

**การส่งเสริมสิทธิมนุษยชนของผู้มีความหลากหลายทางเพศ
ในสหรัฐอเมริกาสมัยประธานาธิบดีบารัค โอบามา (ค.ศ. 2009-2017)
Promotion of LGBT Human Rights in the United States
during the Obama Administration (2009-2016)**

**ชัชณพพงศ์ นิธิวนา¹ และ วรณภา ลีระศิริ²
Chidsanupong Nitiwana³ and Wannapa Leerasiri⁴**

บทคัดย่อ

บทความวิจัยฉบับนี้เป็นการสำรวจการส่งเสริมสิทธิของกลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศในสหรัฐอเมริกาสมัยประธานาธิบดีบารัค โอบามา (ค.ศ. 2009-2017) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาว่าประธานาธิบดีโอบามาได้ดำเนินการในเชิงนโยบายประการใดบ้างทั้งในระดับชาติและนานาชาติ การศึกษานี้ใช้ระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพโดยการวิจัยเชิงเอกสารเป็นหลัก ผลการศึกษาพบว่าในสมัยของประธานาธิบดีโอบามามีการผลักดันกฎหมายที่เป็นการจัดการเลือกปฏิบัติต่อผู้มีความหลากหลายทางเพศในระดับรัฐบาลกลางหลายฉบับ รวมถึงการจัดการเลือกปฏิบัติในการจ้างงาน และมีการผลักดันเรื่องการส่งเสริมสิทธิของผู้มีความหลากหลายทางเพศในเวทีนานาชาติ อย่างไรก็ตามการผลักดันเรื่องสิทธิมนุษยชนของผู้มีความหลากหลายทางเพศในระดับระหว่างประเทศเป็นการกระทำเพื่อกลบเกลื่อนการละเมิดสิทธิมนุษยชนในด้านอื่นของสหรัฐอเมริกา

คำสำคัญ ประธานาธิบดีโอบามา, สหรัฐอเมริกา, นโยบายต่างประเทศของสหรัฐอเมริกา, ผู้มีความหลากหลายทางเพศ, สิทธิมนุษยชนของผู้มีความหลากหลายทางเพศ

¹ คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ 50200

² คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ 50200
อีเมล: wleerasiri@gmail.com

³ Faculty of Political Science and Public Administration, Chiang Mai University, Muang, Chiang Mai 50200.

⁴ Faculty of Political Science and Public Administration, Chiang Mai University, Muang, Chiang Mai 50200. E-mail: wleerasiri@gmail.com

Abstract

This research study surveys the promotion of the rights of Lesbian Gay Bisexual and Transgender (LGBT) people in the United States under the administration of President Barack Obama (2009-2017). It aims to explore President Obama's policies both at the national and international levels. This study uses a qualitative research method by means of documentary review. Research finds that the Obama Administration initiated several regulatory, diplomatic, and legal actions in an attempt to eliminate discrimination against the LGBT community. The US has also been a lead advocate for LGBT rights in international fora. Nevertheless, these efforts can also be seen as a camouflage for its human rights abuse in other areas.

Keywords President Obama, The United States of America, US Foreign Policy, Gay Lesbian Bisexual and Transgender (LGBT), LGBT Human Rights

1. บทนำ

“Our journey is not complete until our gay brothers and sisters are treated like anyone else under the law.”

President Barack Obama

Inauguration Address, January 2013

“การเดินทางของพวกเราคงยังไม่สมบูรณ์พร้อมหากพี่น้องของเราที่เป็นเกย์ยังไม่ได้รับการปฏิบัติอย่างเท่าเทียมภายใต้กฎหมายเช่นเดียวกันกับคนอื่นๆ”

ประธานาธิบดีบารัค โอบามา

สุนทรพจน์เข้ารับตำแหน่ง, มกราคม 2556

คำสัญญาว่าจะเปลี่ยนแปลงหรือ Change ทำให้นายบารัค โอบามา ผู้สมัครประธานาธิบดีจากพรรคเดโมแครตได้รับเลือกตั้งเป็นประธานาธิบดีผิวสีคนแรกของสหรัฐอเมริกา และยิ่งไปกว่านั้นยังได้รับการยกย่องว่าเป็นประธานาธิบดีที่มีนโยบายหัวก้าวหน้าที่สุดคนหนึ่งในประวัติศาสตร์ของสหรัฐอเมริกา หนึ่งในหลักฐานที่ประธานาธิบดี

โอบามาได้แสดงให้เห็นให้ทั่วโลกได้ประจักษ์คือการผลักดันนโยบายที่ส่งเสริมสิทธิของคนกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ (Lesbian, Gay, Bisexual, Transexual: LGBT) ทั้งในระดับภายในประเทศและระดับระหว่างประเทศตลอดช่วงระยะเวลา 8 ปี (ค.ศ. 2008-2016) ที่อยู่ในตำแหน่งประธานาธิบดีของสหรัฐอเมริกา

บทความวิจัยฉบับนี้มีเป้าหมายที่จะสำรวจว่าในระยะเวลา 8 ปีที่ประธานาธิบดีบารัค โอบามาดำรงตำแหน่งผู้นำสูงสุดของสหรัฐอเมริกาและผู้นำโลกเสรีนั้น ได้มีนโยบายส่งเสริมและดำเนินการประการใดบ้างที่เป็นการผลักดันเพื่อให้เกิดการลดการเลือกปฏิบัติต่อกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศทั้งในระดับประเทศและระดับระหว่างประเทศ โดยจะอาศัยปัจจัยทางด้านการเมืองภายในประเทศและระหว่างประเทศในการวิเคราะห์ ในการศึกษาวิจัยนี้ผู้วิจัยใช้ระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ ข้อมูลที่ใช้ในการศึกษามาจากข้อมูลเอกสารทั้งจากสุนทรพจน์ แถลงการณ์ และการรายงานข่าวเป็นสำคัญ

ในบทความนี้ผู้เขียนจะอธิบายถึงนิยามของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ พัฒนาการการต่อสู้ของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศในระดับระหว่างประเทศและในประเทศสหรัฐอเมริกา ตลอดจนอธิบายถึงแนวคิดเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศภายใต้กรอบของแนวคิดว่าด้วยสิทธิมนุษยชนเพื่อแสดงให้เห็นว่าสิทธิของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศนั้นเป็นส่วนหนึ่งของสิทธิมนุษยชน ในส่วนของผลการศึกษานี้ ผู้เขียนจะแสดงผลสำรวจข้อมูลและนโยบายสำคัญๆที่มีการเปลี่ยนแปลงไปในทิศทางที่ส่งเสริมสิทธิของผู้มีความหลากหลายทางเพศในช่วงเวลาที่นายบารัค โอบามาดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีของสหรัฐอเมริกา ตลอดจนวิเคราะห์และอภิปรายเกี่ยวกับปัญหาในการผลักดันสิทธิดังกล่าว

2. นิยาม: บุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ

เพศสภาพหรือเพศภาวะ (gender) ของบุคคลนั้นต่างจากเพศกำเนิด (sex) ตรงที่มีความสิ้นไหลล้นว่าบุคคลสามารถเลือกหรือกำหนดเพศที่ตรงกับตัวตนของตนเองได้โดยไม่ต้องอ้างอิงกับเพศที่ติดตัวมาแต่กำเนิดและสามารถที่จะเปลี่ยนแปลงได้ตลอดเวลาจึงทำให้เพศสภาพมีความหลากหลายมากกว่า นอกจากนี้เพศสภาวะยังเกี่ยวข้องกับบรรทัดฐานทางเพศของบุคคลหรือเพศวิถี (sexuality) ซึ่งแตกต่างกันไปและไม่จำเป็นต้องจำกัดตามบรรทัดฐานของสังคมที่ยอมรับเฉพาะกลุ่มคนที่รักต่างเพศ (heterosexual) ความหลากหลายและสิ้นไหลล้นนี้จึงยากที่จะให้คำอธิบายและกำหนดนิยามความหมายให้เข้าใจได้ง่าย จึงมักเรียกรวมกันว่ากลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ หรือที่เรียกโดยย่อว่ากลุ่ม

บุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ ที่มาจากคำว่า Lesbian Gay Bisexual and Transgender หมายถึง หญิงรักหญิง ชายรักชาย ผู้ที่รักสองเพศ และผู้ที่ข้ามเพศ กลุ่ม บุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ จัดได้ว่าเป็นคนกลุ่มน้อยในสังคม การที่ตัวตนและรสนิยมทางเพศของเขาเหล่านี้ผิดแปลกไปจากบรรทัดฐานทางสังคม ทำให้กลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศนี้ ถูกเบียดขับกลายเป็นคนชายขอบที่ต้องเผชิญกับการเลือกปฏิบัติ การกีดกันไม่ได้สิทธิต่างๆ เทียบเท่ากับผู้ที่มิมีตัวตนและรสนิยมทางเพศตามที่เป็นไปตามครรลอง ไปจนถึงการถูกตราว่ารสนิยมทางเพศของเขาเหล่านั้นผิดกฎหมาย และในบางกรณีก็อาจถูกทำร้ายจนถึงแก่ชีวิต

กลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศต้องกลายมาเป็นเป้าของการถูกโจมตีในฐานะของกลุ่มคนที่ไม่ม่มีศีลธรรมขัดกับหลักศาสนา หรือแม้กระทั่งมองว่าผิดแปลกไปจากมนุษย์ทั่วไป กลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ ยังคงได้รับการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมและถูกละเมิดสิทธิมนุษยชน ภาพลักษณ์ของกลุ่มผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศมักถูกนำเสนอออกมาในเชิงลบ เช่น เป็นผู้ที่มีอารมณ์ความรู้สึกรุนแรง ก้าวร้าว นอกจากนี้ สังคมยังกีดกันสิทธิหรือโอกาสความก้าวหน้าในการพัฒนาตนเองของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศเนื่องจากอคติความเชื่อที่ไม่ถูกต้องต่อกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ เช่น การกีดกันในการรับตำแหน่งบริหารระดับสูง เป็นต้น การต้องเผชิญหน้ากับการถกเถียงในลักษณะนี้อยู่เป็นประจำส่งผลทางจิตวิทยาและทางสังคมต่อบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศเป็นอย่างมาก ไม่ว่าจะเป็นการเผชิญหน้ากับคนที่เกลียดกลัวคนรักเพศเดียวกัน (homophobia) ทำให้เกิดความหวาดกลัวเผชิญกับความโศกเศร้า ความโกรธ และท้ายที่สุดความอึดอัดคับแค้นใจทั้งหลายก็ทำให้บุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศจำนวนไม่น้อยรับเอาความเกลียดกลัวคนรักเพศเดียวกันมาโดยไม่รู้ตัว (Russell, 2004)

3. พัฒนาการเรียกร้องสิทธิของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ

การเรียกร้องสิทธิของกลุ่มคนรักเพศเดียวกันเริ่มต้นขึ้นตั้งแต่ก่อนสงครามโลกครั้งที่ 1 โดยมี Germany's Scientific Humanitarian Committee ที่ตั้งขึ้นในปี ค.ศ. 1897 ในเมืองเบอร์ลิน ประเทศเยอรมนี เป็นองค์กรส่งเสริมสิทธิของเกย์ องค์กรแรกของโลกที่ดำเนินการเพื่อเรียกร้องสิทธิและความเท่าเทียมของกลุ่มคนรักเพศเดียวกัน องค์กรดังกล่าวถูกนาซีสั่งปิดในปี ค.ศ. 1933 ส่วน ชาวเกย์ในยุโรปถูกจับและส่งตัวไปยังค่ายกักกันของนาซี ฮิตเลอร์เชื่อว่าการเป็นเกย์นั้นเป็นเหมือนโรคติดต่อและต้องหาทางจำกัดเพื่อธำรงความบริสุทธิ์ของเชื้อสายเยอรมันอันสูงส่ง บนเครื่องบินของนักโทษที่เป็นเกย์นั้นจะมีสัญลักษณ์สามเหลี่ยมหัวคว่ำสี

ชมพูติไว้ที่เครื่องแบบเพื่อแบ่งแยกกลุ่มเกย์ออกจากนักโทษคนอื่นๆ และทำให้สัญลักษณ์สามเหลี่ยมสีชมพูกลายเป็นสัญลักษณ์สากลในการเคลื่อนไหวเรียกร้องสิทธิของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ เชื่อว่ามีเกย์กว่าหมื่นคนที่ถูกฆ่าตายในค่ายกักกัน คนที่เหลือนถูกทำร้าย เหยียดหยาม กักขัง ถูกนำไปใช้ไปหนุทดลอง หรือแม้กระทั่งถูกตอน (Hari, 2011; Tatchell, 2015) ความโหดร้ายทารุณที่นาซีมีต่อกกลุ่มเกย์เป็นที่รับรู้เป็นการทั่วไปแต่ประเด็นเรื่องสิทธิของเกย์รวมถึงบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศก็ยังคงไม่ได้เป็นประเด็นในความสนใจเมื่อเทียบกับประเด็นอื่นๆ เช่น การพัฒนาเศรษฐกิจและความมั่นคงระหว่างประเทศ

ในทศวรรษที่ 1950-1960 เกิดขบวนการเรียกร้องสิทธิของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ ขึ้นในสหรัฐอเมริกา เรียกว่า Homophile Movement โดยกลุ่มที่เรียกว่า Mattachine Society ในเมืองลอส แองเจลิส รัฐแคลิฟอร์เนีย และ The Daughters of Bilitis ในเมืองซานฟรานซิสโก กิจกรรมของกระบวนการเคลื่อนไหวนี้ส่วนใหญ่อยู่ในระดับท้องถิ่น เรียกร้องให้มีการสร้างบริบททางสังคมที่ปลอดภัย การจัดการเลือกปฏิบัติในที่ทำงานและที่พักอาศัย และส่งเสริมให้ผู้ประกอบวิชาชีพแพทย์ กฎหมาย และอาชีพอื่นๆ มีทัศนคติที่มีความเห็นใจต่อคนรักเพศเดียวกันมากขึ้น (Cornell University, 2006)

