



ความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค ท้องถิ่น และพื้นที่ สู่ความเข้มแข็งของชุมชน
ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580)
ของเทศบาลตำบลภูเขียว อำเภอภูเขียว จังหวัดชัยภูมิ

COOPERATION IN DEVELOPING REGIONAL, LOCAL AND AREA TOWARDS
COMMUNITY STRENGTH IN ACCORDANCE WITH THE 20-YEAR NATIONAL
STRATEGIC FRAMEWORK (2018-2037) OF PHU KHEAW SUBDISTRICT
MUNICIPALITY PHU KHEAW DISTRICT, CHAIYAPHUM PROVINCE

ดร.อภิชาติ ดวงธิสาร^{1*}

อาจารย์ประจำหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต คณะนิติศาสตร์และรัฐศาสตร์, วิทยาลัยนอร์ทเทิร์น¹

ผู้รับผิดชอบบทความ* : xlonderthai@gmail.com

Dr.Apichit Duangthisan^{1*}

Lecturer-Master of Political Science Program, Faculty of Law and Political Science,

Northern College¹

Corresponding author* : xlonderthai@gmail.com

บทคัดย่อ

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา 1) ความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค ท้องถิ่น และพื้นที่ สู่ความเข้มแข็งของชุมชน ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) 2) ปัญหาและอุปสรรคของความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค ท้องถิ่น และพื้นที่ สู่ความเข้มแข็งของชุมชน ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) 3) แนวทางในการพัฒนาความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค ท้องถิ่น และพื้นที่ สู่ความเข้มแข็งของชุมชน ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) ศึกษาพื้นที่ของเทศบาลตำบลภูเขียว อำเภอภูเขียว จังหวัดชัยภูมิ ใช้วิธีการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยศึกษาจากเอกสาร การสัมภาษณ์เชิงลึกแบบมีโครงสร้างประกอบด้วย 3 กลุ่ม คือกลุ่มผู้บริหาร จำนวน 4 คน กลุ่มผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน 3 คน กลุ่มหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องใน

Received: 8 October 2023

Revised: 8 May 2024

Accepted: 10 May 2024

Online publication date: 29 June 2024



งานวิจัยครั้งนี้ จำนวน 4 คน และกลุ่มประชาชนที่เกี่ยวข้องในงานวิจัยครั้งนี้ จำนวน 3 คน รวม 14 คน และการสนทนากลุ่มประกอบด้วย ผู้บริหารเทศบาลตำบลภูเขียว จำนวน 3 คน ข้าราชการระดับหัวหน้างานในเทศบาลตำบลภูเขียว จำนวน 3 คน ผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัยครั้งนี้ จำนวน 3 คน รวม 9 คน แล้วนำข้อมูลมาวิเคราะห์และสังเคราะห์

ผลการวิจัยพบว่า 1) ความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค ท้องถิ่น และพื้นที่ สู่ความเข้มแข็งของชุมชน ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) ในปัจจุบัน ได้แก่ (1) ด้านความมั่นคง มีเป้าหมายพัฒนาคน เพื่อให้ประชาชนเกิดความผาสุก (2) ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน มีเป้าหมายเน้นการยกระดับศักยภาพของประเทศในหลากหลายมิติ (3) ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ เน้นการพัฒนาคนในทุกมิติและในทุกช่วงวัย ให้เป็นผู้ที่มีคุณภาพ เป็นทั้งคนเก่งและคนดี (4) ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม สร้างการมีส่วนร่วมทั้งภาคเอกชน ประชาสังคม ชุมชน ท้องถิ่น ให้เข้าถึงบริการและสวัสดิการที่มีคุณภาพอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง (5) ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม พัฒนาให้เกิดความสมดุลทั้งทางเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิต 6) ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐให้มีสมรรถนะสูง ยึดหลักธรรมาภิบาล ปรับวัฒนธรรมการทำงาน มีการวางแผน 2) ปัญหาอุปสรรค คือ (1) ภาคประชาชน พบว่า ประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจ และขาดจิตสำนึกสาธารณะในเรื่องการมีส่วนร่วมในการจัดการกับปัญหาของชุมชนท้องถิ่น (2) ภาครัฐ พบว่า ปัญหางบประมาณมีข้อจำกัด การเบิกจ่ายล่าช้า ขาดบุคลากรมืออาชีพที่เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ขาดเครื่องมือที่ทันสมัย และมีการเปลี่ยนแปลงผู้บริการบ่อยทำให้ขาดความต่อเนื่อง แนวทางในการพัฒนา ประกอบด้วย (1) สร้างและจัดการเครือข่ายอย่างเป็นระบบ (2) การปรับเปลี่ยนบทบาทของข้าราชการ (3) การปรับเปลี่ยนโครงสร้างอำนาจและสังคม 4) สร้างสรรค์นวัตกรรมใหม่ ๆ และสร้างแรงงานที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และทักษะสูง

คำสำคัญ : การบริหารท้องถิ่นตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี / การบริหารเทศบาล

Abstract

The purposes of this study were : 1) Cooperation in developing regional, local and area areas towards community strength according to the 20-year national strategic framework (2018-2037) 2) Problems and obstacles of cooperation in developing regional, local and area areas towards community



strength according to the 20-year national strategic framework (2018-2037) 3) Guidelines for developing cooperation in developing regional, local and area development towards community strength according to the 20-year national strategic framework (2018-2037) Study the area of Phu Kheow Subdistrict Municipality Phu Kheaw District, Chaiyaphum Province Use qualitative research methods based on documents, The structured in-depth interview consists of 3 groups: 4 executives, 4 related practitioners. 3 other agencies involved in this research. 4 people and groups of people involved in this research. 3 people total 14 people, The group discussion consisted of Phu Kheow Subdistrict Municipality Administrator. 3 Supervisory officials in Phu Kheow Subdistrict Municipality 3 experts involved in this research 3 people total 9 people, and analyze and synthesize the data. This will lead to the development of cooperation in the development of regions, localities and areas towards the strength of communities in accordance with the 20-year national strategic framework (2018-2037) of Phu Kheow Subdistrict Municipality. Phu Kheaw District, Chaiyaphum Province

