



Doctor of Philosophy in Social Sciences Association
Ramkhamhaeng University

ผลกระทบจากอาชญากรรมคอมพิวเตอร์ : ศึกษาเฉพาะกรณีการพนันทายผลฟุตบอลออนไลน์ THE IMPACT OF THE CYBER CRIME: A CASE STUDY OF ONLINE FOOTBALL BETTING

พันตำรวจโท สราวุธ ปริติการณ์¹

บทคัดย่อ

การวิจัยเรื่องผลกระทบจากอาชญากรรมคอมพิวเตอร์ ศึกษาเฉพาะกรณีของการพนันทายผลฟุตบอลออนไลน์ มีวัตถุประสงค์เพื่อ (1) ศึกษาถึงปัจจัยต่างๆที่มีผลกระทบจากอาชญากรรมคอมพิวเตอร์ในการพนันทายผลฟุตบอลออนไลน์ (2) ศึกษาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากอาชญากรรมคอมพิวเตอร์ในการพนันทายผลฟุตบอลออนไลน์ และ (3) ศึกษาหาแนวทางในการป้องกันและปราบปรามการพนันทายผลฟุตบอลออนไลน์ โดยใช้การวิจัยเชิงผสมผสาน (mixed methodology) คือ การวิจัยเอกสารที่เป็นการศึกษาวิเคราะห์รายละเอียดจากข้อมูลหัตถ์ภูมิที่เกี่ยวข้อง ในส่วนของข้อมูลปฐมภูมินั้นจะได้จากการใช้การวิจัยเชิงคุณภาพ (qualitative research) และ วิธีการเชิงปริมาณ (quantitative research) สำหรับ ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ระดับสูง (ตำแหน่งสูง) จากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เจ้าหน้าที่ตำรวจผู้มีหน้าที่โดยตรง เช่น กองปราบปราม ตำรวจท้องที่ เจ้ามือโต๊ะบอล คนเดินโพนผู้เล่นรายใหญ่ นักวิชาการด้านคอมพิวเตอร์ ผู้เชี่ยวชาญจากกระทรวง ICT รวมทั้ง ผู้ต้องหาในคดีที่เกี่ยวข้องกับการพนันฟุตบอลออนไลน์ รวมทั้งผู้พิพากษาและอัยการ

ผลการวิจัย พบว่า ในการควบคุมการเล่นพนันฟุตบอลนั้น ต้องการร่วมมือจากทุกฝ่าย ทั้งภาคเจ้าหน้าที่ของรัฐจากคนในครอบครัว และจากสังคม ทุกฝ่ายต้องให้ความสำคัญที่ต้องร่วมมือกันเพื่อแก้ปัญหาไม่ใช่ปล่อยจนลุกลามไปทั่ว ด้านกฎหมาย ควรมีการปรับปรุงเพื่อให้เอื้ออำนวยต่อการปราบปรามและดำเนินคดีต่อผู้กระทำความผิด รัฐบาลควรมีการออกกฎหมายเกี่ยวกับการพนันฟุตบอลให้ทันเหตุการณ์ มีการกระชับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องปราบปรามและจับกุมการเล่นพนันฟุตบอลอย่างจริงจังและมีบทลงโทษสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ประพฤติตัวไม่เหมาะสมมีความควรคุมสื่อมวลชนให้แนะนำแต่ข่าวสารที่สร้างสรรค์

คำสำคัญ : อาชญากรรมคอมพิวเตอร์ การพนันทายผลฟุตบอลออนไลน์

¹ นักศึกษาโครงการปรัชญาดุษฎีบัณฑิตทางสังคมศาสตร์ สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยรามคำแหง

Abstract

In this this research of The Impact of the Cyber Crime: A Case Study of Online Football Betting, aims to (1) study a variety of factors affected by computer crime in the case of online football prediction betting, (2) study impact from computer crime in the case of online football prediction betting, and (3) study the guidelines for suppression of computer crime in the case of online football prediction betting based upon the Mixed Methodology, namelym the documentary research from secondary information concerned. For primary information, it is based on the Qualitative Research and the Quantitative Research. The populations and sample groups comprised the top management of the Royal Thai Police the direct officers, such as Crime Suppression Division, local police officers, football betting hosts, football betting recipients, big betters, computer academics, experts from Ministry of ICT, and the alleged persons in relation to the online football prediction betting, inclusive of judges and public prosecutors.

According to the results of the Research : Whereas the football betting suppression shall be cooperated by every parties, both public officers and family members, and by societies. Every party would emphasize problem-solving, not let it be widely spread. On laws, they should amend to make the suppression and action entry against the offenders be easier. The government ought to issue and update laws on football betting, ought to seriously reiterate the relevant officers to suppress and arrest the football betting and ought to have penalties against the officers with inappropriate behaviors and ought to control the mass media to broadcast sole creative news.

Keywords : Cyber crime, Online football betting

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การพนันเป็นอาชญากรรมประเภทหนึ่งที่อยู่คู่กับคนไทยมาหลายชั่วอายุคน ถึงแม้จะมีกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ แต่ก็ไม่ทันกับยุคสมัยที่เปลี่ยนไปตามรูปแบบและประเภทของการพนันที่มีการเปลี่ยนแปลงไปเป็นอย่างมาก ได้เกิดการพนันในรูปแบบใหม่ ซึ่งกำลังได้รับความนิยมเป็นอย่างมาก คือ การเล่นพนันทายผลฟุตบอล ซึ่งในอดีตจะต้องมีการเขียนโพยพนันแล้วนำไปส่งตามโต๊ะพนัน ได้กลายเป็นการเล่นพนันฟุตบอลผ่านอินเทอร์เน็ตหรือพนันฟุตบอลออนไลน์ ที่มีจำนวนเงินพนันสูงถึงหลักร้อยล้านหรือพันล้านซึ่งจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจ และส่งผลกระทบต่อสังคม (จับโต๊ะบอล-ผู้เล่นพร้อมของกลางเงินสด, 2558)

ตามบทกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในประเทศไทยในปัจจุบันนั้น ได้มีพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 กำหนดห้ามมิให้มีการเล่นพนัน โดยแบ่งแยกการพนันออกเป็น 2 ประเภท โดยแยกเป็น บัญชี ก.และบัญชี ข. การพนันที่อยู่ในบัญชี ก. นั้น กฎหมายห้ามเล่นโดยเด็ดขาด ส่วนการเล่นพนันที่อยู่ในบัญชี ข. นั้นเล่นได้แต่ต้องขออนุญาตจากเจ้าหน้าที่ (ณัฐกร ศิริผ่องแผ้ว, 2558, หน้า 19) อย่างไรก็ตาม การเข้าเล่นการพนันโดยผ่านทางเว็บไซต์เกี่ยวกับการเล่นพนันต่างๆ บนอินเทอร์เน็ต ซึ่งในปัจจุบันมีการกระทำความผิดดังกล่าวยุ่่มากมายและพัฒนารูปแบบการกระทำความผิดอย่างต่อเนื่อง แต่กลับยังไม่มีบทบัญญัติ หรือมาตรการในการแก้ไขปัญหาและลงโทษสำหรับความผิดการเล่นพนันบอลในรูปลักษณะนี้จึงเป็นที่น่าสนใจว่าหากมีการกระทำความผิดโดยการเล่นพนันทายผลฟุตบอลทางอินเทอร์เน็ตเกิดขึ้นแล้วและนำมาซึ่งความเสียหาย

ต่อประเทศเป็นอย่างมากเช่นนี้ จะนำบทกฎหมายใดมาปรับใช้แก่ผู้กระทำความผิด เนื่องจากปัจจุบันการเล่นพนันทางอินเทอร์เน็ตยังไม่มีบัญญัติไว้ให้เป็นการชัดเจนว่าต้องรับผิดตามพระราชบัญญัติการพนันฯ ในมาตราใด

