

ผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับ
เทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมืองจังหวัดปทุมธานี
Three Years Development Plan Achievement of Local Administrative
Organization in Sub district Municipality Level ,Mueng District,
Pathumthani Province

สมชาย ศรีสุนทรโวหาร*

Somchay Srisuntornvohohan*

สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยปทุมธานี*

Department of Political Science Pathumthani University*

บทคัดย่อ

ผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี เพื่อให้ได้แนวทางที่สามารถปฏิบัติได้จริง ผู้ศึกษาได้กำหนดวัตถุประสงค์ของการศึกษาไว้ ดังนี้ (1) เพื่อศึกษาผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี (2) เพื่อเปรียบเทียบระดับผลสัมฤทธิ์จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลแบ่งออกเป็น 2 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 การวิเคราะห์ข้อมูลปัจจัยส่วนบุคคลพบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เป็นเพศชาย มีระดับการศึกษาปริญญาตรี มีสถานภาพการปฏิบัติงานส่วนใหญ่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิและ ส่วนใหญ่เคยมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาตำบล

ตอนที่ 2 การวิเคราะห์สภาพการณ์การดำเนินงานตามแผนพัฒนาตำบลสามปี พบว่า การจัดทำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาล มีการวิเคราะห์ศักยภาพของท้องถิ่น(SWOT)เพื่อประเมินสถานภาพหรือไม่ ส่วนใหญ่มีความคิดเห็นว่ามี การวิเคราะห์ เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผน ผู้ปฏิบัติงานสามารถนำแผนไปปฏิบัติตรงตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด มีงบประมาณเพียงพอ

มีวัสดุอุปกรณ์เครื่องมือในการปฏิบัติงานเพียงพอ มีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถอย่างเพียงพอ มีการกำหนดวิสัยทัศน์พันธกิจก่อนการจัดทำแผน มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนาชาติ สามารถประกาศใช้แผนได้ทันเวลาที่กำหนดและมีการกำหนดปฏิทินการปฏิบัติงานตามแผน มีความครอบคลุมเพียงพอ มีการบริหารจัดการองค์กรเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด ผู้ปฏิบัติงานให้การยอมรับ การติดตามประเมินผล ทำเป็นระบบอย่างมีประสิทธิภาพ

2.1 ระดับผลสัมฤทธิ์ โดยภาพรวมและรายด้านพบว่าโดยภาพรวมและรายด้านอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.75$) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า อยู่ในระดับมากทุกด้านเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย ดังนี้คือ ด้านความสามารถในการปฏิบัติงานตามแผน ($\bar{X} = 3.85$) ด้านการพัฒนาบุคลากร ($\bar{X} = 3.84$) และด้านความสามารถในการปรับตัว ($\bar{X} = 3.83$) ตามลำดับ

2.2 ความคิดเห็นต่อผลสัมฤทธิ์จำแนกตาม สถานภาพการปฏิบัติงานพบว่าทุกด้านผ่านเกณฑ์ที่กำหนดร้อยละ 70

2.3 ความคิดเห็นต่อผลสัมฤทธิ์จำแนกตาม สถานภาพการปฏิบัติงานของแต่ละเทศบาลตำบล พบว่าทุกเทศบาลผ่านเกณฑ์ที่กำหนดร้อยละ 70

คำสำคัญ: ผลสัมฤทธิ์ , แผนพัฒนาท้องถิ่น , การมีส่วนร่วม

Abstract

The objectives of this research were 1) to study three years development plan achievement of local administrative organization in sub district municipality level in Mueng district, Pathumthani province. 2) to compare the achievement level that divided by personal factors.

The results have shown that;

1. The majority sample was male with bachelor degree, working status with expert position and they had ever participated in sub district development plan.

2. Three years development plan of municipality had analyzed of local capability , mostly, people was participated in plan doing, the worker can take this plan to do as the objective setting , the sufficiency budget , materials , tools in performance, the sufficiency potential people, the mission and vision determination before plan doing, three years development plan was according to provincial and nation plans, organization administrative as good governance and was success in time, the worker was accepted and evaluated by the efficiency systems.