Research results revealed: 1) Local administration in accordance with the 20-year National Strategy Framework (2018-2037) of Phu Kheow Municipality Phu Kheow District, Chaiyaphum Province At present, these are: (1) Security: The goal is to develop people so that the people can achieve well-being. (2) Competitiveness Building The goal is to focus on enhancing the country's potential in various dimensions. (3) Human resource development and capacity building. Focus on developing people in all dimensions and at all ages to be quality people, both talented and good people. (4) Creating opportunities and social equality. Engage both the private sector and the private sector. Civil Society to access quality services and welfare in a fair and comprehensive manner. (5) Creating growth based on an environmentally friendly quality of life. Environment and quality of life and 6) Balancing and developing the public sector management system to be highly efficient. Adhere to the principles of good governance and adjust the work culture. There is a plan. 2) Problems and obstacles are: (1) Public Sector It was found that the public still lacked knowledge and understanding and lack of public



awareness in participating in dealing with the problems of the local community.

(2) Government It was found that the budget problem was limited. There is a lack of specialized professionals, lack of modern tools, and frequent changes in service providers, resulting in a lack of continuity. 3) Development Guidelines include: (1) systematically establishing and managing networks, (2) modifying the role of public servants, (3) restructuring of power and society, (4) innovating and creating workers with high knowledge, expertise and skills.

Keywords: Local administration according to the framework of the 20-year national Strategy / Municipal administration

บทนำ

ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) วิสัยทัศน์ประเทศ คือ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” มีเป้าหมายคือ “ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เศรษฐกิจพัฒนาอย่างต่อเนื่อง สังคมเป็นธรรม ฐานทรัพยากรธรรมชาติยั่งยืน” ซึ่งมีกรอบยุทธศาสตร์ 6 ด้าน คือ 1) ด้านความมั่นคง 2) ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน 3) ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ 4) ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม 5) ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม 6) ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ เพื่อให้ประเทศสามารถยกระดับการพัฒนาให้บรรลุวิสัยทัศน์และเป้าหมาย (<http://e-plan.dla.go.th/activityImage/428.pdf> สืบค้นเมื่อ 26 มกราคม 2565)

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 –2570) เป็นแผนพัฒนาที่ยังคงน้อมนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นหลักปรัญชาทางในการขับเคลื่อนและวางแผนการพัฒนาประเทศ ให้เกิดประสิทธิผลในการขับเคลื่อนพลวัตการพัฒนาประเทศในมิติต่าง ๆ ไปสู่เป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม และให้มีความสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่อให้ประเทศไทยสามารถเสริมสร้างความเข้มแข็งจากภายในประเทศให้สามารถเติบโตต่อไปได้อย่างมั่นคง สามารถบรรลุเป้าหมายในระยะ 20 ปี ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13)

การนำยุทธศาสตร์ชาติเพื่อเป็นกรอบหรือแนวทางในการกำหนดเป้าหมายร่วมกันในการพัฒนาประเทศไปสู่ความยั่งยืนนั้น ทุกฝ่ายหรือภาคส่วนต่าง ๆ จำเป็นต้องตระหนักร่วมกันในการ



กำหนดทิศทาง ซึ่งปัจจัยสำคัญย่อมเกิดจากความเชื่อมโยงและสอดคล้อง ทั้งนโยบายจากส่วนกลาง ภูมิภาคและท้องถิ่น นำไปสู่แนวทางปฏิบัติจึงจะก่อให้เกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม ดังนั้น ยุทธศาสตร์ดังกล่าวจะเป็นการทำงานกันระหว่างหน่วยงานนโยบายจนถึงระดับปฏิบัติการ ประสานกันอย่างเป็นระบบพร้อม ๆ กันจึงจะทำให้ประเทศขับเคลื่อนต่อไปข้างหน้าได้อย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ซึ่งเทศบาลตำบลภูเขียว อำเภอภูเขียว จังหวัดชัยภูมิ ยังต้องพัฒนาความร่วมมือของหน่วยงานในพื้นที่ในการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาศูนย์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาหมู่บ้านและแผนพัฒนาชุมชน เพื่อนำไปสู่การบูรณาการร่วมกันให้เกิดความสอดคล้องและสามารถเชื่อมโยงไปสู่แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาภูมิภาค แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ไทยแลนด์ 4.0 และแผนพัฒนาท้องถิ่น (2566-2570) โดยการสร้างเครือข่ายความร่วมมือทุกภาคส่วนในการพัฒนาท้องถิ่นยังไม่สอดคล้องตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ.2561-2580) ทั้งด้านความมั่นคง ด้านความสามารถในการแข่งขัน ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ (https://www.pkcity.go.th/project_detail.php?hd&dolP1&checkIP=chkiP&id=9359&checkAdd=chkAd&dum=43169_ypk สืบค้นเมื่อ 26 มกราคม 2565) ผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษาเรื่องความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค ท้องถิ่น และพื้นที่ สู่ความเข้มแข็งของชุมชน ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ.2561-2580) เพื่อนำไปสู่ความสำเร็จและทำให้เกิดคุณภาพชีวิตของชุมชนและประชาชนที่ดี

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

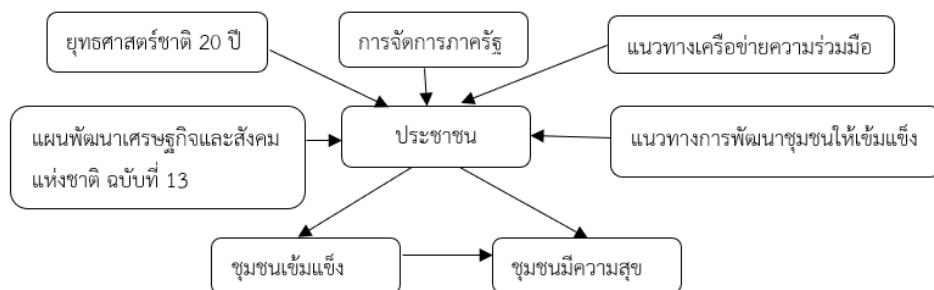
1. เพื่อศึกษาบริบทความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค ท้องถิ่น และพื้นที่ สู่ความเข้มแข็งของชุมชนตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ.2561-2580) ของเทศบาลตำบลภูเขียว อำเภอภูเขียว จังหวัดชัยภูมิ ในปัจจุบัน
2. เพื่อศึกษาปัญหาอุปสรรคของความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค ท้องถิ่น และพื้นที่ สู่ความเข้มแข็งของชุมชน ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ.2561-2580) ของเทศบาลตำบลภูเขียว อำเภอภูเขียว จังหวัดชัยภูมิ
3. เพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค ท้องถิ่น และพื้นที่ สู่



ความเข้มแข็งของชุมชน ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ.2561-2580) ของเทศบาลตำบลภูเขียว อำเภอกุฉินารายณ์ จังหวัดชัยภูมิ

กรอบแนวคิดของการวิจัย

ในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้นำแนวคิดความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค ท้องถิ่น และพื้นที่ สู่ความเข้มแข็งของชุมชน ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (2561-2580) ของเทศบาลตำบลภูเขียว อำเภอกุฉินารายณ์ จังหวัดชัยภูมิ โดยแสดงเชื่อมโยงความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรต่าง ๆ ดังนี้



ภาพประกอบที่ 1 กรอบแนวคิดของการวิจัย

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ ใช้วิธีการศึกษาจากเอกสาร ศึกษาทฤษฎี แนวคิด และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง โดยการศึกษาและวิเคราะห์เอกสารที่เกี่ยวข้อง ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติงานของหน่วยงานราชการ องค์กรภาคเอกชนหรือหน่วยงานอื่น ๆ รวมถึงเอกสาร แนวคิด ทฤษฎี งานวิจัยอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง การสัมภาษณ์เชิงลึกแบบมีโครงสร้างประกอบด้วย แนวคำถาม 3 ข้อ คือ 1) บริบทความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค ท้องถิ่น และพื้นที่ สู่ความเข้มแข็งของชุมชนตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ.2561-2580) ในปัจจุบัน 2) ปัญหา อุปสรรคของความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค ท้องถิ่น และพื้นที่ สู่ความเข้มแข็งของชุมชน ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ.2561-2580) และ 3) แนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค ท้องถิ่น และพื้นที่ สู่ความเข้มแข็งของชุมชน ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) พื้นที่ของเทศบาลตำบลภูเขียว อำเภอกุฉินารายณ์ จังหวัดชัยภูมิ โดยผู้ให้ข้อมูล ประกอบด้วย 3 กลุ่ม คือกลุ่มผู้บริหาร จำนวน 4 คน กลุ่มผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน 3 คน กลุ่มหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในงานวิจัยครั้งนี้ จำนวน 4 คน และกลุ่มประชาชนที่เกี่ยวข้องในงานวิจัยครั้งนี้ จำนวน 3 คน รวม 14 คน ผู้วิจัยได้ให้ผู้เชี่ยวชาญจำนวน 3 ท่าน ตรวจสอบ



สัมภาษณ์เชิงลึกว่ามีความสอดคล้องระหว่างคำถามกับวัตถุประสงค์ แล้วนำมาคำนวณค่าความเที่ยงตรงมีความเชื่อถือได้ในระดับค่าคะแนนที่ 1.0 ส่วนการสนทนากลุ่ม มีผู้ร่วมสนทนากลุ่มประกอบด้วย ผู้บริหารเทศบาลตำบลภูเขียว จำนวน 3 คน ข้าราชการระดับหัวหน้างานในเทศบาลตำบลภูเขียว จำนวน 3 คน ผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัยครั้งนี้ จำนวน 3 คน รวม 9 คน โดยผู้วิจัยดำเนินการสนทนาข้อมูลจากการสัมภาษณ์เชิงลึกที่ผ่านการวิเคราะห์สังเคราะห์และจัดโครงสร้างข้อมูลเสร็จแล้วนำไปสู่กระบวนการสนทนากลุ่มให้ได้ข้อมูลที่ตรงตามวัตถุประสงค์และครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

การวิเคราะห์ข้อมูล ผู้วิจัยนำข้อมูลที่ได้จากการค้นคว้าเอกสาร การสัมภาษณ์เชิงลึกและการสนทนากลุ่ม มาทำการวิเคราะห์แยกแยะตามเนื้อหาจัดหมวดหมู่ตามวัตถุประสงค์และประเด็นที่สัมภาษณ์ เพื่อตรวจสอบความถูกต้องแล้วจึงนำมาวิเคราะห์ข้อมูลเชิงเนื้อหาตามหลักตรรกะเทียบเคียงตามแนวคิดและทฤษฎี โดยมีการจัดกลุ่มข้อมูล ตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนของข้อมูลที่รวบรวมมาได้ เรียบเรียง จัดลำดับตามเนื้อหาที่ต้องการวิจัยและจัดข้อมูลตามวัตถุประสงค์ตามประเด็นที่สัมภาษณ์เพื่อการวิเคราะห์ การวิเคราะห์ข้อมูลทำโดยการสังเคราะห์ข้อมูลเพื่อให้ได้หลักการตามวัตถุประสงค์ของงานวิจัย โดยประยุกต์ใช้ข้อมูลที่รวบรวมมาได้ผนวกรวมเข้ากับแนวคิดและหลักการตามวัตถุประสงค์ของงานวิจัย การเรียบเรียงข้อมูลและนำเสนอข้อมูลโดยจัดระเบียบข้อค้นพบ สรุปผลการศึกษาวิจัย อภิปรายผล ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ในการนำผลการวิจัยไปใช้ เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติ หรือในการทำวิจัยอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องต่อไป ผู้วิจัยนำเสนอข้อมูลโดยใช้วิธีการรายงานเชิงพรรณนา โดยนำเสนอแนวทางในการพัฒนาให้เป็นองค์กรที่มีประสิทธิภาพในด้านการนำการบริการสาธารณะแนวใหม่มาใช้ในการบริหารที่ชัดเจน