คลื่นลูกที่สองของกิจกรรมเคลื่อนไหวเพื่อสิทธิของกลุ่มเกย์ในสหรัฐอเมริกาปะทุขึ้นหลักจากเกิดเหตุการณ์จลาจลที่บาร์ซอสโตนวอลล์ ในนครนิวยอร์กในปี ค.ศ. 1969 นำโดยกลุ่ม New York's Gay Liberation (GLF) การดำเนินกิจกรรมของกลุ่ม GLF ไม่ได้เน้นการสร้าง ความเข้าใจและการสร้างบรรยากาศที่เป็นมิตรต่อกกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ แต่หันไปเน้นการปลดปล่อยทางเพศ (sexual liberation) แต่ต้องการพังทลายโครงสร้างทางสังคมชายเป็นใหญ่แบบดั้งเดิม เป็นการเคลื่อนไหวในลักษณะก้าวร้าว ที่วิพากษ์วิจารณ์ค่านิยมกระแสหลัก ต้องการปฏิวัติสังคม เพื่อหยุดการกดขี่ข่มเหงกลุ่มเพศทางเลือกที่ถูกเบียดขับไปเป็นคนชายขอบของสังคม ในขณะที่เดียวกันก็ยึดถือและภาคภูมิใจในตัวตนของเพศทางเลือก

ขบวนการเคลื่อนไหว GLF นำกลุ่มการเคลื่อนไหวเพื่อสิทธิของกลุ่ม บุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ จากการเรียกร้องสิทธิเชิงลบ (negative rights) คือการเรียกร้องให้หยุดการกีดกันทางกฎหมาย ไปสู่การเรียกร้องสิทธิเชิงบวก (positive rights) คือการให้สิทธิพลเมือง และกลุ่มคนรักเพศเดียวกันเช่น การให้ความคุ้มครองทางกฎหมายจากการเลือกปฏิบัติ และการรับรองสถานะตามกฎหมายของความสัมพันธ์ของคนเพศเดียวกัน (Encarnación, 2014)

จากที่กล่าวมาจะเห็นได้ว่ากลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศต้องเผชิญกับ โศกนาฏกรรมและความรุนแรง การถูกเลือกปฏิบัติและการกระทำอันไม่เป็นธรรมทั้งในระดับ สังคมภายในรัฐไปจนถึงระดับระหว่างประเทศทำให้กลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศมีความพยายามในการขับเคลื่อนสิทธิของกลุ่มมาอย่างต่อเนื่อง แต่แม้ว่าการต่อสู้ของกลุ่มบุคคล

ผู้มีความหลากหลายทางเพศจะเกิดขึ้นคู่ขนานไปกับการเคลื่อนไหวเรียกร้องสิทธิของผู้หญิงและกลุ่มคนผิวสี แต่จะเห็นได้ว่าเมื่อเทียบกับสองกลุ่มที่กล่าวมาแล้วการยอมรับสิทธิของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศยังคงด้อยกว่ามาก

เช่นเดียวกับสิทธิของคนผิวสี สิทธิของผู้หญิง สิทธิของคนพิการ สิทธิของคนพื้นถิ่น บุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศก็ควรได้รับสิทธิตามหลักการสิทธิมนุษยชนและได้รับการปฏิบัติอย่างสมศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์เช่นเดียวกับกลุ่มอื่นๆ บนพื้นฐานของอิทธิพลสิทธิในเสรีภาพจากการถูกเลือกปฏิบัติ ได้รับความเสมอภาคตามกฎหมาย และความคุ้มครองที่เท่าเทียมกันตามกฎหมาย แต่จนถึงปัจจุบันก็ยังไม่ได้มีกฎหมายระหว่างประเทศที่รับรองสิทธิของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศขึ้นมาเป็นการเฉพาะจึงยังต้องใช้การตีความจากหลักการของสิทธิมนุษยชนสากล กล่าวคือ

“ทุกคนย่อมมีสิทธิและอิสรภาพทั้งปวงตามที่กำหนดไว้ใน
ปฏิญญานี้โดยปราศจากการแบ่งแยกไม่ว่าชนิดใด อาทิ เชื้อชาติ ผิว เพศ
ภาษา ศาสนา ความคิดเห็นทางการเมือง หรือทางอื่น...” (ข้อ 2 ปฏิญญา
สากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน, 1948)

ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (Universal Declaration of Human Rights: UDHR) ซึ่งถือว่าเป็นกฎหมายระหว่างประเทศที่ถือว่าเป็นรากฐานของสิทธิมนุษยชนที่ยึดถือกันในปัจจุบันจะไม่มีการบัญญัติสิทธิของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศเอาไว้อย่างชัดเจน แต่ด้วยแนวคิดของปฏิญญาฯ ที่กล่าวถึงสิทธิตามธรรมชาติของมนุษย์ที่ติดตัวมาแต่กำเนิดบนพื้นฐานของการไม่แบ่งแยกที่จะทำให้มนุษย์สามารถมีวิถีการดำรงชีวิตตามความสามารถของตนเองอย่างสมศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิดังกล่าวย่อมหมายถึงสิทธิของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศด้วย รัฐภาคีต่างๆย่อมมีหน้าที่ตามพันธกรณีในการที่จะนำหลักปฏิญญาดังกล่าวไปเป็นต้นแบบในการจัดทำระบบกฎหมายของตนและปฏิบัติต่อประชาชน ให้สอดคล้องตามมาตรฐานตามศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ที่เสมอภาคกัน (อุดมศักดิ์ สินธิพงษ์, 2555; บุษกร สุริยสาร, 2557)

นอกจากนี้ กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิการเมือง (The International Covenant on Civil and Political Rights: ICCPR) ยังได้กำหนดหน้าที่ของรัฐเอาไว้ด้วยว่า

“รัฐภาคีแต่ละรัฐแห่งกติกานี้รับที่จะเคารพและประกันแก่ปัจเจกบุคคลทั้งปวงภายในดินแดนของตนและภายใต้เขตอำนาจของตนในสิทธิทั้งหลายที่รับรองไว้ในกติกานี้โดยปราศจากการแบ่งแยกใดๆ อาทิ เชื้อชาติ ผิว เพศ ภาษา ศาสนา ความคิดเห็นทางการเมืองหรือความคิดเห็นอื่นใด เผ่าพันธุ์แห่งชาติหรือสังคม ทรัพย์สิน กำเนิด หรือสถานะอื่นๆ” (กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิการเมือง มาตรา 2)

(กระทรวงการต่างประเทศ, ม.ป.ป.)

ตามมาตรานี้สามารถตีความได้ว่ารัฐไม่เพียงแต่ต้องตระหนักถึงสิทธิของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ แต่รัฐยังมีหน้าที่ที่จะต้องให้หลักประกันสิทธิแก่พลเมืองของตนอย่างเท่าเทียมกันบนพื้นฐานของการไม่เลือกปฏิบัติบนพื้นฐานแห่งเพศอีกด้วย

ต่อมาในปี ค.ศ.1992 ได้มีการยอมรับสิทธิมนุษยชนสากลเกี่ยวข้องกับบุคคลที่ถูกเลือกปฏิบัติด้วยเหตุเพศวิถี ที่ได้รับการบันทึกไว้ในมติของคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนเป็นครั้งแรก ในกรณีระหว่าง Toonen v. Australia โดยคณะมนตรีฯ ได้ลงความเห็นวาทะว่า “เพศ” ในมาตราที่ 2 วรรค 1 ของกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิการเมืองนั้นรวมถึงคำว่า “เพศวิถี (sexual orientation)” ด้วย (Toonen v Australia, Communication No. 488/1992, 1994)

ในเดือนพฤศจิกายน ค.ศ. 2006 กลุ่มผู้เชี่ยวชาญด้านสิทธิมนุษยชนจากภูมิภาคต่างๆ ได้ร่วมกันร่างและรับรอง หลักการ Yogyakarta ว่าด้วยการใช้กฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศในประเด็นความโน้มเอียงทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ (Yogyakarta Principles) จำนวน 29 ข้อจากมาตรฐานสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศสำหรับกลุ่มที่มีความหลากหลายทางเพศ เช่น สิทธิในความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติ สิทธิในการรับรองทางกฎหมาย สิทธิในการได้รับการพิจารณาอย่างเป็นธรรม สิทธิในการศึกษา สิทธิในการทำงาน สิทธิในการประกันสังคม และมาตรการคุ้มครองทางสังคมอื่นๆ และสิทธิในการสมาคมและเสรีภาพการชุมนุมโดยสงบ (Sida, 2012) เพื่อใช้เป็นแนวทางในระดับปฏิบัติในกฎหมายระดับประเทศในการคุ้มครองผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศที่ถูกละเมิด โดยมีเป้าหมายที่สำคัญคือต้องการขจัดหรืออย่างน้อยที่สุดคือลดการเลือกปฏิบัติและการใช้ความรุนแรงต่อกลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศ (ประชาไท, 2551) ซึ่งในความเป็นจริงแล้วยังคงมีปรากฏอยู่ในหลายประเทศทั่วโลก ในปัจจุบันหลักการ Yogyakarta ซึ่งนับได้ว่าเป็นตราสารที่สมบูรณ์ที่สุดในการปรับใช้กฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศกับประเด็นเพศวิถีและอัตลักษณ์ทางเพศ

นอกจากนี้ ข้อแนะนำขององค์การแรงงานระหว่างประเทศในเรื่องเอชไอวีและเอดส์ และโลกแห่งการทำงาน ค.ศ. 2010 (ข้อที่ 200) ได้ใช้หลักการว่าเอชไอวีและเอดส์ควรได้รับการยอมรับว่าเป็นประเด็นสำคัญในการทำงาน และตั้งอยู่บนหลักของการไม่เลือกปฏิบัติด้วย

ปฏิญญาการเมืองแห่งองค์การสหประชาชาติว่าด้วยเอชไอวีและเอดส์ (UN Political Declaration on HIV and AIDS) ซึ่งได้รับการรับรองในเดือนมิถุนายน ค.ศ. 2011 และเป็นแนวทางที่สำคัญที่สุดสำหรับรัฐสมาชิก ได้ระบุถึงชายที่มีเพศสัมพันธ์กับชาย โดยวรรคที่ 85 ของปฏิญญานี้ ได้กล่าวถึงการส่งเสริมความก้าวหน้าด้านสิทธิมนุษยชนในการลดการตีตรา การเลือกปฏิบัติ และความรุนแรงที่เกี่ยวข้องกับเชื้อเอชไอวี

อย่างไรก็ตาม การรับรองดังกล่าวเพิ่งจะได้รับการกล่าวถึงอย่างเป็นทางการและชัดเจนโดยองค์การสหประชาชาติเป็นครั้งแรกในประวัติศาสตร์ ในวันที่ 17 มิถุนายน ค.ศ. 2011 คณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติได้รับรองมติว่าด้วยสิทธิของคนที่มีความหลากหลายทางเพศในการไม่ถูกเลือกปฏิบัติ ไม่ว่าบุคคลผู้นั้นจะมีเพศวิถีหรืออัตลักษณ์ทางเพศเช่นไร ต่อมาในเดือนมีนาคม ค.ศ. 2012 ส่งผลให้คณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ สำนักงานข้าหลวงใหญ่แห่งสิทธิมนุษยชนแห่งองค์การสหประชาชาติ ได้ตีพิมพ์รายงานซึ่งกำหนดข้อผูกพันสำคัญ 5 ประการ ที่รัฐพึงมีต่อบุคคลหลากหลายทางเพศ (บุษกร สุริยสาร, 2557)

ที่กล่าวมาข้างต้นนี้คือพัฒนาการของการต่อสู้และพัฒนาการของการรับรองสิทธิของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศในระดับระหว่างประเทศภายใต้กรอบขององค์การสหประชาชาติแต่การที่รัฐภาคีจะนำไปปฏิบัติหรือปรับใช้ในระดับประเทศหรือไม่ นั้น ย่อมเป็นเขตอำนาจของรัฐนั้นๆ และขึ้นอยู่กับนโยบายของผู้นำรัฐนั้นเป็นสำคัญ นอกจากนี้การเปิดเผยตัวกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศและการยอมรับบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศในบริบทเศรษฐกิจ สังคม การเมืองที่มากขึ้นทั่วโลก การผลักดันขององค์กรที่ไม่ใช่รัฐ (NGO) อย่างองค์กร International Lesbian Gay Association (ILGA) รวมถึงองค์กรต่างประเทศที่ไม่ใช่รัฐ (INGO) อย่างองค์กรนิรโทษกรรมสากล (Amnesty International) ในการเรียกร้องสิทธิของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ (Picq & Thiel, 2015) ไปจนถึงการนำเอาสิทธิของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศมาเป็นเครื่องมือทางด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ (Gross, 2015) ทำให้การผลักดันสิทธิของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศถูกนำมาเป็นประเด็นศึกษาในศาสตร์ของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศมากขึ้น

