์ (CABNET) (คำสั่ง

ศาลปกครองสูงสุดที่ 367/2552) หนังสือปฏิเสธของผู้อำนวยการไฟฟ้าเขตบางกะปิว่าไม่สามารถต่อกลับเครื่องวัดไฟฟ้าที่ทำการตัดฟกมิเตอร์ไว้ได้ เนื่องจากเกินกำหนดระยะเวลา 1 ปี ที่จะขอต่อกลับเครื่องวัดไฟฟ้า (คำสั่งศาลปกครองสูงสุด ที่ 624/2552) ได้มีหนังสือแจ้งระเบียบการจ่ายเงินวิทยฐานะ (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 712/2552) ประกาศยกเลิกสิทธิในอันที่จะทำการค้าขายบริเวณทางเท้าพิพาทในจุดผอนผัน (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ.338/2552) ประกาศผลการสอบคัดเลือกเข้าเป็นพนักงานขององค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 410/2552) คำสั่งของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่องให้ผู้ฟ้องคดีออกจากงานด้วยเหตุกระทำผิดวินัยเนื่องจากมีพฤติกรรมไม่เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ แอบอ้างเรียกรับเงินหรือสิ่งของจากนักการเมืองท้องถิ่น (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ พ. 28/2553) คำสั่งกรุงเทพมหานครที่เรียกให้เจ้าหน้าที่ในสังกัดรับผิดชอบใช้คำสินไหมทดแทนการกระทำละเมิดจากการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. 22/2553) คำวินิจฉัยว่าเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยเป็นคู่สัญญากับองค์การบริหารส่วนตำบลลอย เป็นเหตุให้สมาชิกภาพในการเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลลอยสิ้นสุดลงนับแต่วันได้รับเลือกตั้งฯ (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. 78/2553) คำสั่งของสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ที่เพิกถอนสถานภาพนักศึกษา (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 117/2553) คำสั่งของผู้อำนวยการเขตพญาไทที่สั่งให้เรือถอนป้ายโฆษณาขนาดใหญ่ทั้งหมดที่ติดตั้งอยู่บนอาคาร (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 161/2553) คำสั่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสีกายที่ไม่เลื่อนขึ้นเงินเดือน (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 171/2553) คำสั่งของนายกเทศมนตรีเมืองท่าช้างที่เพิกถอนสิทธิรับเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพ (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 181/2553) หนังสือของสำนักงานคณะกรรมการ

กฤษฎีกาที่แจ้งให้ทราบว่าสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกาศให้เป็นผู้ไม่มีสิทธิเข้าสอบข้อเขียนตามหลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐระดับกลาง (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 57/2553) ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีที่ประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ พระราชทานพระบรมราชานุญาตให้ถอดยศ (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 159/2553)

กรณีไม่เป็นคำสั่งทางปกครอง ได้แก่ การดำเนินการเกี่ยวกับกิจการทางศาสนา (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 803/2547, 1/2545, 4/2545) การกระทำที่มีลักษณะเป็นการกระทำอันเป็นเหตุส่วนตัวที่ไม่เกี่ยวข้องกับการใช้อำนาจตามกฎหมาย (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 683/2547) ศาลยุติธรรมมิใช่หน่วยงานทางปกครองที่ได้รับมอบหมายให้ใช้อำนาจทางปกครองหรือดำเนินการทางปกครองและผู้พิพากษาไม่อยู่ในความหมายของคำว่า “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” เพราะรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยให้ผู้พิพากษาและตุลาการมีอิสระในการพิจารณาพิพากษาอรรถคดีและแยกอำนาจพิจารณาตัดสินระหว่างศาลยุติธรรมและศาลปกครองออกเป็นสัดส่วนต่างหากจากกัน (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 137/2545, 121/2545, 329/2545) พนักงานอัยการสั่งไม่ฟ้องผู้ต้องหา (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 34/2544) มติของคณะกรรมการกฤษฎีกาและสิทธิมนุษยชนสมาผู้แทนราษฎร (คำสั่งศาลปกครองสูงสุด ที่ 334/2545) การดำเนินกิจการของธนาคารตามลักษณะของการประกอบธุรกิจเยี่ยงธนาคารพาณิชย์ทั่วไป (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 294/2545) หนังสือปฏิเสธการทำสัญญาเช่าที่ดินพิพาท (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 355/2547) เป็นหนังสือภายในสั่งการให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องร้องทุกข์ขอความเป็นธรรม (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 243/2547, 67/2547) วินิจฉัยในทำนองเดียวกัน) หนังสือเสนอประธานวุฒิสภาแจ้งผลการสรรหาและการจัดทำบัญชีรายชื่อบุคคลที่มีคุณสมบัติตามมาตรา 28 และไม่มีคุณสมบัติต้องห้าม