ผลการวิจัย

1. ความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค ท้องถิ่น และพื้นที่ สู่ความเข้มแข็งของชุมชน ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ.2561-2580) ของเทศบาลตำบลภูเขียว อำเภอกุฉินารายณ์ จังหวัดชัยภูมิ ในปัจจุบัน ได้แก่

1.1 ด้านความมั่นคง มุ่งเน้นการบริการของภาครัฐแบบบูรณาการตามหลักธรรมาภิบาล การบริหารจัดการสภาวะแวดล้อมของประเทศ โดยได้ส่งเสริมการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การพัฒนาท้องถิ่นอย่างเป็นรูปธรรมและการสนับสนุนโครงการตามแนวพระราชดำริ ดำเนินโครงการขับเคลื่อนหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่สถานศึกษา ส่งเสริมประชาธิปไตยใน ท้องถิ่น ส่งเสริมประชาธิปไตยในโรงเรียน ป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด

1.2 ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน โดยได้สร้างความรู้ ความเข้าใจเรื่อง



อาหารปลอดภัยและเกษตรอินทรีย์ ส่งเสริมการท่องเที่ยวชุมชน ยกย่องคุณภาพบริการ และส่งเสริมธุรกิจต่อเนื่องในแหล่งท่องเที่ยว พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในท้องถิ่น ยกย่องการท่องเที่ยวเชิงประเพณี วัฒนธรรม วิถีชีวิต เชิงนิเวศ เชิงสุขภาพ ดำเนินงานตลาดประชารัฐท้องถิ่นสุขใจ

1.3 ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ โดยได้สนับสนุนบทบาทของชุมชนท้องถิ่นในการเข้ามาเสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัว ปรับปรุงกฎหมายกำหนดบทบาท และจัดสรรทรัพยากรให้ท้องถิ่น ในการเสริมพลังครอบครัว เสริมสร้างคุณธรรมในสถานศึกษาการประเมินคุณภาพการศึกษาภายในสถานศึกษา พัฒนาเด็กปฐมวัยในสถานศึกษา ส่งเสริมและพัฒนายกระดับคุณภาพการศึกษา การอ่าน การเขียน และการคิดวิเคราะห์ ส่งเสริม

1.4 ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม โดยได้ส่งเสริมให้ท้องถิ่นมีบทบาทในการคุ้มครองผู้บริโภคได้อย่างเป็นรูปธรรม พัฒนาระบบการให้บริการสวัสดิการที่เป็นความร่วมมือระหว่างรัฐบาลกับท้องถิ่น องค์กรชุมชน ธุรกิจ หรือองค์กรประชาสังคม ส่งเสริมให้ท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบหลักในการดูแลคุณภาพสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิต ลดความเหลื่อมล้ำพัฒนาโปรแกรมแผนที่ภาษี สร้างกลไกทางกฎหมายและการบริหารเพื่อจัดความเหลื่อมล้ำและอำนวยความสะดวกแก่ผู้เสียภาษีท้องถิ่น ส่งเสริมหลักประกันทางสังคมของผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส ส่งเสริมและพัฒนามาตรฐานการบริการสาธารณสุขของท้องถิ่นตามภารกิจถ่ายโอนสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการศึกษาเพื่อสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม

1.5 ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยกระจายอำนาจและสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรชุมชน องค์กรประชาสังคม ท้องถิ่น ในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พัฒนาและออกกฎหมาย การบังคับใช้กฎหมายและองค์กรในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ทันสมัย ดำเนินโครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ บริหารจัดการลำน้ำและแหล่งน้ำขนาดเล็กของท้องถิ่น ให้สวยงามใช้การได้ สนับสนุนท้องถิ่นในการจัดการน้ำแบบบูรณาการ ป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำเสียในท้องถิ่น การจัดการขยะในพื้นที่ของท้องถิ่น การดำเนินงานอาสาสมัครท้องถิ่น

1.6 ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยได้ส่งเสริมการกระจายอำนาจและสนับสนุนบทบาทชุมชนท้องถิ่นให้ อปท. เป็นหน่วยงานที่มีสมรรถนะสูงตั้งอยู่บนหลักธรรมาภิบาล อำนาจความสะดวกในการให้บริการสาธารณะ พัฒนาความก้าวหน้าในหน้าที่การงานของบุคลากร อปท. ปรับปรุงระบบข้อมูลกลาง อปท. การประเมินประสิทธิภาพของอปท. พัฒนาระบบงบประมาณ บัญชี และการจัดเก็บรายได้ของ อปท. ให้มีมาตรฐาน

2. ปัญหาและอุปสรรคความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค ท้องถิ่น และพื้นที่ ส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชน ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) คือ



2.1 ปัญหาและอุปสรรคภาคประชาชน พบว่า ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมกับชุมชนน้อยเพราะเป็นสังคมเมือง ประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจ และขาดจิตสำนึกสาธารณะและจิตอาสาในเรื่องการมีส่วนร่วมในการจัดการกับปัญหาของชุมชนท้องถิ่น การนำปัญหาที่ยังไม่สามารถแก้ไขได้กลับนำไปใช้ประโยชน์ได้อีก

2.2 ปัญหาและอุปสรรคภาครัฐ พบว่า ด้านงบประมาณมีข้อจำกัด การเบิกจ่ายงบประมาณมีหลายขั้นตอนเกิดความล่าช้า ภาครัฐสั่งการโดยไม่รู้ปัญหาที่แท้จริง ขาดบุคลากรวิชาชีพในการทำงาน ขาดแคลนพนักงานเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ขาดเครื่องมือที่ทันสมัย และมีการเปลี่ยนแปลงผู้บริหารบ่อยทำให้ขาดความต่อเนื่องของการดำเนินการ

3. แนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค ท้องถิ่น และพื้นที่ สู่ความเข้มแข็งของชุมชน ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) ประกอบด้วย

3.1 สร้างและจัดการเครือข่ายอย่างเป็นระบบ โดยรัฐบาลกลาง รัฐบาลท้องถิ่น ภาคอาสาสมัครและภาคเอกชน เป็นต้น ที่มีการพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน ทั้งความรู้ ข้อมูลข่าวสาร

3.2 การปรับเปลี่ยนบทบาทของข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ ได้แก่ 1) ต้องเป็นผู้ประกอบการที่มีศีลธรรม 2) เป็นผู้ให้ความรู้ด้านหน้าที่พลเมือง และ 3) เป็นผู้รับฟังเสียงพลเมือง

3.3 การปรับเปลี่ยนโครงสร้างอำนาจและสังคม การปรับเปลี่ยนโครงสร้างการปกครองแบบรวมศูนย์อำนาจถือเป็นต้นตอของปัญหาทางการเมือง ปัญหาคอร์รัปชัน และระบบราชการอ่อนแอ ใช้อำนาจมากกว่าปัญญา กระจายอำนาจในการจัดบริการสาธารณะให้หลากหลาย ภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น ทุกภาคส่วนครอบคลุมทุกมิติ

3.4 สร้างสรรค์นวัตกรรมบริการสาธารณะแนวใหม่ใหม่ และสร้างแรงงานที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและทักษะสูง โดยเน้นการขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยี ความคิดสร้างสรรค์ มีการปรับปรุง เปลี่ยนแปลงบริการสาธารณะอยู่เสมอ เพื่อจัดบริการที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนโดยรวม และเหมาะสมกับบริบท สภาพการณ์ในปัจจุบัน

อภิปรายผล

1. ความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค ท้องถิ่น และพื้นที่ สู่ความเข้มแข็งของชุมชน ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ.2561-2580) ในปัจจุบัน ได้แก่

1.1 ด้านความมั่นคง ได้ส่งเสริมการนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสู่การพัฒนาท้องถิ่นอย่างเป็นรูปธรรมและการสนับสนุนโครงการตามแนวพระราชดำริ ส่งเสริมประชาธิปไตยในองค์กร โดยมีเป้าหมายที่สำคัญ คือ ประชาชนมีความมั่นคง ประชาชนมีความสุข เน้นการบริหารจัดการสถานะแวดล้อมของประเทศให้มีความมั่นคง ปลอดภัย และมีความสงบเรียบร้อย มีการ



พัฒนานคน เครื่องมือ เทคโนโลยี และระบบฐานข้อมูลให้มีความพร้อม สามารถรับมือกับภัยคุกคาม และภัยพิบัติได้ในทุกรูปแบบและทุกระดับความรุนแรง ควบคู่ไปกับการป้องกันและแก้ไขปัญหา ด้านความมั่นคงที่มีอยู่ในปัจจุบัน และที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคต

1.2 ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ได้สร้างความรู้ความเข้าใจเรื่องอาหารปลอดภัยและเกษตรอินทรีย์ ส่งเสริมการท่องเที่ยวชุมชน ยกย่องคุณภาพบริการ มุ่งการยกระดับศักยภาพของประเทศในหลากหลายมิติ บนพื้นฐาน แนวคิด 3 ประการ ได้แก่ (1) “ต่อยอดอดีต” โดยมองกลับไปที่รากเหง้าทางเศรษฐกิจ อัตลักษณ์ วัฒนธรรม ประเพณี วิถีชีวิต และจุดเด่นทางทรัพยากรธรรมชาติที่หลากหลาย นำมาประยุกต์ผสมผสานกับเทคโนโลยีและนวัตกรรม (2) “ปรับปรุงปัจจุบัน” เพื่อปูทางสู่อนาคต ผ่านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศในมิติต่าง ๆ ทั้งโครงข่ายระบบคมนาคมและขนส่ง โครงสร้างพื้นฐานวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและดิจิทัล และการปรับสภาพแวดล้อมให้เอื้อต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการในอนาคต และ (3) “สร้างคุณค่าใหม่ในอนาคต” ด้วยการเพิ่มศักยภาพของผู้ประกอบการ พัฒนาคู่มือใหม่ รวมถึงปรับปรุงแบบธุรกิจ พร้อมทั้งการส่งเสริมและสนับสนุนจากภาครัฐให้ประเทศไทยสามารถสร้างฐานรายได้และการจ้างงานใหม่ การยกระดับรายได้และการกินดีอยู่ดีและลดความเหลื่อมล้ำ

1.3 ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ได้สนับสนุนบทบาทของชุมชนท้องถิ่นในการเข้ามาเสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัว ปรับปรุงกฎหมาย พัฒนาเด็กปฐมวัย ส่งเสริมและพัฒนายกระดับคุณภาพการศึกษา สนับสนุนการดำเนินงานตามแนวทางโครงการพระราชดำริ ส่งเสริมอาสาสมัครเชิงรุก เน้นการพัฒนานคนในทุกด้านและทุกช่วงวัยให้มีคุณภาพ โดยคนไทยมีความพร้อมทั้งกาย ใจ สติปัญญา มีพัฒนาการที่รอบด้าน และมีสุขภาวะที่ดีในทุกช่วงวัย มีจิตสาธารณะ รับผิดชอบต่อสังคมและผู้อื่น มัธยัสถ์ อดออม โอบอ้อมอารี มีวินัย รักชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ เป็นพลเมืองดีของชาติ มีหลักคิดที่ถูกต้อง มีทักษะที่จำเป็นในศตวรรษที่ 21 มีทักษะสื่อสารภาษาอังกฤษและภาษาที่ 3 และอนุรักษ์ภาษาท้องถิ่น มีนิสัยรักการเรียนรู้และการพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่องตลอดชีวิต สู่การเป็นคนไทยที่มีทักษะสูง เป็นนวัตกรรม นวัตกรรม ผู้ประกอบการ เกษตรกรยุคใหม่ โดยมีสัมมาชีพตามความถนัดของตนเอง

1.4 ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม โดยการได้เสริมการคุ้มครองผู้บริโภค พัฒนาการให้บริการสวัสดิการที่เป็นความร่วมมือทุกภาคส่วน พัฒนาโปรแกรมแผนที่ภาษี เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ อำนวยความสะดวกแก่ผู้เสียภาษีท้องถิ่น ส่งเสริมหลักประกันทางสังคมของผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส พัฒนาคุณภาพชีวิต ส่งเสริมความเสมอภาค ดึงพลังของภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งภาคเอกชน ประชาสังคม ชุมชน ท้องถิ่น มาร่วมขับเคลื่อน สนับสนุนการรวมตัวของประชาชนในการร่วมคิดร่วมทำเพื่อส่วนรวม การกระจาย



อำนาจและความรับผิดชอบไปสู่กลไกบริหารราชการแผ่นดินในระดับท้องถิ่น การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการจัดการตนเอง และการเตรียมความพร้อมให้กับประชาชนในทุก ๆ ด้าน ทั้งด้านสุขภาพ เศรษฐกิจ สังคม และสภาพแวดล้อมให้เป็นประชาชนสามารถพึ่งตนเองได้ โดยประชาชนทุกคนจะสามารถเข้าถึงบริการและสวัสดิการที่มีคุณภาพอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง

1.5 ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ได้กระจายอำนาจและสร้างความเข้มแข็งให้แก่ท้องถิ่นในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พัฒนากฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายให้ทันสมัย โดยเน้นการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในทุกด้าน ทั้งด้านสังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม ธรรมาภิบาล ให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องได้เข้ามามีส่วนร่วมในแบบทางตรงให้มากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ โดยเป็นการดำเนินการบนพื้นฐานการเติบโตร่วมกัน ไม่ว่าจะเป็นทางเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และคุณภาพชีวิต อย่างสมดุลทุกมิติ

1.6 ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ได้ส่งเสริมการกระจายอำนาจและสนับสนุนบทบาทชุมชนท้องถิ่นให้เป็นหน่วยงานที่มีสมรรถนะสูง ตั้งอยู่บนหลักธรรมาภิบาล อำนวยความสะดวกในการให้บริการสาธารณะ ปรับปรุงระบบข้อมูลกลาง การประเมินประสิทธิภาพ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารงานและตรวจสอบการดำเนินงาน พัฒนาระบบงบประมาณ บัญชี และการจัดเก็บรายได้ให้ทันสมัยและมีมาตรฐาน โดยมุ่งปรับเปลี่ยนภาครัฐที่ยึดหลัก “ภาครัฐของ ประชาชน เพื่อประชาชน และประโยชน์ส่วนรวม” โดยภาครัฐต้องมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ และแยกแยะบทบาทหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่ในการกำกับหรือให้บริการในระบบเศรษฐกิจที่มีการแข่งขัน มีขีดสมรรถนะสูง ยึดหลักธรรมาภิบาล ปรับวัฒนธรรมการทำงานให้มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม มีความทันสมัย และพร้อมที่จะปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลกอยู่ตลอดเวลา การนำนวัตกรรม เทคโนโลยี ข้อมูลขนาดใหญ่ และระบบการทำงานที่เป็นดิจิทัลเข้ามาประยุกต์ใช้ การปฏิบัติตามมาตรฐานสากล ให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และโปร่งใส และร่วมกันปลูกฝังค่านิยมความซื่อสัตย์สุจริต ความมั่งคั่ง และสร้างจิตสำนึกในการปฏิเสธไม่ยอมรับการทุจริตประพฤติมิชอบ

2. ปัญหาอุปสรรคความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค ท้องถิ่น และพื้นที่ สู่ความเข้มแข็งของชุมชน ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) ของเทศบาลตำบลภูเขียว อำเภอภูเขียว จังหวัดชัยภูมิ

2.1 ปัญหาและอุปสรรคภาคประชาชน พบว่า ประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจ และขาดจิตสำนึกสาธารณะในเรื่องการมีส่วนร่วมในการจัดการกับปัญหาของชุมชนท้องถิ่น การนำปัญหาที่ยังไม่สามารถแก้ไขได้กลับนำไปใช้ประโยชน์ได้อีก ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมน้อย



2.2 ปัญหาและอุปสรรคภาครัฐ พบว่า ด้านงบประมาณมีข้อจำกัด การเบิกจ่ายงบประมาณมีหลายขั้นตอนเกิดความล่าช้า ขาดบุคลากรวิชาชีพในการทำงาน ขาดแคลนพนักงานเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ภาครัฐสั่งการโดยที่ไม่รู้ปัญหาที่แท้จริงทำให้การแก้ปัญหาไม่เป็นไปตามเป้าหมายและไม่สามารถจะดำเนินโครงการใหญ่ๆ ได้ ขาดเครื่องมือที่ทันสมัยที่จะนำมาใช้ในการจัดการปัญหาของท้องถิ่น และผู้บริหารเปลี่ยนบ่อยทำให้ขาดความต่อเนื่องของการดำเนินการ

3. แนวทางการพัฒนาความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค ท้องถิ่น และพื้นที่ สู่ความเข้มแข็งของชุมชน ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) ประกอบด้วย

3.1 สร้างและจัดการเครือข่ายอย่างเป็นระบบ โดยส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น ภาคอาสาสมัครและภาคเอกชน ที่มีการพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน ทั้งความรู้ ข้อมูลข่าวสาร โดยมีเป้าหมายเพื่อแก้ไขปัญหาย่างมีประสิทธิภาพ