ส่วนการฟ้องคดีในการกระทำความผิดในการเล่นพนันฟุตบอลทางอินเทอร์เน็ตนั้นบางกรณีก็สั่งฟ้องตามพระราชบัญญัติการพนัน ในมาตรา 4 บางกรณีก็สั่งฟ้องตามมาตรา 4 ทวิ ซึ่ง ในการสั่งฟ้องจำเลยในแต่ละคดีเกี่ยวกับการกระทำความผิดในการเล่นพนันฟุตบอลทางอินเทอร์เน็ตนั้น เป็นการสั่งฟ้องคนละมาตรากัน บางก็อ้างมาตรา 4 บางก็อ้างมาตรา 4 ทวิ ซึ่งทั้งสองมาตรามีอัตราโทษต่างกัน ทำให้ศาลในแต่ละคดีพิพากษาคดีโดยอ้างบทกฎหมายไปตามฟ้องซึ่งแตกต่างกันไป จึงเกิดความไม่ชัดเจนหรือบรรทัดฐานว่าจะฟ้องผู้กระทำความผิดฐานใดกันแน่ (มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหการเล่นพนันทายผลฟุตบอลโลก, 2558) อีกทั้ง ในฎีกาที่ 1762/2544 ได้บอกว่าการเล่นพนันทายผลฟุตบอลไม่มีลักษณะคล้ายกับการเล่นพนันสลากกินแบ่งหรือสลากกินรวบ การกระทำของจำเลยจึงไม่เป็นความผิดตามมาตรา 4 และมาตรา 4 ทวิ ไม่ใช่บทที่บัญญัติองค์ประกอบความผิด แสดงว่ามาตรา 4 ทวิ ไม่ใช่การกระทำที่จะเป็นความผิด แต่ก็ได้มีการลงโทษโดยอาศัยองค์ประกอบตามมาตรา 4 ทวิ เพื่อที่จะลงโทษตาม มาตรา 12 จึงแสดงให้เห็นถึงความไม่ชัดเจนในตัวกฎหมาย อันขัดกับมาตรา 2 แห่งประมวลอาญา

ส่วนในการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวพบว่า บทลงโทษที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน คือ ตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 มาตรา 12 นั้นมีโทษปรับเพียง 500 ไปจนถึง 5,000 บาท และจำคุก

เพียง 3 เดือน ไปเกิน 3 ปี ซึ่งถือว่าเบามากสำหรับความผิดที่ค่อนข้างรุนแรง เพราะรายได้จากการเล่นพนันอาจจะมีสูงถึง 100 ล้านบาทเป็นอย่างน้อย (อันว่า คูมิแด, 2550, หน้า 22) ส่วนพระราชบัญญัติคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2550 ได้บัญญัติให้ผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติคือผู้ให้บริการและผู้ให้บริการข้อมูลทางคอมพิวเตอร์เท่านั้น มิได้บัญญัติเลยว่าการเล่นพนันทางอินเทอร์เน็ตเป็นความผิดและได้มีการกำหนดโทษแต่อย่างใด

การเล่นพนันทางอินเทอร์เน็ตนั้น ถือได้ว่าเป็นอาชญากรรมที่ไม่มีผู้เสียหาย ซึ่งทำให้เกิดความยุ่งยากในการป้องกันและปราบปราม เพราะผู้เล่นการพนันดังกล่าวแม้จะกำลังเล่นการพนันในที่สาธารณะก็ตาม ก็เป็นเรื่องยากที่จะทราบที่กำลังเล่นการพนันอยู่ เนื่องจากในการติดต่อกันระหว่างเจ้ามือกับนักพนันจะใช้เครื่องมือสื่อสารต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นโทรศัพท์มือถือ หรือ E-mail ในการกระทำความผิด แต่ทางเจ้าหน้าที่ก็ไม่อาจหาข่าวหรือรวบรวมพยานหลักฐานได้ เพราะผิดกฎหมายและผิดหลักรัฐธรรมนูญ และที่สำคัญอีกอย่างหนึ่งคือการตรวจค้นจับกุมนั้นเป็นเรื่องที่ทำได้ยากเพราะอาชญากรรมดังกล่าวส่วนมากเกิดขึ้นในเวลากลางคืน ซึ่งทำให้มีปัญหาในการขอหมาย จึงเป็นอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายการพนัน และการแสวงหาพยานหลักฐานในคดีการเล่นพนันทายผลฟุตบอลทางอินเทอร์เน็ต (Rose & Owens, 2005, p. 109)

ดังนั้น ผู้วิจัยซึ่งเป็นผู้หนึ่งที่มีหน้าที่ในการป้องกันและปราบปราม การพนันฟุตบอลออนไลน์ที่เกิดขึ้น จึงมีความประสงค์จะทำการศึกษาในเรื่องนี้ เพื่อเป็นประโยชน์ต่อผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย โดยการพัฒนาแนวทางที่จะทำให้การ

กระทำผิดลดน้อยลง รวมทั้งสถาบันครอบครัวโดยผู้ปกครองต้องดูแลเอาใจใส่ ตักเตือนบุตรหลานอย่าให้เข้าไปเกี่ยวข้องก่อนเป็นอันดับแรกและต้องอาศัยการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องอย่างเข้มงวด มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง ไม่ประพดิดินเป็นผู้จัดให้มีการเล่นการพนันเสียเองหรือไปรับผลประโยชน์จากผู้รับการพนันทายผลฟุตบอลออนไลน์ทุกประเภทรวมทั้งการศึกษาค้นคว้าที่เกี่ยวกับเทคโนโลยีสื่อสารเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการสืบสวน ติดตามจับกุมคนร้าย ลดอาชญากรรมที่เกิดจากการพนันฟุตบอลออนไลน์จนหมดไปจากประเทศไทยอย่างยั่งยืนต่อไป

คำถามการวิจัย

1. ปัจจัยต่างๆ ที่มีผลกระทบจากอาชญากรรมคอมพิวเตอร์ ในกรณีการพนันทายผลฟุตบอลออนไลน์นั้นมีอะไรบ้าง
2. ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากอาชญากรรมคอมพิวเตอร์ ในกรณีการพนันทายผลฟุตบอลออนไลน์ นั้นเป็นอย่างไร
3. แนวทางในการป้องกันและปราบปรามการพนันทายผลฟุตบอลออนไลน์

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาถึงปัจจัยต่างๆ ที่มีผลกระทบจากอาชญากรรมคอมพิวเตอร์ ในกรณีการพนันทายผลฟุตบอลออนไลน์
2. เพื่อศึกษาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากอาชญากรรมคอมพิวเตอร์ ในกรณีการพนันทายผลฟุตบอลออนไลน์

3. เพื่อศึกษาหาแนวทางในการป้องกันและปราบปราม การพนันทายผลฟุตบอลออนไลน์

ขอบเขตของการวิจัย

1. ขอบเขตด้านเนื้อหา ผู้วิจัยได้ทำการวิจัยเอกสาร (documentary research) จากการทบทวนวรรณกรรมทั้งแนวคิด ทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรมของการพนันฟุตบอลออนไลน์ และผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้องในประเทศและต่างประเทศ เป็นการให้วิธีการศึกษาโดยการค้นคว้าและวิเคราะห์ข้อมูลจากหนังสือบทความและเอกสารต่างๆ เพื่อนำมาวิเคราะห์ในเชิงคุณภาพในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเล่นพนันทายผลฟุตบอลทางอินเทอร์เน็ต เช่น ประมวลกฎหมายอาญา ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 พระราชบัญญัติคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2550 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องระเบียบข้อบังคับ ประกาศกระทรวง รายงานการวิจัยวิทยานิพนธ์ กฎหมายที่เกี่ยวข้องของต่างประเทศ คำพิพากษาฎีกา เอกสารการประชุมสัมมนา รวมถึงการสัมภาษณ์ ข้อเสนอแนะของบุคคลและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาสร้างเป็นกรอบแนวคิดในการวิจัยครั้งนี้ ที่ประกอบไปด้วยความสัมพันธ์ในด้านต่างๆ

2. ขอบเขตด้านประชากร ผู้ให้ข้อมูลสำคัญในการวิจัยเชิงคุณภาพ คือ ผู้เชี่ยวชาญหรือผู้ทรงคุณวุฒิ ทางด้านอาชญากรรมคอมพิวเตอร์และการพนันทายผลฟุตบอลออนไลน์ ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ระดับสูง (ตำแหน่งสูง) จากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เจ้าหน้าที่ตำรวจผู้มีหน้าที่โดยตรงจาก กองปราบปราม สันติบาล 191 ตำรวจท้องที่

ผู้เชี่ยวชาญจากกระทรวง ICT เจ้ามือโต๊ะบอล คนเดินโพย ผู้เล่นรายใหญ่ ผู้ต้องหาในคดีที่เกี่ยวข้องกับการพนันฟุตบอลออนไลน์ รวมทั้งผู้พิพากษาและอัยการที่มีความเชี่ยวชาญในด้านกฎหมายที่จะนำผู้กระทำความผิดมาลงโทษ สำหรับ ประชากรที่ใช้ในการวิจัยเชิงปริมาณนั้น ได้ทำการเก็บข้อมูลกับบุคคล 2 กลุ่ม คือ เจ้าหน้าที่ตำรวจที่ทำหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามและกลุ่มผู้เล่น+เจ้ามือผู้รับพนันจากพื้นที่ที่มีการเล่นพนันฟุตบอลมากที่สุด

3. ขอบเขตพื้นที่ในการวิจัย ผู้วิจัยจะทำการลงพื้นที่ในการเก็บรวบรวมในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล

4. ขอบเขตระยะเวลาที่วิจัย เริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนมกราคม-ธันวาคม พ.ศ. 2557

ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทราบถึงปัจจัยและผลกระทบของปัญหาที่เกิดขึ้นจากการพนันทายผลฟุตบอลออนไลน์ที่มีต่อระบบสังคม และภาครัฐในมิติต่างๆ ที่ก่อความเสียหายต่อสถาบันครอบครัว ด้านเศรษฐกิจ กระบวนการยุติธรรม ความมั่นคงของประเทศ ทำให้สามารถนำมาตราการทางกฎหมายที่ได้จากการศึกษาวิเคราะห์ไปใช้เป็นแนวทางสำหรับการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายการพนันที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันให้เหมาะสม ชัดเจน และเป็นบรรทัดฐานเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพสังคมในปัจจุบัน

2. ทราบถึงข้อเท็จจริง ความเป็นมา วิวัฒนาการ วิธีการขั้นตอนและเครือข่ายของการเล่นพนันทายผลฟุตบอลทางอินเทอร์เน็ต รวมทั้ง แนวคิด หลักเกณฑ์และมาตรการทางกฎหมายอันเกี่ยวกับการพนันเล่น ทายผลฟุตบอลทาง

อินเทอร์เน็ต เพื่อใช้ในการป้องกันและปราบปรามการเล่นการพนันท้ายผลฟุตบอลทางอินเทอร์เน็ตว่ามีแนวความคิด หลักเกณฑ์ มาตรการอย่างไร

3. ทราบถึงอุปสรรคปัญหาในการบังคับใช้กฎหมาย การแสวงหาพยานหลักฐาน อัน เกี่ยวกับการเล่นพนันท้ายผลฟุตบอลทางอินเทอร์เน็ต การวิเคราะห์การบังคับใช้กฎหมาย กรณีการเล่นพนันท้ายผลฟุตบอลทางอินเทอร์เน็ต ตามประมวลกฎหมายอาญา ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ พระราชบัญญัติการพนันพ.ศ. 2478 พระราชบัญญัติคอมพิวเตอร์ พ.ศ. 2550 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องเปรียบเทียบกับกฎหมายและมาตรการของต่างประเทศ

4. ประโยชน์ด้านนโยบาย ซึ่งองค์ความรู้ที่เกิดจากการศึกษาวิจัยนี้จะทำให้ทราบถึงเงื่อนไขและกระบวนการเข้ามาเป็นผู้เล่นพนันฟุตบอลออนไลน์ ของกลุ่มผู้เล่นการพนันฟุตบอล ซึ่งจะช่วยเป็นข้อมูลพื้นฐานให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องกำหนดนโยบายในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการพนันฟุตบอลออนไลน์ได้ดีขึ้น

5. ประโยชน์ด้านการปฏิบัติ เป็นแนวทางให้ พ่อ แม่ ผู้ปกครอง ครู อาจารย์ และบุคคลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง สามารถนำข้อมูลที่ได้ไปใช้อบรมเยาวชนเป็นคนดีของสังคม และเห็นถึงโทษของการพนันฟุตบอลออนไลน์ ที่จะสร้างความเสียหายอย่างใหญ่หลวงให้เกิดขึ้นได้

6. ประโยชน์ทางด้านวิชาการ เป็นการเพิ่มองค์ความรู้ใหม่จากการเข้าใจรูปแบบและกระบวนการของการเล่นพนันฟุตบอลออนไลน์จากการวิจัยครั้งนี้หน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงอาจจะนำไปประยุกต์ใช้เป็นยุทธศาสตร์หนึ่งในการป้องกันและปราบปราม การเล่นพนันฟุตบอล

ออนไลน์ และคาดว่าจะจะเป็นจุดเริ่มต้นในการขยายการศึกษาที่กว้างขึ้นในหลายมิติรวมทั้งการประยุกต์ใช้ให้เกิดผลได้จริงกับการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้น

7. สร้างแนวทางและวิธีการในการป้องกันและปราบปรามการเล่นพนันท้ายผลฟุตบอลออนไลน์ และนำความรู้ไปถ่ายทอดให้กับผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโดยตรงและประชาชนจะเล็งเห็นถึงโทษและพิษภัยที่เกิดขึ้นและมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการเล่นฟุตบอลออนไลน์ โดยการชี้เบาะแสซึ่งจะเป็นการครอบคลุมถึงการป้องกันอาชญากรรมในประเภทอื่นๆด้วย

แนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ศึกษาแนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. แนวคิดเกี่ยวกับ ความเป็นอาชญากรรมของการพนันฟุตบอลออนไลน์ การพนันฟุตบอลหมายถึง การพนันผลการแข่งขันฟุตบอลลีกของชาติต่างๆ ในทวีปยุโรปรวมทั้งฟุตบอลระดับนานาชาติทั่วโลก กิตติพงษ์ ศักดาทร (2549, หน้า 23-24) กล่าวว่าในปัจจุบันได้มีการแบ่งการเล่นพนันฟุตบอลออกเป็น 2 ประเภท คือ การเล่นพนันกับผู้รับพนันในประเทศไทย จะเป็นการเล่นระหว่างเพื่อนฝูง หรือโต๊ะรับพนันฟุตบอลตามสถานที่ต่างๆ และการเล่นพนันกับบริษัทรับพนันในต่างประเทศ จะเป็นการเล่นผ่านอินเทอร์เน็ตกับบริษัทที่รับพนันในต่างประเทศ การเล่นพนันทั้ง 2 ประเภทนี้ มีองค์ประกอบ 3 ส่วน ที่มีความสำคัญและเป็นมูลเหตุจูงใจต่อการตัดสินใจเล่นและรับทายผลพนันฟุตบอล (Donald Wittkowski,

2013, p. 135) ผู้เล่นพนันฟุตบอลในที่นี่จะหมายถึง ทุกคนที่ได้มีการได้-เสียทรัพย์สินทุกประเภทที่เป็นผลมาจากการแข่งขัน แพ้-ชนะ ในการแข่งขันฟุตบอล ซึ่งการพิจารณาด้านผู้เล่นพนันทายผลฟุตบอล มักพบว่าผู้เล่นแต่ละคนมีมูลเหตุที่แตกต่างกันไปตามความพึงพอใจเพื่อการตัดสินใจเล่นพนันฟุตบอล (มงคล พัชรดำรงกุล, 2544, หน้า 34-35) ผู้รับพนันทายผลฟุตบอล เป็นผู้ที่จะทำให้ตลาดของการเล่นพนันฟุตบอล สามารถดำเนินธุรกิจในการรับพนันได้ ผู้รับพนันจึงมีความเสี่ยงเป็นอย่างมากในการทำธุรกิจที่ผิดกฎหมาย ผู้รับทายผลพนันฟุตบอลจึงไม่เป็นที่เปิดเผยมากนักก็จะเปิดรับทายผลพนันฟุตบอลจากบุคคลที่ไวใจเท่านั้น (จับโต๊ะบอล-ผู้เล่นพร้อมของกลางเงินสด, 2558)

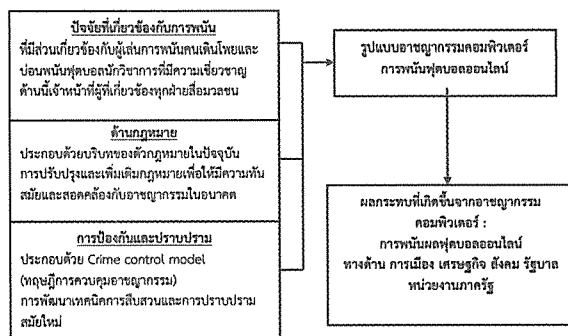
2. แนวคิดของการพนันฟุตบอลกับอาชญากรรม มีนักกฎหมายได้ให้ความหมายของอาชญากรรมว่า เป็นการกระทำที่ล่วงละเมิดกฎหมายอาญา และจะต้องมีระบบงานยุติธรรม (criminal justice system) รับผิดชอบต่อการกระทำดังกล่าวซึ่งกล่าวอีกนัยหนึ่งได้ว่า “ถ้าปราศจากกฎหมายก็ไม่มีอาชญากรรม (จุฑารัตน์ เอื้ออำนวย, 2551, หน้า 67) อาชญากรรม หมายถึง การกระทำที่ผิดกฎหมาย ก่อให้เกิดความสูญเสียทั้งชีวิต และ ทรัพย์สิน เป็นเรื่องที่น่ากลัว และร้ายแรง เป็นสิ่งที่ทุกคนไม่ต้องการเข้าไปเกี่ยวข้อง ชาวเกี่ยวกับอาชญากรรมมีปรากฏให้คนทั่วไปได้รับรู้แทบทุกวัน โดยผ่านทางสื่อมวลชนต่างๆ ขณะที่บางคนอาจจะมีประสบการณ์เกี่ยวกับอาชญากรรมด้วยตนเอง บางคนอาจเคยเป็นผู้กระทำความผิดเสียเอง หรือรู้จักผู้ประกอบอาชญากรรม (สุดสงวน สุธีศร, 2547, หน้า 2)

3. มาตรการและการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการพนันฟุตบอลออนไลน์ อาชญากรรมคอมพิวเตอร์สามารถตรวจหาพยานหลักฐานได้เช่นเดียวกันแม้ว่าอาจจะยากลำบากในการรวบรวมพยานหลักฐาน และต้องใช้เวลาที่รวดเร็วในการเก็บพยานหลักฐานเนื่องจากว่าอาชญากรประเภทนี้มีความฉลาดสามารถเข้าไปทำการแก้ไขข้อมูล และลบข้อมูลที่สำคัญในการบ่งชี้ถึงการกระทำความผิดได้ บุคคลทั่วไปจะนึกถึงการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมที่ทราบกันดีอยู่แล้ว เช่น คดียาเสพติด คดีฆาตกรรม อาชญากรรมทางเพศ ไม่ค่อยให้ความสำคัญ และคำนึงถึงความเสียหายที่เกิดจากอาชญากรรมคอมพิวเตอร์กันมากนัก (ญาณพล ยังยืน, 2551)

4. ทฤษฎีเกี่ยวกับพฤติกรรม ไฮริตน์ เจริญสินโอฬาร (2545, หน้า 72) ได้อธิบายว่า พฤติกรรมหรือการกระทำของบุคคลนั้นไม่รวม เฉพาะสิ่งที่ปรากฏออกมาภายนอกเท่านั้น แต่ยังรวมถึงสิ่งที่อยู่ในใจ ซึ่งคนภายนอกไม่สามารถสังเกตเห็นได้โดยตรง เช่น คุณค่า (value) ที่เขายึดถือเป็นหลักในการประเมินสิ่งต่าง ๆ เจตคติ (attitude) ที่เขามีต่อสิ่งต่าง ๆ ความคิดเห็น (opinion) ความเชื่อ (belief) รสนิยม (taste) และสภาพจิตใจ ซึ่งถือได้ว่าเป็นลักษณะของบุคลิกภาพของบุคคลเป็นเหตุปัจจัยที่กำหนดพฤติกรรม Mobilia (1990, p. 124) ได้ให้คำจำกัดความของพฤติกรรมไว้ว่าเป็นการกระทำหรือตอบสนองการกระทำทางจิตวิทยาของแต่ละบุคคล และเป็นปฏิสัมพันธ์ในการตอบสนองสิ่งกระตุ้นภายในหรือภายนอก

5. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง อัญญณัฏฐ์ สการะเศรษฐ์ (2551) วิจัยพบว่า วัยรุ่นส่วนใหญ่มีแนวโน้มจะอ่านหนังสือพิมพ์กีฬาที่มีรูปแบบการให้ข้อมูล

เกี่ยวกับการเล่นพนัน มากกว่าการให้ข้อมูลเพื่อการศึกษ และเพื่อความบันเทิง ซึ่งเป็นตามสมมติฐานการวิจัย และการนำเสนอขายหนังสือพิมพ์ก็พามีผลให้วัยรุ่นตัดสินใจเล่นพนันกีฬาแตกต่างกัน โดยส่วนใหญ่จะสนใจอ่านหนังสือพิมพ์กีฬาที่นำเสนอข่าวสารเกี่ยวกับการทายผลการแข่งขันมากกว่าการนำเสนอด้านการวิเคราะห์วิจารณ์เกม และการนำเสนอด้านอัตราต่อรอง ฦฐฐกร ศิริพงษ์แผ้ว (2558) วิจัยหลักเกณฑ์แนวทางตามกฎหมายการพนันของต่างประเทศ เพื่อนำมาปรับใช้หรือแก้ไขพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478 ให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับกฎหมายทั้งในประเทศและต่างประเทศ และอาจเพิ่มมาตรการในการจัดเก็บภาษีจากผู้จัดให้มีการเล่นและผู้ที่ได้รับประโยชน์จากการเล่นการพนันว่าจะกระทำอย่างไรให้เหมาะสมกับสถานการณ์การดำเนินการเกี่ยวกับการพนันในปัจจุบันและอนาคต Dotsis & Markello (2008) วิจัยประเมินประสิทธิภาพของตลาดเดิมพันฟุตบอลยุโรป โดยตรวจสอบความสามารถในการทำนายผลการแข่งขันบนพื้นฐานของข้อมูลที่แตกต่างกันระหว่างข้อมูลออนไลน์และราคาฟุตบอลแบบ Fixed odds ที่เสนอโดยบุคคลหรือบริษัทที่รับพนันบอลซึ่งมี 6 รายด้วยกัน Nilsson & Andersson (2010) วิจัยตรวจสอบให้เห็นว่า คนปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ ในกรณีที่มีการประเมินคาดการณ์ที่เกี่ยวข้องกับผลของเกมฟุตบอลหรือไม่ กฎเกณฑ์ชี้ว่า หากเหตุการณ์ A และเหตุการณ์ B เป็นอิสระจากกัน ความน่าจะเป็นที่ทั้ง 2 เหตุการณ์จะเกิดขึ้นต้องไม่มากกว่าความน่าจะเป็นที่เหตุการณ์ A จะเกิดขึ้น



ภาพ 1 กรอบแนวความคิดที่ใช้ในการวิจัย

ระเบียบวิธีวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ใช้ระเบียบวิธีวิจัย ดังนี้

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง การวิจัยเชิงคุณภาพผู้วิจัยกำหนดคุณสมบัติของผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (key informants) ในการคัดเลือกให้เป็นไปตามที่เป็นเป้าหมายของการวิจัย แบบเฉพาะเจาะจง โดยต้องมีความเชี่ยวชาญหรือเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในด้านนี้อย่างแท้จริง รวมทั้งการใช้เทคนิคแบบ Snowball sampling technique (Frank, 1977, p. 235). จำนวนต้องไม่น้อยกว่า 15 คน และไม่น้อยกว่า 3 กลุ่ม นอกจากนั้น เพื่อให้ได้ข้อมูลในเชิงลึกแต่มีรายละเอียดรอบด้านของประเด็นที่ศึกษาและทำให้มีความน่าเชื่อถือโดยใช้วิธีการวิเคราะห์สาระ (content analysis) จากการสัมภาษณ์รายบุคคล และการสังเกตการณ์แบบมีส่วนร่วม โดยผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญหรือผู้ทรงคุณวุฒิจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบด้านการสืบสวนสอบสวน ปราบปรามโดยตรง เช่น กองปราบปรามสันติบาล 191 ตำรวจท้องที่ โต๊ะพนันบอล คนเดินโพย นักวิชาการจากสถาบันการศึกษาทั้งของภาครัฐหรือเอกชน ผู้เล่นพนันฟุตบอลออนไลน์ ผู้สื่อ

ข่าวสายกีฬา ผู้พิพากษา ที่มีความเชี่ยวชาญกับการกระทำความผิดประเภทนี้ ผู้เชี่ยวชาญหรือผู้ทรงคุณวุฒิจากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) อัยการที่มีประสบการณ์สูงในการฟ้องร้องผู้กระทำความผิดจากอาชญากรรมดังกล่าว ส่วนการวิจัยเชิงปริมาณผู้วิจัยทำการเก็บข้อมูลกับบุคคล 2 กลุ่ม คือ เจ้าหน้าที่ตำรวจที่ทำหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามจากพื้นที่ที่มีการเล่นพนันฟุตบอลมากที่สุด และกลุ่มผู้เล่น+เจ้ามือผู้รับพนัน จำนวนทั้งสิ้น กลุ่มละ 200 คน รวมเป็น 400 คนโดยวิธีการสุ่มอย่างง่าย

2. เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล การวิจัยเชิงคุณภาพผู้วิจัยใช้วิธีการสัมภาษณ์เชิงลึก (in-depth interviews) เป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล โดยแนวทางในการกำหนดกรอบคำถามสำหรับการสัมภาษณ์ (main questions) ได้มาจากการศึกษาทฤษฎี แนวคิด และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งปัญหาของคำถามในการศึกษา โดยในการสัมภาษณ์นั้นให้ครอบคลุมเนื้อหาตามที่ต้องการ ส่วนการวิจัยเชิงปริมาณผู้วิจัยใช้การแจกแบบสอบถาม (questionnaire) เป็นเครื่องมือในการตรวจสอบข้อค้นพบจากการวิจัยเชิงคุณภาพ (qualitative research) โดยมีขั้นตอนในการสร้างแบบสอบถามการดำเนินการวิจัย จำเป็นต้องดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลในรูปแบบใดรูปแบบหนึ่ง เพื่อนำข้อมูลมาทำการวิเคราะห์หาคำตอบ วิธีการที่จะเก็บรวบรวมข้อมูลได้ ก็จะต้องใช้เครื่องมือรวบรวม ซึ่งเรียกว่า เครื่องมือในการวิจัย (research instrument) เป็นแบบสอบถามมาตราส่วนประมาณค่า (rating scale questionnaire)

3. การเก็บรวบรวมข้อมูล การเก็บรวบรวมข้อมูลในเชิงคุณภาพนั้น ผู้วิจัยจะทำการนัดกับผู้ให้ข้อมูลสำคัญ เพื่อทำการเข้าไปสัมภาษณ์เชิงลึกเป็นรายบุคคลโดยมีการขออนุญาตอย่างเป็นทางการ กำหนดวัน เวลา และสถานที่ พร้อมทั้งเตรียมประเด็นการสัมภาษณ์ตามโครงร่างที่ได้กำหนดไว้ เพื่อเป็นแนวทางตรงตามประเด็นที่ต้องการศึกษา ทั้งที่เป็น “ข้อเท็จจริง” “ความคิดเห็น” และ “ข้อเสนอแนะ” ในลักษณะต่าง ๆ โดยใช้เครื่องบันทึกเสียงร่วมกับการจดบันทึกที่ผู้วิจัยจัดเตรียมขึ้น และดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลด้วยตนเอง (งามพิศ สัตย์สงวน, 2547, หน้า 65) ผู้วิจัยประมวลผลข้อมูลเชิงปริมาณโดยโปรแกรมสำเร็จรูป SPSS for Windows

4. การวิเคราะห์ข้อมูล การวิจัยเชิงคุณภาพผู้วิจัยจะนำข้อมูลที่ได้นำมาทำการแยกแยะตามเนื้อหา รวมทั้งจัดหมวดหมู่ตามวัตถุประสงค์และตามประเด็นที่ทำการสัมภาษณ์ เพื่อตรวจสอบความถูกต้องแล้วจึงจะนำมาทำการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงเนื้อหาตามหลักตรรกะ (content analysis) โดยจะเทียบเคียงตามแนวคิด และทฤษฎีเพื่อให้การนำเสนอเกิดความสมบูรณ์และชัดเจนเป็นรูปธรรม ถึงผลกระทบจากอาชญากรรมคอมพิวเตอร์จากการพนันขายผลฟุตบอลออนไลน์ เป็นการให้เหตุผลโดยอาศัยข้อมูลเชิงประจักษ์มาสนับสนุนความเชื่อ ข้อสันนิษฐาน หรือวัตถุประสงค์และนำข้อมูลเหล่านั้นมาเป็นหลักฐานในการตีความข้อเท็จจริงกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นจริง สำหรับการวิจัยเชิงปริมาณ ภายหลังจากที่ผู้วิจัยได้รับแบบสอบถามกลับคืนมาแล้ว ผู้วิจัยจะตรวจสอบความเรียบร้อยของข้อมูล และทำการบันทึกรหัส แล้วประมวลผลข้อมูลโดยโปรแกรมสำเร็จรูป SPSS for Windows

สรุปผลการวิจัย

1. ปัจจัยต่างๆ ที่มีผลกระทบจากอาชญากรรมคอมพิวเตอร์ ในกรณีการพนันทายผลฟุตบอลออนไลน์ที่ผลการศึกษพบว่า กลุ่มที่ 1 (1) ด้านสังคม มีค่าเฉลี่ย 3.96 (2) ด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ มีค่าเฉลี่ย 3.95 (3) ด้านบริบทของตัวกฎหมายในปัจจุบัน มีค่าเฉลี่ย 3.93 (4) ด้านการปรับปรุงและเพิ่มเติมกฎหมาย มีค่าเฉลี่ย 3.88 (5) ด้านเศรษฐกิจ มีค่าเฉลี่ย 3.84 (6) ด้านการพัฒนาเทคนิคการสืบสวนและปราบปรามสมัยใหม่ มีค่าเฉลี่ย 3.79 (7) ด้านผู้เล่นการพนันฟุตบอล มีค่าเฉลี่ย 3.78 (8) ด้านสื่อสารมวลชน มีค่าเฉลี่ย 3.77 และ (9) ด้าน Crime control model (ทฤษฎีการควบคุมอาชญากรรม) มีค่าเฉลี่ย = 3.67 กลุ่มที่ 2 (1) ด้านบริบทของตัวกฎหมายในปัจจุบัน มีค่าเฉลี่ย = 3.93 (2) ด้านการปรับปรุงและเพิ่มเติมกฎหมายให้ทันสมัยและสอดคล้องกับอาชญากรรมในอนาคต มีค่าเฉลี่ย = 3.79 (3) ด้านสังคม มีค่าเฉลี่ย = 3.78 (4) ด้านการพัฒนาเทคนิคการสืบสวนและปราบปรามสมัยใหม่ มีค่าเฉลี่ย = 3.72 (5) ด้าน Crime control model (ทฤษฎีการควบคุมอาชญากรรม) มีค่าเฉลี่ย = 3.71 (6) ด้านเศรษฐกิจ มีค่าเฉลี่ย = 3.70 และ (7) ด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ มีค่าเฉลี่ย = 3.61

2. ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากอาชญากรรมคอมพิวเตอร์ ในกรณีการพนันฟุตบอลทายผลฟุตบอลออนไลน์ ในโลกยุคปัจจุบัน ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินชีวิต สังคม เศรษฐกิจและเทคโนโลยี ได้มีการพัฒนาและเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วเป็นอย่างมาก ส่งผลกระทบต่อสิ่งต่างๆ ในทุกๆ ด้านอาชญากรรมก็เช่นกัน ได้มีการพัฒนาเปลี่ยนแปลง รูปแบบ วิธีการ จากอดีต โดยเริ่มมี

การนำเทคโนโลยีมาช่วยในการก่ออาชญากรรมให้มากยิ่งขึ้น จากเดิมอาชญากรรมเป็นเรื่องของการใช้กำลังก่อให้เกิดความรุนแรง แต่ในปัจจุบันนั้นอาชญากรรมได้ลดการใช้กำลังลง แต่นำเทคโนโลยีเข้ามาช่วยในการก่ออาชญากรรมสามารถก่อให้เกิดความเสียหายมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอาชญากรรมที่เกี่ยวกับเงินทำให้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจเป็นวงกว้าง เราอาจเรียกอาชญากรรมชนิดนี้ว่าอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ

3. แนวทางในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางเทคโนโลยีโดยเฉพาะในกรณีการพนันฟุตบอลทายผลฟุตบอลออนไลน์ ซึ่งผลการศึกษพบว่า การปราบปรามและป้องกันนั้นต้องร่วมมือกันทุกฝ่าย นอกจากการปฏิบัติหน้าที่ที่เข้มแข็งของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงไอซีที และเจ้าหน้าที่ศาล อัยการแล้ว สังคมในระดับชุมชนและครอบครัวต้องร่วมมือกันช่วยให้สภาพแวดล้อมต่างๆ ปราศจากสิ่งยั่วยุทางการเล่นพนันฟุตบอลมากที่สุด ครอบครัวต้องเป็นตัวอย่างที่ดีให้แก่บุตร หลาน และสื่อมวลชนทุกประเภทต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายของชาติมากกว่าผลประโยชน์ส่วนตน เช่น การนำเสนอข่าวสารที่เป็นไปในเชิงกีฬาที่ปราศจากการพนันฟุตบอลมากกว่าการนำเสนอข้อมูลเชิงยั่วยุให้เกิดการเล่นพนันฟุตบอล เช่นไม่ควรออกอัตราต่อรองการแข่งขันในแต่ละนัด ไม่มีการแสดงทัศนะถึงความเป็นไปในเชิงการพนันฟุตบอลทุกอย่าง รวมถึงการสกัดกั้นเจ้าของสื่อที่เป็นผู้รับแทงพนันบอลเสียเองด้วย ทั้งนี้สถาบันศาสนาต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการส่งเสริมคุณธรรมแก่ประชาชนและเยาวชนเป็นอีกช่องทางหนึ่งที่ช่วยให้การเล่นพนันฟุตบอลลดลงด้วย

การอภิปรายผล

จากการสำรวจความคิดเห็นของกลุ่มผู้เล่นและเจ้ามือรับพนันทายผลฟุตบอล นั้นจะเห็นว่า อันดับที่ 1 คือด้านสังคม ที่การพนันฟุตบอลออนไลน์นั้นมีผลกระทบกับสังคมไม่น้อยกว่าการพนันฟุตบอลประเภทอื่น นำไปสู่ปัญหาสังคมในด้านต่างๆ เช่นปัญหาอาชญากรรม ยาเสพติด โสเภณี เป็นการบ่อนทำลายเยาวชนที่เป็นกลุ่มเข้าถึงอินเทอร์เน็ตได้ง่ายที่สุด ไม่มีความยั่งยืนซึ่งใจถูกหลอกให้หลงเชื่อได้ง่าย รวมทั้งการหาข่าวสารการเล่นพนันฟุตบอลทางอินเทอร์เน็ตนั้นทำได้ง่ายมาก สอดคล้องกับ Vlastakis, Dotsis, & Markello (2008) เรื่องการเดิมพันฟุตบอลยุโรปอย่างไรให้มีประสิทธิภาพในการทำกำไรปราศจากความเสี่ยง โดยการประเมินประสิทธิภาพของทีมฟุตบอล โดยตรวจสอบความสามารถในการทำนายผลการแข่งขันบนพื้นฐานของข้อมูลที่แตกต่างกันระหว่างข้อมูลออนไลน์และราคาฟุตบอลแบบ Fixed odds ทำให้มีโอกาสได้กำไรสูงอย่างเห็นได้ชัด ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของแรงจูงใจให้ผู้เข้ามาเล่นมากขึ้นทำให้จำนวนเว็บไซต์ด้านการพนันนั้นมีเพิ่มขึ้นตลอดเวลา มีการโฆษณา ประชาสัมพันธ์เพื่อชักชวนให้ประชาชนเข้าไปเล่น ซึ่งในการป้องกันและปราบปรามนั้น ต้องมีการการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ตำรวจจากผู้ทรงคุณวุฒิและนักวิชาการในส่วนทางด้านบริบทของตัวกฎหมายที่ส่วนใหญ่ยังขาดความชัดเจนในการบังคับใช้กับการพนันฟุตบอลทางอินเทอร์เน็ต ทำให้ไม่สามารถจัดการจับกุมผู้กระทำผิดมาลงโทษได้อย่างมีประสิทธิภาพ ขาดความเอาใจใส่ต่อผู้มีส่วนรับผิดชอบอันเห็นว่าการเล่นพนันฟุตบอลเป็นอาชญากรรมที่ไม่รุนแรง เป็นคดีความผิดของการเล่นพนันฟุตบอลทาง

อินเทอร์เน็ตมักไม่มีประจักษ์พยาน รวมทั้งวัตถุพยานมีลักษณะสูญหายได้ง่าย จึงไม่ให้ความสนใจต่อคดีประเภทนี้มากนัก ด้าน Crime control model (ทฤษฎีการควบคุมอาชญากรรม) นั้นรูปแบบในการปราบปรามการพนันฟุตบอลที่มีอยู่นั้นขาดประสิทธิภาพเพราะไม่มีการจับกุมผู้กระทำผิดเลย ขาดการสืบสวนขยายผลและติดตามคดีจากการจับกุมผู้กระทำผิดเกี่ยวกับการพนันฟุตบอลนั้นเจ้าหน้าที่ไม่ได้การปฏิบัติอย่างจริงจัง การออกตรวจพื้นที่คอยสอดส่องดูแลไม่ให้มีการกระทำผิดเกี่ยวกับการพนันฟุตบอลและทำการตรวจค้นเคหสถานที่สงสัยว่าจะเป็นแหล่งเล่นการพนันฟุตบอลของเจ้าหน้าที่ไม่มีความเข้มงวด สอดคล้องกับ Friedrich (2003) ที่ได้กล่าวถึงในทฤษฎีทางรัฐศาสตร์ส่วนหนึ่งของปัญหาดังกล่าวน่าจะมาจาก รัฐบาลหรือพรรคการเมือง ที่ให้ความสำคัญกับกลุ่มอิทธิพลที่มีผลประโยชน์เกี่ยวข้องกับธุรกิจทายพนันผลฟุตบอล ในฐานะที่เป็นเหตุผลเชิงประจักษ์ว่าเป็นส่วนหนึ่งของการเข้าไปมีส่วนร่วมในอำนาจนั่นเอง

ดังนั้น จากการสรุปของทุกฝ่าย ในด้านการปรับปรุงและเพิ่มเติมกฎหมาย ในขณะนี้ยังไม่สามารถป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดประเภทนี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ต้องมีการพัฒนาเทคนิคการสืบสวนและปราบปรามสมัยใหม่ ปรับปรุงการปฏิบัติงาน กระบวนการยุติธรรมเพื่อเป็นการปราบปรามการพนันฟุตบอลมีประสิทธิภาพ รัฐบาลและหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงต้องมีการอบรมแก่ประชาชนในการแจ้งข่าวแหล่งการเล่นพนันฟุตบอลในพื้นที่ ทำให้การพนันฟุตบอลประเภทนี้มีแนวโน้มที่สูงขึ้น หากเป็นเช่นนี้แล้ว ทางรัฐบาลน่าจะทำให้การพนันฟุตบอล

ถูกกฎหมายจะทำให้ปัญหาทางอาชญากรรมลดลง ซึ่งในบางประเด็นอาจเป็นประโยชน์กับประเทศชาติมากกว่าก็เป็นได้ สำหรับ ความสูญเสียทางด้านเศรษฐกิจ นั้นการพนันฟุตบอลทำให้การออมเงินของผู้เล่นพนันฟุตบอลน้อยลง เกิดมูลค่าความเสียหายทางเศรษฐกิจเป็นจำนวนมากและทำให้ผู้เล่นพนันฟุตบอลเกียจคร้านในการทำงาน

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะเชิงวิชาการ

1. ข้อเสนอแนะในการควบคุมการเล่นพนันฟุตบอล เนื่องจากได้มีการแพร่ระบาดไปอย่างรวดเร็วนอกจากจะเป็นการผิดกฎหมายและศีลธรรมอันดีของประเทศแล้ว ยังทำให้เงินไหลออกนอกประเทศ ออกนอกระบบ สร้างความเสียหายอย่างรุนแรงทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและกระทบกระเทือนต่อความมั่นคงของประเทศได้

2. ด้านกฎหมายควบคุมการเล่นพนันฟุตบอลให้เข้มงวดและจริงจังมากยิ่งขึ้นนั้น เนื่องมาจากปัญหาการลักลั่นในการบังคับใช้กฎหมายและอำนาจความยุติธรรมซึ่งการเล่นพนันฟุตบอลมีการได้เสียรวดเร็วในวงเงินไปเท่ากับเจ้ามือต่างประเทศซึ่งทำความเสียหายกับเศรษฐกิจและสังคมอย่างรุนแรงน่าจะแก้ไข พ.ร.บ.การเล่นพนันฟุตบอลเพื่อให้ได้สัดส่วนและทันปัญหาของยุคสมัยต่อไป

3. ให้มีการปราบปรามโดยเจ้าหน้าที่ตำรวจ ต้องมีมาตรการในการปราบปรามการเล่นพนันฟุตบอลทุกชนิดอย่างเข้มงวดในสถานที่ต่างๆ ควรมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด เด็ดขาด และมีการปราบปรามการเล่นพนันฟุตบอลอย่างจริงจัง เช่น ให้มีการตรวจสอบประวัติของผู้กระทำ

ผิดเพื่อดำเนินการลงโทษอย่างเหมาะสม หรือหากศาลลงโทษปรับแล้วปล่อยตัวไปก็ควรมีมาตรการเสริมด้วย เช่น กำหนดให้ทำงานบริการสังคมโดยมีกำหนดเวลาตามที่ศาลเห็นสมควร เป็นต้น

4. ควรจัดให้มีกิจกรรมรณรงค์ให้ประชาชนเลิกเล่นพนันฟุตบอล ต่อต้านการเล่นการพนันฟุตบอลตั้งแต่ในระดับครอบครัว เช่นการให้เงินใช้จ่ายแก่บุตรหลานอย่างเหมาะสม มีการจัดสัมมนาในเรื่องการเล่นพนันฟุตบอลแก่กลุ่ม นักเรียน นักศึกษาให้เห็นผลเสียที่เกิดขึ้นอย่างร้ายแรง เช่น การเกิดอาชญากรรมที่เกี่ยวกับการพนันนี้ ล้างแค้น

5. มหาวิทยาลัยโดยอาจารย์ควรที่จะช่วยกันสอดส่องดูแลนักศึกษาในสังกัดว่ามีพฤติกรรมหรือแนวโน้มว่าจะเล่นพนันฟุตบอลหรือไม่ เพราะการเล่นการพนันฟุตบอลจึงมีแต่ผลเสียทั้งร่างกายและจิตใจ ทั้งก่อให้เกิดปัญหาสังคมอย่างอื่นตามมาอีกหลายอย่าง ควรหลีกเลี่ยงการเล่นพนันฟุตบอล ดูฟุตบอลก็ดูด้วยความมีสติสัมปชัญญะและความสนุกสนานในเกมกีฬาแล้วจะเกิดประโยชน์ต่อการเรียนรู้ในชีวิต ควรมีการจัดรณรงค์การเลิกเล่นการพนันฟุตบอลเพื่อชักจูงให้ผู้เล่นการพนันฟุตบอลได้ใช้เวลาให้เป็นประโยชน์ และไม่หมกมุ่นกับการพนันฟุตบอลจนเกินไป

6. รัฐบาลควรตั้งหน่วยงานขึ้นมารับผิดชอบโดยตรง ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน มีบทลงโทษที่ชัดเจนและหนักมากขึ้น ทั้งกับโต๊ะบอล ผู้เล่นพนัน และเจ้าหน้าที่ที่ละเลยการปฏิบัติหน้าที่ สื่อมวลชนต่างๆ ที่ลงอัตราต่อรอง วิचारณอย่างซึ่ชัดฟันธง ทั้งต้องช่วยเป็นหูเป็นตาให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งถ้าทุกฝ่ายร่วมมือกันแล้วทำอย่างจริงจังต่อเนื่อง

การพนันฟุตบอลจะลดลงและหมดไปในที่สุด ทั้งนี้เพื่อครอบครัวที่ดีสังคมที่ดีสงบสุขและประเทศชาติมั่นคงเป็นสำคัญ และควรดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันให้ทันกับเทคโนโลยีที่ใช้ในการกระทำความผิด

7. ไม่ควรปล่อยให้มีการโฆษณาเกี่ยวกับการพนันฟุตบอลทางสื่อมวลชนทุกประเภท เช่น อัตราต่อรองของกีฬามวย หรือฟุตบอล เป็นต้น ปรับปรุงกฎหมาย ข้อบังคับ ที่มีข้อบังคับในทางปฏิบัติและสอดคล้องกับปัญหาในปัจจุบันเพื่อช่วยในการควบคุมการนำเสนอข้อมูลของหนังสือพิมพ์กีฬาไม่ให้สื่อไปในเชิงการพนันฟุตบอลมากเกินไป

8. การปราบปรามการเล่นพนันฟุตบอล ต้องการร่วมมือจากทุกฝ่าย ทั้งภาคเจ้าหน้าที่ของรัฐจากคนในครอบครัว และจากสังคม ทุกฝ่าย ต้องให้ความสำคัญว่าการพนันฟุตบอลเป็นปัญหาของทุกคนและต้องร่วมมือกันเพื่อแก้ปัญหาไม่ใช่ปล่อยจนลุกลามไปทั่วเช่น พ่อแม่ผู้ปกครองและครูอาจารย์รวมทั้งผู้มีอำนาจในบ้านเมืองจะต้องปฏิบัติตนให้เป็นแบบอย่างที่ดี

9. ด้านกฎหมาย ควรมีการปรับปรุงเพื่อให้เอื้ออำนวยต่อการปราบปรามและดำเนินคดีต่อผู้กระทำความผิด ที่รัฐบาลควรมีการออกกฎหมายเกี่ยวกับการพนันฟุตบอลให้ทันเหตุการณ์ในปัจจุบัน ควรมีการกระชับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องปราบปรามและจับกุมการเล่นพนันฟุตบอลอย่างจริงจัง และมีบทลงโทษสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ประพฤติตัวไม่เหมาะสมมีความควบคุมสื่อมวลชนให้แนะนำแต่ข่าวสารที่สร้างสรรค์

ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครั้งต่อไป

1. การศึกษากลุ่มประชากรในเขตพื้นที่อื่นของประเทศไทย เพื่อวิเคราะห์ความแตกต่างของปัจจัยในด้านต่างๆที่มีความแตกต่างจากงานวิจัยนี้ อย่างไรก็ตามเพื่อให้ได้ข้อมูลที่ดีจะนำไปประยุกต์ใช้ได้ทันที

2. ศึกษาทัศนคติของผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย หากรัฐบาลอนุญาตให้เล่นการพนันฟุตบอลได้ถูกต้องตามกฎหมาย

3. ควรมีการศึกษาผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการเปิดให้มีการเล่นการพนันฟุตบอลโดยกฎหมาย ว่ามีความรู้สึกและมีปฏิกิริยาอย่างไร

4. ควรมีการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการพนันฟุตบอลของเจ้าหน้าที่ตำรวจที่รับผิดชอบพื้นที่ต่างจังหวัด

5. ควรมีการศึกษาเกี่ยวกับ กฎหมายทุกฉบับที่เกี่ยวข้องว่ามีความเหมาะสมกับรูปแบบและการเล่นพนันฟุตบอลที่เปลี่ยนไปหรือไม่ และบทลงโทษในกฎหมายมีความเหมาะสมกับความรุนแรงและผลกระทบที่มีต่อสังคมในปัจจุบันหรือไม่

6. ศึกษา หาแนวทางในการมีส่วนร่วมป้องกันและแก้ปัญหการเล่นพนันฟุตบอล ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตามนโยบายหรือมาตรการของรัฐบาลเพื่อเป็นข้อมูลที่ก่อประโยชน์ในด้านการควบคุมและแก้ไขเกี่ยวกับการนำเสนอข้อมูลเชิงการพนันฟุตบอลต่อไปในอนาคต

7. ควรมีการศึกษาเพิ่มเติมในเรื่องนี้ จากเจ้าพนักงานตำรวจในตำแหน่งหน้าที่อื่นของกองบัญชาการตำรวจนครบาลและจากเจ้าหน้าที่ตำรวจภูธร เพื่อให้ได้ข้อสรุปของเจ้าพนักงานตำรวจทั้งหมด

8. ควรมีการศึกษาเพิ่มเติมในเรื่อง การอนุญาตให้เล่นการพนันโดยถูกฟ้องตามกฎหมายจากเจ้าหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตให้เล่นการพนันโดยถูกฟ้องตามกฎหมาย เช่น ผู้ว่าราชการจังหวัด และปลัดอำเภอ เป็นต้น

9. ควรมีการศึกษาเพิ่มเติมในเรื่อง การอนุญาตให้เล่นการพนันโดยถูกต้องตามกฎหมายจากประชาชนทั่วไป

เอกสารอ้างอิง

- กิตติพงษ์ ศักดาพร. (2549). *บทบาทของสื่อสารมวลชนที่มีผลต่อการเล่นพนันฟุตบอลในอำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ : กรณีศึกษาฟุตบอลโลกปี 2006*. การค้นคว้าแบบอิสระศิลปศาสตรมหาบัณฑิต บัณฑิต,มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- งามพิศ สัตย์สงวน. (2547). *การวิจัยเชิงคุณภาพทางมานุษยวิทยา*. กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์แห่ง จุฬาลงกรณ์ มหาวิทยาลัย.
- จับโต๊ะบอล-ผู้เล่นพร้อมของกลางเงินสด. (2557). ค้นเมื่อ 15 พฤศจิกายน 2557, จาก http://www.komchadluek.net/detail/20100614/62788/จับโต๊ะบอลผู้เล่นพร้อมของกลางเงินสด.html#.UwmHu-N_s8q
- จุฑารัตน์ เอื้ออำนวย. (2551). *สังคมวิทยา:อาชญากรรม*. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์ มหาวิทยาลัย.
- ไชยรัตน์ เจริญสินโอฬาร. (2545). *สัณยวิทยา, โครงสร้างนิยม, หลังโครงสร้างนิยมกับการศึกษารัฐศาสตร์*. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์วิภาษา.
- ชุดิมน ใจจำนง. (2550). *ความคิดเห็นต่อการพนันฟุตบอลอาชีพ ของนักศึกษาระดับปริญญาตรี มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี*. วิทยานิพนธ์ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี.
- ญาณพล ยั่งยืน,พ.ต.อ. (2551). *อาชญากรรมคอมพิวเตอร์, หน้าปัญหาในการสืบสวนสอบสวนดำเนินคดี*. ค้นเมื่อ 15 พฤศจิกายน 2557, จาก <http://elearning.aru.ac.th/4000108/hum07/-topic3/linkfile/print5.htm>
- ณัฏฐกร ศิริพงษ์แก้ว. (2558). *มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมการเล่นการพนันตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช 2478*. วิทยานิพนธ์นิติศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิต
- มงคล พชรดำรงกุล. (2544). *การตีค่าความสูญเสียจากการเล่นพนันฟุตบอลของนักเรียน นักศึกษาในเขต กรุงเทพมหานคร*. *วารสารคณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์*, 8(1), 34-35.
- มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการพนันท้ายผลฟุตบอลโลก. (2558). ค้นเมื่อ 15 พฤศจิกายน 2557, จาก<http://www.ryt9.com/s/cabt/936595>

- สุดสงวน สุธีสร. (2547). *อาชญาวิทยา (พิมพ์ครั้งที่2)*. กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- อัญญิการ์ สการะเศรณี. (2551). *หนังสือพิมพ์กีฬา ที่มีผลต่อการเล่นพนันของวัยรุ่นไทย*. วิทยานิพนธ์ศิลปศาสตร์มหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยรามคำแหง.
- อันนา คูมิแด. (2550). *เจตคติต่อการพนันฟุตบอลและพฤติกรรมการเล่นพนันฟุตบอลของเยาวชนในจังหวัดปัตตานี*. วิทยานิพนธ์ศึกษาศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์.
- Frank, O. (1977). Survey sampling in graphs. *Journal of Statistical Planning and Inference*, 1(3), 235-264
- Friedrich, T. J. (2003). Internet casino gambling: The nightmare of lawmaking, jurisdiction, enforcement & the dangers of prohibition. *CommLaw Conspectus*, 11, 369-387.
- Mobilia, P. (1990). *An economic analysis of addictive behavior: The case of gambling*. A dissertation submitted for the degree of doctor of philosophy, University of New York.
- Nilsson, H., & Andersson, P. (2010). *Making the seemingly impossible appear possible: Effects of conjunction fallacies in evaluations of bets on football games*. Retrieved October 17, 2010, from <http://www.sciencedirect.com/> Access.
- Rose, I. N., & Owens, M. D., Jr. (2005). *The law of Internet gaming*. New York: Mary Ann Liebert.
- Vlastakis, N, Dotsis, G., & Markellos, R. N. (2008). *How efficient is the European football betting market? Evidence from arbitrage and trading strategies*. Retrieved October 17, 2010, from <http://papers.ssrn.com>