



## บทบาทและภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี ROLES AND LEADERSHIP OF LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANIZATIONS IN SING BURI PROVINCE

ดร.ชูตระกูล ไชยเสนา<sup>\*1</sup>

<sup>1</sup>ที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าข้าม อำเภอค่ายบางระจัน จังหวัดสิงห์บุรี

\*ผู้รับผิดชอบบทความ : Chutrakul69@hotmail.com

Dr.Chutrakul Chaisana<sup>\*1</sup>

<sup>1</sup>Advisor to the President of Tha Kham Subdistrict Administrative Organization

Khai Bang Rachan District, Singburi Province

\*Corresponding author : Chutrakul69@hotmail.com

### บทคัดย่อ

ในการวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา 1) ระดับบทบาทของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี 2) ระดับภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี และ 3) บทบาทและภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี วิจัยเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ 1) ฝ่ายบริหารของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งประกอบด้วยนายกองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายกผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2) ฝ่ายนิติบัญญัติของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งประกอบด้วยประธานสภา รองประธานสภา และสมาชิกสภาผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 3) พนักงานผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี จำนวน 1,605 คน กลุ่มตัวอย่างของการวิจัยเชิงปริมาณ ได้แก่ เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี จำนวน 310 คน เครื่องมือ ที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ เครื่องมือที่ใช้เป็นแบบสอบถาม และ แบบสัมภาษณ์เชิงลึก จำนวน 33 คน วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้สถิติ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และวิเคราะห์ค่าถดถอยพหุคูณ

ผลการศึกษาพบว่า 1) ระดับบทบาทของผู้บริหาร ภาพรวม อยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณา เป็นรายด้านพบว่าอยู่ในระดับมากทุกด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย ดังนี้ บทบาทการนำอย่าง มีประสิทธิภาพ บทบาทเป็นแบบอย่างประชาธิปไตย บทบาทของนักบริหารมืออาชีพ บทบาทการเป็นสัญลักษณ์ของท้องถิ่น บทบาทในการขับเคลื่อนธรรมาภิบาล 2) ระดับภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก โดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย ดังนี้ ด้านความเฉลียวฉลาด ด้านความกระตือรือร้น ด้านความ

Received : 26 September 2020

Revised : 12 December 2020

Accepted : 14 December 2020

Online publication date : 30 December 2020



รอบรู้ในงาน ด้านความซื่อสัตย์และจริยธรรม ด้านความมีพลัง ด้านความเป็นผู้นำ และด้านความเชื่อมั่นในตนเอง 3) บทบาทของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรีส่งผลต่อภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี ร้อยละ 76.70 4) ผลการทดสอบสมมติฐานพบว่า บทบาทของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี บทบาทการนำอย่างมีประสิทธิภาพ บทบาทการเป็นสัญลักษณ์ของท้องถิ่น บทบาทของนักบริหารมืออาชีพ บทบาทเป็นแบบอย่างประชาธิปไตย และ บทบาทในการขับเคลื่อนธรรมาภิบาล มีอิทธิพลต่อภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

**คำสำคัญ :** บทบาท / ภาวะผู้นำ / ผู้บริหาร อปท.

### Abstract

The purposes of this research were to study: 1) to roles of local Administrative Organizations in Sing Buri Province; 2) to leadership of local Administrative Organizations in Sing Buri Province; and 3) to roles Affecting leadership of local Administrative Organizations in Sing Buri Province. The Sample Used in quantitative research is Employees who perform duties in the local government organization in Sing Buri Province in the amount of 310 people, The sample group Used in qualitative research, including High-level executives of local government organizations in Sing Buri Province, totaling 33 people. The instrumentation used in this research were questionnaire and In-depth interview. and data analyzed was carried out via statistical treatment of mean, standard deviation, and Multiple Regression Analysis.

The results were as follows: 1) Overall roles of local Administrative Organizations was at a high level. Individually, they could be rank from high to low as follows: The role of professional managers, Local symbolic role, Effective lead role, Role in driving good governance, The role is a democratic model, respectively. 2) Overall Leadership of local administrative organizations was at a high level. Individually, they could be rank from high to low as follows: Enthusiasm Knowledge in the job, followed by Honesty and Ethics Power Leadership and self confidence, respectively. 3) The roles of local administrative organizations upon leadership of local administrative organizations via linear equation coned predict administration by 76.70 percent. 4) The hypothesis testing found that roles of local administrative organizations Effective lead role, Local symbolic role, The role of professional managers, The role is a democratic model,



Role in driving good governance of Leadership of local administrative organizations affairs with statistical significance at the level of .05.

**Keywords:** Roles / Leadership

## บทนำ

องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีฐานะเป็นหน่วยงานบริหารราชการส่วนท้องถิ่นเป็นนิติบุคคล มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบลทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 และพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ซึ่งกฎหมายแต่ละฉบับให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการสนับสนุนการบริหารงานหรือการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสำคัญ และเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารงานภาครัฐ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น เพื่อพัฒนาประเทศเข้าสู่ระบอบประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมตามหลักธรรมาภิบาล ที่รัฐต้องเปิดโอกาสให้ประชาชนทุกภาคส่วนได้มีส่วนร่วมรับรู้ ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างความโปร่งใสและสร้างประสิทธิภาพในการตัดสินใจให้ดีขึ้น สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน ต้องเป็นไปตามแนวทางของการบริหารราชการเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนที่ต้องรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนและเป็นที่ยอมรับร่วมกันจากทุกฝ่าย โรเบิร์ต ดี. พัทหมัม, ยาซุทามิ ชิโมมูระ (Robert D.Putmam, et.,1994 ; Yasutami Shimomura, 2003 : 67 ; อ้างถึงใน สิริพัฒน์ ลากจิตร์, 2550)