3.2 การปรับเปลี่ยนบทบาทของข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ ได้แก่ 1) ต้องเป็นผู้มีศีลธรรม เป็นผู้ดำเนินกิจกรรมสาธารณะโดยอาศัยความไว้วางใจมากกว่าการบังคับ ควบคุม สั่งการ และความเสี่ยงที่เกิดขึ้นมักเกี่ยวข้องกับศีลธรรมมากกว่าประเด็นทางเศรษฐกิจ 2) เป็นผู้ให้ความรู้ด้านหน้าที่พลเมือง สร้างความรู้ ความเข้าใจให้พลเมืองตระหนักถึงผลประโยชน์ของสาธารณะมากกว่าผลประโยชน์ส่วนตน สร้างบรรยากาศของการมีส่วนร่วม และให้ความรู้เกี่ยวกับกระบวนการธรรมาภิบาล และ 3) เป็นผู้รับฟังเสียงพลเมือง การสร้างการมีส่วนร่วมของพลเมือง

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังต้องพัฒนาความร่วมมือของหน่วยงานในพื้นที่ในการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาหมู่บ้านและแผนพัฒนาชุมชน เพื่อนำไปสู่การบูรณาการร่วมกันให้เกิดความสอดคล้องและสามารถเชื่อมโยงไปสู่แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาภูมิภาค แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี ไทยแลนด์ 4.0 และแผนพัฒนาท้องถิ่น (2566-2570) โดยการสร้างเครือข่ายความร่วมมือทุกภาคส่วนในการพัฒนาท้องถิ่นยังไม่สอดคล้องตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ.2561-2580) ทั้ง 6 ด้าน ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของของสรรพสิทธิ์ ชมภูษุม, ทิวักร แสร์สุวรรณ (2564) ที่พบว่า การเสริมสร้างศักยภาพและวางแผนงานในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงมาจากกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะเวลา 20 ปี (พ.ศ.2561-2580) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งในปัจจุบันอยู่ในช่วงการเข้าสู่ในระยะเวลาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566-2570) และแผนยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย ตามลำดับ เพื่อนำมากำหนดแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาท้องถิ่น



และแผนพัฒนาชุมชน ควรมีเป้าหมายสำคัญคือการกำจัดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม กระจายอำนาจการปกครอง การสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชนท้องถิ่นเช่น การส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นประเทศชั้นนำด้านสินค้าเกษตร และเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง ผลักดันให้คนในชุมชนเป็นผู้ประกอบการนำไปสู่การเป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เข้มแข็ง

3.3 การปรับเปลี่ยนโครงสร้างอำนาจและสังคม การปรับเปลี่ยนโครงสร้างอำนาจ

โดยเฉพาะการปกครองแบบรวมศูนย์อำนาจถือเป็นต้นตอของปัญหาทางการเมือง ปัญหาคอร์รัปชัน และระบบราชการอ่อนแอ จึงควรกระจายอำนาจในการจัดบริการสาธารณะให้หลากหลายภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น ทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เอกชน และภาคประชาสังคม เพื่อจัดบริการได้ตรงกับปัญหาและความต้องการของแต่ละพื้นที่ ขณะเดียวกันต้องมีการปรับเปลี่ยนโครงสร้างสังคม เนื่องจากโครงสร้างทางสังคมกำหนดคุณสมบัติของสังคม สังคมที่มีโครงสร้างทางดี ความสัมพันธ์แบบบนลงล่าง นำมาซึ่งผลในแง่ลบ ไม่ว่าจะเป็นเศรษฐกิจ การเมือง และศีลธรรม ขาดการรวมตัวร่วมคิดร่วมทำ ซึ่งมีลักษณะตรงกันข้ามกับสังคมแนวราบ ที่ผู้คนมีความเสมอภาค มีการรวมตัว ร่วมคิดร่วมทำจนเป็นสังคมที่เข้มแข็ง มีความสามารถในการร่วมจัดบริการสาธารณะ และร่วมตรวจสอบประเมินผล (ประเวศ วะสี, 2556 : 8-13) ทั้งนี้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2540 และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ได้ให้ความสำคัญกับประเด็นข้างต้นในหลาย ๆ ส่วน เช่น (ปกรณ์ ศิริประกอบ, 2558 : 157-178) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 กำหนดไว้ว่า บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือรัฐในการดำเนินการจัดจัดให้มีระบบสวัสดิการของชุมชน (มาตรา 43) และการอนุรักษ์ พื้นฟู และส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปะ วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม และจารีตประเพณีอันดีงามของท้องถิ่นและของชาติ รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชน ชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ใช้สิทธิและมีส่วนร่วมในการดำเนินการด้วย สอดคล้องกับแนวคิดของวัชรเดช เกียรติชานน (2565) ซึ่งอธิบายถึงความสำคัญของการพัฒนาประเทศ โดยที่รัฐบาลได้มีการกำหนดเป็นยุทธศาสตร์เพื่อให้การพัฒนาประเทศมีความเชื่อมโยงกัน ภาครัฐ ทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อที่หน่วยงานดังกล่าวจะได้นำยุทธศาสตร์ชาติมาเป็นกรอบการพัฒนาหน่วยงานตนเองและแผนปฏิบัติราชการ ซึ่งการกำหนดเป้าหมาย ทิศทางการพัฒนายุทธศาสตร์ฯ ดังกล่าว มุ่งสู่ “ความมั่นคง มั่งคั่งและยั่งยืน” ของคนในประเทศ สังคมอยู่ร่วมกันอย่าง สงบสุข ตลอดจนพัฒนาเศรษฐกิจให้เจริญเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน โดยยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) ประกอบด้วย 1. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง มีเป้าหมายพัฒนาคน เพื่อให้ประชาชนเกิดความผาสุก โดยเน้นการบริการของภาครัฐ แบบบูรณาการเน้นหลักธรรมาภิบาล เน้นการบริหารจัดการสถานะแวดล้อมประเทศ 2. ยุทธศาสตร์