ตามมาตรา 29 แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2542 เพื่อให้ประธานวุฒิสภาให้ความเห็นชอบตามนัยตามมาตรา 31 (คำสั่งศาลปกครองสูงสุด ที่ 360/2545) ประกาศกำหนดเขตพื้นที่การศึกษา (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 551/2547) ประกาศเรื่องกำหนดเส้นทางสำหรับการขนส่งประจำทางด้วยรถโดยสาร ในราชกิจจานุเบกษา เล่ม 119 ตอนที่ 28 ง เมื่อวันที่ 4 เมษายน 2545 (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 352/2546) ข้อบังคับกองบัญชาการตำรวจนครบาลว่าด้วยแก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดให้รถเดินทางเดียวและการใช้ทางเดินรถสำหรับรถบางประเภทในถนนเพชรบุรี กรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2540 (คำสั่งศาลปกครองสูงสุด ที่ 272/2546) คำสั่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 638/2547, 240/2547, 177/2546) การดำเนินการรังวัดที่ดิน (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 581/2547, 363/2546) การมีมติให้ออกจากการเป็นสมาชิกสหกรณ์ (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 560/2547) ความเห็นและมติคณะกรรมการสอบสวน (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 446/2547) มติการประชุม ครั้งที่ 1/2544 เมื่อวันที่ 26 กรกฎาคม 2544 เป็นขั้นตอนภายในขั้นตอนหนึ่งก่อนจะมีการออกคำสั่งทางปกครอง ไม่มีผลผูกพันตามกฎหมายหรือก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่แก่บุคคลภายนอกแต่ประการใด (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 352/2546, 336/2545) ขั้นตอนการดำเนินการตั้งแต่คณะกรรมการ ป.ป.ช. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการไต่สวนไปจนกระทั่งการไต่สวนข้อเท็จจริงกรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ แล้วส่งสำนวนให้คณะอนุกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาว่าข้อกล่าวหา มีมูลหรือไม่ (คำสั่งศาลปกครองสูงสุด ที่ 350/2545) คำสั่งย้ายเพื่อหมุนเวียนบุคลากรในหน่วยงานโดยไม่ทำให้ระดับตำแหน่งหรืออันดับเงินเดือนของผู้ถูกย้ายลดลง (คำสั่งศาลปกครองสูงสุด ที่ 118/2545) การตอบข้อ

หารือของกรมบัญชีกลาง (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ 655/2545)

เมื่อผู้ได้รับคำสั่งได้รับคำสั่งจากฝ่ายปกครองแล้ว การพิจารณาว่าคำสั่งนั้นเป็นคำสั่งทางปกครองหรือไม่ อาศัยหลักเกณฑ์ 5 ประการดังที่กล่าวมา คือ เป็นคำสั่งที่ออกโดยเจ้าหน้าที่หรือไม่ คำสั่งนั้นต้องเป็นการใช้อำนาจอธิปไตย เป็นคำสั่งที่กำหนดสภาพทางกฎหมาย เป็นคำสั่งที่เกิดผลเฉพาะกรณี และคำสั่งนั้นมีผลภายนอกโดยตรง เมื่อเข้าใจหลักทั้ง 5 ประการนี้แล้ว ก็จะสามารถวินิจฉัยได้ว่าคำสั่งนั้นเป็นคำสั่งทางปกครองหรือไม่

สรุป

การพิจารณาว่าคำสั่งใดเป็นคำสั่งทางปกครอง ยังคงเป็นความท้าทายในวิชาชีพ ซึ่งในปัจจุบันการที่จะบอกว่าตนเองมีความเชี่ยวชาญในการพิจารณาว่าคำสั่งใดเป็นคำสั่งทางปกครองหรือไม่นั้น สิ่งหนึ่งยังต้องใช้คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดเป็นแนวทางในการพิจารณา ดังนั้น จึงยังคงเป็นความท้าทายในวิชาชีพพยาบาลสำหรับพยาบาลทุกคนที่ยังคงต้องศึกษาและทำความเข้าใจเกี่ยวกับคำสั่ง การศึกษาจากแนวคำวินิจฉัยส่วนหนึ่ง จะช่วยให้พยาบาลสามารถตัดสินใจได้ว่าเป็นคำสั่งทางปกครองหรือไม่ได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ การพิจารณาได้ว่าคำสั่งใดเป็นคำสั่งทางปกครองจะช่วยทำให้พยาบาลไม่เสียโอกาสและไม่เสียเวลาในการที่จะต้องดำเนินการตามแบบที่กฎหมายกำหนด ปัญหาของการวินิจฉัยคำสั่งยังคงเป็นความท้าทายของพยาบาลในปัจจุบันและอนาคต ซึ่งบทความนี้ได้แสดงตัวอย่างแนวคำวินิจฉัยศาลปกครองสูงสุด อันจะช่วยให้พยาบาลสามารถตัดสินใจเกี่ยวกับคำสั่งได้ว่าคำสั่งใดเป็นคำสั่งทางปกครองหรือเป็นเพียงกระบวนการภายในปกครองหรือเป็นกฎ

บรรณานุกรม

- ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศาสตร์. (2540). **กฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง**. กรุงเทพฯ: จีระชัยการพิมพ์.
- พิศิษฐ์ แก่นคำ. (มปป.) **นิติกร 3**. ศูนย์ข้อมูลกฎหมายกลางสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา. (Online). Available: <http://web.krisdika.go.th/data/activity/act79.htm>. (17 เมษายน 2561)
- มูลนิธิวิจัยและพัฒนากระบวนการยุติธรรมทางปกครอง. (2554). **คำอธิบายหลักกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง**. (พิมพ์ครั้งที่ 3). กรุงเทพฯ: ประชาชน จำกัด.
- สภาการพยาบาล. (2551). **พระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. 2528 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2540 และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง**. นนทบุรี: สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช.