

ปัญหาทางกฎหมายในการเป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง
ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
Legal Problems in Eligibility for Executive Candidates
Local Government Organization

สุเทพ กาวิละ¹

Suthep Kavila

คณะนิติศาสตร์และรัฐศาสตร์ วิทยาลัยนอร์ทเทิร์น

บทคัดย่อ

งานวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาเกี่ยวกับ (1) การกำหนดคุณสมบัติขั้นต่ำของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่น (2) วาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการวิจัยพบว่า (1) การกำหนดคุณสมบัติขั้นต่ำของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีคุณสมบัติสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า จะเป็นการพัฒนาการด้านการศึกษาในแต่ละท้องถิ่นเนื่องจากผู้บริหารท้องถิ่นเป็นผู้มีความรู้จะสามารถนำพาประชาชนในท้องถิ่นให้มีความรู้ได้ แต่การที่จะกำหนดให้ผู้ที่เคยเป็นสมาชิกสภาจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา เป็นผู้มีคุณสมบัติในการสมัครรับเลือกตั้งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจทำให้ไม่มีการพัฒนาการศึกษา (2) วาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 5 รูปแบบ จะดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันไม่ได้ อาจทำให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความรู้ ความสามารถ ไม่สามารถดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองสมัยได้

ดังนั้น จึงควรแก้ไขพระราชบัญญัติองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า และยกเลิกการดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันไม่ได้

คำสำคัญ: ผู้สมัคร, รับเลือกตั้ง, ผู้บริหาร, ส่วนท้องถิ่น

¹ อาจารย์ประจำหลักสูตร นิติศาสตรมหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์และรัฐศาสตร์ วิทยาลัยนอร์ทเทิร์น อำเภอเมือง จังหวัดตาก 63000 เบอร์โทรศัพท์ 0861810499 email Address: SUTHEPKAVILA@gmail.com

Abstract

The objective of this study was to examine problems related to: 1) determination of the minimum qualifications for candidates of local administrators, 2) term in office of the administrator of local administrative organization.

The study results that 1) the determination of the minimum qualifications of candidates for an election as local administrative organization administrator must have at least a bachelor's degree or equivalent qualifications. This determination was appropriated since the local administrative organization could have the administrator who had knowledge and capability to lead people in the area might cause no educational development. 2) The tenure of the executives of all five patterns of local government organizations could not hold office for two consecutive terms might make administrator of local organization who had knowledge and capability could not hold office for more than two consecutive terms.

Therefore, all forms of local government organizations act should be amended. A candidate for an election for an executive of a local government organization must have graduated not lower than a bachelor's degree or its equivalent and should not to cancel the position for two consecutive terms.

Keywords: Election, Candidate, Administrator, Local

บทนำ

การปกครองประเทศนั้นรัฐส่วนกลางอาจมีข้อจำกัดในการปกครองประเทศหลายประการเนื่องจากในแต่ละพื้นที่มีความแตกต่างกันทั้งทางด้านภูมิศาสตร์ สังคม วัฒนธรรม ทำให้ในแต่ละพื้นที่ มีสภาพปัญหาแตกต่างกัน ด้วยเหตุนี้นรัฐส่วนกลางจึงจำเป็นต้องกระจายอำนาจในการปกครองเพื่อแบ่งเบาภาระดังกล่าว ออกเป็นระเบียบบริหารราชการส่วนกลาง ระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค และระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น (พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 มาตรา 4) ซึ่งหลักการกระจายอำนาจการปกครองดังกล่าวเกิดจากการที่รัฐส่วนกลางมอบอำนาจปกครองบางส่วนให้แก่องค์กรอื่นนอกจากรัฐส่วนกลาง ในการจัดบริการสาธารณะบางประการให้แก่ท้องถิ่นโดยอิสระ ในการดำเนินงานตามความเหมาะสมภายใต้กรอบของกฎหมาย และสามารถดำเนินกิจการในฐานะเป็นนิติบุคคลหนึ่ง (มานิตย์ จุมปา, 2554, น. 5) ทั้งนี้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกระทำการใดๆ เกินกรอบอำนาจแห่งกฎหมาย จะถูกรัฐส่วนกลางตรวจสอบ ดังนั้น การกระจายอำนาจการปกครองจึงเป็นการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งในด้านการเมืองและการบริหาร (สมคิด เลิศไพฑูรย์, 2549, น. 17)

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยการปกครองระดับรากหญ้าที่เกี่ยวข้องและใกล้ชิดกับประชาชนในท้องถิ่นโดยตรง มีฐานะเป็นตัวแทนของประชาชนในท้องถิ่นที่ทำหน้าที่เป็นกระบอกเสียงแทนประชาชนในพื้นที่ ดังนั้น การมีส่วนร่วมของประชาชน ในการบริหารกิจการของท้องถิ่นจึงถือเป็นเรื่องสำคัญ เพราะเป็นการลดอำนาจหน้าที่ของรัฐส่วนกลางทางหนึ่ง ทั้งยังเป็นการเพิ่มอำนาจของท้องถิ่นให้เข้มแข็งขึ้น (สุนทรียา เหมือนพะวงศ์, 2552, น. 99) ทั้งนี้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้มีบทบัญญัติกำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินเอาไว้ว่า ให้มีการจัดการปกครองส่วนท้องถิ่น ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น สนับสนุนการศึกษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่นต้องมาจากการเลือกตั้ง ผู้บริหารท้องถิ่นให้มาจากการเลือกตั้ง หรือมาจากความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น หรือในกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ จะให้มาโดยวิธีอื่นก็ได้ แต่ต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนด้วย (รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 249-252)

(1) องค์การบริหารส่วนจังหวัด จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2562 มีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นหัวหน้าฝ่ายบริหาร ผู้ที่จะสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด จะต้องมีความรู้ไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา ตามมาตรา 35/1 (2) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ ตามมาตรา 35/2 (พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.2540 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2562)

(2) เทศบาล จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 14) พ.ศ.2562 มีนายกเทศมนตรีเป็นหัวหน้าฝ่ายบริหาร ผู้ที่จะสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีจะต้องมีความรู้ไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา ตามมาตรา 48 เบญจ (2) นายกเทศมนตรีมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ ตามมาตรา 48 สดต (พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 14) พ.ศ.2562)

(3) สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2562 มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นหัวหน้าฝ่ายบริหาร ผู้ที่จะสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกสภาตำบลจะต้องมีความรู้ไม่ต่ำกว่ามัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาตำบล สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา ตามมาตรา 58/1 (2) และ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง ตามมาตรา 58/2 (พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2562)

(4) กรุงเทพมหานคร จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.2528 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 6) พ.ศ.2562 มีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ทำหน้าที่เป็นหัวหน้าฝ่ายบริหาร ผู้ที่จะสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครจะต้องมีคุณวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า ตามมาตรา 46 และผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ ตามมาตรา 47 (พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.2528 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 6) พ.ศ.2562)

(5) เมืองพัทยา จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2562 มีนายกเมืองพัทยาเป็นหัวหน้าฝ่ายบริหาร ผู้ที่จะสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเมืองพัทยา จะต้องมีความรู้คุณวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า และนายกเมืองพัทยามีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ ตามมาตรา 45 (พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2562)

วัตถุประสงค์การวิจัย

1) เพื่อศึกษาปัญหาทางกฎหมายในการเป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งพิจารณาจาก (1) การกำหนดคุณวุฒิการศึกษาขั้นต่ำของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่น และ (2) วาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2) เพื่อศึกษามาตรการทางกฎหมายในการเป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของประเทศไทย

3) เพื่อวิเคราะห์และเสนอแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สมมติฐานการวิจัย

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบมีการกำหนดคุณวุฒิขั้นต่ำของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งในแต่ละท้องถิ่นมีความจำเป็นในการพัฒนาการด้านการศึกษา ซึ่งพื้นฐานของการศึกษาจำเป็นต้องเริ่มจากผู้นำท้องถิ่นเป็นตัวอย่างในการพัฒนา ซึ่งถ้าหากผู้นำมีความรู้ มีความสามารถ มีความเชี่ยวชาญในด้านต่างๆ ย่อมส่งผลให้ผู้นำท้องถิ่นมีการพัฒนาไปได้ในหลายๆ ด้าน ในส่วนของวาระการดำรงตำแหน่งผู้นำท้องถิ่น กฎหมายกำหนดห้ามดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันทุกท้องถิ่น ซึ่งหากผู้บริหารท้องถิ่นมีความรู้ มีความสามารถ มีความซื่อสัตย์สุจริต สร้างความเจริญให้แก่ท้องถิ่นเป็นอย่างดี ก็สมควรที่จะให้สมัครรับเลือกตั้งได้ต่อไป

ขอบเขตการวิจัย

การวิจัยเกี่ยวกับการกำหนดคุณคุณสมบัติผู้สมัครรับเลือกตั้งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ศึกษาจากพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.2540 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2562 พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 14) พ.ศ.2562 พระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2562 “พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.2528 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 6) พ.ศ.2562 มาตรา พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.2542 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2562

การทบทวนวรรณกรรม

การปกครองท้องถิ่นเป็นระบบการปกครองที่เป็นผลสืบเนื่องมาจากการกระจายอำนาจทางการปกครองของรัฐและโดยนัยนี้จะเกิดองค์การทำหน้าที่ปกครองท้องถิ่นโดยคนในท้องถิ่นนั้นๆ องค์การนี้ จัดตั้งและถูกควบคุมโดยรัฐบาลแต่ก็มีอำนาจในการกำหนดนโยบายและควบคุมให้มีการปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายของตนเอง (ประธาน คงฤทธิศึกษากร, 2524, น. 15) การปกครองของชุมชนหนึ่ง ซึ่งชุมชนเหล่านั้นอาจมีลักษณะแตกต่างกันในด้านความเจริญ จำนวนประชากร หรือลดขนาดของพื้นที่ เช่น เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องมีอำนาจอิสระ (Autonomy) ในการปฏิบัติหน้าที่ตามความเหมาะสม จะต้องมียุติตามกฎหมาย (Legal Rights) มีองค์กรที่จำเป็นในการปกครองตนเอง (Necessary Organization) คือ องค์กรฝ่ายบริหารและองค์กรฝ่ายนิติบัญญัติ ซึ่งจะต้องได้รับเลือกตั้งจากประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการและวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมายเลือกตั้งสมาชิกสภา และผู้บริหารท้องถิ่น และประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองในท้องถิ่นอย่างกว้างขวาง (ประยัต หงส์ทองคำ, 2520, น. 7) การปกครองที่รัฐบาลมอบอำนาจให้ประชาชนในท้องถิ่นหนึ่งจัดการปกครองและดำเนินกิจการบางอย่างโดยดำเนินการเองเพื่อบำบัดความต้องการของตน การบริหารงานของท้องถิ่นมีการจัดเป็นองค์การมีหน้าที่ซึ่งประชาชนเลือกตั้งขึ้นมาทั้งหมดหรือบางส่วน ทั้งนี้มีความเป็นอิสระในการบริหารงานแต่รัฐบาลต้องควบคุมด้วยวิธีการต่างๆ ตามความเหมาะสมปราศจากการควบคุมของรัฐหาได้ไม่เพราะการปกครองท้องถิ่นเป็นสิ่งที่รัฐทำให้เกิดขึ้น (อุทัย หิรัญโต, 2523, น. 2)

กรอบแนวคิดในการวิจัย

1. การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น เป็นการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นเพื่อให้ประชาชนมีอำนาจในการตัดสินใจเกี่ยวกับกิจการต่าง ๆ ที่เป็นสาธารณะของท้องถิ่นด้วยตนเอง
2. ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน
3. การกำหนดคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นปัจจัยที่สำคัญในการทำหน้าที่บริหารท้องถิ่น

วิธีดำเนินการวิจัย

เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยศึกษาจากเอกสาร (Documentary Research) ตัวบทกฎหมาย พระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ตำราทางวิชาการ วารสาร บทความ รายงาน การวิจัย ทำการวิเคราะห์ เพื่อหาข้อสรุปและข้อเสนอแนะกฎหมายในการเป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการวิจัย

จากการศึกษาปัญหาทางกฎหมายในการเป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากปัญหา (1) การกำหนดคุณสมบัติการศึกษาขั้นต่ำของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่น และ (2) วาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถสรุปผลได้ดังนี้

(1) ปัญหาการกำหนดคุณสมบัติขั้นต่ำของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่น (1) องค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้แก่ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด คุณสมบัติของผู้ที่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา (2) เทศบาล ผู้บริหารของเทศบาล ได้แก่ นายกเทศมนตรี คุณสมบัติของผู้ที่จะสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีต้องสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา (3) สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้บริหารของสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ได้แก่ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ต้องสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่ามัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาตำบล สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา (4) กรุงเทพมหานคร ตำแหน่งผู้บริหารของกรุงเทพมหานคร ได้แก่ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครต้องสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า (5) เมืองพัทยา ตำแหน่งผู้บริหารของเมืองพัทยา ได้แก่ นายกเมืองพัทยา ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเมืองพัทยา ต้องมีคุณสมบัติการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า

ในการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจะกำหนดคุณสมบัติด้านการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีเพียงอย่างเดียว เพื่อเป็นการพัฒนาการด้านการศึกษาแก่ประชาชนในท้องถิ่น ถึงแม้สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล จะเป็นการยากต่อการที่จะมีผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งที่มีวุฒิการศึกษาระดับปริญญาตรี หรือเทียบเท่า แต่ถ้ากฎหมายกำหนดไว้ก็จะทำให้ประชาชนในท้องถิ่นขยายตัวด้านการศึกษา

(2) ปัญหาการดำรงตำแหน่งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (1) องค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ได้แก่ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด (2) เทศบาล

ผู้บริหารของเทศบาล ได้แก่ นายกเทศมนตรี (3) สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้บริหารของสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ได้แก่ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล (4) กรุงเทพมหานคร ตำแหน่งผู้บริหารของกรุงเทพมหานคร ได้แก่ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร (5) การบริหารราชการเมืองพัทยา ตำแหน่งผู้บริหารของเมืองพัทยา ได้แก่ นายกเมืองพัทยา วาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นทั้ง 5 องค์การ อยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

ในการกำหนดวาระในการดำรงตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นทั้ง 5 องค์การ อยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ ถ้าจะกลับเข้ามาดำรงตำแหน่งอีกครั้งจะต้องเว้นว่างไปหนึ่งวาระ คือ สี่ปี จึงถือว่าเป็นการไม่เปิดโอกาสให้ผู้มีความรู้ ความสามารถ มีความซื่อสัตย์สุจริตเข้ามาบริหารงาน

อภิปรายผล

จากการที่ได้สรุปผลการวิจัยจะเห็นว่าปัญหาทางกฎหมายในการเป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เกิดจาก (1) การกำหนดคุณสมบัติขั้นต่ำของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่น (2) วาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งผู้วิจัยจะได้อภิปรายผล เพื่อเสนอแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายให้ทันสมัยยิ่งขึ้นต่อไปดังนี้

(1) ปัญหาทางกฎหมายในการเป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2562 ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องมีคุณสมบัติ ตามมาตรา 35/1(2) สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา ซึ่งในการอภิปรายผล คุณสมบัติ และคุณสมบัติดังกล่าวควรจะให้ความสำคัญในด้านคุณสมบัติไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่าสำคัญกว่าคุณสมบัติด้านอื่นๆ เนื่องจากผู้ที่มีการศึกษาสูงย่อมมีความคิดดีกว่าผู้มีการศึกษาน้อย และในปัจจุบันในท้องถิ่นต่างๆ ย่อมจะต้องมีการส่งเสริมให้ประชาชนได้รับการศึกษาสูงๆ ถ้าหากนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือผู้บริหารท้องถิ่นมีความรู้ก็จะสามารถนำประชาชนให้มีความรู้ตามไปด้วย ต่างกันกับผู้ที่เคยเป็นสมาชิกสภาจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา จะมีแต่ประสบการณ์ในการทำงาน แต่อาจจะขาดพื้นฐานความรู้ในการที่จะริเริ่มคิดที่จะทำในสิ่งที่มีประโยชน์ก้าวหน้าในท้องถิ่น

มาตรา 35/2 มีบทบัญญัติให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ ในกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดดำรงตำแหน่งไม่ครบระยะเวลาสี่ปีก็ให้ถือว่าเป็นหนึ่งวาระ และเมื่อได้ดำรงตำแหน่งสองวาระ

ติดต่อกันแล้วจะดำรงตำแหน่งได้อีกเมื่อพ้นระยะเวลาสี่ปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง เป็นการไม่เปิดโอกาสให้ผู้มีความรู้และความสามารถเข้ามาบริหารงานได้อย่างต่อเนื่อง

ดังนั้น จากการที่กำหนดให้ผู้ที่เคยเป็นสมาชิกสภาจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา เป็นผู้ที่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้นั้น อาจทำให้ได้ผู้ที่ไม่มีความรู้ความสามารถในการพัฒนาทางการศึกษา ไม่สนองตอบต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น ประการต่อมา จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ ซึ่งในกรณีนี้ถ้าหากว่าผู้บริหารท้องถิ่นมีความรู้ ความสามารถ มีความซื่อสัตย์สุจริตในการบริหารเป็นที่ต้องการของประชาชนในท้องถิ่นก็สมควรที่จะเปิดโอกาสให้สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่นได้

(2) ปัญหาทางกฎหมายในการเป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งนายกเทศมนตรี ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 14) พ.ศ. 2562 ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา 48 เบญจ (2) สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา ซึ่งในการอภิปรายผล คุณสมบัติ และคุณสมบัติดังกล่าว ควรจะให้ความสำคัญในด้านคุณสมบัติไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่าสำคัญกว่าคุณสมบัติด้านอื่นๆ เนื่องจากในปัจจุบันในท้องถิ่นต่างๆ ย่อมจะต้องส่งเสริมให้ประชาชนได้รับการศึกษาสูงๆ ถ้าหากนายกเทศมนตรี หรือผู้บริหารเทศบาล มีความรู้ก็จะสามารถนำประชาชนในเขตเทศบาล ให้มีความรู้ตามไปด้วย ต่างกันกับผู้ที่เคยเป็นสมาชิกสภาจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา จะมีแต่ประสบการณ์ในการทำงาน แต่อาจจะขาดพื้นฐานความรู้ในการที่จะริเริ่มคิดที่จะทำในสิ่งที่มีความเจริญก้าวหน้าในเทศบาลนั้นๆ

ในส่วนของมาตรา 48 สัตต มีบทบัญญัติให้ นายกเทศมนตรีมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี นับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ ในกรณีที่นายกเทศมนตรีดำรงตำแหน่งไม่ครบระยะเวลาสี่ปีก็ให้ถือว่าเป็นหนึ่งวาระ และเมื่อได้ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันแล้วจะดำรงตำแหน่งได้อีกเมื่อพ้นระยะเวลาสี่ปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง ตำแหน่ง ในกรณีที่นายกเทศมนตรีจะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ จะเป็นการไม่เปิดโอกาสให้ผู้มีความรู้และความสามารถเข้ามาบริหารงานได้อย่างต่อเนื่อง

ดังนั้น จากการที่กำหนดให้ผู้ที่เคยเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีได้นั้น อาจทำให้เทศบาลได้ผู้บริหารที่ไม่มีความรู้ความสามารถในการพัฒนาทางการศึกษา ไม่สนองตอบต่อความต้องการของประชาชนในเทศบาล และนายกเทศมนตรีจะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้นั้น อาจทำให้ผู้มีความรู้ ความสามารถ มีความซื่อสัตย์สุจริตในการบริหาร เป็นที่ต้องการของประชาชนในเทศบาล หหมดโอกาสในการสร้างความเจริญให้แก่เทศบาลได้อย่างต่อเนื่อง

(3) ปัญหาทางกฎหมายในการเป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2562 ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นและต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ด้วย (2) สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่ามัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาตำบล สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา ซึ่งในการกำหนดคุณสมบัติ และคุณสมบัติดังกล่าว ควรจะให้ความสำคัญในด้านคุณสมบัติไม่ต่ำกว่ามัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า สำคัญกว่าคุณสมบัติด้านอื่นๆ

มาตรา 58/2 มีบทบัญญัติให้ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี นับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ ในกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งไม่ครบระยะเวลาสี่ปีก็ให้ถือว่าเป็นหนึ่งวาระ และเมื่อได้ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันแล้วจะดำรงตำแหน่งได้อีกเมื่อพ้นระยะเวลาสี่ปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง การที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ จึงเป็นการไม่เปิดโอกาสให้ผู้มีความรู้และความสามารถเข้ามาบริหารงานได้อย่างต่อเนื่อง

ดังนั้น จากการที่กำหนดให้ผู้ที่เคยเป็นสมาชิกสภาตำบล สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกสภาตำบลได้นั้นอาจทำให้ในตำบลนั้น ได้ผู้บริหารที่ไม่มีคุณสมบัติในการศึกษา ทำให้การพัฒนาทางการศึกษาไม่สนองตอบต่อความต้องการของประชาชนในตำบล และนายกสภาตำบลจะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ นั้น ทำให้ผู้มีความรู้ความสามารถ มีความซื่อสัตย์สุจริตในการบริหาร เป็นที่ต้องการของประชาชนในตำบล ต้องรอคอยไปอีกหนึ่งวาระจึงจะสามารถสมัครรับเลือกตั้งได้ อาจทำให้ความเจริญก้าวหน้าในตำบลนั้นหยุดลงไป

(4) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.2528 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 6) พ.ศ.2562 ผู้วิจัยมีความเห็นว่า ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่าเพียงอย่างเดียว ผู้ที่เคยเป็นสมาชิกสภาตำบล สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา แต่ไม่มีคุณสมบัติการศึกษาระดับปริญญาตรีหรือเทียบเท่าก็ไม่สามารถสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครได้

มาตรา 47 มีบทบัญญัติให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ ในกรณีที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครดำรงตำแหน่งไม่ครบระยะเวลาสี่ปีก็ให้ถือว่าเป็นหนึ่งวาระ และเมื่อได้ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันแล้วจะดำรงตำแหน่งได้อีกเมื่อพ้นระยะเวลาสี่ปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง

ดังนั้น จากการที่กำหนดให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ นั้น อาจเป็นการตัดโอกาสของผู้ที่มีความรู้ ความสามารถ ซื่อสัตย์สุจริตในการบริหารงานไม่สามารถสมัครรับเลือกตั้งได้ ทั้งที่เป็นความต้องการของประชาชน

(5) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.2542 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2562 ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งนายกเมืองพัทยา ต้องเป็นผู้มีคุณวุฒิการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรี หรือเทียบเท่าเพียงอย่างเดียว ผู้ที่เคยเป็นสมาชิกสภาตำบล สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือ สมาชิกรัฐสภา แต่ไม่มีคุณวุฒิการศึกษาระดับปริญญาตรีหรือเทียบเท่าที่ไม่สามารถสมัครรับเลือกตั้งเป็น นายกเมืองพัทยาได้ เนื่องจากเมืองพัทยาเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิเศษที่มีขนาดใหญ่ มีพื้นที่ กว้างขวาง มีประชากรและนักท่องเที่ยวจำนวนมาก จึงต้องอาศัยผู้มีความรู้เข้ามาเป็นผู้บริหาร

มาตรา 45 มีบทบัญญัติให้นายกเมืองพัทยามีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ ในกรณีที่นายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งไม่ครบ ระยะเวลาสี่ปีก็ให้ถือว่าเป็นหนึ่งวาระ และเมื่อได้ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันแล้วจะดำรงตำแหน่ง ได้อีกเมื่อพ้นระยะเวลาสี่ปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง

ดังนั้น จากการที่กำหนดให้นายกเมืองพัทยาดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ นั้น ถือว่าเป็นการตัดโอกาสไม่ให้ผู้ที่มีความรู้ ความสามารถ มีความซื่อสัตย์สุจริตในการบริหารงาน บริหารงานต่อไปได้ ต้องว่างเว้นไปหนึ่งวาระจึงจะสามารถสมัครรับเลือกตั้งได้อีก

บทสรุปและข้อเสนอแนะ

จากผลการวิจัยปัญหาทางกฎหมายในการเป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งผู้บริหารองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น จากปัญหา (1) การที่กฎหมายกำหนดคุณวุฒิการศึกษาขั้นต่ำของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็น ผู้บริหารท้องถิ่นเอาไว้ แต่กรณีคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด กำหนดให้ผู้ที่เคยเป็นสมาชิกสภาจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้บริหารท้องถิ่น หรือ สมาชิกรัฐสภา หรือ เทศบาล กำหนดให้ผู้ที่เคยเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิก รัฐสภา หรือ สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล กำหนดให้ผู้ที่เคยเป็นสมาชิกสภาตำบล สมาชิก สภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น สามารถสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหารท้องถิ่นได้ ซึ่งในการกำหนดคุณวุฒิ ของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรที่จะกำหนดคุณวุฒิทางการศึกษาไม่ ต่ำกว่าปริญญาตรีเพียงอย่างเดียว เพื่อเป็นการพัฒนาการด้านการศึกษาแก่ประชาชนในท้องถิ่น (2) ปัญหาวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการกำหนดวาระในการดำรง ตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่นทั้ง 5 องค์การ อยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง แต่จะดำรงตำแหน่ง ติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ ถ้าจะกลับเข้ามาดำรงตำแหน่งอีกครั้งจะต้องเว้นว่างไปหนึ่งวาระ คือ สี่ปี จึง ถือว่าเป็นการไม่เปิดโอกาสให้ผู้มีความรู้ ความสามารถ มีความซื่อสัตย์สุจริตเข้ามาบริหารงาน ซึ่งผู้วิจัย จะได้เสนอแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังนี้

(1) แก้ไข พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 มาตรา 46 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2562 มาตรา 35/1 (2) “สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า” และ มาตรา 35/2 “นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง”

(2) แก้ไข พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 14) พ.ศ.2562 มาตรา 48 เบญจ “(2) สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า” และมาตรา 48 สัตต “นายกเทศมนตรีมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง

(3) แก้ไข พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2562 “มาตรา 58/1 (2) คุณสมบัติของผู้ที่จะสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จะต้อง สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า” และ มาตรา 58/2 “นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง

(4) แก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.2528 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 6) พ.ศ.2562 มาตรา 47 “ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง”

(5) แก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.2542 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2562 มาตรา 45 “นายกเมืองพัทยามีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง”

บรรณานุกรม

ประธาน คงฤทธิศึกษากร. (2524). การปกครองท้องถิ่นไทย (พิมพ์ครั้งที่ 3). กรุงเทพฯ: โครงการส่งเสริมเอกสารวิชาการสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์.

ประหยัด หงส์ทองคำ. (2520). การพัฒนาประเทศโดยกระบวนการปกครองท้องถิ่น. กรุงเทพมหานคร: จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 14) พ.ศ.2562

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.2528 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2562

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2562

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2562

พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.2540 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2562

มานิตย์ จุมปา. (2554). คำอธิบายกฎหมายการปกครองว่าด้วยการจัดระเบียบบริหารราชการ (พิมพ์ครั้งที่ 3). กรุงเทพฯ: จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560

สมคิด เลิศไพฑูรย์. (2549). กฎหมายการปกครองท้องถิ่น (พิมพ์ครั้งที่ 2). กรุงเทพฯ: คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา.

- สุนทรียา เหมือนพะวงศ์. (2552). สารานุกรมรัฐธรรมนูญไทย (พ.ศ. 2550) การมีส่วนร่วมทางการเมือง
ของประชาชน. กรุงเทพฯ: สถาบันพระปกเกล้า.
- อุทัย หิรัญโต. (2520). การปกครองท้องถิ่น. กรุงเทพมหานคร: โอเดียนสโตร์.