2.1 The achievement level, the overall and each aspect were at the high level when considering each aspect found that all aspect were at the high level ($\bar{X}$ = 3.75) ; ranking in descending order of mean : capability performance planning aspect ($\bar{X}$ = 3.85) , personnel development aspect ($\bar{X}$ =

3.84) and adaptive capability aspect ($\bar{X}$ = 3.83) respectively.

2.2 The opinions of the achievement result that divided by performance status found that all aspects were passed the determination criteria 70 %.

2.3 The opinions of the achievement result that divided by performance status of each sub district municipality found that all municipalities passed the determination criteria 70%

Keywords : The achievement / local development plan / Participation

บทนำ

การพัฒนาเมืองเป็นส่วนหนึ่งในนโยบายของรัฐบาลที่กำหนดไว้เป็นแนวทางในการพัฒนาประเทศ ซึ่งนับว่าเป็นนโยบายที่ค่อนข้างใหม่เมื่อเทียบกับนโยบายทางการพัฒนาชนบททั้งนี้เนื่องจากสภาพปัจจุบันของเมืองต่างๆมีการเจริญเติบโตขึ้นอย่างรวดเร็วอาจกล่าวได้ว่าขณะนี้มีการขยายตัวประมาณร้อยละ 40 ของประเทศอาศัยอยู่ในเมืองโดยมีผู้อพยพมาจากชนบทค่อนข้างสูงจึงต้องมีการพัฒนาระบบสาธารณูปโภครองรับการขยายตัวของเมืองทำให้เมืองมีความเจริญเติบโตอย่างรวดเร็วโดยขาดการวางแผนที่ชัดเจนมารองรับอย่างสมดุลจึงก่อให้เกิดปัญหาเพิ่มขึ้นทั้งในเชิงปริมาณและปัญหาในรูปแบบต่างๆ มากมายในกระบวนการจัดทำแผนแม่บทชุมชนและท้องถิ่นได้นำกลไกการบริหารจัดการของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาต่างๆ ของชุมชน และท้องถิ่นของรัฐบาลภายใต้การดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) จึงได้ดำเนินการสนับสนุน และขยายผลให้มีการจัดทำแผนแม่บทชุมชนและท้องถิ่นทั่วประเทศ ให้บทบาทของภาครัฐในการการ

ดำเนินงานจัดทำแผนแม่บทชุมชนและท้องถิ่นที่ผ่านมา มีหลายหน่วยงานที่ได้ให้การสนับสนุนการจัดทำแผนชุมชนและท้องถิ่น และได้ดำเนินการแล้วเสร็จ โดยมีหน่วยงานหลักจากภาครัฐโดยตรง (สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ , 2544 : 66 - 68) มีการรวมตัวในลักษณะเป็นภาคีทั้งภาคราชการ กลุ่มต่างๆ ในตำบล การร่วมคิดยุทธศาสตร์ในการพัฒนาชุมชนและท้องถิ่น การร่วมปฏิบัติเพื่อให้บรรลุตามแผนที่วางภายใต้จิตสำนึกที่จะแก้ปัญหาของท้องถิ่นเกิดขึ้นร่วมกัน การร่วมติดตามผล ประเมินผล การดำเนินงานซึ่งจะทำให้ทราบความก้าวหน้าในการปฏิบัติงาน ทราบปัญหาและอุปสรรคเพื่อมาร่วมกันคิดหาทางแก้ปัญหา และการร่วมรับประโยชน์อันเกิดจากการที่ประชาชนได้เข้ามาร่วมคิด ร่วมวางแผน ร่วมปฏิบัติทำให้เกิดผลตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้ แต่เทศบาลตำบลหลายๆ แห่งไม่สามารถที่จะดำเนินการได้ตามหลักการดังกล่าวข้างต้น สิ่งที่ยากคือจะทำอย่างไรให้เกิดการรวมกลุ่มขององค์กรต่าง ๆ เพื่อให้ได้จุดเริ่มต้นของการสร้างประชาคมตำบล สำหรับเทคนิควิธีการในการให้มีการรวมกลุ่มหรือการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาตำบลมีหลายวิธี เช่น วิธีการของ A-I-C (Appreciations, Influence, Control) ทั้งนี้ ย่อมขึ้นอยู่กับสถานะแวดล้อม สถานที่ วัน เวลา และทรัพยากร รวมทั้งวิทยากรด้วย (โกวิทย์ พวงงาม, 2546 : 94) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี ในปีงบประมาณที่ผ่านมาได้มีการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลสามปี เพื่อเป็นการกำหนดทิศทางหรือแนวทางในการดำเนินงาน ให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ อย่างมีประสิทธิภาพและประชาชนได้รับประโยชน์จากการวิเคราะห์ปัญหาความต้องการของประชาชน แต่ในการจัดทำแผนพัฒนาตำบลสามปีที่ผ่านมาพบปัญหาและอุปสรรคสำคัญ คือ ในการจัดทำแผนพัฒนา ตำบลสามปี ได้มีการจัดทำประชาคมหมู่บ้านเป็นไปตามขั้นตอนและนำโครงการ/กิจกรรมที่ได้จัดลำดับความสำคัญในที่ประชุมประชาคมมาจัดทำแผนพัฒนาตำบลสามปี

เป็นไปตามระเบียบของการจัดทำแผน แต่เมื่อจะดำเนินการจัดทำงบประมาณรายจ่ายพบว่า แผนพัฒนาตำบลสามปีเป็นเพียงโครงการหรือกิจกรรมในการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้ได้งบประมาณมาดำเนินการเท่านั้น

จากปัญหาดังกล่าวจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะศึกษาปัญหาการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2555-2557) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี เพื่อให้ได้แนวทางที่สามารถปฏิบัติได้จริง การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี ประสบความสำเร็จ บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

ในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้กำหนดวัตถุประสงค์ของการศึกษาไว้ ดังนี้

1. เพื่อศึกษาผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี

2. เพื่อเปรียบเทียบระดับผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล

วิธีดำเนินการวิจัย

งานวิจัยนี้ดำเนินการวิจัยโดยวิธีวิจัยเชิงสำรวจ (Survey Research) โดยใช้แบบสอบถามกับประชาชนที่อยู่ในเขตเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี โดยทำการศึกษากับกลุ่มตัวอย่างที่เป็นประชาชนในเขตเทศบาลตำบลจำนวน 8 แห่ง กำหนดขนาดของกลุ่มตัวอย่างจากตารางสำเร็จรูป เครจซี่และมอร์แกน Krejcie, Robert V. & Morgan, Daryle W. (1970) และสุ่มตัวอย่างแบบง่าย (Simple Random sampling) บุญชม ศรีสะอาด

(2545: 43-46) ผู้วิจัยใช้แบบสอบถามที่จัดทำขึ้นเป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล ผู้วิจัยได้วิเคราะห์ข้อมูลที่ได้โดยหาค่าความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ทดสอบสมมติฐานโดยการทดสอบค่าที (t-test) และ ANOVA

ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

1. ทำให้ทราบการดำเนินการ คุณภาพ ประสิทธิภาพ และแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี
2. ทำให้สามารถนำข้อมูลที่ได้ไปประยุกต์ใช้เป็นข้อมูลสารสนเทศเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาตำบลสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ เป็นแบบสอบถาม (Questionnaires) โดยใช้เพื่อเก็บรวบรวมข้อมูลที่ต้องการ ทั้งนี้ แบบสอบถามได้แบ่งออกเป็น 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 เป็นแบบสอบถามปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา สถานภาพการปฏิบัติงาน แบบสอบถามเป็นแบบตรวจสอบรายการ (Checklist)

ตอนที่ 2 แบบสอบถามสภาพการณ์การปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาตำบลสามปีของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี จำนวน 15 ข้อ

ตอนที่ 3 แบบสอบถามประสิทธิภาพแผนพัฒนาตำบลสามปี ของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี 7 ด้าน ประกอบด้วย ด้านความสามารถในการปฏิบัติงานตามแผน ด้านความพึงพอใจในการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนา ด้านการพัฒนาบุคลากร ด้านความสามารถในการปรับตัว ด้านสมรรถนะขององค์การด้านการบรรลุ

เป้าหมายและด้านการประสานเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน

การเก็บรวบรวมข้อมูล

ผู้วิจัยลงพื้นที่เก็บข้อมูลกับประชาชน (กลุ่มตัวอย่าง) ที่มีภูมิลำเนาอาศัยอยู่ในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี ทั้ง 8 แห่งด้วยตนเอง ซึ่งมีผู้ตอบแบบสอบถามบางท่านที่ไม่สะดวกตอบแบบสอบถามทันที ผู้วิจัยก็จะอำนวยความสะดวกให้โดยการเขียนที่อยู่และติดแสตมป์ไว้ที่ซองไปรษณีย์เพื่อส่งแบบสอบถามกลับคืนมา

การวิเคราะห์ข้อมูล

ผู้วิจัยดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูลตามลำดับดังต่อไปนี้

1. วิเคราะห์ข้อมูลเบื้องต้นของผู้ตอบแบบทดสอบตามสถานภาพและระดับการศึกษา โดยหาค่าความถี่และค่าร้อยละ
2. วิเคราะห์การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนชุมชน โดยใช้ค่าเฉลี่ย (X) และ ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) เป็นรายข้อรายด้าน และรวมทุกด้านแล้วนำค่าเฉลี่ยที่ได้ มาแปลผลกับเกณฑ์เพื่อประเมินระดับ
3. วิเคราะห์เปรียบเทียบค่าเฉลี่ยเปรียบเทียบระดับผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคลที่ต่างกันโดยใช้ค่าที (t-test แบบ Independent samples)
4. วิเคราะห์เปรียบเทียบระดับผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล โดยการทดสอบความแปรปรวนทางเดียว (F-test one way ANOVA) ถ้าพบความแตกต่างหาค่าความแตกต่างเป็นรายคู่ด้วยวิธีการของเซฟเฟ (Seheffe)

5. วิเคราะห์ข้อเสนอแนะผลสัมฤทธิ์
ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง
จังหวัดปทุมธานี ใช้ค่าความถี่และค่าร้อยละ โดยวิธี
พรรณนาวิเคราะห์ (Description analysis)

สรุปผลการวิจัย

1. การวิเคราะห์ข้อมูลปัจจัยส่วนบุคคลของ
กลุ่มตัวอย่าง พบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่เป็นเพศ
ชาย จำนวน 68 คน คิดเป็นร้อยละ 94.44 เพศหญิง
จำนวน 4 คน คิดเป็นร้อยละ 5.56 มีอายุไม่เกิน 40
ปีจำนวน 44 คน คิดเป็นร้อยละ 61.11 อายุ 41-48
ปีจำนวน 17 คน คิดเป็นร้อยละ 23.61 อายุ 49-56
ปี จำนวน 6 คน คิดเป็นร้อยละ 8.33 อายุ 57 ปี ขึ้น
ไปจำนวน 5 คน คิดเป็นร้อยละ 6.95 มีระดับ
การศึกษาปริญญาตรี จำนวน 42 คน คิดเป็นร้อยละ
58.33 อนุปริญญา จำนวน 21 คน คิดเป็นร้อยละ
29.17 สูงกว่าปริญญาตรี จำนวน 3 คน คิดเป็นร้อย
ละ 4.16 และต่ำกว่าประถมศึกษา ประถมศึกษา
มัธยมศึกษา/ประกาศนียบัตรวิชาชีพจำนวน 3 คน
คิดเป็นร้อยละ 4.16 และมีสถานภาพการปฏิบัติงาน
ส่วนใหญ่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน 58 คน คิดเป็น
ร้อยละ 80.56 เป็นผู้บริหารฝ่ายราชการและ
ข้าราชการผู้ปฏิบัติงาน/พนักงาน จำนวน 5 คน คิด
เป็นร้อยละ 6.94 และผู้บริหารฝ่ายการเมืองจำนวน
4 คน คิดเป็นร้อยละ 5.56 และการมีส่วนร่วมในการ
จัดทำแผนพัฒนาตำบล ส่วนใหญ่เคยมีส่วนร่วมใน
การจัดทำแผนพัฒนาตำบลจำนวน 60 คน คิดเป็น
ร้อยละ 83.33 และไม่เคยจำนวน 12 คน คิดเป็นร้อย
ละ 16.67

2. สภาพการณ์ดำเนินงานตามแผนพัฒนา
ตำบล 3 ปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับ
เทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมืองจังหวัดปทุมธานี
พบว่า

2.1 การจัดทำแผนพัฒนาสามปี
พ.ศ.2555-2557 ของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอ

เมืองจังหวัดปทุมธานี มีการวิเคราะห์ศักยภาพของ
ท้องถิ่น (SWOT) เพื่อประเมินสถานภาพ คิดเป็นร้อย
ละ 88.89 /เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม
ในการจัดทำแผนพัฒนาตำบลสามปี คิดเป็นร้อยละ
63.89 /สามารถนำแผนพัฒนาสามปีของเทศบาลไป
ปฏิบัติตรงตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด คิดเป็นร้อยละ
94.44 /มีงบประมาณที่จะนำไปปฏิบัติได้อย่าง
เพียงพอ คิดเป็นร้อยละ 79.17/มีวัสดุ อุปกรณ์
เครื่องมือในการปฏิบัติงานเพียงพอ คิดเป็นร้อยละ
97.22 /มีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถอย่าง
เพียงพอ คิดเป็นร้อยละ 94.44/ มีการกำหนด
วิสัยทัศน์ พันธกิจก่อนการจัดทำแผน คิดเป็นร้อยละ
97.22 /มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดและ
แผนพัฒนาชาติ คิดเป็นร้อยละ 95.83 / สามารถ
ประกาศใช้ได้ทันเวลาที่กำหนด คิดเป็นร้อยละ 100

เทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง
จังหวัดปทุมธานี มีการกำหนดกฎเกณฑ์การปฏิบัติงาน
ตามแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง
จังหวัดปทุมธานี หรือไม่ ส่วนใหญ่มีความคิดเห็นว่า มี
คิดเป็นร้อยละ 100

ตามแผนพัฒนาของเทศบาลตำบล
ในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี มีความครอบคลุม
เพียงพอหรือไม่ ส่วนใหญ่มีความคิดเห็นว่า
เพียงพอ คิดเป็นร้อยละ 90.28 และไม่เพียงพอ คิด
เป็นร้อยละ 9.72

เทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง
จังหวัดปทุมธานี มีการบริหารจัดการองค์กรเป็นไป
ตามหลักธรรมาภิบาลหรือไม่ ส่วนใหญ่มีความคิดเห็น
ว่าใช่ คิดเป็นร้อยละ 72.22 และไม่ใช่ คิดเป็นร้อยละ
27.78

ผู้ปฏิบัติงานสามารถนำแผนพัฒนา
ตำบลของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัด
ปทุมธานี ไปปฏิบัติแล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด
หรือไม่ ส่วนใหญ่มีความคิดเห็นว่าเสร็จ คิดเป็นร้อย
ละ 76.39 และไม่เสร็จ คิดเป็นร้อยละ 23.61

ผู้ปฏิบัติงานให้การยอมรับแผน

พัฒนาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี หรือไม่ ส่วนใหญ่มีความคิดเห็นว่ายอมรับคิดเป็นร้อยละ 100

การติดตามประเมินผลแผนพัฒนาตำบลของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี ทำเป็นระบบอย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ ส่วนใหญ่มีความคิดเห็นว่ายอมรับ คิดเป็นร้อยละ 75 และ ไม่ใช่ คิดเป็นร้อยละ 25

2.2 ระดับผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี โดยภาพรวมและรายด้านพบว่า ระดับผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี โดยภาพรวมและรายด้านอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.75$) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่า อยู่ในระดับมากทุกด้านเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อย ดังนี้ คือ ด้านความสามารถในการปฏิบัติงานตามแผน ($\bar{X} = 3.85$) ด้านการพัฒนาบุคลากร ($\bar{X} = 3.84$) และด้านความสามารถในการปรับตัว ($\bar{X} = 3.83$) ตามลำดับ

2.3 ความคิดเห็นต่อผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี จำแนกตามสถานภาพการปฏิบัติงานพบว่า ทุกด้านผ่านเกณฑ์ที่กำหนดร้อยละ 70

ผู้บริหารฝ่ายการเมือง มีความเห็นว่าด้านที่ผ่านเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ประกอบด้วย ด้านความสามารถในการปฏิบัติงานตามแผนด้านความพึงพอใจในการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาและด้านความสามารถในการปรับตัว มีผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี มากที่สุด

ผู้บริหารฝ่ายข้าราชการ มีความเห็นว่าด้านที่ผ่านเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ประกอบด้วย

ด้านการพัฒนาบุคลากร มีผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี มากที่สุด

เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน มีความเห็นว่าด้านที่ผ่านเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ประกอบด้วย ด้านการพัฒนาบุคลากร มีผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี มากที่สุด

ผู้ทรงคุณวุฒิ มีความเห็นว่าด้านที่ผ่านเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ประกอบด้วย ด้านความสามารถในการปฏิบัติงานตามแผน มีผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี มากที่สุด

2.4 ความคิดเห็นต่อผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี จำแนกตามสถานภาพการปฏิบัติงานของแต่ละเทศบาลตำบลพบว่า

ผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับ**เทศบาลตำบลบางหลวง** ผ่านเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ประกอบด้วย ด้านความสามารถในการปฏิบัติงานตามแผนด้านความพึงพอใจในการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาและด้านความสามารถในการปรับตัว มีผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี มากที่สุด

ผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับ**เทศบาลตำบลบางกะดี** ผ่านเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ประกอบด้วย ด้านการพัฒนาบุคลากร มีผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี มากที่สุด

ผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับ**เทศบาลตำบลหลักหก** ผ่านเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ประกอบด้วย ด้านการพัฒนาบุคลากร มีผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี มากที่สุด

ผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับ**เทศบาลตำบลบางเตือ** ผ่านเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ประกอบด้วย ด้านความสามารถในการปฏิบัติงานตามแผน มีผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี มากที่สุด

ผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับ**เทศบาลตำบลบ้านกลาง** ผ่านเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ประกอบด้วย ด้านความสามารถในการปฏิบัติงานตามแผน ด้านความพึงพอใจในการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนา และด้านความสามารถในการปรับตัว มีผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี มากที่สุด

ผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับ**เทศบาลตำบลบางพูน** ผ่านเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ประกอบด้วย ด้านการพัฒนาบุคลากร มีผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี มากที่สุด

ผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับ**เทศบาลตำบลบางชะแยง** ผ่านเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ประกอบด้วย ด้านการพัฒนาบุคลากร มีผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี มากที่สุด

ผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับ**เทศบาลตำบลบ้านใหม่** ผ่านเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ประกอบด้วย ด้านความสามารถในการปฏิบัติงานตามแผน มีผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี มากที่สุด

อภิปรายผลการวิจัย

ผู้วิจัยได้ค้นพบประเด็นสำคัญภายหลัง ทำการศึกษา จึงนำมาอภิปรายผล ดังนี้

สภาพการณ์ปฏิบัติงาน ตามแผนพัฒนา ตำบลสามปีของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานีโดยส่วนใหญ่จะมีสภาพการณ์ปฏิบัติงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ อาทิเช่น การจัดทำแผนพัฒนาตำบลสามปีมีการวิเคราะห์ศักยภาพของท้องถิ่น กำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจในการปฏิบัติงาน การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนา การพัฒนาท้องถิ่นสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกับแผนจังหวัดและแผนชาติ การปฏิบัติตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ รวมทั้งการมีงบประมาณและวัสดุ อุปกรณ์ เพียงพอที่จะใช้เป็นเครื่องมือในการพัฒนาท้องถิ่นต่อไป แต่อย่างไรก็ตามยังพบนิยที่ สำคัญจะทำให้การปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมืองจังหวัดปทุมธานีขาดผลสัมฤทธิ์คือ โดยส่วนใหญ่คิดว่าบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงานตามแผนพัฒนามีน้อย เนื่องจากบุคลากรยังมีความเข้าใจคลาดเคลื่อนคิดว่าเรื่องแผนพัฒนาเป็นเรื่องเฉพาะของงานแผนและงบประมาณ รวมทั้งเรื่องของการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาที่ไม่เป็นระบบ ทำให้ขาดความน่าเชื่อถือ และไม่สามารถนำผลการติดตามประเมินผลแผนพัฒนาไปเป็นแนวทางในการแก้ไข ปรับปรุงแผนพัฒนาในปีต่อไปได้สอดคล้องกับหนังสือนโยบายสาธารณะของ (มยุรี อนุมานราชชน : 2547) กล่าวได้ว่าการประเมินผลลัพธ์ที่เกิดจากการนำนโยบายไปปฏิบัติ ผู้ประเมินผลควรเตรียมการที่จะประเมินผล