4. แนวโน้มทางสังคมในสหรัฐอเมริกา

สหรัฐอเมริกาแม้ว่าจะได้ชื่อว่าเป็นดินแดนแห่งเสรีภาพแต่ก็เป็นประเทศที่ยังคงมีการกีดกันและเหยียดกลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศอยู่ไม่น้อย มีการใช้ความรุนแรงต่อผู้มีความรุนแรงทางเพศ มีอาชญากรรมที่เกิดจากความเกลียดชังอยู่เป็นระยะ อย่างไรก็ตามแม้ว่าชาวอเมริกันจะมีแนวโน้มที่จะมีความเห็นอกเห็นใจต่อกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศที่ถูกเลือกปฏิบัติมากขึ้น แต่ก็ไม่ได้หมายความว่าสถานการณ์โดยทั่วไปของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศจะดีขึ้นและหลุดพ้นจากการเลือกปฏิบัติหรือการเผชิญหน้ากับตราบาปทางสังคมแต่อย่างใด ยกตัวอย่างเช่น การถกเถียงในประเด็นเรื่องการแต่งงานของคนเพศเดียวกัน เมื่อมีการถกเถียงในประเด็นนี้ทั้งในระดับส่วนบุคคล ระดับสังคม และในกระบวนการออกกฎหมายในระดับประเทศก็จะต้องมีการนำแง่มุมต่างๆ ในชีวิตของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศขึ้นมาถกเถียงและเปิดเผย ซึ่งเรื่องราวบางอย่างอาจเป็นเรื่องราวส่วนบุคคลเป็นความลับหรือเป็นเรื่องอ่อนไหว แต่กลับถูกนำมาตีแผ่เพื่อเป็นที่ถกเถียง แน่นอนว่าผู้ที่สนับสนุนย่อมมีความเห็นอกเห็นใจแต่ก็ย่อมมีผู้ที่ถากถางและเหยียดหยันเช่นเดียวกัน และกลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศก็ต้องผ่านกระบวนการเหล่านี้ซ้ำแล้วซ้ำเล่า (Russell, 2004)

อย่างไรก็ดี จากการศึกษาของแอนดรูว์ ฟลอเรส นักวิชาการจากมหาวิทยาลัยแห่งรัฐแคลิฟอร์เนีย ลอส แองเจลิสในปี ค.ศ. 2014 พบว่าแนวโน้มของสังคมในเรื่องทัศนคติที่มีต่อกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศในสหรัฐอเมริกาเป็นไปในทิศทางบวกมากขึ้นจากการศึกษาวิเคราะห์แบบสำรวจจุ่มติมหาชนเรื่องทัศนคติเกี่ยวกับบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศที่ได้เก็บข้อมูลมานับตั้งแต่ปี ค.ศ. 1977 จำนวน 325 ครั้ง พบว่าชาวอเมริกันมีแนวโน้มในการสนับสนุนสิทธิของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศเพิ่มในอัตราที่สูงใน 3 ทศวรรษที่ผ่านมา โดยเฉพาะแล้วมติมหาชนที่ให้การสนับสนุนความเท่าเทียมในเรื่องสิทธิการแต่งงานเพิ่มขึ้นเกือบหนึ่งเท่าตัวนับตั้งแต่ช่วงต้นทศวรรษ 2000 ในขณะที่การสนับสนุนสิทธิในการรับบุตรบุญธรรมของคู่แต่งงานเพศเดียวกันเพิ่มขึ้นเป็น 63% และ 72% สนับสนุนการปกป้องกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ (Flores, 2014) จะเห็นได้ว่าสังคมอเมริกันมีทัศนคติที่เป็นบวกมากขึ้นอย่างมากใน 8 ปี ที่โอบามาดำรงตำแหน่งประธานาธิบดี

ในช่วงหาเสียงในการลงสมัครเข้ารับตำแหน่งประธานาธิบดีในสมัยแรกประธานาธิบดีโอบามาเป็นผู้สมัครจากพรรคใหญ่ที่มีนโยบายเกี่ยวกับการส่งเสริมสิทธิของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศที่ก้าวหน้าที่สุดในประวัติศาสตร์ของการเมืองสหรัฐอเมริกาไม่ว่าจะเป็น

สนับสนุนร่างกฎหมายส่งเสริมสิทธิของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศฉบับสำคัญๆ เช่น Employment Non-Discrimination Act (ENDA)⁵, The Matthew Shepard Hate Crimes Act⁶ ไปจนถึงการสนับสนุนการเพิ่มงบประมาณโครงการช่วยเหลือเอชไอวี และต่อต้านกฎหมายที่ลิดรอนสิทธิของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ เช่น การต่อต้านกฎหมาย Defense of Marriage Act (DOMA)⁷ และ การยกเลิกนโยบาย Don't Ask, Don't Tell⁸ เป็นต้น การที่โอบามามีนโยบายที่ส่งเสริมสิทธิของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศที่ก้าวหน้าและชัดเจนทำให้ได้รับเสียงสนับสนุนจากกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ ในการเลือกตั้งประธานาธิบดีในครั้งแรกอย่างท่วมท้น

โดยปกติแล้วพรรคเดโมแครตที่มีความเป็นเสรีนิยมหัวก้าวหน้ามากกว่าจะมีจุดยืนทางการเมืองที่เป็นมิตรต่อกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศมากกว่าพรรครีพับลิกันที่มีจุดยืนอนุรักษนิยม การเลือกตั้งประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกา ในปี ค.ศ. 2008 เป็นอีกปีหนึ่งที่เห็นได้อย่างชัดเจนถึงจุดยืนที่แตกต่างของทั้งสองพรรคในประเด็นดังกล่าว ทำให้นายบารัค โอบามา ผู้แทนจากพรรคเดโมแครตได้รับเสียงสนับสนุนจากกลุ่มบุคคลผู้มีความ

⁵ The Employment Non-Discrimination Act (ENDA) เป็นร่างกฎหมายที่เสนอต่อรัฐสภาสหรัฐอเมริกา มีใจความสำคัญคือการจัดการเลือกปฏิบัติในการจ้างงานบนพื้นฐานแห่งเพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศโดยสถานประกอบการที่มีลูกจ้างมากกว่า 15 คนขึ้นไป

⁶ The Matthew Shepard and James Byrd, Jr. Hate Crimes Prevention Act หรือ the Matthew Shepard Act เป็นกฎหมายที่ออกโดยรัฐสภาสหรัฐอเมริกาในวันที่ 22 ตุลาคม ค.ศ. 2009 และลงนามโดยประธานาธิบดีโอบามาในวันที่ 28 เดือนตุลาคมในปีเดียวกัน

⁷ The Defense of Marriage Act (DOMA) (1996-2003) เป็นกฎหมายในระดับของสหพันธรัฐของสหรัฐอเมริกาที่ยอมรับเฉพาะการแต่งงานของหญิงและชายเท่านั้นว่าเป็นการแต่งงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย และอนุญาตให้มลรัฐให้ปฏิเสธการยอมรับการแต่งงานของคนเพศเดียวกันที่ได้รับการรับรองตามกฎหมายของมลรัฐอื่นได้ ส่งผลให้คู่แต่งงานของคนเพศเดียวกันไม่ได้รับสิทธิและความคุ้มครองตามกฎหมายของสหพันธรัฐ ต่อมามาตรานี้ (section 3) ถูกศาลสูงวินิจฉัยว่าขัดต่อรัฐธรรมนูญและถูกยกเลิกไปทำให้คู่แต่งงานของคนเพศเดียวกันได้รับการยอมรับภายใต้กฎหมายของรัฐบาลกลาง

⁸ นโยบาย Don't Ask, Don't Tell คือนโยบายที่ให้กลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศ (LGBT) เก็บความโน้มเอียงทางเพศของตนไว้เป็นความลับ เนื่องจากแต่เดิมนั้นกองทัพไม่อนุญาตให้กลุ่ม LGBT เข้ารับราชการทหาร ในช่วงรัฐบาลคลินตันจึงพยายามประนีประนอมโดยการเสนอนโยบาย Don't Ask, Don't Tell นี้เพื่อให้ชาว LGBT เข้ารับราชการทหารได้ แต่ก็ต้องไม่แสดงความโน้มเอียงทางเพศหรือเพศสภาวะของตนออกมามีเช่นนั้น ก็จะถูกไล่ออกจากราชการ การยกเลิกนโยบาย Don't Ask, Don't Tell นี้คือการอนุญาตให้บุคลากรทางทหารสามารถแสดงความโน้มเอียงทางเพศของตนได้อย่างเปิดเผย

หลากหลายทางเพศไปอย่างท่วมท้นเป็นประวัติการณ์ คือ 81% มีเพียง 19% ของกลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศเท่านั้นที่สนับสนุนพรรครีพับลิกัน

4.1 การส่งเสริมสิทธิของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศของรัฐบาลโอบามาสมัยที่ 1 (ค.ศ. 2008-2012)

4.1.1 *The Matthew Shepard and James Byrd, Jr. Hate Crimes Prevention Act (The Matthew Shepard Act)*

สหรัฐอเมริกาไม่มีกฎหมายป้องกันอาชญากรรมที่เกิดจากความเกลียดชังด้วยเหตุแห่งเพศ ทำให้บุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ เกย์ เลสเบี้ยน กระเทย หรือผู้ที่มีอัตลักษณ์ทางเพศอื่นๆ ตกเป็นเป้าของการถูกล้อเลียน และในหลายกรณีถูกทำร้ายร่างกายจนถึงแก่ชีวิต ในเดือนตุลาคม ปี ค.ศ. 1998 เกิดเหตุลักพาตัว และฆาตกรรมเกย์หนุ่มแมทธิว เชพเพิร์ท ซึ่งเกิดจากความเกลียดชังทางเพศ ในปีเดียวกันนั้นเองชาวหนุ่มผิวสีแอฟริกันอเมริกัน เจมส์ ไบรด์ จูเนียร์ ก็ถูกฆาตกรรมที่รัฐเท็กซัสโดยกลุ่มคนผิวขาวที่เชื่อว่าตนเองมีความเหนือกว่าทางชาติพันธุ์ (white supremacists) (CNN Politics, 2009)

The Matthew Shepard Act เป็นกฎหมายที่ออกโดยรัฐสภาสหรัฐอเมริกาในวันที่ 22 ตุลาคม ค.ศ. 2009 และลงนามโดยประธานาธิบดีโอบามาในวันที่ 28 เดือนตุลาคม ในปีเดียวกัน มีฐานะเป็นส่วนขยายของกฎหมาย The National Defense Authorization Act for 2010 (H.R. 2647) The Matthew Shepard Act นี้เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการฆาตกรรมบนพื้นฐานของความเกลียดชัง (hate crimes) ว่าให้รวมถึงความเกลียดชังบนพื้นฐานแห่งเพศ ไม่ว่าจะเป็นเพศที่แท้จริง เพศสภาวะ ความโน้มเอียงทางเพศ อัตลักษณ์ทางเพศ และความหลากหลาย (Department of Justice, 2015)

4.1.2 *Don't Ask, Don't Tell Repeal Act of 2010*

นโยบาย Don't Ask, Don't Tell หรือ “นโยบายไม่ถามไม่บอก” เป็นนโยบายที่เกิดขึ้นในช่วงของประธานาธิบดีบิล คลินตันในปี ค.ศ. 1993 ที่ป้องกันการเลือกปฏิบัติกลุ่มความหลากหลายทางเพศหรือเกย์ เพื่อเปิดโอกาสให้บุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศได้เข้ารับราชการในกองทัพ แต่ในทางตรงกันข้ามนโยบายดังกล่าวกับกระหัดต่อทหารที่เปิดเผยว่าตนเป็นเกย์อย่างเต็มตัว ดังนั้นทหารจึงไม่ควรเปิดเผยตนเองหากไม่มีคนถาม ทำให้บุคลากรในกองทัพต้องเก็บกดอัตลักษณ์ทางเพศของตนเองไว้เนื่องจากกองทัพมีทัศนคติที่เป็นลบอย่างมากต่อกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ

ประธานาธิบดีโอบามาสามารถผลักดันกฎหมายยกเลิกนโยบาย Don't Ask, Don't Tell (Don't Ask, Don't Tell Repeal Act of 2010, H.R. 2965) ในวันที่ 22 ธันวาคม ค.ศ. 2010 และมีผลบังคับใช้ในวันที่ 20 กรกฎาคม ค.ศ. 2011 ยอมรับให้กลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศ ทั้งเกย์ เลสเบี้ยน คนรักสองเพศสามารถรับราชการทหารได้ (Schacter, 2010)

4.1.3 ขจัดการเลือกปฏิบัติในระบบประกันสุขภาพ

ในเดือนมีนาคม ปี ค.ศ. 2010 ประธานาธิบดีโอบามาได้ลงนามในกฎหมายประกันสุขภาพ The Affordable Care Act กำหนดให้บริษัทประกันไม่สามารถเลือกปฏิบัติในการให้บริการทางด้านสุขภาพเพียงเพราะว่าเป็นเกย์ เลสเบี้ยน คนรักสองเพศ หรือคนข้ามเพศ (Leiro, 2016)

4.1.4 ยุทธศาสตร์เรื่อง HIV/AIDS

ประธานาธิบดีโอบามาได้ออกแผนที่เรียกว่า First Comprehensive National HIV/AIDS Strategy เป็นแผน 10 ปี ตั้งแต่ปี ค.ศ. 2010-2020 โดยมีเป้าหมายเพื่อลดช่องว่างในการได้รับการดูแล ของกลุ่มเกย์ และชายรักสองเพศเชื้อชาติต่างๆ และรวมถึงหญิงข้ามเพศที่เป็นคนผิวสี (Leiro, 2016)

4.1.5 การผลักดันสิทธิของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศในระดับระหว่างประเทศ

“No country should deny people their rights because of who they love, which is why we must stand up for the rights of gays and lesbians everywhere.”

President Barack Obama, September 2011
The United Nations

“ไม่มีประเทศหนึ่งประเทศใดควรจะปฏิเสธสิทธิของพลเมืองบนพื้นฐานของบุคคลที่เขารัก จึงเป็นเหตุผลว่าทำไมเราจึงต้องต่อสู้เพื่อสิทธิของเกย์และเลสเบี้ยนในทุกๆ ประเทศ”

ประธานาธิบดีบารัค โอบามา, กันยายน 2554
องค์การสหประชาชาติ

นโยบายในการส่งเสริมสิทธิของผู้มีความหลากหลายทางเพศในประเทศของประธานาธิบดีโอบามาไม่ได้จำกัดอยู่แต่เพียงภายในประเทศสหรัฐอเมริกาเท่านั้น แต่ยังมีการผลักดันในระดับนานาชาติอีกด้วย

ในถ้อยแถลงของรัฐมนตรีต่างประเทศ นางฮิลลารี คลินตัน ในวันสิทธิมนุษยชนสากลเมื่อเดือนธันวาคมปี ค.ศ. 2011 ได้กล่าวถึงสิทธิของบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศเอาไว้อย่างชัดเจนว่า สิทธิของบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศคือสิทธิมนุษยชนภายใต้บทบัญญัติของปฏิญญาสิทธิมนุษยชนสากล (Universal Declaration of Human Rights: UDHR) ในฐานะมนุษย์คนทุกๆ คนย่อมมีสิทธิและศักดิ์ศรีเท่าเทียมกัน สิทธิเหล่านี้ติดตัวมนุษย์มาตั้งแต่เกิด ไม่ได้เป็นสิทธิที่สร้างขึ้นใหม่และมอบให้กับกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งเป็นพิเศษแต่เป็นการตระหนักและยอมรับถึงสิทธิเหล่านั้นที่เคยถูกกีดกันและมองข้าม ดังนั้นสิทธิของบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศคือสิทธิมนุษยชน และสิทธิมนุษยชนคือสิทธิของบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ การที่บุคคลผู้หนึ่งถูกทำร้ายร่างกายจนเสียชีวิตเพียงเพราะเหตุแห่งเพศ ถูกประณามเพียงเพราะบุคคลนั้นปฏิบัติที่จะแสดงบทบาทที่เหมาะสมของความเป็นผู้หญิงผู้ชายตามขนบธรรมเนียมประเพณีที่สังคมยึดถือ คือการละเมิดสิทธิมนุษยชน

ในฐานะผู้แทนของรัฐบาลสหรัฐอเมริกา นางคลินตันยังได้เรียกร้องรัฐบาลของรัฐต่างๆ ให้ตระหนักถึงสิทธิของบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ โดยชี้ให้เห็นว่าการเป็นผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศเป็นเรื่องธรรมชาติที่ก้าวข้ามพรมแดนของรัฐ ศาสนา และวัฒนธรรม ดังนั้นการที่รัฐบาลประกาศว่าการเป็นคนรักเพศเดียวกันผิดกฎหมาย คือการละเมิดสิทธิมนุษยชน

ในเดือนธันวาคม ปีเดียวกันนั้นเอง ประธานาธิบดีโอบามาได้ออกบันทึกของประธานาธิบดี (President Memorandum) ให้หน่วยงานของรัฐบาลสหรัฐอเมริกามีที่ตั้งอยู่ต่างประเทศ ไม่ว่าจะเป็น กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการคลัง การท่องเที่ยว การทรวงยุติธรรม กระทรวงเกษตร กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงความมั่นคงแห่งมาตุภูมิ องค์การเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศของสหรัฐอเมริกา ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า ผู้แทนทางการค้าของสหรัฐอเมริกา และหน่วยงานอื่นๆ ตามคำสั่งของประธานาธิบดีทำหน้าที่ในการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ ได้แก่ การต่อต้านการเอาผิดหรือลงโทษอันเนื่องมาจากการเป็นบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ หรือพฤติกรรมที่เป็นการแสดงออกถึงเพศสภาวะบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ การปกป้องผู้ลี้ภัยและผู้หลบหนีภัยที่เป็นกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ ใช้การให้ความช่วยเหลือของสหรัฐอเมริกาเพื่อเป็นเครื่องมือในการต่อรองเพื่อปกป้องสิทธิมนุษยชนและการส่งเสริมการไม่เลือกปฏิบัติ ให้มีการตอบโต้อย่างทันท่วงทีในกรณีที่มีการละเมิดสิทธิมนุษยชนของกลุ่ม

บุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศในต่างแดน ให้ความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศในการต่อสู้เพื่อจัดการเลือกปฏิบัติต่อกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ และต้องมีการรายงานความก้าวหน้าในประเด็นดังกล่าวด้วย (The White House, 2011)

ในด้านการสนับสนุนทางการเงิน กระทรวงการต่างประเทศยังขยายกองทุน Global Equality Fund ซึ่งเป็นความร่วมมือภาครัฐและเอกชนหลายภาคส่วนเพื่อพัฒนาสิทธิมนุษยชนของบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศทั่วโลก นับตั้งแต่ที่กองทุนเปิดตัวในเดือนธันวาคม 2011 ได้มีการจัดสรรเงินจำนวนกว่า 30 ล้านดอลลาร์ให้แก่องค์กรภาคประชาสังคมใน 80 ประเทศทั่วโลกมากขึ้นกว่านั้นองค์กรเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศของสหรัฐอเมริกา (USAID) ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐบาลสหรัฐอเมริกาในการรับผิดชอบหลักในการให้ความช่วยเหลือ อีกทั้งยังได้มีการก่อตั้งบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ Global Development Partnership และ "Being LGBTI in Asia" ที่ได้รับทุนสนับสนุนโครงการสิทธิมนุษยชนบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ มากมาย

แม้ว่าประธานาธิบดีโอบามาจะมีนโยบายในการส่งเสริมสิทธิของบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศที่ชัดเจนกว่าประธานาธิบดีคนอื่นๆ และได้รับเสียงสนับสนุนอย่างมากจากกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศในการเลือกตั้งประธานาธิบดีในสมัยแรก แต่ปรากฏว่าประธานาธิบดีโอบามากลับไม่สามารถที่จะผลักดันกฎหมายที่สำคัญๆ อย่าง Employment Non-Discrimination Act (ENDA) หรือ การแก้ไข Defense of Marriage Act (DOMA) ได้ตามที่หาเสียงเอาไว้ ทำให้เสียงสนับสนุนจากกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศในการเลือกตั้งกลางสมัยในปี ค.ศ. 2010 มีจำนวนกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ ที่สนับสนุนพรรคเดโมแครตลดลง เหลือเพียง 69% ในขณะที่พรรคริพับลิกันได้คะแนนเสียงสนับสนุนเพิ่มขึ้นคือได้ไปถึง 1 ใน 3 คือ 31% และเสียงสนับสนุนในการเลือกตั้งประธานาธิบดีสมัยที่สองน้อยลงอย่างเห็นได้ชัด

4.2 การส่งเสริมสิทธิของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศของรัฐบาลโอบามาสมัยที่ 2 (ค.ศ. 2012-2016)

ในการดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีในสมัยที่ 2 ประธานาธิบดีโอบามานั้นมีความก้าวหน้าในการผลักดันนโยบายและการส่งเสริมสิทธิของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศมากกว่าในสมัยแรกค่อนข้างมากจนกระทั่งได้รับการขนานนามจากนิตยสาร Newsweek ว่าเป็น America's First Gay President ในปี ค.ศ. 2013 จากการเป็นประธานาธิบดีคนแรกที่บรรจุประเด็นเรื่องสิทธิมนุษยชนของผู้มีความหลากหลายทางเพศในการกล่าวสุนทรพจน์เข้ารับตำแหน่งประธานาธิบดีในสมัยที่สองเมื่อเดือนมกราคม

ค.ศ. 2013 ว่าการต่อสู้เพื่อสิทธิในการแต่งงานของผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศถือว่าเป็นหนึ่งของการต่อสู้เพื่อสิทธิพลเมืองเช่นเดียวกับการต่อสู้เพื่อสิทธิของผู้หญิงและคนผิวสี

4.2.1 สิทธิการแต่งงาน *Defense of Marriage Act (DOMA)* และ *Proposition 8*

สิ่งที่ถือว่าเป็นความสำเร็จที่สำคัญที่สุดและโดดเด่นมากที่สุดในเรื่อง การส่งเสริมสิทธิความหลากหลายทางเพศของประธานาธิบดีบารัค โอบามา ได้แก่ เรื่องสิทธิในการแต่งงานของคนเพศเดียวกัน กล่าวคือ ในเดือนมิถุนายน ปีค.ศ. 2013 ศาลสูงสหรัฐอเมริกาได้มีคำพิพากษาในคดี *United States v. Windsor* ศาลสูงของสหรัฐอเมริกาประกาศคำตัดสินเกี่ยวข้องกับสิทธิการแต่งงานที่เป็นประโยชน์ต่อคนรักเพศเดียวกันไว้สองประเด็น

ประการแรก ศาลสูงสหรัฐตัดสินยกเลิกกฎหมายของรัฐบาลกลาง *Defense of Marriage Act* หรือ *DOMA* ข้อ 3 ที่กำหนดให้คำว่า แต่งงาน หมายถึงการสมรสเป็นสามีภรรยาที่ถูกต้องตามกฎหมายระหว่างชายและหญิงเท่านั้น และคำว่า คู่สมรส หมายถึงบุคคลที่เป็นสามีหรือภรรยาของบุคคลที่มีเพศตรงกันข้ามเท่านั้น เพราะการระบุเช่นนี้ทำให้คู่รักเพศเดียวกันไม่สามารถเข้าถึงสิทธิตามกฎหมาย 996 ฉบับที่คู่สมรสเพศเดียวกันได้รับ เช่นการลดหย่อนภาษี สิทธิในการโอนย้ายสัญญาดีหลังจากแต่งงาน ประกันสุขภาพของเจ้าหน้าที่รัฐซึ่งครอบคลุมไปถึงคู่สมรส

ประการที่สอง การต่อสู้เพื่อสิทธิการแต่งงานของคนรักเพศเดียวกันในแคลิฟอร์เนียในการเลือกตั้งเดือนพฤศจิกายน ปี 2008 รัฐแคลิฟอร์เนียมีการเสนอ *Proposition 8* เพื่อแก้ไขรัฐธรรมนูญของรัฐแคลิฟอร์เนียไปพร้อมกับการเลือกตั้งประธานาธิบดี *Proposition 8* ได้เสนอให้เพิ่มข้อ 7.5 เข้าไปในรัฐธรรมนูญของรัฐแคลิฟอร์เนียระบุว่า การแต่งงานระหว่างชายและหญิงเท่านั้นที่จะมีผลตามกฎหมายและได้รับการรับรองในมลรัฐแคลิฟอร์เนีย ทั้งที่ก่อนหน้านี้การแต่งงานระหว่างเพศเดียวกันนั้นได้รับการรับรองตามกฎหมายในมลรัฐแคลิฟอร์เนีย เพราะในเดือนพฤษภาคม ค.ศ. 2008 ได้มีคำตัดสินของศาลสูงสุดมลรัฐแคลิฟอร์เนียว่าการจำกัดสิทธิการแต่งงานของคนเพศเดียวกันตาม *Proposition 22* ซึ่งถูกเสนอใน ค.ศ. 2000 นั้น ละเมิดรัฐธรรมนูญมลรัฐแคลิฟอร์เนีย ทำให้การแต่งงานระหว่างเพศเดียวกันนั้นต้องถูกยกเลิกไปเมื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งโหวตค้านคำตัดสินของศาลสูงสุดมลรัฐแคลิฟอร์เนียด้วยการรับรองด้วยคะแนน 52.24% ต่อ 47.76% จนมาถึงในวันที่ 26 มิถุนายน ค.ศ. 2013 คำตัดสินของศาลสูงสหรัฐคือกลุ่มผู้สนับสนุน *Proposition 8* ไม่มีอำนาจฟ้องภายใต้รัฐธรรมนูญมาตรา 3 เมื่อมลรัฐแคลิฟอร์เนียไม่ได้เป็นผู้ยื่นอุทธรณ์เพื่อปกป้องกฎหมายของมลรัฐ ทำให้คำพิพากษาแห่งศาลชั้นต้นรัฐบาลกลางถือเป็นคำพิพากษาสูงสุด จึงส่งผลให้ *Proposition 8* ไม่มีผลบังคับใช้ตาม

กฎหมายในทันที และการแต่งงานระหว่างเพศเดียวกันกลับมาได้รับการรับรองตามกฎหมายอีกครั้งในรัฐแคลิฟอร์เนีย (พิมพ์ลิริ เพชรน้ำรอบ, 2556)

หลังจากที่ศาลสูงมีคำพิพากษากรณี Windsor ที่กล่าวไปข้างต้นการเมืองและกฎหมายของสหรัฐอเมริกามีทิศทางเป็นบวกในเรื่องสิทธิของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศมากขึ้น เช่น มีวุฒิสภาจำนวน 30 คนให้การสนับสนุนการแต่งงานของคนเพศเดียวกัน นอกจากนี้รัฐนิวเจอร์ซีย์ เดลาแวร์ ฮาวาย อิลินอยส์ นิวแม็กซิโก และเพนซิลวาเนียให้การยอมรับการแต่งงานของคนเพศเดียวกัน ทำให้จำนวนมลรัฐที่การแต่งงานของคนเพศเดียวกันถูกกฎหมายรวมเป็น 19 มลรัฐ (รวมกรุงวอชิงตัน ดี ซี) คิดเป็นจำนวนประชากรทั้งหมดประมาณ 45% ของสหรัฐอเมริกา ความก้าวหน้าอีกประการคือ ศาลสหพันธรัฐและศาลมลรัฐใน 13 มลรัฐ (รวมถึงรัฐที่อนุรักษ์นิยมอย่างมากเช่น ยูทาห์ และเท็กซัส) ได้ตัดสินให้การห้ามการแต่งงานของคนเพศเดียวกันเป็นการกระทำที่ขัดต่อบทบัญญัติแก้ไขรัฐธรรมนูญของสหรัฐอเมริกามาตรา 14 ว่าด้วยเรื่อง ความคุ้มครองที่เท่าเทียมกันตามกฎหมาย (Equal Protection Clause) ตัวอย่างทั้งหมดที่กล่าวมาข้างต้นนี้แสดงให้เห็นว่าสิ่งที่เคยคิดและเชื่อว่าเป็นไปไม่ได้อย่างเรื่องการแต่งงานของคนเพศเดียวกันสามารถกลายมาเป็นกฎหมายของแผ่นดินที่ไม่ถูกขัดขวางโดยศาลสูงของประเทศ (Encarnación, 2014) ภายหลังจากคำตัดสินของศาลสูง ประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกาก็ได้ประกาศให้สังคมโลกได้รับรู้ ถึงชัยชนะในครั้งนี้โดยการทวีตข้อความลงในสังคมออนไลน์ว่า

"Today is a big step in our march toward equality. Gay and lesbian couples now have the right to marry, just like anyone else. #LoveWins," (Korte, 2015)

"วันนี้ถือว่าเป็นก้าวที่สำคัญของพวกเราที่จะเข้าถึงความเท่าเทียม คู่เกย์ เลสเบี้ยนทั้งหลายล้วนมีสิทธิที่จะได้แต่งงานเหมือนกับคู่อื่นๆ #LoveWins"

แม้การต่อสู้นี้ยังต้องดำเนินต่อไป แต่พัฒนาการที่เกิดขึ้นแสดงให้เห็นว่าสิทธิความหลากหลายทางเพศนั้น ได้กลายเป็นส่วนหนึ่งของการต่อสู้เพื่อสิทธิมนุษยชนในกระแสหลัก ในครั้งนี้ถือเป็นความสำเร็จอีกครั้งของประธานาธิบดีบารัค โอบามา ในสมัยที่สองในการเอาชนะข้อกล่าวหาในสมัยแรก ที่ไม่ประสบความสำเร็จในการส่งเสริมการแต่งงานเพศเดียวกัน

มากไปกว่านั้นภายหลังกาตัดสินศาลสูงสุดที่รับรองการแต่งงานของคนเพศเดียวกัน ด้วยคะแนน 5 ต่อ 4 เสียง ทั้ง 50 มลรัฐ ประธานาธิบดีบารัค โอบามา ได้กล่าวแสดงความยินดีหลังศาลสูงสุดสหรัฐอเมริกาประกาศตัดสิน ระบุว่าความสำเร็จในครั้งนี้เป็นผลตอบแทนของความยุติธรรมแก่ผู้ที่สนับสนุนความเท่าเทียมของคนเพศเดียวกันทุกคนซึ่งทุ่มเทผลักดันกันมาอย่างยาวนานและทำเนียบขาวของสหรัฐอเมริกา ก็ได้เปิดไฟประดับทั่วอาคารเป็นสีรุ้งเพื่อเป็นสัญลักษณ์ของความสำเร็จในครั้งนี้ (De Vries, 2015) ในเฟซบุ๊กมีการโพสต์ข้อความหลังจากคำตัดสินดังกล่าวว่า “Love just won” แปลว่า ความรักชนะทุกสิ่ง มากกว่า 26 ล้านคนทั่วโลกและยังพร้อมใจเปลี่ยนภาพโปรไฟล์เป็นรูปซึ่งคาดด้วยสีรุ้ง เป็นการแสดงออกถึงความภูมิใจในสิ่งที่พวกเขาเป็น โดยไม่ใช่เพียงเหล่ากลุ่มผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศเท่านั้น แต่ยังรวมไปถึงชายจริงหญิงแท้ที่ร่วมแสดงความยินดีในสิทธิอันชอบธรรมในการแต่งงาน (Dewey, 2015) ส่วนในโลกทวิตเตอร์นั้น แฮชแท็กคำว่า #LoveWins ก็ติดเป็นอันดับที่สองของคำฮิต ซึ่งถ้าหากมีการใช้แฮชแท็กคำนี้ ก็มักจะมียูทูบหัวใจสีรุ้งพ่วงห้อยท้ายด้วย (Flynn, 2015)

4.2.2 การรับบุตรบุญธรรม

ภายหลังความสำเร็จอันยิ่งใหญ่ของสหรัฐอเมริกาในการบรรลุกฎหมายการแต่งงานเพศเดียวกัน อีกความสำเร็จหนึ่งในสมัยที่สองของประธานาธิบดีบารัค โอบามา ในการส่งเสริมสิทธิความหลากหลายทางเพศคือการรับบุตรบุญธรรมเมื่อวันที่ 31 มีนาคม ค.ศ. 2013 ศาลสหพันธรัฐตัดสินว่าการที่รัฐมิสซิสซิปปีออกกฎหมายห้ามคู่แต่งงานเพศเดียวกันรับบุตรบุญธรรม (Anti-Gay Adoption Law) นั้นขัดต่อรัฐธรรมนูญของสหรัฐอเมริกา เนื่องจากก่อนหน้านี้ศาลสูงได้มีคำพิพากษาให้การแต่งงานของคนเพศเดียวกันเป็นสิ่งที่ถูกต้องตามกฎหมาย ส่งผลทำให้คู่แต่งงานเพศเดียวกันในสหรัฐอเมริกา ย่อมได้รับสิทธิต่างๆ พึงมีอันเกิดจากการแต่งงานนั้น และการรับบุตรบุญธรรมเป็นส่วนหนึ่งของสิทธิในการสมรสทำให้การไม่อนุญาตให้คู่สมรสเพศเดียวกันยอมขัดต่อกฎหมายสูงสุดของประเทศ ดังนั้นตามคำพิพากษาดังกล่าวคู่แต่งงานเพศเดียวกันย่อม สามารถจดทะเบียนรับบุตรบุญธรรมได้ถูกต้องตามกฎหมายในทั้ง 50 รัฐ

ทั้งนี้ คาดว่าผลของคำตัดสินดังกล่าวจะเป็นปัจจัยสำคัญกระตุ้นให้คู่รักเพศเดียวกันตัดสินใจแต่งงานสร้างครอบครัวเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะส่งผลต่ออัตราการกระตุ้นเศรษฐกิจของสหรัฐอเมริกา โดยเฉพาะในกลุ่มธุรกิจการจัดการแต่งงานและของชำร่วย อีกทั้ง กลุ่มธุรกิจอสังหาริมทรัพย์และสินค้าเกี่ยวกับการปรับปรุงและตกแต่งบ้านก็น่าจะได้รับผลดีจากผลของคำตัดสินของประธานศาลสูงสหรัฐอเมริกาเช่นเดียวกัน (Reilly, 2016)

4.2.3 สิทธิในการรับราชการทหาร

ในสมัยที่ 2 ของประธานาธิบดีโอบามามีความก้าวหน้าในการส่งเสริมสิทธิของบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศในวงการทหารมากกว่าในสมัยแรกและเป็นการแสดงออกเชิงสัญลักษณ์ที่สำคัญของความก้าวหน้าในเรื่องการส่งเสริมสิทธิ บุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศของสหรัฐอเมริกาคือการแต่งตั้งบุคคลที่เป็นบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศอย่างเปิดเผยให้ดำรงตำแหน่งสำคัญในกระทรวง กล่าวคือ ในวันที่ 25 มิถุนายน ค.ศ. 2013 ประธานาธิบดีบารัค โอบามาได้แต่งตั้งให้นายอีริก แพนนิง (Eric Fanning) ให้ดำรงตำแหน่ง รัฐมนตรีกองทัพบก (Secretary of the Army)⁹ ซึ่งถือว่าเป็นข้าราชการระดับสูงของกองทัพคนแรกที่เป็นเกย์อย่างเปิดเผยในประวัติศาสตร์การรับราชการทหารสหรัฐอเมริกา โดยนายแพนนิ่ง ได้รับการยอมรับจากเหล่าผู้บริหารระดับสูง รวมไปถึงรัฐมนตรีกลาโหมแอสตัน คาร์เตอร์ (Ashton Carter) ได้กล่าวว่าเขาเป็นทางเลือกที่ยอดเยี่ยมที่สุดในการนำกองทัพบก (Holmes, 2015)

ในเดือนมิถุนายน ค.ศ. 2016 รัฐมนตรีคาร์เตอร์ได้ประกาศว่ากองทัพจะยกเลิกการห้ามให้กลุ่มคนข้ามเพศ (Transgender) เข้ารับราชการในกองทัพ ซึ่งถือว่าเป็นก้าวที่ยิ่งใหญ่เป็นการทลายหนึ่งในกำแพงสุดท้ายที่กีดขวางความเท่าเทียมกันในการเข้ารับราชการทหารในกองทัพอเมริกันหลังจากที่ได้มีการอนุญาตให้เกย์และเลสเบี้ยนเข้ารับราชการได้ในปี ค.ศ. 2011 เดอะพาล์มเซ็นเตอร์ สถาบันวิจัยเกี่ยวกับบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ ประเมินการว่าปัจจุบันมีกลุ่มข้ามเพศ (Transgender) ในกองทัพประมาณ 12,600 คน ทำให้กองทัพเป็นองค์กรที่จ้างคนข้ามเพศที่ใหญ่ที่สุดในอเมริกา (Henning, 2015)

“We have to have access to 100% of America’s population for our all-volunteer force to be able to recruit from among them the most highly qualified — and to retain them.”

Ashton Carter
Secretary of Defense, 2016

⁹ ข้าราชการการเมืองฝ่ายพลเรือนที่รับผิดชอบกิจการทหารบก

“เราจำเป็นต้องเข้าถึงคนอเมริกันทั้ง 100% เพื่อที่จะรับสมัคร
บุคคลที่มีความสามารถสูงที่อาสาจะปกป้องชาติและรักษาพวกเขาไว้”

แอชตัน คาร์เตอร์
รัฐมนตรีกลาโหม, 2559

ต่อมาในงานฉลองบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ (LGBT Pride) ประจำปีของ
กระทรวงกลาโหมรัฐมนตรีคาร์เตอร์ยังได้ประกาศว่ากระทรวงกลาโหมได้เพิ่มคำว่าความ
โน้มเอียงทางเพศ (Sexual Orientation) เข้าไปในกลุ่มที่ได้รับการป้องกันในนโยบาย
โอกาสที่เท่าเทียมในการรับราชการทหาร (Military Equality Policy) หมายความว่าบุคคล
สามารถที่จะได้รับการสนับสนุนให้มีการเติบโตในสายงานของตนเองโดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติ
บนพื้นฐานแห่งเชื้อชาติ ศาสนา เพศ อายุ รวมถึงความเป็นเกย์หรือเลสเบี้ยนด้วย
(Bendery, 2015)

4.2.4 การประณามการรักษาเพื่อเปลี่ยนพวกรักคนเพศเดียวกันให้กลับมาเป็น พวกรักต่างเพศ (Conversion Therapy)

เหตุการณ์สะเทือนขวัญในเดือนธันวาคม ปี ค.ศ. 2014 เมื่อวัยรุ่นหญิงข้ามเพศชื่อ
ลีลา อัลคอน (Leelah Alcorn) อายุ 17 ปี ได้ฆ่าตัวตายต่อหน้าเพื่อนและผู้ชมใน
อินเทอร์เน็ต ลีลาได้เขียนจดหมายลาตายระบายความรู้สึกกดดัน อึดอัดและเจ็บปวดจาก
การที่เธอถูกผู้ปกครองซึ่งเป็นคริสเตียนอนุรักษ์นิยมบังคับให้ลาออกจากโรงเรียน แยกตัว
และบังคับให้เข้ารับการบำบัดเพื่อ“แก้ไข/รักษา”ให้เธอกลับเป็นชายตามเพศกำเนิด

องค์กรสิทธิมนุษยชนและองค์กรเกี่ยวกับสิทธิของบุคคลผู้มีความหลากหลายทาง
เพศได้ออกมาเรียกร้องให้ยุติการกระทำดังกล่าวโดยแถลงว่าผลจากการกระทำในลักษณะ
ดังกล่าวต่อผู้เยาว์อาจนำไปสู่ภาวะซึมเศร้า ความกระวนกระวาย การใช้ยาเสพติด หนีออก
จากบ้านและในกรณีร้ายแรงที่สุดคือกรณีของลีลา อัลคอน การฆ่าตัวตาย (Human Rights
Campaign, n.d.) การตายของลีลาทำให้มีการล่ารายชื่อเรียกร้องให้ล้มเลิกการกระทำ
ดังกล่าวซึ่งได้รับการสนับสนุนจากประชาชนจำนวนมาก ภายใน 3 เดือนได้รับรายชื่อ
สนับสนุนถึง 120,000 คน ในเดือนเมษายน ประธานาธิบดีโอบามาได้แถลงสนับสนุนข้อ
เรียกร้องและประณามการรักษาเพื่อเปลี่ยนพวกรักคนเพศเดียวกันให้กลับมาเป็นพวกรัก
ต่างเพศ (conversion therapy) หรือการบำบัดเพื่อกำจัดความเป็นเกย์ เลสเบี้ยน หรือ
ลักษณะข้ามเพศ (Gibson, 2015) ที่ปรีกษาระดับสูงของทำเนียบขาวกล่าวสนับสนุนว่า
มีหลักฐานทางวิทยาศาสตร์จำนวนมากที่ได้ชี้ให้เห็นข้อบกพร่องของการรักษาดังกล่าว

โดยเฉพาะเมื่อรักษากับคนไข้ที่อายุน้อยหรือวัยรุ่น ทำให้แทนที่จะส่งผลทางการแพทย์หรือศีลธรรมที่เหมาะสมนั้น กลับได้รับอันตรายแทน (Obama calls for end to “gay conversion therapies”, 2015) ดังนั้นประธานาธิบดีโอบามาได้สนับสนุนให้มลรัฐต่างๆ ผลักดันกฎหมายห้ามการรักษาเพื่อเปลี่ยนคนรักคนเพศเดียวกันให้กลับมาเป็นพวกรักต่างเพศ (Conversion Therapy)¹⁰

แม้ว่าประธานาธิบดีโอบามาจะไม่ได้มีการผลักดันกฎหมายของรัฐบาลกลางให้ยกเลิกการรักษาเพื่อเปลี่ยนคนรักคนเพศเดียวกันให้กลับมาเป็นพวกรักต่างเพศ (Conversion Therapy) แต่ประธานาธิบดีโอบามาก็ได้รับการยกย่องจากกลุ่มองค์กรสิทธิของ บุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศในสหรัฐอเมริกาว่าเป็นประธานาธิบดีที่มีนโยบายเป็นมิตรต่อ บุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศมากกว่าประธานาธิบดีคนอื่นๆ (Obama calls for end to “gay conversion therapies”, 2015)

4.2.5 กฎหมายต่อต้านการเลือกปฏิบัติในการจ้างงาน

ในเดือนกรกฎาคม ค.ศ. 2014 ประธานาธิบดีโอบามาได้ออกคำสั่งของฝ่ายบริหาร ที่ 13672 (Executive Order 13672) ห้ามหน่วยงานของรัฐบาลกลางเลือกปฏิบัติในการจ้างงานบนเหตุแห่งอัตลักษณ์ทางเพศรวมทั้งห้ามผู้ที่รับเหมางานจากรัฐบาลกลางเลือกปฏิบัติในการจ้างงานบนพื้นฐานของวิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ ต่อมาในเดือนตุลาคมปี 2015 องค์กรเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศของสหรัฐอเมริกา (USAID) ได้บังคับกฎหมายห้ามให้ผู้รับเหมาที่ได้รับการสนับสนุนเงินทุนจากรัฐอเมริกาทำการเลือกปฏิบัติลูกจ้างบนพื้นฐานของรสนิยมทางเพศ อัตลักษณ์ทางเพศ (Harvard Law Review, 2015)

อย่างไรก็ตามข้อมูลเกี่ยวกับกฎดังกล่าวปัจจุบันกฎหมายดังกล่าวถูกจัดตั้งขึ้นในการบริหารของประธานาธิบดีบารัค โอบามา แต่อย่างไรก็ตามพอเข้าสู่สมัยของประธานาธิบดีโดนัลด์ ทรัมป์ ได้มีการปิดในส่วนของบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศในเว็บไซต์ของรัฐ อย่างไรก็ตามมีการยืนยันว่าประธานาธิบดีทรัมป์ จะดำเนินการคำสั่งดังกล่าวต่อจากโอบามา โดยนายฌอน สไปเซอร์ โฆษกของรัฐบาลทรัมป์ได้กล่าวว่า นโยบายดังกล่าวถือว่าเป็นผลประโยชน์ และรัฐบาลไม่ได้มองว่าคำสั่งดังกล่าวเป็นหน้าที่ที่หนักหนา อีกทั้งการจ้างงานที่อยู่บนพื้นฐานของความสามารถนั้นเหมาะสมที่รัฐนั้นควรที่จะสร้างความมั่นคงให้กับความเท่าเทียมของลูกจ้าง (Moreau, 2017)

¹⁰ ในปัจจุบันมีเพียงสองมลรัฐที่กำหนดให้การเพื่อเปลี่ยนคนรักคนเพศเดียวกันให้กลับมาเป็นพวกรักต่างเพศ (Conversion Therapy) เป็นความผิดตามกฎหมายคือรัฐแคลิฟอร์เนีย และนิวเจอร์ซีย์ ในขณะที่รัฐอนุรักษ์นิยมบางรัฐมีกฎหมายปกป้องการรักษาในลักษณะดังกล่าว เช่น รัฐโอคลาโฮมา

4.3 การส่งเสริมสิทธิของกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศเชิงสัญลักษณ์

4.3.1 เหตุการณ์กราดยิงไนท์คลับ เดอะพัลส์ ในเมืองออแลนโด รัฐฟลอริดา

เช้ามีดวันที่ 12 มิถุนายน ค.ศ. 2016 ที่ไนท์คลับเกย์ชื่อ The Pulse ที่เมืองออแลนโด รัฐฟลอริดาได้มีเหตุการณ์กราดยิงส่งผลให้มีผู้เสียชีวิตกว่า 50 คน รวมถึงมือปืน นับเป็นเหตุการณ์กราดยิงที่ร้ายแรงที่สุดในประวัติศาสตร์ของสหรัฐอเมริกา (Mass Shooting at Orlando Nightclub, 2016) ประธานาธิบดีและรองประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกาเดินทางไปยังเมืองออแลนโด เพื่อร่วมไว้อาลัยและปลอบขวัญประชาชน พร้อมทั้งเรียกร้องอีกครั้งให้พรรครีพับลิกันร่วมแก้ไขกฎหมายอาวุธปืน

ประธานาธิบดีโอบามา กล่าวว่า การสังหารผู้คนผู้บริสุทธิ์อย่างโหดร้ายรุนแรงครั้งนี้เป็นการย่ำเตือนคนอเมริกันว่าการครอบครองอาวุธปืนและการนำไปกราดยิงผู้คนนั้นเป็นเรื่องง่ายเพียงใด คนอเมริกันทุกคนควรต้องตัดสินใจว่านี่คือประเทศที่ต้องการให้เป็นหรือไม่ เพราะการไม่ทำอะไรก็น่าจะเป็นการตัดสินใจเช่นกัน พร้อมกับย้ำว่าเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นถือเป็นวันที่ทำให้ใจสลายสำหรับกลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศและถือเป็นการโจมตีชาวอเมริกันทั้งหมด (Garunay, 2016)

“This was an attack on the LGBT community. Americans were targeted because we’re a country that has learned to welcome everyone, no matter who you are or who you love. And hatred towards people because of sexual orientation, regardless of where it comes from, is a betrayal of what’s best in us.”

President Barack Obama

Orlando, 2016

“นี่คือการโจมตีกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ คนอเมริกันทุกคนตกเป็นเป้าหมายการโจมตีครั้งนี้เพราะเป็นเพศของเรา เรารู้ที่จะต้อนรับทุกคน ไม่ว่าคุณจะเป็นใคร ไม่ว่าคุณจะรักใคร และการสร้างความเกลียดชังบนพื้นฐานแห่งเพศนั้นคือการทรยศความดีงามของอเมริกา”

ประธานาธิบดีบารัค โอบามา

ออแลนโด, 2016

4.3.2 อนุสาวรีย์สิทธิความหลากหลายทางเพศแห่งชาติ

การจลาจลที่สโตนวอลล์ (Stonewall Riots) ในปี ค.ศ. 1969 ที่เป็นผลจากการปะทะกันระหว่างลูกค้าบาร์เกย์ในสโตนวอลล์ อินน์กับตำรวจซึ่งเข้ามาจับกุมเกย์โดยอ้างกฎหมายศีลธรรมในยุคนั้น จนลุกลามจนนำไปสู่การประท้วงและการเดินขบวนเรียกร้องสิทธิความหลากหลายทางเพศครั้งแรกในปี ค.ศ. 1970 ถือเป็นจุดเปลี่ยนที่ทำให้สังคมอเมริกันหันมาให้ความสำคัญต่อสิทธิและเสรีภาพของกลุ่มผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศเพื่อเป็นการรำลึกถึงความสำคัญเชิงสัญลักษณ์ของสโตนวอลล์ต่อ เจอร์-โรลด์ แนต์เลอร์ ส.ส.พรรคเดโมแครตจากรัฐนิวยอร์กเขต 10 ซึ่งครอบคลุมย่านกรีนวิชวิลเลจ ได้เชิญชวนประชาชนมาร่วมเสวนาเพื่อหารือกับ แซลลี จิวเวลล์ รัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทยและโจนาธาน จาร์วิส ผู้อำนวยการสำนักงานอุทยานแห่งชาติ เพื่อให้จัดตั้งหน่วยงานใหม่ขึ้นในระบบอุทยานแห่งชาติเพื่ออุทิศให้แก่ประวัติศาสตร์ของสโตนวอลล์ ต่อมาเดือนธันวาคม ปี ค.ศ. 2015 แนต์เลอร์ยังได้เสนอร่างกฎหมายจัดตั้งศูนย์ประวัติศาสตร์แห่งชาติสโตนวอลล์ (Stonewall National Historic Site) เพื่อเก็บบันทึกความทรงจำว่าด้วยการต่อสู้ของกลุ่มผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ จนในที่สุดในปี ค.ศ. 2016 ประธานาธิบดีบารัค โอบามาออกคำสั่งฝ่ายบริหาร (Executive Order) กำหนดให้อนุรักษบริเวณสโตนวอลล์เป็นอนุสาวรีย์สิทธิความหลากหลายทางเพศแห่งชาติขึ้นแรกในประวัติศาสตร์เพื่อรำลึกถึงขบวนการต่อสู้เพื่อสิทธิของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ (Leiro, 2016)

4.3.3 กฎหมายว่าด้วยการใช้ห้องน้ำสาธารณะของคนข้ามเพศ

ประเด็นร้อนแรงเกี่ยวกับกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ ในช่วงก่อนการเลือกตั้งประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกาในปี ค.ศ. 2016 คือประเด็นเรื่องกฎหมายว่าด้วยการใช้ห้องน้ำสาธารณะของคนข้ามเพศหลังจากที่รัฐนอร์ท แคโรไลนาได้ผ่านกฎหมายว่าด้วยการใช้ห้องน้ำสาธารณะ (Bathroom Bill) เมื่อวันที่ 23 มีนาคม ค.ศ. 2016 กำหนดให้บุคคลข้ามเพศต้องใช้ห้องน้ำสาธารณะที่ตรงตามเพศสภาพกำเนิดเท่านั้น อันเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพของกลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศที่ไม่สามารถเลือกใช้น้ำให้ตรงตามเพศสภาพที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ถึงขั้นมีนักเคลื่อนไหวหลายฝ่ายทั้งจากทางฝั่งการเมืองและทางฝั่งธุรกิจได้มีความพยายามที่จะผลักดันให้มีการยกเลิกกฎหมายดังกล่าว

ในเวลาต่อมา รัฐนอร์ท แคโรไลนามีกำหนดการลงคะแนนเสียงพิจารณาถอดถอนกฎหมายดังกล่าว (House Bill 2 หรือ HB2) แต่ผลการลงคะแนนพิจารณากลับเป็นที่น่าผิดหวังเนื่องจากมีคะแนนสนับสนุนไม่เพียงพอที่จะถอดถอนกฎหมายดังกล่าวทำให้กฎหมายที่กำหนดให้ใช้น้ำตามเพศกำเนิดยังคงมีผลบังคับใช้ต่อไป

แม้ว่าความขัดแย้งเรื่องกฎหมายว่าด้วยการใช้ห้องน้ำสาธารณะของคนข้ามเพศจะยังคงอยู่ในการพิจารณาของศาล แต่รัฐบาลของประธานาธิบดีโอบามาได้แสดงจุดยืนอย่างชัดเจนในการสนับสนุนสิทธิของเยาวชนที่เป็นคนข้ามเพศ กล่าวคือ รัฐบาลกลางสหรัฐอเมริกาของประธานาธิบดีบารัค โอบามา ได้ส่งจดหมายถึงโรงเรียนรัฐบาลทุกแห่งในอเมริกา เพื่อเตือนให้ปฏิบัติตามกฎหมายที่อนุญาตให้นักเรียนกลุ่มข้ามเพศเลือกใช้ห้องน้ำที่ตรงตามอัตลักษณ์ทางเพศของตนเองได้ ในจดหมายที่จัดทำโดยกระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงยุติธรรมนี้ได้ระบุถึงเนื้อหาตามกฎหมายปี ค.ศ. 1972 ว่าด้วยการห้ามเลือกปฏิบัติต่อสิทธิขั้นพื้นฐานทางเพศในสถานศึกษาที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลกลาง หากมีผู้ฝ่าฝืนตามข้อบัญญัตินี้อาจจะต้องเสียงบประมาณสนับสนุนที่กำหนดไว้ในกฎหมายนี้ (Beech, 2016)

4.3.4 การยกย่องบุคคลผู้มีคุณูปการเกี่ยวกับการส่งเสริมสิทธิของกลุ่ม บุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ

ในสมัยของประธานาธิบดีบารัค โอบามาได้มีการยกย่องบุคคลผู้มีคุณูปการเกี่ยวกับการส่งเสริมสิทธิของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศแสดงให้เห็นถึงความตั้งใจของรัฐบาลที่ต้องการส่งเสริมสิทธิดังกล่าวและให้การยอมรับและยกย่องบุคคลที่เป็นผู้มีความหลากหลายทางเพศผู้มีชื่อเสียงที่ทำงานในตำแหน่งสำคัญต่างๆ

การมอบตำแหน่งหรือให้รางวัลจากประธานาธิบดี ซึ่งถือเป็นอำนาจสูงสุดของรัฐแก่บุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ ถือเป็นการแสดงออกอย่างชัดเจนในการยอมรับกลุ่มและสิทธิความหลากหลายทางเพศ ทั้งในระดับรัฐและในระดับระหว่างประเทศ ในฐานะที่สหรัฐอเมริกานั้นเป็นรัฐผู้นำในการขับเคลื่อนสิทธิความหลากหลายทางเพศ

โดยเริ่มต้นเมื่อในปี ค.ศ. 2013 ได้มีการมอบตำแหน่งผู้แทนของสหรัฐอเมริกาให้กับคนผู้มีความหลากหลายทางเพศอย่างเปิดเผยจำนวน 6 คน ประกอบไปด้วย เจมส์ แวลลี เจมส์ คอสโตส โรฟัส กิฟฟอร์ด จอห์น เบอร์รี และ แดน แบเออร์ ให้ไปดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูตประจำประเทศสเปน แอนดอร์รา เดนมาร์ก ออสเตรเลีย และองค์การเพื่อความร่วมมือและความร่วมมือยุโรป ที่กรุงเวียนนา

ต่อมาได้แต่งตั้งนายเท็ด โอซียุส (Ted Osius) หนึ่งในสมาชิกผู้ก่อตั้งองค์การ GLIFAA ที่เป็นตัวแทนฝ่ายดำเนินงานเกี่ยวกับกิจการต่างประเทศของกลุ่มผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศ ให้รับตำแหน่งเอกอัครราชทูตสหรัฐอเมริกา ประจำประเทศเวียดนาม โดยโอซียุสในอดีตเคยดำรงตำแหน่งทูตในอินโดนีเซีย อินเดีย ไทย วาติกัน ฟิลิปปินส์ และยังเป็นทีปรึกษาอาวุโสด้านกิจการระหว่างประเทศในช่วงการบริหารของคลินตัน

ในขณะที่ความสัมพันธ์ระหว่างเวียดนามและสหรัฐอเมริกาดีขึ้น เท็ด โอซึส และเคร์ตอน บอนด์ คู่สมรสของเขา ได้ทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิดกับกลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศ โดยนาย Tung Tran ผู้อำนวยการ ICS กลุ่มสนับสนุนสิทธิความหลากหลายทางเพศในนครโฮจิมินห์ กล่าวว่า โอซึส บอนด์ และลูกของเขาอีกสองคนถือเป็นแรงบันดาลใจสำคัญแก่กลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศในเวียดนาม

อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันเวียดนามยังไม่ยอมรับการสมรสของคนเพศเดียวกัน แต่ในเดือนพฤศจิกายน ค.ศ. 2013 เวียดนามได้ตัดสินยกเลิกบทลงโทษการแต่งงานของคนเพศเดียวกันที่ถูกกำหนดไว้ก่อนหน้านี้ ต่อมาในเดือนมิถุนายนปี ค.ศ. 2014 สมัชชาแห่งชาติได้พิจารณาให้มีการสมรสกับเพศเดียวกัน แม้จะได้เพียงกฎหมายฉบับปรับปรุงใหม่เกี่ยวกับครอบครัวและการสมรส ที่ไม่ได้ยอมรับและก็ได้ไม่ได้ห้ามการแต่งงานเพศเดียวกัน ดังนั้น ในขณะที่การแต่งงานแบบเพศเดียวกันยังไม่ถูกต้องตามกฎหมายเวียดนาม แต่เวียดนามก็อยู่ในอันดับต้นๆ ของประเทศในเอเชียที่ยอมรับกลุ่มผู้ที่มีความหลากหลายทางเพศมากขึ้น (HRC staff, 2015)

ในวันที่ 25 มิถุนายน ค.ศ. 2013 ประธานาธิบดีบารัค โอบามาได้แต่งตั้งให้นายอีริก แฟนนิง (Eric Fanning) ผู้ซึ่งเป็นเกย์อย่างเปิดเผยให้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีกองทัพบก (Secretary of the Army) และในปี ค.ศ. 2015 กระทรวงการต่างประเทศสหรัฐอเมริกาได้แต่งตั้งนายแรนดี้ เบอร์รี่ (Randy Berry) เป็นทูตพิเศษคนแรกของสหรัฐอเมริกาในการส่งเสริมสิทธิของกลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศในระดับนานาชาติ การตั้งตำแหน่งนี้ขึ้นมารั้งแรกของสหรัฐอเมริกา ในการส่งเสริมสิทธิความหลากหลายทางเพศในระดับนานาชาติ ถือว่าเป็นพัฒนาการอีกก้าวหนึ่งที่สหรัฐอเมริกาได้บรรจุการส่งเสริมสิทธิของบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศเข้าไปในนโยบายต่างประเทศและมีการสร้างเครื่องมือและบุคคลากรเพื่อทำหน้าที่ดังกล่าวโดยเฉพาะ

มากไปกว่านั้น ในวันที่ 22 พฤศจิกายน ค.ศ. 2016 ประธานาธิบดีบารัค โอบามาได้มอบเหรียญแห่งอิสรภาพของประธานาธิบดี (Presidential Medal of Freedom) แก่นักแสดงตลกและพิธีกรรายการชื่อดัง เอลเลน ดีเจนเนอเรส (Ellen DeGeneres) ในฐานะผู้ที่เป็นบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศตัวอย่างและได้ทำงานส่งเสริมสิทธิของบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ การมอบเหรียญแห่งอิสรภาพนี้ถือว่ามีค่าอย่างมากในเชิงสัญลักษณ์ กล่าวคือเหรียญอิสรภาพถือเป็นรัฐอิสริยาภรณ์สูงสุดสำหรับพลเรือนของสหรัฐอเมริกาที่มอบโดยประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกา ที่จะมอบให้แก่ผู้พิชิตตนในการสร้างความมั่นคงและสนับสนุนผลประโยชน์ของสหรัฐอเมริกา การมอบเหรียญนี้ให้กับบุคคลที่เป็นบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศและทำงานด้านส่งเสริมสิทธิบุคคลผู้มีความ

หลากหลายทางเพศจึงเป็นการแสดงให้เห็นถึงการให้ความสำคัญต่อประเด็นเรื่องบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศของประธานาธิบดีโอบามาได้อย่างชัดเจน

5. บทสรุปและวิเคราะห์

กล่าวได้ว่าประธานาธิบดีบารัค โอบามาเป็นประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกาคนแรกที่ทำให้ความสำคัญกับการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนของบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศอย่างชัดเจนและจริงจัง ในห้วงเวลา 8 ปีของรัฐบาลประธานาธิบดีบารัค โอบามาถือว่าเป็นยุคที่มีความก้าวหน้าในการส่งเสริมสิทธิของบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศมากที่สุด ในประวัติศาสตร์ของสหรัฐอเมริกา ประเด็นที่เรียกได้ว่าเป็นความก้าวหน้ามากที่สุดได้แก่เรื่องการแต่งงานของคนเพศเดียวกันที่ศาลสูงของสหรัฐอเมริกาตัดสินยกเลิกข้อ 3 ของกฎหมายของรัฐบาลกลาง Defense of Marriage Act หรือ DOMA ที่กำหนดให้การแต่งงานหมายถึงการ แต่งงานตามกฎหมายระหว่างชาย-หญิงเท่านั้น แต่เปิดกว้างรวมถึงเพศอื่นๆ ด้วย นอกจากนี้ ยังมีความก้าวหน้าในเรื่องอื่นๆ อีกมากมาย เช่น และการให้สิทธิในการรับราชการทหารของคนข้ามเพศ เป็นต้น

รัฐบาลของประธานาธิบดีโอบามายังได้บรรจุเรื่องการส่งเสริมสิทธิของผู้มีความหลากหลายทางเพศเป็นประเด็นสำคัญประเด็นหนึ่งในนโยบายต่างประเทศของตนดังที่จะเห็นจากการที่ทั้งประธานาธิบดีโอบามาและรัฐมนตรีต่างประเทศคลินตันได้ปาฐกถาในประเด็นเรื่องสิทธิของผู้มีความหลากหลายทางเพศในเวทีด้านสิทธิมนุษยชนในหลากหลายวาระ รวมถึงการขยาย Global Equality Fund เพื่อส่งเสริมและพัฒนาสิทธิมนุษยชนของบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ และการกำหนดให้ประเด็นเรื่องการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนของผู้มีความหลากหลายทางเพศเป็นหนึ่งในประเด็นที่หน่วยงานที่ประจำการอยู่ต่างประเทศต้องทำหน้าที่ในการส่งเสริมสิทธิในด้านนี้ด้วย

อย่างไรก็ดี สำหรับนักการเมืองที่จำเป็นจะต้องได้รับเสียงสนับสนุนจากการเลือกตั้งนั้น ถึงแม้ว่าจะเป็นนักการเมืองที่มาจากพรรคที่มีแนวทางเสรีนิยมแต่เมื่อเทียบกับประเด็นทางการเมืองอื่นๆ แล้วประเด็นเรื่องสิทธิมนุษยชนของกลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศนั้นถือว่าเป็นประเด็นที่มีความสำคัญน้อยกว่าประเด็นอื่นๆ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของเศรษฐกิจ ภาษี การจ้างงาน การศึกษา สวัสดิการ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องความมั่นคง (การก่อการร้าย แรงงานข้ามชาติ คนเข้าเมืองผิดกฎหมาย) ดังนั้น ประธานาธิบดีโอบามาจึงไม่สามารถที่จะดึงดูดใจที่ผลักดันนโยบายในเรื่องเกี่ยวกับผู้มีความหลากหลายทางเพศอย่างแข็งกร้าวมากจนเกินไปเพราะอาจทำให้เกิดความไม่พอใจในหมู่ผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียง

ส่วนใหญ่ แต่การที่ประธานาธิบดีโอบามาไม่สามารถผลักดัน Employment Non-Discrimination Act (ENDA) หรือ การเลือกที่จะไปสนับสนุนการล้มล้างกฎหมาย Don't Ask, Don't Tell แทนการ แก้ไข Defense of Marriage Act (DOMA) และหันไปเน้นประเด็นเรื่องปากท้องเพื่อรักษาฐานเสียงส่วนใหญ่เอาไว้ทำให้เสียงสนับสนุนจากกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศในการเลือกตั้งสมัยที่สองน้อยลงอย่างเห็นได้ชัด

นโยบายการส่งเสริมสิทธิของบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ ในสมัยที่สองมีความก้าวหน้ากว่าสมัยแรกเป็นอย่างมาก แต่ก็ยังคงถูกวิพากษ์วิจารณ์อย่างหนักจากกลุ่มอนุรักษ์นิยม เช่น การผลักดันให้เกย์ เลสเบี้ยน และคนข้ามเพศ เข้ารับราชการทหารได้อย่างเปิดเผย ในกรณีนี้นายแม็ค ทรอนแบร์รีประธานคณะกรรมการการกองทัพบกของสภาผู้แทนราษฎร (The House Armed Services Committee) ได้วิจารณ์ประธานาธิบดีว่าเป็นการให้ความสำคัญกับการเมือง คือการตอบสนองต่อข้อเรียกร้องทางการเมืองของกลุ่มผลประโยชน์มากกว่านโยบายความมั่นคงที่จำเป็นต้องมีบุคคลากรที่เข้มแข็งและพร้อมที่จะปฏิบัติการเพื่อความมั่นคงของประเทศ (Rizzo & Cohen, 2016)

การนำเอาประเด็นเรื่องสิทธิของบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศขึ้นมาเพื่อเบี่ยงเบนประเด็นสำคัญอื่นๆ ไม่ได้เกิดขึ้นแต่เฉพาะการเมืองในระดับประเทศเท่านั้น ในทางการเมืองระหว่างประเทศเช่นกัน กล่าวคือ ในระบบการเมืองระหว่างประเทศในปัจจุบันถือว่าสิทธิมนุษยชนเป็นมาตรฐานสากลที่รัฐต่างๆ จำเป็นต้องปฏิบัติตาม ไม่ว่าจะเป็นการจัดหาและ/หรือปกป้องสิทธิเหล่านั้นทั้งให้กับพลเมืองของตนและบุคคลอื่นๆ ที่อยู่ในเขตอธิปไตยของตน อย่างไรก็ตามรัฐต่างๆ ก็มีปัญหาเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนไม่มากนักน้อยและสหรัฐอเมริกาไม่ใช่ข้อยกเว้น หนึ่งในนั้นคือเรื่องคุกคามที่อ่าวกวานตานาโมอันเป็นสถานที่ใช้สอบปากคำนักโทษหรือผู้ต้องสงสัยคดีก่อการร้ายด้วยวิธีการทรมาน โดยไม่ได้เข้าสู่ระบบยุติธรรมตามระบบ ไม่มีโอกาสได้รับการไต่สวนจากศาล แม้ว่าประธานาธิบดีโอบามาจะได้หาเสียงว่าจะทำการปิดกวานตานาโมลงและได้ลงนามในคำสั่งผู้บริหารในปี ค.ศ. 2009 ให้มีการปิดคุกที่กวานตานาโมภายใน 1 ปี แต่ก็ไม่สามารถที่จะทำได้ จนกระทั่งหมดสมัยที่สองของประธานาธิบดีโอบามา คุกที่กวานตานาโมก็ยังคงดำเนินการอยู่ต่อไป

การนำเอาประเด็นการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ สามารถใช้เป็นฉากบังหน้าที่ดีเพื่อแสดงให้เห็นว่าประเทศนั้นๆ มีการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนและทำให้มองข้ามการละเมิดสิทธิในด้านอื่นๆ ไป หรือแม้กระทั่งใช้การประเด็นเรื่องการส่งเสริมสิทธิของบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ เพื่อเป็นเครื่องมือในการดำเนินนโยบายระหว่างประเทศในเรื่องอื่นที่อาจจะไม่เกี่ยวข้องกับบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศแม้แต่น้อย เรียกว่าเป็นการ “ย้อมสีชมพู” (Pinkwashing) ให้กับ

เครื่องมือทางนโยบายของรัฐ (Franke, 2012) ในกรณีของสหรัฐอเมริกาส่งเสริมนโยบายเป็นมิตรต่อกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ ทำให้โอบามาได้รับการยกย่องว่าเป็นประธานาธิบดีหัวเสรีนิยมที่สุดคนหนึ่งของสหรัฐอเมริกา ในขณะเดียวกันในสมัยของประธานาธิบดีโอบามานี้ก็เป็นยุคที่ไม่สามารถจัดการกับคุกลับที่กวาดนาโมได้และเป็นยุคที่มีการใช้เครื่องบินไร้คนขับ (Drone) ในการทำสงครามทำร้ายผู้บริสุทธิ์มากที่สุดเช่นเดียวกัน

ในส่วนของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศนั้นแม้ว่าจะได้รับการสนับสนุนและส่งเสริมสิทธิจากประธานาธิบดีโอบามาอย่างชัดเจน อย่างเป็นทางการในรูปแบบของคำสั่ง นโยบาย กฎหมาย และในรูปแบบอื่นๆ แต่ก็ไม่ได้หมายความว่ากลุ่ม บุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศจะกลายเป็นกลุ่มที่มีความเข้มแข็งทางการเมือง ในทางตรงกันข้ามกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศยังคงต้องต่อสู้เพื่อสิทธิด้านอื่นๆ ทั้งในระดับรัฐและระดับรัฐบาลกลางโดยเฉพาะอย่างยิ่งภายในการนำของประธานาธิบดีที่มีทัศนคติอนุรักษนิยมอย่างนายโดนัลด์ ทรัมป์ กลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศยังคงเป็นชนกลุ่มน้อยของสังคมที่ยังคงถูกเลือกปฏิบัติและกีดกันสิทธิในหลายๆ ด้านอยู่ต่อไป

6. ข้อเสนอแนะ

สิทธิมนุษยชนของกลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศเป็นประเด็นที่ได้รับความสำคัญน้อยกว่าประเด็นสิทธิมนุษยชนอื่นๆ ทั้งในระดับประเทศและระดับระหว่างประเทศ ดังที่ได้กล่าวไปแล้วในบทวิเคราะห์ว่าการส่งเสริมสิทธิของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศหลายครั้งถูกนำมาใช้เพื่อเป็นเครื่องมือเพื่อบรรลุผลประโยชน์ทางการเมืองในด้านอื่นมากกว่าต้องการที่จะส่งเสริมสิทธิของบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศอย่างจริงจังหรืออย่างน้อยที่สุดคือต้องการผลประโยชน์ควบคู่กันไปในั้น หมายความว่า การส่งเสริมสิทธิของกลุ่มบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศจะถูกลดระดับความสำคัญหากมีประเด็นทางการเมืองอื่นที่มีความสำคัญมากกว่าดังที่เห็นในสมัยที่ 1 ของประธานาธิบดีโอบามาที่ชะลอการผลักดันกฎหมายที่ส่งเสริมสิทธิของบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศและหันไปให้ความสำคัญกับประเด็นทางเศรษฐกิจและประเด็นอื่นๆ ที่มีความขัดแย้งทางสังคมน้อยกว่า เพราะต้องการสร้างฐานเสียงในการเลือกตั้งในสมัยที่สอง

เช่นเดียวกัน การส่งเสริมสิทธิของบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ ในทางระหว่างประเทศก็ถูกใช้เป็นเครื่องมือในการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ เป็นการใช้อำนาจแบบอ่อนในการผลักดันให้ประเทศอื่นๆ ดำเนินนโยบายที่ตอบสนองต่อ

ผลประโยชน์ของสหรัฐอเมริกาและ/หรือการใช้เรื่องการส่งเสริมสิทธิของบุคคลผู้มีความหลากหลายทางเพศ ในการสร้างภาพการเป็นผู้ปกป้องสิทธิมนุษยชนเพื่อกลบการกระทำอื่นๆ ที่เป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนที่ทำโดยรัฐบาลอเมริกัน อย่างไรก็ตาม บทความนี้ไม่ได้ศึกษาในประเด็นนี้อย่างลึกซึ้ง หากแต่เป็นข้อเสนอแนะเพื่อการศึกษาวิจัยต่อไปว่าข้อสงสัยดังกล่าวนี้เป็นจริงหรือมีหลักฐานสนับสนุนหรือไม่ แค่นั้น และอย่างไร

บรรณานุกรม

ภาษาไทย

- กระทรวงการต่างประเทศ. (ม.ป.ป). *กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง*. จาก <http://humanrights.mfa.go.th/upload/pdf/iccpr.pdf>.
ประชาไท. (2551, 21 พฤษภาคม). ชี้ “หลักการยกยอการรื้อ” ปฏิบัติไม่ได้ถ้าจิตสำนึกประชาธิปไตย ยังไม่เกิด. *ประชาไท*. จาก <https://prachatai.com/node/16766/talk>.
บุษกร สุริยสาร. (2557). *อัตลักษณ์และเพศวิถีทางเพศในประเทศไทย*. กรุงเทพฯ: องค์การแรงงานระหว่างประเทศ.
พิมพ์สิริ เพชรนารอบ. (2556). 1969 ถึง 2013: 44 ปีของสิทธิ LGBT ในสหรัฐอเมริกา. จาก <https://prachatai.com/journal/2013/07/47478>.
องค์การนิโทษกรรมสากล. (2559, 13 มกราคม). 14 ปี คุณกวนตานาโม สัญลักษณ์แห่งการละเมิด สิทธิมนุษยชนของสหรัฐอเมริกา. จาก <https://www.amnesty.or.th/news/press/726>.
อุดมศักดิ์ สินธิพงษ์. (2555). *สิทธิมนุษยชน*. กรุงเทพฯ: วิญญูชน.

ภาษาอังกฤษ

- Beech, E. (2016, June 2). Obama Says Transgender Bathroom Directive Based on Law. *Reuters*. Retrieved from <http://www.reuters.com/article/us-obama-lgbt-idUSKCN0YO03Y>
Bendery, J. (2015, September 6). Pentagon Adds “Sexual Orientation” to Military’s Anti-Discrimination Policy. *Huffington Post*. Retrieved from http://www.huffingtonpost.com/2015/06/09/military-policylgbt_n_7545326.html.

- Clinton, H. R. (2011). Remarks in Recognition of International Human Rights Day. *US Department of State*, 6. Retrieved from <http://photos.state.gov/libraries/belize/231771/PDFs/Remarks%20in%20Recognition%20of%20International%20Human%20Rights%20Day.pdf>.
- CNN Politics. (2009, October 28). *Obama signs hate crimes bill into law*. Retrieved from <http://edition.cnn.com/2009/POLITICS/10/28/hate.crimes/>.
- Cornell University. (2006). *1950s-1960s Homophile Movement*. Retrieved from http://rmc.library.cornell.edu/HRC/exhibition/stage/stage_3.html
- Davison, P. (2011, August 8). Rudolf Brazda: Last Known Survivor of the “Pink Triangle” Gay Inmates of Nazi Concentration Camps. *The Independent*. Retrieved from <http://www.independent.co.uk/news/obituaries/rudolf-brazda-last-known-survivor-of-the-pink-triangle-gay-inmates-of-nazi-concentration-camps-2334053.html>.
- De Vries, K. (2015, June 30). White House shines rainbow colors to hail same-sex marriage ruling. *CNN Politics*. Retrieved from <http://edition.cnn.com/2015/06/26/politics/white-house-rainbow-marriage/>.
- Department of Justice. (2015). *The Matthew Shepard and James Byrd, Jr., Hate Crimes Prevention Act Of 2009*. Retrieved from <https://www.justice.gov/crt/matthew-shepard-and-james-byrd-jr-hate-crimes-prevention-act-2009-0>
- Dewey, C. (2015, June 29). More than 26 million people have changed their Facebook picture to a rainbow flag. *Washington Post*. Retrieved from https://www.washingtonpost.com/news/the-intersect/wp/2015/06/29/more-than-26-million-people-have-changed-their-facebook-picture-to-a-rainbow-flag-heres-why-that-matters/?utm_term=.c4bf7e1e6e33.
- Encarnación, O. G. (2014). Gay rights: Why democracy matters. *Journal of Democracy*, 25 (3), 90-104.
- Flores, A. (2014). *National trends in public opinion on LGBT rights in the United States*. The Williams Institute.

- Flynn, K. (2015, June, 26) How #LoveWins on Twitter become the most viral hashtag of the same-sex marriage ruling. *International Business Time*. Retrieved from <http://www.ibtimes.com/how-lovewins-twitter-became-most-viral-hashtag-same-sex-marriage-ruling-1986279>
- Franke, K. (2012). Date the State: The Moral Hazards of Winning Gay Rights. *Columbia Human Rights Law Review*, 44 (1), 1-46.
- Garunay, M. (2016, June 16). President Obama on the Tragic Shooting in Orlando. *Whitehouse*. Retrieved from <https://obamawhitehouse.archives.gov/blog/2016/06/12/president-obama-tragic-shooting-orlando>
- Gibson, Z. (2015, April, 8). Obama calls for end to “conversion” therapies for gay and transgender youth. *The New York Times*. Retrieved from https://www.nytimes.com/2015/04/09/us/politics/obama-to-call-for-end-to-conversion-therapies-for-gay-and-transgender-youth.html?_r=0
- Gross, A. (2015). The Politics of LGBT Rights in Israel and Beyond: Nationality, Normativity, and Queer Politics. *Columbia Human Rights Law Review*, 46 (2), 81-152.
- Hari, J. (2011, May 25). The Strange, Strange Story of the Gay Fascists. *The Huffington Post*. Retrieved from http://www.huffingtonpost.com/johann-hari/the-strange-strange-story_b_136697.html
- Harvard Law Review. (2015, February 10). *Exec. Order No. 13,672*. Retrieved from <http://harvardlawreview.org/2015/02/exec-order-no-13672/>.
- Henning, W. J. (2015, June 30). US Military to allow transgender men and women to serve openly. *Los Angeles Times*. Retrieved from <http://www.latimes.com/nation/la-na-pentagon-transgender-ban-20160630-snap-story.html>
- Holmes, K. (2015, September 18). Obama Nominates Openly Gay Ma To Lead Army. *CNN Politics*. Retrieved from <http://edition.cnn.com/2015/09/18/politics/eric-fanning-secretary-of-the-army/>.

- HRC Staff. (2015, August 4). U.S. Ambassador to Vietnam Ted Osius and Clayton Bond Celebrated as Vietnam's Gay Power Couple. *Human Rights Campaign*. Retrieved from <http://www.hrc.org/blog/u.s.-ambassador-to-vietnam-ted-osius-and-clayton-bond-celebrated-as-vietnam>.
- Human Rights Campaign. (n.d.). *The Lies and Dangers of Efforts to Change Sexual Orientation or Gender Identity*. Retrieved from <http://www.hrc.org/resources/the-lies-and-dangers-of-reparative-therapy>.
- Korte, G. (2015, June 26). Obama: Gay Marriage ruling is “a victory for America” *USA Today*. Retrieved from <http://www.usatoday.com/story/news/politics/2015/06/26/obama-gay-marriage-ruling/29328755/>.
- Leiro, S. (2016). President Obama Designates Stonewall National Monument. *Whitehouse*. Retrieved from <https://obamawhitehouse.archives.gov/blog/2016/06/24/president-obama-designates-stonewall-national-monument>.
- Mass Shooting at Orlando Nightclub. (2016). *CBS News*. Retrieved from <http://www.cbsnews.com/pictures/mass-shooting-at-orlando-night-club/>
- McThomas, M. and Buchanan, R. J. (2012). President Obama and Gay Rights: The 2008 and 2012 Presidential Elections. *PS: Political Science & Politics*, 45 (03), 442-448.
- Moreau, J. (2017, January 27). Future Uncertain For LGBTQ Employment Protections. *NBC News*. Retrieved from <http://www.nbcnews.com/feature/nbc-out/future-uncertain-lgbtq-employment-protections-n712936>
- Obama calls for end to “gay conversion therapies” (2015, April 9). *BBC US&Canada*. Retrieved from <http://www.bbc.com/news/world-us-canada-32227353>.
- Picq, M. and Thiel, M. (2015). *Sexualities In World Politics: How LGBTQ Claims Shape International Relations*. Routledge: New York.

- Reilly, M. (2016, March 31). Same-sex couples can now adopt children in all 50 states. *The Huffington Post*. Retrieved from http://www.huffingtonpost.com/entry/mississippi-same-sex-adoption_us_56fdb1a3e4b083f5c607567f.
- Reynolds, A. (2013). Representation and Rights: The Impact of LGBT Legislators in Comparative Perspective. *American Political Science Review*, 107 (02), 259-274.
- Rizzo, J. and Cohen, Z. (2016, July 1). Pentagon Ends Transgender Ban. *CNN Politics*. Retrieved from <http://edition.cnn.com/2016/06/30/politics/transgender-ban-lifted-us-military/>.
- Russell, G. M. (2004). Surviving and Thriving in the Mist of Anti-Gay Politics. *Angeles*, 7 (2), 1-8.
- Schacter, J. S. (2010). Capacity and Context: LGBT Rights and the Obama Administration's First Year. *Stan. JCR & CL*, 6, 147.
- Shear, M. D., and Stolberg, S. G. (2011, Feb 24). Gay marriage seems to wane as conservative issue. *The New York Times*. Retrieved from <http://www.nytimes.com/2011/02/25/us/politics/25marriage.html>.
- Tatchell, P. (May 5, 2015). The Nazi Doctor Who Experimented on Gay People and Britain Helped to Escape Justice. *The Guardian*. Retrieved from <https://www.theguardian.com/commentisfree/2015/may/05/nazi-doctor-gay-people-carl-vaernet-escaped-justice-danish>.
- The White House. (2011, December 6). *FACT SHEET: Working to Advance the Human Rights of Lesbian, Gay, Bisexual, and Transgender (LGBT) Person Globally*. Retrieved from <https://obamawhitehouse.archives.gov/The-Press-Office/2011/12/06/Fact-Sheet-Working-Advance-Human-Rights-Lesbian-Gay-Bisexual-And-Transge>