ด้านการสร้างความสามารถใน การแข่งขัน มีเป้าหมายเน้นการยกระดับศักยภาพของประเทศในหลากหลายมิติ 3. ยุทธศาสตร์ด้านการเสริมสร้างศักยภาพคน เน้นการพัฒนาคนในทุกมิติและในทุกช่วงวัยให้เป็นผู้ที่มีคุณภาพ เป็นทั้งคนเก่งและคนดี 4. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม เป็นการสร้างกลไกการมีส่วนร่วมทั้งภาคเอกชน ประชาสังคม ชุมชน ท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงบริการและสวัสดิการที่มีคุณภาพอย่างเป็นธรรมและทั่วถึง 5. ยุทธศาสตร์การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เป็นการกำหนดการพัฒนาเพื่อให้เกิดความสมดุลทั้งทางเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และคุณภาพชีวิตและ 6. ยุทธศาสตร์ด้านการการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ เป็นการปฏิรูประบบราชการ เพื่อให้องค์กรมีสมรรถนะสูง ยึดหลักธรรมาภิบาล ปรับวัฒนธรรมการทำงานให้มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม มีความทันสมัยและพร้อมที่จะปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลกอยู่ตลอดเวลา ทั้งนี้เห็นว่าการพัฒนาประเทศมีความสำคัญอย่างยิ่งที่จะต้องมีการวางแผนระดับมหภาค เพื่อเป็นกรอบและทิศทางให้กับหน่วยงานในระดับบัญชาการนำไปสู่การปฏิบัติเพื่อพัฒนาประเทศก้าวไปอย่างยั่งยืนต่อไป

3.4 สร้างสรรค์นวัตกรรมบริการสาธารณะใหม่ สร้างแรงงานที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและทักษะสูง โดยเน้นการขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยี ความคิดสร้างสรรค์ มีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงบริการสาธารณะอยู่เสมอ เพื่อจัดบริการที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนโดยรวม และเหมาะสมกับบริบท สภาพการณ์ในปัจจุบัน รวมถึงแนวโน้มในอนาคต ตลอดจนสามารถรับมือกับโอกาสและภัยคุกคามแบบใหม่ๆ ที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว เพื่อรองรับการเติบโตของภาคบริการสาธารณะ โดยเฉพาะอย่างยิ่งความสามารถในการบริหารจัดการ เทคโนโลยีการสร้างและพัฒนาสินค้าเชิงนวัตกรรมในด้านต่างๆ ได้แก่ ระบบเครื่องกลที่ใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ควบคุม และกลุ่มดิจิทัล เทคโนโลยีการเกษตรและอาหาร สาธารณสุข สุขภาพ เทคโนโลยีทางการแพทย์ เครื่องมือ อุปกรณ์อัจฉริยะ หุ่นยนต์ เทคโนโลยีการท่องเที่ยว

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครั้งนี้

หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการบริการภาครัฐนำผลการวิจัยครั้งนี้ไปเป็นแนวทางในความร่วมมือในการพัฒนาภูมิภาค ท้องถิ่น และพื้นที่ สู่ความเข้มแข็งของชุมชน ตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) ให้เหมาะสมกับบริบทของพื้นที่ และส่งเสริมให้นำผลการวิเคราะห์ครั้งนี้ไปเพื่อเผยแพร่ให้ผู้เกี่ยวข้องทราบ เพื่อนำไปปฏิบัติ



ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครั้งต่อไป

นำผลการวิจัยไปใช้ทดลองใช้และศึกษาผลที่ได้ในการบริหารท้องถิ่นตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (พ.ศ. 2561-2580) ในหน่วยงานอื่นและใช้เทคนิคและวิธีการวิจัยอื่นๆ ด้วย

บรรณานุกรม

- ปกรณ์ ศิริประกอบ. (2558). 3 พาราไดม์ทาง รัฐประศาสนศาสตร์: แนวคิด ทฤษฎี และการนำไปปฏิบัติจริง. กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.
- ประเวศ วะสี. (2556). ปฏิรูปโครงสร้าง 3 อย่าง. นนทบุรี : อพทฤษฎี ศรีเอทนิว.
- แผนพัฒนาท้องถิ่น (2566-2570). เทศบาลตำบลภูเขียว อำเภอกุฉินารายณ์ จังหวัดชัยภูมิ.
[ออนไลน์]. เข้าถึงได้จาก: https://www.pkcity.go.th/project_detail.php?hd=7&dolP=1&checkIP=chkiP&id=9359&checkAdd=chkAd&dum=43169_ypk
เมื่อวันที่ 26 มกราคม 2565.
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 (พ.ศ. 2566 - 2570). [ออนไลน์]. เข้าถึงได้จาก: <http://e-plan.dla.go.th/activityImage/428.pdf> เมื่อ 26 มกราคม 2565
- ภาคิน เจริญนนทสิทธิ์. (2562). การบริหารนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ. วิทยานิพนธ์ปริญญาปรัชญาดุษฎีบัณฑิต สาขาวิชานิติรัฐกิจและการบริหาร. มหาวิทยาลัยศรีปทุม
- มยุรี อนุมานราชชน. (2556). นโยบายสาธารณะ. กรุงเทพมหานคร : บริษัท เอ็กสเปอร์เน็ท จำกัด
- ราชกิจจานุเบกษา. (2561). ประกาศเรื่องยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี (2561-2580). เล่ม 135 ตอนที่ 82 ก.13 ตุลาคม 2561
- วัชรเดช เกียรติชานน. (2565). “ยุทธศาสตร์ชาติด้านนโยบายการพัฒนาประเทศ”. วารสารสังคมศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม. ปีที่ 6 ฉบับที่ 4 (ตุลาคม-ธันวาคม 2565). หน้า 319-326.
- สรพสิทธิ์ ชมภูษ และคณะ (2564). “บริบทของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”. Journal of Roi Kaensarn Academic. ปีที่ 7 ฉบับที่ 3 (มีนาคม 2565) หน้า 409-424.