โดยทั่วไปผู้บริหารเป็นผู้มีบทบาทสำคัญมากที่สุดในการบริหารองค์กรเพราะผู้บริหารเป็นผู้นำ เป็นผู้กำหนดนโยบายกำหนดจุดมุ่งหมาย วางแผน และกำหนดเป้าหมายตลอดจนวิธีการดำเนินงานเปรียบเสมือนเข็มทิศนำทางเพื่อให้การบริหารองค์กรบรรลุผลสอดคล้องกับวัตถุประสงค์และนโยบายของรัฐ และจะต้องรับผิดชอบในการดำเนินงานกิจการต่าง ๆ มีส่วนรับผิดชอบผู้บริหารเป็นผู้ที่มีบทบาทสำคัญในการกำหนดนโยบายและนำไปสู่การปฏิบัติรวมทั้งการติดตามผลการปฏิบัติงาน การปรับปรุงคุณภาพ ผู้บริหารมีอาชีพต้องสร้างวัฒนธรรมโดยการให้รางวัลแก่ผู้ที่ทำงานประสบความสำเร็จและนำไปสู่การพัฒนาตนเองคิดได้เอง ตัดสินใจได้เอง พัฒนาได้เอง ของผู้ร่วมงานทุกคน ผู้บริหารต้องแสดงออกอย่างชัดเจนและสม่ำเสมอเกี่ยวกับวัฒนธรรมขององค์กรเพื่อให้ผู้ร่วมงานเกิดความมั่นใจในการปฏิบัติจนสามารถเลือกการกระทำที่สอดคล้องกับวัฒนธรรม ผู้บริหารจึงต้องสร้างความรู้สึกระบบความสำเร็จ ให้แก่บุคลากร แต่ละคนและทุกคน จนเกิดภาพความเป็นผู้นำในทุกระดับและนำไปสู่องค์กรแห่งการเรียนรู้ อย่าง แท้จริง จากกระแสโลกาภิวัตน์ มี การเปลี่ยนแปลงเกิดขึ้นหลายประการการกำหนดเงื่อนไขการปฏิรูประบบราชการอันเป็นกลไก ส่วนหนึ่งในการสร้างธรรมาภิบาล (Good



Governance) โดยมีประเด็นสำคัญเกี่ยวกับการจัด บทบาทของภาครัฐให้เหมาะสมในสังคม ซึ่งรวมถึงการกระจายอำนาจหน้าที่ให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น การสร้างระบบการ ตรวจสอบเพื่อความโปร่งใส การมีส่วนร่วมของ สาธารณะชนเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริต (สมหวัง พิธิยานุวัฒน์, 2543)

ฉะนั้น ผู้นำที่เหมาะสมของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีบทบาทอย่างมากต่อ การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งทางตรง และทางอ้อม โดยในการพัฒนาทาง การเมืองท้องถิ่นและการพัฒนาระบบ การบริหารจัดการ ลักษณะส่วนตัวของผู้บริหาร รวมทั้งการ ปรับเปลี่ยนแปลง พฤติกรรมการทำงานของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับ สถานการณ์จึงมีความสำคัญเป็นอย่างมาก นอกจากนั้นองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นมีฐานะเป็นนิติ บุคคลที่กระจายอยู่ทั่วทั้งประเทศจึงต้องมีความเข้มแข็ง พัฒนาตนเองจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ ต้องปรับบทบาทการบริหารการพัฒนา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สามารถบรรลุสำเร็จตาม วัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ อย่างมีประสิทธิภาพ (รังสรรค์ ประเสริฐศรี, 2544 : 24) ซึ่งคุณลักษณะ ของผู้นำการเปลี่ยนแปลงสมัยใหม่ ไว้ดังนี้ 1) เป็นผู้ฝึกสอน ผู้เอื้ออำนวย เป็นพนักงานและพี่เลี้ยง แก่บุคลากรในองค์กร ลักษณะภาวะของผู้นำที่ดีในการบริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2) ผู้นำต้องร่วมกับทุกคนในการสร้างวัตถุประสงค์วิสัยทัศน์ค่านิยม ความเชื่อของ องค์กรขึ้นแล้วใช้ การยึดมั่นต่อวัตถุประสงค์และค่านิยมดังกล่าวเป็นเครื่องมือในการควบคุม 3) มุ่งให้เกิดการร่วมมือ กันเองภายในองค์กรด้วยการลดความขัดแย้ง และให้บุคลากรหันไปแข่งขันกับภายนอก 4) เปิด กว้างการสื่อสารและการเข้าถึง ข้อมูลสารสนเทศอย่างทั่วถึง 5) มีความคิดเป็นเจ้าของร่วมกันของ ทุกคน 6) ส่งเสริมให้แต่ละคนทำงานแบบพึ่งพาอาศัยกันในรูปแบบทีมงาน และ 7) ต้องคิดเสมอว่า พนักงานเป็นสินทรัพย์ที่มีค่าสูงสุดขององค์กร (Petrick and Furr, 1995 : 69)

### วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับบทบาทของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด สิงห์บุรี
2. เพื่อศึกษาระดับภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด สิงห์บุรี
3. เพื่อศึกษาบทบาทของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรีที่ ส่งผลต่อภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี

### สมมติฐานของการวิจัย

1. บทบาทการนำอย่างมีประสิทธิภาพส่งผลต่อภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี
2. บทบาทการเป็นสัญลักษณ์ของท้องถิ่นส่งผลต่อภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี



3. บทบาทของนักบริหารมืออาชีพส่งผลต่อภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี
4. บทบาทเป็นแบบอย่างประชาธิปไตยส่งผลต่อภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี
5. บทบาทในการขับเคลื่อนธรรมาภิบาลส่งผลต่อภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี

### วิธีดำเนินการวิจัย

ผู้วิจัยเลือกใช้วิธีการวิจัยเชิงปริมาณ และเชิงคุณภาพ วิจัยเชิงปริมาณผู้วิจัยเลือกใช้แบบสอบถาม (Questionnaire) เป็นข้อคำถามที่สร้างขึ้นเพื่อต้องการทราบความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทและภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรีมีการอธิบายความหมายของคำระดับคะแนน ข้อความที่ใช้ในการตอบอย่างชัดเจน เพื่อให้ได้ระดับความสัมพันธ์ และนำมาใช้วิเคราะห์ข้อมูลในลำดับต่อไป ในการวิจัยครั้งนี้ผู้วิจัยได้ใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือเก็บรวบรวมข้อมูล แบ่งออกเป็น 2 ส่วน คือ

ส่วนที่ 1 (ตัวแปรอิสระ) แบบสอบถามบทบาทของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี ใน 5 ด้าน ได้แก่ 1) บทบาทการนำอย่างมีประสิทธิภาพ 2) บทบาทการเป็นสัญลักษณ์ของท้องถิ่น 3) บทบาทของนักบริหารมืออาชีพ 4) บทบาทเป็นแบบอย่างประชาธิปไตย และ 5) บทบาทในการขับเคลื่อนธรรมาภิบาล

และส่วนที่ 2 (ตัวแปรตาม) แบบสอบถามภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี ใน 7 ด้าน ได้แก่ 1) ด้านความมีพลัง 2) ด้านความเป็นผู้นำ 3) ด้านความซื่อสัตย์และจริยธรรม 4) ด้านความเชื่อมั่นในตนเอง 5) ด้านความเฉลียวฉลาด 6) ด้านความรู้ในงาน และ 7) ด้านความกระตือรือร้น ผู้วิจัยส่งแบบสอบถามให้กลุ่มตัวอย่างซึ่งเป็น ฝ่ายบริหารฝ่ายนิติบัญญัติและ พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี ในจังหวัดสิงห์บุรี 310 รวมทั้งสิ้น 310 ฉบับ ได้รับกลับคืนมา 310 ฉบับ คิดเป็นร้อยละ 100 ซึ่งผู้วิจัยนำแบบสอบถามด้วยตนเองและ ได้รับคืนมาแล้วจัดระบบลงรหัสแล้วทำการวิเคราะห์ข้อมูลด้วยคอมพิวเตอร์โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูป

สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ใช้การวิเคราะห์สถิติเชิงพรรณนา (Descriptive Statistics) ในรูปของร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย (Mean) ค่าเบี่ยงเบน มาตรฐาน (Standard Deviation) และการวิเคราะห์ถดถอยพหุแบบคัดเลือกเข้า (Enter Selection Regression Analysis) สำหรับการวิจัยเชิงคุณภาพได้ศึกษาจากการวิจัยเชิงเอกสาร (Documentary Research) โดยการค้นคว้าเก็บรวบรวมข้อมูล และศึกษาจากเอกสารทางด้านวิชาการ หนังสือ วารสาร บทความ เอกสาร คุชชินีพันธ์ รายงาน การวิจัย ข้อมูลจากอินเทอร์เน็ต

รวมทั้งข้อมูลที่ได้จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการวิจัยสนาม (Field Research) โดยวิธีการสัมภาษณ์ เป็นการใช่วิธีการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (In-depth Interview) ตามแบบสอบถาม เป็นการสัมภาษณ์แบบมีแนวคำถามที่จะสัมภาษณ์ และมีการบันทึกเสียง จะใช้การ



บันทึกเสียงตลอดระยะเวลาการสัมภาษณ์ ตลอดจนการจัดบันทึกคำพูดที่สำคัญ (Key Word) โดยผู้วิจัย ได้สัมภาษณ์แบบเจาะลึกกับผู้ให้ข้อมูลด้วยตนเอง ซึ่งการวิจัยในครั้งนี้ผู้ให้ข้อมูล ได้แก่ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี จำนวน 33 องค์กร ซึ่งมี จำนวนรวม 33 คน

### สรุปผลการวิจัย

ผู้วิจัยได้ทำการวิจัยเรื่อง บทบาทและภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี และสามารถ สรุปผลการวิจัยได้ดังนี้

1. ข้อมูลส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่างของผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง ร้อยละ 69.4 อายุ 46-55 ปี ร้อยละ 38.7 มีการศึกษาระดับปริญญาตรี ร้อยละ 40.3 ตำแหน่งงานเป็นสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร้อยละ 65.1 สังกัดฝ่ายนิติบัญญัติ (อบต.) ร้อยละ 76.7 ระยะเวลาที่ทำงานอยู่ในองค์การบริหารส่วนตำบล(รวมก่อนที่จะมาทำงาน อบต.) (รวมก่อนที่จะมาทำงาน อบต.) ไม่เกิน 5 ปี ร้อยละ 31.9

2. บทบาทของผู้บริหาร ภาพรวม อยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่าอยู่ในระดับมากทุกด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย ดังนี้ บทบาทการนำอย่างมีประสิทธิภาพ บทบาทเป็นแบบอย่างประชาธิปไตย บทบาทของนักบริหารมืออาชีพ บทบาทการเป็นสัญลักษณ์ของท้องถิ่น บทบาทในการขับเคลื่อนธรรมาภิบาล

2.1 บทบาทของผู้บริหาร บทบาทการนำอย่างมีประสิทธิภาพ ภาพรวม อยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่าอยู่ในระดับมากทุกด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย 3 ลำดับแรก ดังนี้ มีภาวะผู้นำมีศิลปะในการครองใจคน สามารถจูงใจคนให้เต็มใจร่วมมือหรือให้การสนับสนุน เป็นนักประชาธิปไตย ใจกว้าง ยอมรับความแตกต่างทางความคิด มีการสร้างวิสัยทัศน์ นักบริหารที่มีความสามารถต้องมองเห็นเหตุการณ์ในอนาคตตอก และคาดการณ์ได้อย่างแม่นยำ

2.2 บทบาทของผู้บริหาร บทบาทการเป็นสัญลักษณ์ของท้องถิ่น ภาพรวมอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่าอยู่ในระดับมากทุกด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย 3 ลำดับแรก ดังนี้ ผู้บริหารต้องมีวิสัยทัศน์ ผู้บริหารต้องมีมนุษยสัมพันธ์ในการทำงานที่ดี ผู้บริหารต้องให้การสนับสนุนและช่วยเหลือผู้ใต้บังคับบัญชา

2.3 บทบาทของผู้บริหาร บทบาทของนักบริหารมืออาชีพ ภาพรวม อยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่าอยู่ในระดับมากทุกด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย 3 ลำดับแรก ดังนี้ ผู้นำควรต้องมีความรู้ ความสามารถด้านวิชาการที่เป็นวิชาชีพของตนอย่างลุ่มลึก บทบาทในการเป็นบุคคลที่มีความรอบรู้ เฉลียวฉลาด อารมณ์มั่นคง เป็นผู้พัฒนาให้สังคมอยู่อย่างมีความสุข สร้างความสามัคคี ความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ต่อผู้อื่น

2.4 บทบาทของผู้บริหาร บทบาทเป็นแบบอย่างประชาธิปไตย ภาพรวมอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่าอยู่ในระดับมากทุกด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย 3 ลำดับแรก ดังนี้ ส่งเสริมวัฒนธรรมประชาธิปไตยท้องถิ่น การรับฟังความคิดเห็นจาก



ประชาชนก่อนการดำเนินโครงการที่มีผลกระทบต่อวิถีชีวิตของประชาชน ให้สิทธิประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารงาน

2.5 บทบาทของผู้บริหาร บทบาทในการขับเคลื่อนธรรมาภิบาล ภาพรวมอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่าอยู่ในระดับมากทุกด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย 3 ลำดับแรก ดังนี้ 1. ปรากฏระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ภายในตำบลเป็นที่ยอมรับของประชาชน มีการแจ้งให้ประชาชนทราบถึงกิจกรรมที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนา จากความต้องการของประชาชน มีความกระตือรือร้นในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนให้บรรลุผลโดยไม่เลือกปฏิบัติ

3. ภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก โดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย ดังนี้ ด้านความเฉลียวฉลาด ด้านความกระตือรือร้น ด้านความรอบรู้ในงาน ด้านความซื่อสัตย์และจริยธรรม ด้านความมีพลัง ด้านความเป็นผู้นำ และด้านความเชื่อมั่นในตนเอง

3.1 ภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี ด้านความมีพลัง ในภาพรวม อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ โดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยสูงสุด 3 อันดับแรก ได้แก่ การสร้างกำลังใจในการทำงานให้กับผู้ใต้บังคับบัญชาทุกครั้งปฏิบัติงานและมีความสุข เมื่อได้ทำงานอย่างเต็มความสามารถ ทুমุแทและตั้งใจปฏิบัติงานในหน้าที่ได้ อยากรับผิดชอบตรงตามเวลาที่กำหนด และผู้บังคับบัญชาค้นหาวิธีการสร้างแรงจูงใจที่ก่อให้เกิดความพึงพอใจในการทำงานของผู้ใต้บังคับบัญชา ส่วนข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำที่สุด ได้แก่ ผู้บริหารสามารถจูงใจบุคคลในหน่วยงานได้ตรงกับสิ่งที่ต้องการ

3.2 ภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี ด้านความเป็นผู้นำ ในภาพรวม อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ โดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยสูงสุด 3 อันดับแรก ได้แก่ มีความเสียสละ มีความรับผิดชอบต่อหน้าที่ และประพฤติตน เป็นแบบอย่างที่ดีต่อผู้อื่น ส่วนข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำที่สุด ได้แก่ พัฒนาตนเองอยู่เสมอ

3.3 ภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี ด้านความซื่อสัตย์และจริยธรรม ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 4.11$ ) เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ โดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยสูงสุด 3 อันดับแรก ได้แก่ ไม่พูดปด พูดความจริงเสมอ ไม่หน้าไหว้หลังหลอกต่อหน้า ทำอย่างหนึ่งและลับหลังทำอีกอย่างหนึ่ง และประพฤติตรงไปตรงมา ไม่คิดคดต่อผู้อื่น ส่วนข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำที่สุด ได้แก่ ยอมรับผิดเมื่อทำผิด ไม่ใส่ร้ายความผิดให้กับผู้อื่น

3.4 ภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี ด้านความเชื่อมั่นในตนเอง ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ โดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยสูงสุด 3 อันดับแรก ได้แก่ วิพากษ์ วิจรณ์ การทำงานที่ไม่ได้มาตรฐานของผู้ร่วมงานอย่างตรงไปตรงมา ตั้งจุดมุ่งหมายไว้สูง และคิดว่าจะทำให้สำเร็จ และกล้าในการคิด การพูด และการกระทำ ส่วนข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำที่สุด ได้แก่ มีการสั่งการอย่างชัดเจนไม่คลุมเครือ

3.5 ภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี ด้านความ



เฉลี่ยฉลาด ในภาพรวม อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ โดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยสูงสุด 3 อันดับแรก ได้แก่ มีความสามารถจัดลำดับความสำคัญของงาน การวางแผนในการทำงาน และมีวิสัยทัศน์ในการทำงาน ส่วนข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำที่สุด ได้แก่ มีความคิดริเริ่มสร้างสรรค์

3.6 ภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี ด้านความรู้ในงาน ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ โดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยสูงสุด 3 อันดับแรก ได้แก่ มอบหมายงานที่เหมาะสมกับความรู้ความสามารถของผู้ร่วมงาน เสนอการปฏิบัติงานของตนเองให้ผู้ร่วมงานได้ทราบอย่างชัดเจน และจัดให้ มีการวางแผนและกำหนดเป้าหมาย ในการทำงานร่วมกัน ส่วนข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำที่สุด ได้แก่ สามารถจูงใจคนที่ทำให้ผู้ร่วมงานเกิดศรัทธา และพึงพอใจในการปฏิบัติงาน

3.7 ภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี ด้านความกระตือรือร้น ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายข้อ โดยเรียงลำดับค่าเฉลี่ยสูงสุด 3 อันดับแรก ได้แก่ การสร้างบรรยากาศในการทำงาน ส่งเสริมให้มีความก้าวหน้า โดยการอบรมสัมมนา หรือการศึกษาต่อ และการสร้างความสุขในการทำงาน ส่วนข้อที่มีค่าเฉลี่ยต่ำที่สุด ได้แก่ มีความสามารถที่หลากหลายในการบริหารงาน

## อภิปรายผล

### บทบาทของผู้บริหาร

1. บทบาทของผู้บริหาร บทบาทการเป็นสัญลักษณ์ของท้องถิ่น ซึ่งสอดคล้องกับผลงานวิจัยของพิชญ์ณัฐา พรรณศิลป์ (2557) ศึกษาบทบาทของผู้บริหารท้องถิ่นในศตวรรษที่ 21 ซึ่งโลกในศตวรรษที่ 21 เป็นยุคของการเปลี่ยนแปลงอย่างเป็นพลวัต ผู้บริหารท้องถิ่น จึงมีบทบาทอย่างมากต่อการดำเนินงานภารกิจของท้องถิ่นทั้งการพัฒนาทางการเมืองท้องถิ่น การพัฒนาระบบการบริหารจัดการ ผู้บริหารจึงจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการทำงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์ บทบาทของผู้บริหารท้องถิ่นที่สำคัญในศตวรรษที่ 21 ได้แก่ บทบาทการนำอย่างมีประสิทธิภาพ บทบาทการเป็นสัญลักษณ์ของท้องถิ่น บทบาทของนักบริหารมืออาชีพ บทบาทเป็นแบบอย่างประชาธิปไตย บทบาทในการขับเคลื่อนธรรมาภิบาล และบทบาทอื่น ตามสถานการณ์

2. บทบาทของผู้บริหาร บทบาทของนักบริหารมืออาชีพ ภาพรวม อยู่ในระดับมาก ซึ่งสอดคล้องกับผลงานวิจัยของกรุณันท์ รัตนแสนวงษ์ (2556) บทบาทของผู้บริหารของผู้บริหารสตรีมหาวิทยาลัยภาคีรัฐและภาคเอกชนในเขตกรุงเทพมหานคร มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาบทบาทของผู้บริหารของผู้บริหารสตรี 2) ศึกษาความสัมพันธ์ ระหว่างปัจจัยด้านคุณลักษณะส่วนบุคคล ปัจจัยด้านจิตสังคม ปัจจัยด้านสภาพแวดล้อมภายนอกองค์กร กับบทบาทของผู้บริหารของผู้บริหารสตรี และ 3) ศึกษาปัจจัยที่ส่งผลต่อบทบาทของผู้บริหารของผู้บริหารสตรี มหาวิทยาลัย ภาคีรัฐภาคเอกชนในเขตกรุงเทพมหานคร ใช้ระเบียบแบบแผนวิธีวิจัยเชิงผสม โดยวิธีวิจัยเชิงปริมาณและวิจัยเชิงคุณภาพ ผลการศึกษาพบว่าระดับบทบาทของผู้บริหารของผู้บริหารสตรี ในภาพรวมมีระดับบทบาทของผู้บริหารอยู่ใน ระดับมาก โดยตัวชี้วัดที่ได้รับคะแนนมากที่สุด





คือ ผู้นำต้องเน้นการวัดและการประเมินที่มีความสำคัญต่อ ผลสำเร็จของการพัฒนาองค์การ ปัจจัยด้านคุณลักษณะส่วนบุคคล ปัจจัยด้านจิตสังคม ปัจจัยด้าน สภาพแวดล้อมภายนอกองค์การมีความสัมพันธ์กันกับบทบาทของผู้บริหารอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 ปัจจัยที่ส่งผลต่อบทบาทของผู้บริหารของผู้บริหารสตรีพบว่า มี 5 ตัวชี้วัด ได้แก่ 1) แรงจูงใจใฝ่สัมฤทธิ์ 2) ลักษณะของความเป็นผู้นำด้านบทบาทของผู้บริหารและการมอบอำนาจ 3) การมีส่วนร่วม 4) สถานภาพและบทบาทสตรี และ 5) ลักษณะของความเป็นผู้นำด้านความเป็นผู้นำและวิสัยทัศน์

3. บทบาทของผู้บริหาร บทบาทในการขับเคลื่อนธรรมาภิบาล ภาพรวมอยู่ในระดับมาก ซึ่งสอดคล้องกับผลงานวิจัยของอรณิชา ทศตา, อนุชา พิมายนอก, สุกัญญา ใจอดทน, และจันทร์จิรา ใจอดทน (2558) การศึกษาความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนครราชสีมา ผลวิจัยพบว่า 1. ผู้ที่สิทธิ์เลือกตั้งในจังหวัดนครราชสีมา มีระดับความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อภาวะผู้นำของผู้บริหาร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกเป็นด้าน พบว่า ด้านความเป็นผู้นำ มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด รองลงมาคือด้านบุคลิกภาพ ด้านมนุษยสัมพันธ์ ด้านคุณธรรมจริยธรรม และด้านทักษะความรู้ความสามารถในการ บริหาร 2. เปรียบเทียบระดับความคาดหวังของประชาชนต่อภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน จังหวัดนครราชสีมา จำแนกตามเพศ ระดับการศึกษา พบว่า ประชาชนที่มีเพศ และระดับการศึกษา แตกต่างกัน มีความคาดหวังต่อภาวะผู้นำ ของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแตกต่างกัน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05

3. ข้อเสนอแนะของประชาชนต่อภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนครราชสีมาพบว่า ประชาชนต้องการผู้บริหารที่บริหารและการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ให้เจริญก้าวหน้า ทันเหตุการณ์บ้านเมือง มีการขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ต่อส่วนร่วม อย่างรวดเร็ว และมีหลักธรรมาภิบาลในการบริหารงาน ทั้งต้องมีความยุติธรรม ความโปร่งใส มีความเป็นกันเองไม่ถือตัว และมีมนุษยสัมพันธ์ที่ดีกับทุกคนใน ชุมชนมีความสามารถในการสร้างแรงจูงใจในการทำงานร่วมกัน เป็นคนดีมีความซื่อสัตย์สุจริต ในการทำงาน มีความคิด ริเริ่มสร้างสรรค์ มีวิสัยทัศน์กว้างไกลในการพัฒนาท้องถิ่นหรือชุมชน เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการ แสดงความคิดเห็น และสามารถช่วยเหลือประชาชนที่มีความเดือดร้อน ได้มากที่สุดอย่างเต็มกำลังความสามารถ ผู้นำควรปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดีเป็นผู้มีความรู้ความสามารถ ในการบริหารงาน กล้าคิด กล้าทำ พูดจริง ทำจริง เปิดใจ กว้างยอมรับฟังความคิดเห็นจากผู้อื่น มีวิสัยทัศน์กว้างไกลในการทำงานจึงทำให้ประชาชนให้การยอมรับนับถือ

### ภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี

1. ภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี ด้านความมีพลัง ในภาพรวม อยู่ในระดับมาก ซึ่งสอดคล้องกับผลงานวิจัยของพวงเพ็ชร ชุนละเอียด (2557) ศึกษาบทบาทของผู้บริหารการบริหารในภาวะวิกฤติ และยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวยุคใหม่ เพื่อการแข่งขันเชิงสร้างสรรค์ในระดับภูมิภาคของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวไทย ดุษฎีนิพนธ์เรื่องนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาเกี่ยวกับบทบาทของผู้บริหารด้านการบริหาร การท่องเที่ยวในภาวะวิกฤติ และยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวยุคใหม่ของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของประเทศไทย งานวิจัย



พบว่า ในห้วงเวลาของวิกฤติอันทั้งก่อนและหลังการรัฐประหาร ปี 2549 บทบาทของผู้บริหารของภาคอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวส่วนใหญ่ของประเทศไทย ด้านคุณลักษณะ ขาดวิสัยทัศน์ในการวางแผนสู่การเติบโตในอนาคต ขาดการพัฒนาเพื่อการบริหารอย่างยั่งยืน ทำให้การให้บริการเชิงการแข่งขัน ไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร และไม่มีการสานสัมพันธ์อันดีกับ สื่อมวลชน ผลการวิจัยสรุปได้ว่า การที่อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของประเทศไทย จะประสบความสำเร็จ ในการใช้ยุทธศาสตร์เชิงสร้างสรรค์ เพื่อที่จะมีชัยชนะการแข่งขันในระดับภูมิภาค อันมีชื่อเสียงดั้งเดิมในฐานะที่เป็น “ผู้สร้างความมั่งคั่งที่โดดเด่นที่สุดของชาติ” ได้นั้น บทบาทของผู้บริหารนักการจัดการท่องเที่ยวในอนาคต ทั้งจากภาครัฐและเอกชน จะต้องเป็นผู้ที่มีวิสัยทัศน์สู่ออนไลน์ แพลตฟอร์มจะต้องเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับการพัฒนาการบริหารเชิงเอื้ออาทรอภิบาลที่เป็นคุณลักษณะประจำชาติและเป็นสัญลักษณ์ของความเป็นไทยในอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ซึ่งจะผลักดันการปฏิบัติให้เกิดผลอย่างจริงจังควบคู่ไปกับการธำรงไว้ ซึ่งมาตรฐานในระดับนานาชาติ ซึ่งคุณวิญญูพันธ์สามารถเสนอรูปแบบ (Model) บทบาทของผู้นำอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของประเทศไทย ได้ว่า จากอดีตซึ่งล้มเหลวในฐานะ “ผู้จัดการการท่องเที่ยว แบบอินเดียน่าโจรส” ไปสู่บทบาทใหญ่เชิงสร้างสรรค์ในฐานะของ “ผู้จัดการด้านการทัศนอาจร แบบอลิซ ในดินแดนมหัศจรรย์”

2. ภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี ด้านความเป็นผู้นำ ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก ซึ่งสอดคล้องกับผลงานวิจัยของวิมล จันทร์แก้ว (2554) รูปแบบการพัฒนามาบทบาท ของผู้บริหารเชิงสร้างสรรค์ของผู้บริหารสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสกลนคร เขต 3 การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาและประเมินรูปแบบการพัฒนามาบทบาทของผู้บริหารเชิง สร้างสรรค์ของผู้บริหารสถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสกลนคร เขต 3 กลุ่มตัวอย่างในการวิจัยคือผู้บริหารสถานศึกษา 36 คน ครูผู้สอน 248 คน และนักเรียน 230 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย คือ แบบสอบถาม แบบสนทนากลุ่ม แบบสัมภาษณ์แบบทดสอบ คู่มือและหน่วยการพัฒนามาบทบาทของผู้บริหาร เชิงสร้างสรรค์ ผู้วิจัยใช้ค่าความถี่ค่าร้อยละค่าเฉลี่ยค่าส่วน เบี่ยงเบนมาตรฐาน ค่า t ค่า IOC และค่าประสิทธิภาพเครื่องมือ E1/E2 ในการวิเคราะห์ข้อมูล ผลการวิจัยที่สำคัญ พบว่า 1) รูปแบบการพัฒนามาบทบาทของผู้บริหารเชิงสร้างสรรค์ของผู้บริหาร สถานศึกษา สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสกลนครเขต 3 มี 5 ขั้นตอน ดังนี้ 1.1) การวิเคราะห์สังเคราะห์คุณลักษณะบทบาทของผู้บริหารเชิงสร้างสรรค์ที่ผู้บริหารสถานศึกษาต้องการ พัฒนา 1.2) การสร้างรูปแบบการพัฒนามาบทบาทของผู้บริหาร เชิงสร้างสรรค์ 1.3) การทดลองรูปแบบการพัฒนามาบทบาทของผู้บริหารเชิงสร้างสรรค์ 1.4) การพัฒนารูปแบบการพัฒนามาบทบาทของผู้บริหารเชิงสร้างสรรค์และ 1.5) การประเมินรูปแบบการพัฒนามาบทบาทของผู้บริหารเชิงสร้างสรรค์ 2) คุณลักษณะบทบาทของผู้บริหารเชิงสร้างสรรค์ที่ผู้บริหารสถานศึกษาต้องการพัฒนา มี 5 คุณลักษณะคือการเป็นผู้นำการเรียนรู้แบบทีม ผู้นำของผู้นำที่สร้างความคิดสร้างสรรค์ผู้นำ การบริหารความเสี่ยง และผู้นำ ที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน 3) ผู้บริหารสถานศึกษาใช้บทบาทของผู้บริหาร เชิงสร้างสรรค์ ในการปฏิบัติงานทั้ง 4 กลุ่มงาน มีค่าเฉลี่ย โดยรวมอยู่ในระดับมาก 4)



ผลที่เกิดขึ้นจากการใช้บทบาทของผู้บริหารเชิงสร้างสรรค์ในการปฏิบัติงานของผู้บริหารสถานศึกษา หลังการพัฒนาสูงกว่าก่อนการพัฒนา อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01 และ 5) ครูผู้สอนและนักเรียนมีความพึงพอใจต่อการใช้บทบาทของผู้บริหารเชิงสร้างสรรค์ของผู้บริหารสถานศึกษาในการปฏิบัติงาน มีค่าเฉลี่ยโดยรวม อยู่ในระดับมาก

3. ภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี ด้านความเชื่อมั่นในตนเอง ในภาพรวมอยู่ในระดับมาก ซึ่งสอดคล้องกับผลงานวิจัยของรัตนา ตะอูบ (2553) ศึกษาคุณลักษณะผู้บริหารท้องถิ่นที่พึงประสงค์ตามความคิดเห็นของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอุดรธานี วัตถุประสงค์ในการศึกษาเพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นเกี่ยวกับคุณลักษณะผู้บริหารท้องถิ่นที่พึงประสงค์ของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น ตามองค์กรที่สังกัด 5 ด้าน คือ ด้านคุณลักษณะส่วนบุคคล ด้านวิชาการ ด้านภาวะผู้นำ ด้านจริยธรรม ด้านการบริหาร ในภาพรวมพบว่าไม่แตกต่างกันทั้งนี้เพราะ ด้านคุณลักษณะส่วนบุคคลข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นที่สังกัดที่มีการปรับตัว เข้ากับสังคมและองค์กรเป็นอย่างดีตรงลงมามีความขยันใฝ่รู้และทันต่อเหตุการณ์ตลอดเวลาและมีการควบคุมอารมณ์ได้เป็นอย่างดีเพราะว่าการที่จะทำงานทุกอย่างจะประสบผลสำเร็จได้ต้องอาศัยผู้ใต้บังคับบัญชาและประชาชนในพื้นที่ให้ความร่วมมือหรือทำงานเป็นทีม ด้านวิชาการ ข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นที่สังกัดต่างก็มีความเห็นว่าผู้บริหารท้องถิ่นที่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นรองลงมาที่มีความรู้ด้านกฎหมาย/ระเบียบที่เกี่ยวข้อง และมีการปรับปรุงพัฒนางานอยู่ตลอดเวลาเพราะว่า ผู้บริหารท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งของประชาชน มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี ผู้บริหารที่เข้ามามีความรู้เข้าใจเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นและมีความรู้ด้านระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องและมีโอกาสปฏิบัติ และพัฒนางานได้อย่างต่อเนื่อง ด้านภาวะผู้นำข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นที่สังกัดต่างก็มีความเห็นว่าผู้บริหารท้องถิ่นที่ยอมรับฟังความคิดเห็นของผู้อื่นรองลงมาที่มีความยุติธรรมในการบริหารงานและมีความกระตือรือร้นในการแก้ไขปัญหาเพราะว่า การบริหารท้องถิ่นในปัจจุบันมีการกระจายอำนาจมาจากส่วนกลาง มาให้ท้องถิ่นบริหารจัดการเองในแต่ละพื้นที่การบริหารงานจะสำเร็จผู้บริหารต้องได้รับความร่วมมือจากผู้ใต้บังคับบัญชาและประชาชนในพื้นที่ร่วมกันคิดร่วมกันทำ

**บทบาทของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี** ส่งผลต่อภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี ร้อยละ 76.70 โดยที่บทบาทของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรีบทบาทการนำอย่างมีประสิทธิภาพ บทบาทการเป็นสัญลักษณ์ของท้องถิ่น บทบาทของนักบริหารมืออาชีพ บทบาทเป็นแบบอย่างประชาธิปไตย และ บทบาทในการขับเคลื่อนธรรมาภิบาล มีอิทธิพลต่อภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ซึ่งผู้เป็นบุคคลที่ได้รับการยอมรับจากผู้อื่นทั้งภายในองค์กรและภายนอกองค์กรผู้นำจะต้องมีวิสัยทัศน์ วิเคราะห์สถานการณ์ที่เกิดในการตัดสินใจ โดยมองอย่างน้อมมองภาพรวมทั้งหมด และปฏิบัติตนอย่างอ่อน อ่อนกายใจและสมองเข้าสัมผัส สามารถวางแผนที่ชัดเจน จัดแผนงาน แผนคน และแผนเงิน เป็นบุคคลที่สามารถกำหนดความอยู่รอดขององค์กรเป็นผู้ที่สร้างแรงบันดาลใจแรงจูงใจ



ให้องค์กรดำเนินกิจกรรมต่างๆไปได้อย่างมีประสิทธิภาพตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้และเป็นผู้ที่มีความสามารถมีทักษะได้รับการยอมรับและมีความบุคลิกเฉพาะตัวที่สามารถจูงใจให้ผู้อื่นปฏิบัติภารกิจ การงานของกลุ่มหรือองค์กรให้สำเร็จลุล่วงไปตามวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายที่ผู้นำหรือองค์กรตั้งไว้อย่างชาญฉลาดสามารถจูงใจชักนำทำให้สมาชิกของกลุ่มผู้ใต้บังคับบัญชาหรือผู้ร่วมงานรวมพลังเพื่อปฏิบัติภารกิจต่างได้อย่างราบรื่นนำหมู่คณะให้บรรลุวัตถุประสงค์ประสบความสำเร็จตามเป้าหมายที่วางไว้หรือผู้นำพยายามจะมีอิทธิพลต่อผู้ตามในกลุ่มหรือบุคคลอื่นๆ เพื่อให้มีทัศนคติ พฤติกรรม และอื่น ๆ ไปในทิศทางที่ทำให้จุดมุ่งหมายขององค์การประสบความสำเร็จ ซึ่งสอดคล้องกับ กรรณิกา เรตมอนด์ (2559) ศึกษาตัวบ่งชี้ทักษะภาวะผู้นำในศตวรรษที่ 21 สำหรับผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน การวิจัยนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อพัฒนาโมเดลความสัมพันธ์เชิงโครงสร้างตัวบ่งชี้ทักษะภาวะ ผู้นำในศตวรรษที่ 21 สำหรับผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐานมีวัตถุประสงค์ดังนี้ (1) ศึกษาความเหมาะสมของตัวบ่งชี้เพื่อคัดสรรไว้ในโมเดลความสัมพันธ์เชิงโครงสร้าง (2) ทดสอบความ สอดคล้องของโมเดลที่พัฒนาขึ้นจากทฤษฎีและผลงานวิจัยกับข้อมูลเชิงประจักษ์ (3) ตรวจสอบค่าน้ำหนักขององค์ประกอบหลัก องค์ประกอบย่อยและตัวบ่งชี้เก็บข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่างซึ่งเป็นผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 680 คน ปีการศึกษา 2558 ที่ได้มาโดยวิธีการสุ่มแบบหลายขั้นตอน วิเคราะห์ข้อมูลเป็นสถิติพรรณนาและสถิติอ้างอิงโดยโปรแกรมสำเร็จรูปทางสถิติและโปรแกรมเอมอส Amos ผลการวิจัยเป็นไปตามสมมุติฐานการวิจัยที่กำหนดไว้ ดังนี้ (1) ตัวบ่งชี้ที่ใช้ในการวิจัย 72 ตัวบ่งชี้ ได้รับการคัดสรรไว้ในโมเดลความสัมพันธ์เชิงโครงสร้างทุกตัวโดยมีความเหมาะสม ตามเกณฑ์ที่กำหนด คือมีค่าเฉลี่ยเท่ากับหรือสูงกว่า 3.00 และ ค่าสัมประสิทธิ์การกระจายเท่ากับหรือต่ำกว่า 20% (2) โมเดลความสัมพันธ์เชิงโครงสร้างตัวบ่งชี้ทักษะภาวะผู้นำในศตวรรษที่ 21 สำหรับ ผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ที่พัฒนาขึ้นจากทฤษฎีและผลงานวิจัยมี ความสอดคล้องกับข้อมูลเชิงประจักษ์ โดยมีค่าไค-สแควร์ เท่ากับ 34.88 ค่าองศาอิสระ (df) เท่ากับ 25 ค่านัยสำคัญทางสถิติ (P-value) เท่ากับ .09 ค่าดัชนีวัดระดับความสอดคล้อง (GFI) เท่ากับ 0.99 ค่าดัชนีวัดระดับ ความสอดคล้องที่ปรับแก้แล้ว (AGFI) เท่ากับ .97 และค่าความคลาดเคลื่อนในการประมาณ ค่าพารามิเตอร์ (RMSEA) เท่ากับ .03 ซึ่งเป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนด (3) ค่าน้ำหนักองค์ประกอบ หลักมี ค่าระหว่าง .84-.95 ซึ่งสูงกว่าเกณฑ์ .70 ทุกองค์ประกอบหลัก ค่าน้ำหนักองค์ประกอบ ย่อยมีค่าระหว่าง .70-.92 และค่าน้ำหนักตัวบ่งชี้มีค่าระหว่าง .46-.90 ซึ่งสูงกว่าเกณฑ์ .30 ทุกองค์ประกอบย่อยและทุกตัวบ่งชี้

**ผลการทดสอบสมมติฐาน** พบว่า บทบาทของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรีใน บทบาทการนำอย่างมีประสิทธิภาพ บทบาทการเป็นสัญลักษณ์ของท้องถิ่น บทบาทของนักบริหารมืออาชีพ บทบาทเป็นแบบอย่างประชาธิปไตย และ บทบาทในการขับเคลื่อนธรรมาภิบาล มีอิทธิพลต่อภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 ซึ่งสอดคล้องกับผลงานวิจัยของบุญแสง ชีระภากร (2552) วิจัยเรื่อง ภาวะผู้นำและการบริหารงานของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่า 1) ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทมีรูปแบบภาวะผู้นำแบบชั้นนำมากที่สุด 2) ผู้บริหาร



องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกช่วงอายุ ทั้งเพศหญิง และเพศชายในทุกระดับการศึกษา อาชีพ และประสบการณ์ทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรูปแบบภาวะผู้นำแบบชั้นนำมากที่สุด 3) ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่บริหาร โดยคำนึงถึงมิติประสิทธิภาพและประสิทธิผล ความรับผิดชอบต่อสังคม ซื่อสัตย์ เป็นธรรม โปร่งใส และการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารงาน แต่ในมิติความมีจริยธรรม และเคารพกฎหมาย และการตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นนั้น มีผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคำนึงน้อยกว่ามิติอื่น 4) เมื่อควบคุมตัวแปรระยะเวลาที่เคยทำงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาก่อน ประเภทผู้บริหาร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสัมพันธ์กับการบริหารงานใน 3 มิติ คือความรับผิดชอบต่อสังคม การสนองต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นและความซื่อสัตย์เป็นธรรม โปร่งใส ส่วนรูปแบบภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสัมพันธ์กับการบริหารงานใน 3 มิติ คือการคำนึงถึงประสิทธิภาพและประสิทธิผล ความรับผิดชอบต่อสังคม

## ข้อเสนอแนะ

### ข้อเสนอแนะที่ได้จากการวิจัย

1. บทบาทของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี รายการที่มีค่าเฉลี่ยต่ำที่สุดได้แก่ บทบาทในการขับเคลื่อนธรรมาภิบาล ดังนั้นผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรีควรบริหารงานโดยการกำหนดกลไกอำนาจของภาครัฐในการบริหารจัดการทรัพยากร ทั้งด้านเศรษฐกิจสังคม ชุมชนและกลุ่มคนเพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืนในทุก ๆ ด้านอันจะนำไปสู่การพัฒนาประเทศชาติ ซึ่งการบริหารงานของราชการการเมืองกับข้าราชการทุกคนในสังกัดได้ทำหน้าที่เป็นแกนนำในการผลักดันแนวคิดและสร้างการยอมรับร่วมกัน ในทุกระดับ ด้วยแนวคิดที่ว่า การบริหารงานที่ดีของรัฐเป็นรากฐานที่ดีของการพัฒนาคนให้ดำรงชีวิตอยู่ ร่วมกันอย่างสันติสุข

2. ภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรี รายการที่มีค่าเฉลี่ยต่ำที่สุดได้แก่ ด้านความเชื่อมั่นในตนเองดังนั้นผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสิงห์บุรีควรมีความกล้าเสี่ยงและกล้าตัดสินใจที่จะลงมือปฏิบัติงานที่ไตร่ตรองแล้วว่าจะทำให้เกิดสิ่งดี ๆ ขึ้นในองค์กร การปฏิบัติงานร่วมกับผู้ร่วมงานทุกระดับได้เป็นอย่างดี มีการตัดสินใจที่รวดเร็วและเด็ดขาดตามข้อมูลที่ เป็นจริง การตัดสินใจที่จะทำอะไรก่อนอะไรหลังในขณะที่ต้องปฏิบัติงานหลาย ๆ อย่างพร้อมกัน

### ข้อเสนอแนะสำหรับการศึกษาคั้งต่อไป

1. ควรมีการศึกษาตัวแปรอื่น ๆ ที่แตกต่างกัน เช่น ภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงที่ส่งผลต่อสมรรถนะในการบริหารงานของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดสิงห์บุรี หรือ ปัจจัยด้านคุณธรรม ของผู้บริหารที่มีผลต่อสมรรถนะในการบริหาร งานของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดสิงห์บุรี

2. ควรมีการศึกษาในพื้นที่ที่แตกต่างกัน เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตภาคกลาง หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ เช่น เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด



## บรรณานุกรม

- การุณนันท์ รัตนแสนวงษ์. (2556). **บทบาทของผู้บริหารของผู้บริหารสตรีมหาวิทยาลัยภาคีรัฐและภาคเอกชนในเขตกรุงเทพมหานคร**. วิทยานิพนธ์ปริญญาปรัชญาดุษฎีบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์. มหาวิทยาลัยศรีปทุม.
- กรรณิกา เรตมอนต์. (2559). **ตัวบ่งชี้ทักษะภาวะผู้นำในศตวรรษที่ 21 สำหรับผู้บริหารสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน**. ดุษฎีนิพนธ์ปริญญาศึกษาศาสตรดุษฎีบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารการศึกษา. มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย.
- ชุตินันท์ แดงสกล. (2556). **ภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ในอำเภอพะโต๊ะ จังหวัดชุมพร**. ชลบุรี : มหาวิทยาลัยบูรพา.
- ประหยัด หงส์ทองคำ. (2540). **การปกครองท้องถิ่นไทย**. กรุงเทพมหานคร : ไทยวัฒนาพานิช.
- พวงเพ็ชร ชุนละเอียด. (2557). “ศึกษามติของผู้บริหารการบริการในภาวะวิกฤติ และยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวยุคใหม่ เพื่อการแข่งขันเชิงสร้างสรรค์ในระดับภูมิภาคของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวไทย”. **วารสารวิชาการ บัณฑิตวิทยาลัยสวนดุสิต**. ปีที่ 10 ฉบับที่ 2. (พฤษภาคม สิงหาคม).
- พิชญ์นิษฐา พรหมศิลป์. (2557). “บทบาทของผู้บริหารท้องถิ่นในศตวรรษที่ 2”1. **วารสารสันติศึกษาปริทรรศน์ มจร**. ปีที่ 3 ฉบับที่ 2. หน้า 146-161.
- รังสรรค์ ประเสริฐศรี. (2544). **ภาวะผู้นำ**. กรุงเทพมหานคร : ธนอักษรพิมพ์.
- สมหวัง พิธิยานุวัฒน์. (2552). “ระบบวิทยฐานะใหม่...หัวใจอยู่ที่เด็ก : ตำแหน่งผู้อำนวยการสถานศึกษา”. **วารสารราชบัณฑิตยสภา**. ปีที่ 34 ฉบับที่ 1. หน้า 25-87.
- สิริพัฒน์ ลากจิตร์. (2550). **ปัจจัยที่ส่งผลต่อการตัดสินใจมีส่วนร่วมของประชาชนในการสนับสนุนการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล อำเภอวารินชำราบ จังหวัด อุบลราชธานี**. วิทยานิพนธ์ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- อรณิชชา ทศตา และคนอื่น ๆ. (2558). “การศึกษาความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อภาวะผู้นำของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดนครราชสีมา”. **การประชุมวิชาการและเสนอผลงานวิจัยระดับชาติ “สร้างสรรค์และพัฒนา เพื่อก้าวหน้าสู่ประชาคมอาเซียน” ครั้งที่ 2 วันที่ 18-19 มิถุนายน 2558 ณ วิทยาลัยนครราชสีมา อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา**.
- อำนวยการ เหมือนวงศ์ธรรม. (2556). **บทบาทผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการส่งเสริมโครงการตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ศึกษากรณีเขตพื้นที่อำเภอพุทธมณฑล จังหวัดนครปฐม**. นครปฐม : มหาวิทยาลัยมหิดล.

Hersey, P., & Blanchard, K.H. (2006). **Leading at a high – level**. New Jersey: Prentice-Hall.

Krejcie R.V. and Morgan D.W. (1970). “**Determining Sample Size for research Activities**” *Educational and psychological Management*. Vol.80 : p 608.

Petrick, J. A. & Furr, D. S. (1995). **Total quality in managing human resources**. Delray Beach, Fla: St.Lucie Press.