นโยบายไว้ล่วงหน้าตั้งแต่แรก เพราะถ้ารอให้มีการนำนโยบายไปปฏิบัติแล้วค่อยเริ่มเตรียมการประเมิน อาจปรากฏว่าการประเมินผลเป็นสิ่งที่ไม่สามารถจัดทำได้หรือไม่สามารถสรุปผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงาน ดังนั้น ในขั้นตอนของการคัดสรรทางเลือกและออกแบบแผนงาน/โครงการ

ข้อเสนอแนะ

ผลการวิจัย ผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำแผนพัฒนา 3 ปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี ผู้ศึกษามีข้อเสนอแนะเพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน ดังนี้

1. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1.1 สร้างวัฒนธรรมการปฏิบัติงานของบุคลากรภายในเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี ให้กล้าคิด กล้าทำ กล้าเสนอแนะเพิ่มมากยิ่งขึ้น

1.2 ส่งเสริม สนับสนุนให้ความสำคัญกับการจัดทำแผนพัฒนา การนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติ และการติดตามประเมินผลแผนพัฒนา ไม่ใช่ดำเนินการไปตามระเบียบที่กำหนดไว้เท่านั้น

1.3 กำหนดนโยบายงานด้านประชาสัมพันธ์ให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น เช่น การบรรจุแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์ เพื่อให้การปฏิบัติงานมีการประสานงานที่ดียิ่งขึ้น

1.4 กำหนดนโยบายให้รายงานผลการปฏิบัติงานหรือความคืบหน้าของโครงการเป็นประจำทุกเดือน

2. ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติ

2.1 การปฏิบัติงานตามแผนพัฒนาตำบลสามปีของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี ต้องมีการวางแผนการดำเนินงานที่ชัดเจน เพื่อให้การดำเนินงานมีผลสัมฤทธิ์ในการปฏิบัติงานมากยิ่งขึ้น

2.2 สร้างจิตสำนึกให้บุคลากรภายในองค์กรเห็นความสำคัญกับการจัดทำแผนพัฒนา การนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติ และการติดตามประเมินผลแผนพัฒนา เพื่อการดำเนินงานไม่ใช่เป็นการกระทำตามคำสั่งผู้บังคับบัญชาเท่านั้น

2.3 บุคลากรภายในองค์กรต้อง ให้ความสำคัญกับการประสานงาน และการประชาสัมพันธ์ทั้งภายในและภายนอก

2.4 บุคลากรต้องศึกษา ขอบข่าย กฎหมาย แนวทางการปฏิบัติงานใหม่ ๆ อย่างสม่ำเสมอเป็นประจำ

3. ข้อเสนอแนะเชิงวิชาการ

3.1 ศึกษาด้านวัฒนธรรมการปฏิบัติงานของเทศบาลตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดปทุมธานี

3.2 ศึกษาด้านความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาตำบลสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

บรรณานุกรม

- โกวิท พวงงาม. (2546). **อบต.ในกระบวนการใหม่ : พัฒนา สร้างเครือข่าย และเสริมสร้างความเข้มแข็ง**. กรุงเทพฯ: เดือนตุลา, 2546.
- บุญชม ศรีสะอาด. (2545). **การวิจัยเบื้องต้น**. พิมพ์ครั้งที่ 7. กรุงเทพฯ : สุวีริยาสาส์น.
- มยุรี อนุมานราชธน. (2547). **นโยบายสาธารณะ แนวคิด กระบวนการและการวิเคราะห์.เชียงใหม่ : คณินิจการพิมพ์**
- สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2544). **แผนแม่บทชุมชน**. กรุงเทพฯ : สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2544.
- Krejcie, Robert V. & Morgan, Daryle W. (1970). **Determining Sampling Size for Research Activities**. Journal of Education and Psychological Measurement, 10 (11), 308.