

ปัญหาการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล
กรณีศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบลปราสาท อำเภอห้วยทับทัน จังหวัดศรีสะเกษ
Problems with budget spending of the Subdistrict Administrative Organization.
Case Study of Prasat Subdistrict Administrative Organization Huai Thap Than
District Sisaket Province

วิมาภรณ์ พรคนึง^๑

Wimaporn Phonkanung

รุ่งรัตนา เจริญจิตต์^๒

Roongrattana Jaroenjitt

บทคัดย่อ

บทความวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความรู้ความเข้าใจของประชาชนและบุคลากรในองค์กร ต่อการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลปราสาท อำเภอห้วยทับทัน จังหวัดศรีสะเกษ เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ ประกอบด้วย คณะผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปราสาท, พนักงาน, พนักงานจ้างตามภารกิจ, คณะกรรมการหมู่บ้านและอาสาสมัครสาธารณสุขประจำ จำนวน ๑๓๕ คน กลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย รวมทั้งหมดจำนวน ๑๓๕ คน ผลการศึกษาพบว่าผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณ โดยผู้ตอบแบบสอบถามทราบว่ารายได้(รวมเงินอุดหนุน)ขององค์การบริหารส่วนตำบลมีประมาณเท่าใด มีความคิดเห็นว่าเงินภาษีที่จ่ายกับองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลได้นำงบประมาณไปใช้อย่างเหมาะสม,ในแต่ละปีองค์การบริหารส่วนตำบลควรมีการชี้แจงการใช้จ่ายงบประมาณให้แก่ประชาชนทราบ,ควรมีการแต่งตั้งตัวแทนจากภาคประชาชนเพื่อตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณองค์การบริหารส่วนตำบล,ประชาชนสามารถรับรู้ถึงการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล

คำสำคัญ: ๑.ปัญหาการใช้จ่าย ๒.งบประมาณ ๓.องค์การบริหารส่วนตำบล

Abstract

This research paper aims to study the knowledge and understanding of people and personnel in the organization. On spending on the budget of the Prasat Subdistrict Administrative Organization Huai Thap Than District Sisaket Province It is a quantitative research. The population used in this study consisted of the administrators and members of the Prasat SAO Council,

^๑ นักศึกษาหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยรามคำแหง Email : naphaporn๒๕๑๗@gmail.com

^๒ ที่ปรึกษา มหาวิทยาลัยมหามรรคาแห่ง

employees, employment workers, village committees and ๑๓๕ regular health volunteers. A total of ๑๓๕ people. The study found that most of the respondents had a good understanding of budget spending. The respondents were aware of the estimated income (including subsidies) of the Prasat SAO Sisaket Province. There is an opinion that the tax paid to the Prasat SAO. The sub-district administration organization has adopted the budget appropriately, each year the sub-district administration organization should make informed public expenditures of budget expenditures, a representative from the public sector should be appointed to monitor budget expenditure District, people can be aware of the budget administration of the Prasat SAO.

Keyword: ๑. Problems with spending ๒. Budget ๓. Subdistrict Administrative Organization

บทนำ

ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง ฉบับที่ ๖ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดไว้ว่าองค์การบริหารส่วนตำบล ถือเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด โดยกำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบล มีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็นราชการส่วนท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย ๒ ฝ่าย คือฝ่ายสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ หมวด ๙ ได้บัญญัติถึงการปกครองท้องถิ่น กล่าวถึงการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นอย่างเป็นรูปธรรม รวมถึงได้มีการปฏิรูปหลักการใหม่ๆ และให้ความสำคัญเกี่ยวกับความเป็นอิสระในการบริหารกิจการของท้องถิ่น ให้หลักประกันแก่ความเป็นอิสระแก่ท้องถิ่นอย่างกว้างขวาง โดยการบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะแก่ประชาชนให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล หรือเป็นการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรมในพื้นที่ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งย่อมมีความแตกต่างกันทั้งงบประมาณ ขนาดของพื้นที่ ประชากร และปัญหาความต้องการของประชาชน การให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีความสอดคล้องต่อความต้องการ วัฒนธรรม วิถีชีวิตความเป็นอยู่ของแต่ละท้องถิ่น เพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม และสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคล่องตัวในการบริหารงาน

การพัฒนาท้องถิ่นให้เจริญก้าวหน้าขึ้น “เงินงบประมาณ” ถือเป็นปัจจัยสำคัญเพราะถ้าหากท้องถิ่นใดมีรายได้น้อยการพัฒนาที่ย่อมไม่ก้าวหน้า ดังนั้น ท้องถิ่นจะต้องพยายามจัดหาและจัดเก็บรายได้ให้มากยิ่งขึ้น เพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการพัฒนาท้องถิ่นด้านต่างๆ ที่มีอยู่อย่างมากมาย มิใช่เพียงจะรอขอรับสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลฝ่ายเดียว เนื่องจากสภาพปัจจุบันท้องถิ่นแต่ละแห่งมีงบประมาณแทบไม่เพียงพอกับรายจ่าย จึงมีความสำคัญยิ่งสำหรับคณะผู้บริหาร และพนักงาน เจ้าหน้าที่ของท้องถิ่น จะต้องทำความเข้าใจ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณอยู่ในขอบเขตของกฎหมาย และอำนาจหน้าที่ ตลอดจนใช้จ่ายอย่างประหยัด และให้เกิดประสิทธิผลสูงสุด ให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล และกระทรวงมหาดไทยที่จัดตั้งท้องถิ่นขึ้นมา เพราะหากการ

บริหารงบประมาณไม่เป็นไปตามระเบียบ หรือมีการทุจริตเกิดขึ้นแล้วย่อมจะส่งผลเสียหายแก่ท้องถิ่น และประชาชนส่วนรวม ซึ่งจะส่งผลกระทบโดยตรงต่อคณะผู้บริหาร พนักงาน และเจ้าหน้าที่ของท้องถิ่นอีกด้วย ระบบงบประมาณซึ่งท้องถิ่นจะต้องรับผิดชอบ และจัดทำทั้งหมด ตั้งแต่การกำหนดขนาดประเภทของรายจ่ายท้องถิ่น แต่ที่สำคัญการมีอำนาจกำหนดงบประมาณนั้น ท้องถิ่นต้องมีความเข้มงวดในเรื่องของการดูแล ไม่ปล่อยให้มีการขาดดุล หรือการใช้จ่ายงบประมาณที่เกินตัว ซึ่งจะเป็นการสร้างเสริมวินัยทางการคลังของท้องถิ่น ในปัจจุบันรายได้แทบทุกประเภทยังถูกกำหนดตามระเบียบกฎหมายต่างๆ จากส่วนกลาง ท้องถิ่นจึงไม่อาจแก้ไข หรือเปลี่ยนแปลงได้มากนัก (สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน, ๒๕๔๓, หน้า ๑๑)

องค์การบริหารส่วนตำบลปราสาท เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง ที่ประสบกับปัญหาการบริหารงบประมาณ เนื่องจากยังขาดงบประมาณที่เพียงพอต่อการพัฒนาท้องถิ่น ขาดอิสระในการตัดสินใจที่จะดำเนินการต่างๆ ที่เกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ทั้งนี้ส่วนหนึ่งเป็นเพราะความไม่ไว้วางใจของระบบราชการ ดังจะเห็นได้จากการมีกฎระเบียบ นโยบายระดับกระทรวง คำสั่ง หนังสือสั่งการ เกี่ยวกับเรื่องการคลัง และพัสดุต่างๆ มากมาย จึงทำให้้องค์การบริหารส่วนตำบลขาดโอกาสในการสร้างระบบที่เหมาะสม ที่จะทำให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถสร้างระบบการคลังท้องถิ่นของตนเองขึ้นมาได้ เพราะมีแต่บริหารระเบียบมากกว่าที่จะบริหารกิจการของท้องถิ่น การที่จะ ทำให้การปกครองส่วนท้องถิ่นเข้มแข็ง สามารถที่จะพึ่งตนเองได้จำเป็นต้องให้ท้องถิ่นมีระบบการคลัง และงบประมาณในการเสริมสร้างให้รากฐานทางเศรษฐกิจของท้องถิ่นเข้มแข็ง

จากประเด็นปัญหาที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น การศึกษาถึงปัญหาและปัจจัยที่มีผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลปราสาท อำเภอห้วยทับทัน จังหวัดศรีสะเกษ ว่ามีปัญหาและปัจจัยในการใช้จ่ายงบประมาณอย่างไรบ้าง เพื่อนำผลการศึกษามาใช้เป็นแนวทางในการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล และนำปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายงบประมาณมาเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้เหมาะสมและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

๑. เพื่อศึกษาความรู้ความเข้าใจของประชาชนและบุคลากรในองค์กร ต่อการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลปราสาท อำเภอห้วยทับทัน จังหวัดศรีสะเกษ

การทบทวนวรรณกรรม

การกระจายอำนาจ (Decentralization) เป็นการกระทำหรือมาตรการที่รัฐบาลกลางหรือการบริหารราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาคได้มอบอำนาจให้ท้องถิ่น จัดทำกิจการหรือการบริหารสาธารณะบางเรื่องภายในเขตของแต่ละท้องถิ่นหรือโอนภารกิจการบริหารสาธารณะบางกิจการจากรัฐไปให้หน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักนายกรัฐมนตรี, ๒๕๔๕, หน้า ๓)หลักการดังกล่าวเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนในแต่ละท้องถิ่น ได้มีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนแนวคิด การแก้ไขปัญหาาร่วมกัน เพราะแต่ละท้องถิ่นย่อมมีปัญหที่แตกต่างกันและการแก้ไขปัญหาได้ดีที่สุดนั้นย่อมต้องอาศัยบุคคลในท้องถิ่นเพราะเป็นผู้รู้จักจริงในปัญหาและสามารถระดมความรู้ผ่านกระบวนการประชาคมเพื่อหาทางออก จนกระทั่งสามารถตอบสนองความต้องการของท้องถิ่นได้

งบประมาณมีความสำคัญ และเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติอยู่หลายประการ รัฐบาลสามารถนำเอา งบประมาณแผ่นดินมาใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารประเทศให้เจริญก้าวหน้า และเป็นประโยชน์ต่อประชาชน ดังต่อไปนี้(ณรงค์ สักพันธ์โรจน์. ๒๕๓๙, หน้า ๓-๔)

๑. ใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารประเทศ รัฐบาลสามารถจัดงานต่างๆทุกงานที่รัฐบาลประสงค์จะ ดำเนินการไว้ในงบประมาณตามที่รัฐบาลเห็นว่าจำเป็น และเป็นประโยชน์ต่อประชาชน และตามกำลังเงินที่มีอยู่ และให้ทุกภาคส่วนราชการดำเนินงานตามที่ได้กำหนดไว้ในงบประมาณนั้นๆ โดยให้มีการปฏิบัติงานให้สอดคล้อง กันตามแผนงานที่วางไว้ เพื่อป้องกันการรั่วไหล และการปฏิบัติงานที่ไม่จำเป็นของหน่วยงานลดลง

๒. ใช้เป็นเครื่องมือในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ งบประมาณเป็นรายจ่ายจำนวนมหาศาล การใช้ จ่ายของรัฐบาลหากใช้จ่ายให้ดี และถูกต้องจะสามารถพัฒนาสภาพความเป็นอยู่ของประชาชน และเศรษฐกิจของ ประเทศได้อย่างมหาศาล โดยรัฐบาลต้องพยายามใช้จ่ายและจัดสรรงบประมาณให้เกิดประสิทธิผล และไปสู่ โครงการที่จำเป็น และเป็นโครงการในด้านการลงทุนเพื่อก่อให้เกิดความก้าวหน้าทางเศรษฐกิจอย่างแท้จริง

๓. เป็นเครื่องมือในการจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่จำกัดให้มีประสิทธิภาพ เนื่องจากทรัพยากรหรือ งบประมาณของประเทศมีจำกัด ดังนั้นจึงจำเป็นที่จะต้องใช้งบประมาณให้เป็นเครื่องมือในการจัดสรร หรือใช้จ่าย ทรัพยากรให้มีประสิทธิภาพสูงสุดโดยมีการวางแผนในการจะจัดสรรทรัพยากรเงินงบประมาณไปในแต่ละด้าน ว่า จะจัดสรรไปในด้านใด เท่าไร และนานเท่าไร และมีการวางแผนการปฏิบัติงานในการใช้จ่ายทรัพยากรนั้นด้วย

๔. เป็นเครื่องมือในการกระจายรายได้ประชาชาติที่เป็นธรรม งบประมาณสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการ ก่อให้เกิดความเป็นธรรมในการกระจายรายได้ของประชาชน โดยรัฐบาลจะจัดสรรเงินงบประมาณไปสู่จุดที่ช่วยยก ฐานะของประชาชนที่ยากจนให้มีรายได้สูงขึ้น เช่น จัดสรรงบประมาณให้มีการสร้างสาธารณูปโภค ถนนหนทาง ไปสู่ประชาชนที่ยากจนในชนบทให้มากขึ้นเพื่อให้ประชาชนที่ยากจนสามารถใช้ขนส่งผลิตผลของตนเอง ออกขายสู่ ตลาดภายนอกได้ เพื่อจะได้ราคาผลผลิตดีขึ้น ทำให้มีรายได้สูงขึ้น เป็นต้น

๕. เป็นเครื่องมือในการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ และการเงินการคลังของประเทศ รัฐบาลสามารถ ใช้งบประมาณเป็นเครื่องมือรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินการคลังของประเทศได้โดยรัฐบาลจัดสรร เงินงบประมาณให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ เช่น เมื่อเศรษฐกิจมีภาวะเงินเฟ้ออยู่ รัฐบาลก็ควรจัดสรร งบประมาณโดยใช้นโยบายการเก็บเงินภาษีอากร และรายได้อื่นๆ ของรัฐบาล ให้มีรายรับงบประมาณให้มาก และ ให้มากกว่ารายจ่ายงบประมาณที่รัฐบาลจะใช้จ่ายออกไป เพื่อให้ปริมาณเงินในท้องตลาดในประเทศมีปริมาณเงิน น้อยลง ซึ่งจะเป็นวิธีขจัดปัญหาภาวะเงินเฟ้อลงได้ทางหนึ่ง และในทางตรงกันข้ามในขณะที่เศรษฐกิจของประเทศ มีภาวะเงินฝืดอยู่ รัฐบาลก็สามารถใช้งบประมาณเป็นเครื่องมือจัดสรรงบประมาณ โดยจัดเงินงบประมาณที่จะใช้ จ่ายให้มีการใช้จ่ายที่สูงและให้สูงกว่า

๖. เป็นเครื่องมือประชาสัมพันธ์งาน และผลงานที่รัฐบาลจะดำเนินการให้แก่ประชาชนและประเทศชาติ เนื่องจากงบประมาณเป็นทั้งหมัดของงาน และแผนงานที่รัฐบาลจะดำเนินการในแต่ละปี ด้านสังคม ด้าน อุตสาหกรรม ด้านเกษตร ฯลฯ ว่ามีงานอะไรบ้างที่รัฐบาลจะดำเนินงานในแต่ละด้าน ดังนั้นรัฐบาลสามารถใช้ งบประมาณหรือเอกสารประกอบงบประมาณที่แสดงถึงงานต่างๆ ที่รัฐบาลทำให้แก่ประชาชนและประเทศชาติ เผยแพร่และประชาสัมพันธ์ เพื่อประชาชนจะได้ทราบว่าเงินภาษีอากรต่างๆ ที่ประชาชนได้เสียให้แก่รัฐนั้น รัฐได้

นำมาทำประโยชน์อะไรให้แก่ประชาชนบ้างประชาชนจะได้มีส่วนร่วมในการบริหารประเทศร่วมกับรัฐบาล ด้วยการเสียภาษีอากรด้วยความเต็มใจ และศรัทธาในผลงานของรัฐบาลต่อไป

วิธีดำเนินการวิจัย

ในการศึกษาปัญหาการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลปราสาท อำเภอห้วยทับทัน จังหวัดศรีสะเกษ ครั้งนี้ เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ ประชากรที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ ประกอบด้วย คณะผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลปราสาท, พนักงานส่วนตำบล, พนักงานจ้างตามภารกิจ, คณะกรรมการหมู่บ้านและอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลปราสาท จำนวน ๑๓๕ คน ประชากรกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการวิจัย รวมทั้งหมด จำนวน ๑๓๕ คน

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ เป็นแบบสอบถาม (Questionnaire) ที่ผู้ศึกษาสร้างขึ้นจากข้อมูล ตำราเอกสารทางวิชาการ บทความและเอกสารต่างๆ ดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลแบบปฐมภูมิ (Primary Data) โดยใช้แบบสอบถาม จำนวน ๑๓๕ ชุด โดยใช้การสุ่มตัวอย่างแบบเจาะจง (Purposive Sampling) ซึ่งเป้าหมายของกลุ่มตัวอย่างจะเป็นผู้ที่มีความรู้ และความเข้าใจในเรื่องการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามสัดส่วนและมาตรฐานทางสถิติ พร้อมทั้งตรวจสอบความถูกต้อง ความสมบูรณ์ของข้อมูลเมื่อเสร็จสิ้นจากการแจกแบบสอบถามก่อนทุกครั้ง

ประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูลด้วยคอมพิวเตอร์โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูป SPSS for windows ก่อนการวิเคราะห์ข้อมูล ผู้ศึกษาได้เตรียมความพร้อมของข้อมูล ดังนี้ตรวจสอบความพร้อมและความถูกต้องของข้อมูลจากแบบสอบถามทุกชุด ลงหมายเลขประจำแบบสอบถาม จัดประมวลผลข้อมูลเป็นหมวดหมู่ เพื่อกำหนดรหัส (Code) แทนค่าข้อมูล กรอกข้อมูล ประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูลด้วยโปรแกรม SPSS for windows เขียนสรุปรายงานผลการวิเคราะห์ข้อมูลวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้สถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistic) มีสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ ดังนี้ ร้อยละ (Percentage) ใช้สำหรับวิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐานทั่วไปของกลุ่มตัวอย่างเพื่อจัดตำแหน่งและเปรียบเทียบค่าเฉลี่ย (Mean) เพื่อจัดแนวโน้มเข้าสู่ส่วนกลาง ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard

ผลการวิจัย

๑. ความรู้ความเข้าใจของประชาชนและบุคลากรในองค์กร ต่อการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลปราสาท อำเภอห้วยทับทัน จังหวัดศรีสะเกษ

พบว่าความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณ ประกอบด้วยความรู้ ความเข้าใจของประชาชนและบุคลากรในองค์กร ต่อการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลปราสาท

ตารางที่ ๑ แสดงจำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับรายได้ (รวมเงินอุดหนุน) ขององค์การบริหารส่วนตำบลปราสาท

n = ๑๓๕		
รายได้ (รวมเงินอุดหนุน) ขององค์การบริหารส่วนตำบล	จำนวน (คน)	ร้อยละ

ไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท	๗	๕.๒๐
๑๐ – ๑๕ ล้านบาท	๒๓	๑๗.๐๐
๑๖ – ๒๐ ล้านบาท	๕๖	๔๑.๕๐
มากกว่า ๒๐ ล้านบาท	๔๙	๓๖.๓๐
รวม	๑๓๕	๑๐๐

ผลจากการศึกษากลุ่มตัวอย่าง จำนวน ๑๓๕ คน ดังตารางที่ ๑ ซึ่งแสดงรายละเอียดของข้อความว่า ท่านทราบหรือไม่ว่าองค์การบริหารส่วนตำบลของท่านมีรายได้ (รวมเงินอุดหนุน) เท่าไหร่ต่อปี ทราบว่ามีรายได้ (รวมเงินอุดหนุน) ๑๖-๒๐ ล้านบาท จำนวน ๕๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๕๐ มากกว่า ๒๐ ล้านบาท จำนวน ๔๙ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๖.๓๐ ๑๐-๑๕ ล้าน จำนวน ๒๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๐๐ และไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท จำนวน ๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๕.๒๐ ตามลำดับ

ตารางที่ ๒ แสดงจำนวนและร้อยละของกลุ่มตัวอย่างจำแนกตามความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล

n = ๑๓๕		
การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ขององค์การบริหารส่วนตำบล	จำนวน (คน)	ร้อยละ
- รายได้ที่จัดเก็บและรายได้ที่ได้รับการจัดสรร	๓๐	๒๒.๒๐
- ความจำเป็นเร่งด่วนของประชาชน	๖๑	๔๕.๒๐
- การใช้ประโยชน์ และความคุ้มค่า	๔๔	๓๒.๖๐
- อื่นๆ....	๐	๐.๐๐
รวม	๑๓๕	๑๐๐

ผลจากการศึกษากลุ่มตัวอย่าง จำนวน ๑๓๕ คน ดังตารางที่ ๒ แสดงรายละเอียดของข้อความว่า ท่านคิดว่าการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล ควรคำนึงถึงสิ่งใดมากที่สุด ผลจากการสอบถามพบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่คิดว่าควรคำนึงถึงความจำเป็นเร่งด่วนของประชาชน จำนวน ๖๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๕.๒๐ รองลงมาคือการใช้ประโยชน์ และความคุ้มค่า จำนวน ๔๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๖๐ และรายได้ที่จัดเก็บและรายได้ที่ได้รับการจัดสรร จำนวน ๓๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๒.๒๐

อภิปรายผล

๑. ความรู้ความเข้าใจประชาชนและบุคลากรในองค์กรเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลปราสาท พบว่า

เมื่อพิจารณาเรียงตามรายชื่อ พบว่าผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณ โดยผู้ตอบแบบสอบถามทราบว่ารายได้(รวมเงินอุดหนุน)ขององค์การบริหารส่วนตำบลมีประมาณเท่าใด มีความคิดเห็นว่าเงินภาษีที่จ่ายกับองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลได้นำงบประมาณไปใช้อย่างเหมาะสม,ในแต่ละปีองค์การบริหารส่วนตำบลควรมีการชี้แจงการใช้จ่ายงบประมาณให้แก่ประชาชนทราบ,ควรมีการแต่งตั้งตัวแทนจากภาคประชาชนเพื่อตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล,ประชาชนสามารถรับรู้ถึงการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลจากการเข้ารับข้อมูลจากการประชุมต่างๆ/การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ติดตามจากประกาศการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบล จดหมายข่าว/สื่อสิ่งพิมพ์ต่างๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบล และช่องทางอื่นๆ คือ เสียงตามสายชุมชน/หอกระจายข่าว ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี องค์การบริหารส่วนตำบลควรคำนึงถึงความจำเป็นเร่งด่วนของประชาชน อีกทั้งยังคิดว่าควรแต่งตั้งภาคประชาชนร่วมตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลและในการติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการ พบว่าการแก้ไขปัญหาไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ และผู้ตอบแบบสอบถามยังทราบเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งประกอบด้วย ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล ใช้กรอบข้อมูลมาจากแผนพัฒนาสามปี,สมาชิกสภาท้องถิ่นมีหน้าที่ให้ความเห็นชอบข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล ก่อนที่จะนำเสนอต่อนายอำเภอพิจารณาอนุมัติ,ทราบว่างบประมาณรายจ่ายทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย รายจ่ายงบกลางและรายจ่ายตามแผนงาน และผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่ยังทราบว่า เมื่อข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้รับอนุมัติและประกาศใช้แล้ว สามารถดำเนินการตามโครงการ/แผนงานได้เลย

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

๑. ด้านความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล พบว่า คณะกรรมการชุมชน/อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน คณะผู้บริหาร สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานองค์การบริหารส่วนตำบล และพนักงานจ้างองค์การบริหารส่วนตำบล มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลค่อนข้างมาก เช่น มีความเห็นว่าเงินภาษีที่จ่ายกับองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลได้นำงบประมาณไปใช้อย่างเหมาะสม,ในแต่ละปีองค์การบริหารส่วนตำบลควรมีการชี้แจงการใช้จ่ายงบประมาณให้แก่ประชาชนทราบ,ควรมีการแต่งตั้งตัวแทนจากภาคประชาชนเพื่อตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล,ประชาชนสามารถรับรู้ถึงการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลจากการติดตามจากประกาศการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบล จดหมายข่าว/สื่อสิ่งพิมพ์ต่างๆ การเข้ารับข้อมูลจากการประชุมต่างๆ/การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และช่องทางอื่นๆ คือ เสียงตามสายชุมชน/หอกระจายข่าว,ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี เทศบาลควรคำนึงถึงการใช้ประโยชน์ และความคุ้มค่า อีกทั้งยังคิดว่าควรแต่งตั้งภาคประชาชนร่วมตรวจสอบ การใช้จ่ายงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลและในการติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการ พบว่าการแก้ไขปัญหาไม่ตรงกับความต้องการของประชาชน แต่ประชาชนในพื้นที่ส่วนใหญ่ยังไม่ทราบว่ารายได้ในแต่ละปีงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้นมีรายได้รวมเงินอุดหนุนเท่าไรต่อปี ซึ่งจะทำให้ทราบว่าองค์การบริหารส่วน

ตำบลยังขาดการประชาสัมพันธ์ด้านการบริหารงบประมาณไปยังชุมชน/หมู่บ้านที่เพียงพอ ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลจึงควรให้ความสำคัญกับการประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่ข้อมูลการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อนำไปสู่ความโปร่งใส และตรวจสอบได้ตามหลักธรรมาภิบาล และเพื่อเป็นการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมจากภาคประชาชนให้เข้ามามีส่วนในการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตรวจสอบการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้การนำเงินงบประมาณมาใช้จ่ายเกิดความคุ้มค่าแก่ประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง

เอกสารอ้างอิง

- กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย. (๒๕๔๑). ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑. กรุงเทพมหานคร :โรงพิมพ์รักษาดินแดน.
- ปกรณ์ บุรณุปกรณ์. (๒๕๔๑). ปัญหาในการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่. การค้นคว้าอิสระรัฐศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.
- พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒. (๒๕๔๒, ๑๗ พฤศจิกายน). ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม ๑๑๖ตอนที่ ๑๑๔ ก หน้า ๖๓
- พรศิริ ศรีโพธิ์งาม. (๒๕๔๓). การพัฒนาการบริหารงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหาร ส่วนตำบลในอำเภอแม่ริม จังหวัดเชียงใหม่. วิทยานิพนธ์มหาบัณฑิตศิลปศาสตร (การบริหารการพัฒนา) : มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน, (๒๕๔๓)คู่มือการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖. กรุงเทพฯ: พีเอลิฟวิ
- สำนักบริหารราชการส่วนท้องถิ่น กรมการปกครอง. (๒๕๔๓). การจัดทำงบประมาณของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์รักษาดินแดน
- สิทธิเดช ศรีสุวรรณ. (๒๕๔๕). ความรู้และความเข้าใจในการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่. การค้นคว้าอิสระ รัฐศาสตรมหาบัณฑิต : มหาวิทยาลัยเชียงใหม่.