

ทัศนคติของกลุ่มผู้นำต่อหน้าที่ของสมาชิกสภาเทศบาล

ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.)

กรณีศึกษา เทศบาลตำบลหนองบัวระเหว อำเภอหนองบัวระเหว จังหวัดชัยภูมิ

Attitude of the group leaders toward the function of the municipality council members

following the announcement of National Council for Peace and Order (NCPO):

A case study at Nongbuarawae Sub-district Municipality, Nongbuarawae District,

Chaiyaphum Province

พรพนิการ์ รัตนเมือง¹

บทคัดย่อ

การวิจัยในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาทัศนคติของผู้นำต่อหน้าที่ของสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว จังหวัดชัยภูมิ (ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คสช.) 2) รวบรวมและเปรียบเทียบการได้มาซึ่งขั้นตอน ขอบเขต อำนาจหน้าที่ของสมาชิกสภาเทศบาลจากการเลือกตั้งและแบบสรรหา การวิจัยครั้งนี้ใช้แบบสัมภาษณ์เป็นเครื่องมือหลัก ในการเก็บรวบรวมข้อมูลและใช้กระบวนการการทำงานแบบมีส่วนร่วม ประกอบด้วย การเก็บข้อมูลมี 2 ส่วน คือ ส่วนที่ 1 ด้านคุณลักษณะผู้ให้ข้อมูล และส่วนที่ 2 ด้านการประเมินผลการปฏิบัติงานของสมาชิกสภาเทศบาล แล้วนำข้อมูลมา วิเคราะห์ ผลการศึกษาพบว่า ส่วนที่ 1 ด้านคุณลักษณะส่วนบุคคลของผู้ให้ข้อมูลผู้ให้ข้อมูลส่วนใหญ่เป็นเพศชาย จำนวน 66 คน และเป็นเพศหญิงเพียงจำนวน 4 คน โดยส่วนใหญ่ ร้อยละ 45.9 มีอายุ 51 – 60 ปี ทุกคนสมรสแล้ว มีระดับการศึกษาปริญญาตรี จำนวน 30 คนคิดเป็นร้อยละ 43 และปริญญาโท จำนวน 25 คน คิดเป็นร้อยละ 35.7 ส่วนใหญ่มีอาชีพเป็นข้าราชการและพนักงานราชการ คิดเป็นร้อยละ 98.8 รายได้เฉลี่ยของครอบครัวต่อเดือนอยู่ที่ 20,001 – 30,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 80 ส่วนที่ 2 การประเมินผลการปฏิบัติงานของสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ระดับความเข้าใจ หลักเกณฑ์วิธีการปฏิบัติตามประกาศ คสช. ฉบับที่ 85 ลงวันที่ 10 กรกฎาคม 2557 เรื่องการได้มาของ ส.ท. มีความเข้าใจในระดับปานกลาง จากการนำเสนอข่าวสาร สื่อ สิ่งพิมพ์ต่างๆ และจากข้อมูลที่ทำการศึกษาค้นคว้าเพราะด้วยใน ระยะเวลาที่จำกัดจึงทำให้การรับรู้ข่าวสารในบางท่านอาจมีความแตกต่างกันขึ้นอยู่กับแต่ละบุคคล ผู้วิจัยจึงได้ เสนอแนะให้สมาชิกสภาเทศบาลทั้งที่มาจากการเลือกตั้งและที่มาจากการสรรหาตามประกาศคณะรักษาความสงบ แห่งชาติ (คสช.) ฉบับที่ 85 ศึกษาข้อดี ข้อเสีย หรือข้อจำกัดของแต่ละฝ่ายไปปรับใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อความถูกต้อง เป็นธรรมในการปฏิบัติหน้าที่และสมาชิกสภาเทศบาล ผู้บริหารเทศบาลและพนักงานเทศบาล ตลอดจนคณะกรรมการชุมชน ควรยึดถือและปฏิบัติตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเพื่อเป็นแบบอย่างต่อไป

คำสำคัญ: ผู้นำที่ของสมาชิกสภาเทศบาล ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.)

¹นักศึกษาคณะศึกษาศาสตร์ สาขาวิชาการศึกษา วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น

Abstract

The purposes of this research were to: 1) study the attitude of leaders towards Nongbuarawae Municipality Council Members following the announcement of National Council for Peace and Order, and 2) compile and compare the procedure of scope of authority and function of the municipality council members by election and by selection. The main instrument was questionnaire and applying collaborative working process for collecting the data. The questionnaire consisted of two parts: part 1 was about personal data and part 2 was about the assessment of Nongbuarawae Sub-district Municipality Council Members' functions. The results revealed in part 1 that 66 informants were males and 4 informants were females. 45.9% informants were 51-60 years old. All informants were married. 43% graduated in Bachelor's degree and 35.7% graduated in Master's degree. 98.8% were government officers. 80% family income were 20,000 - 30,000 baht. Regarding to part 2, the level of understanding about performing criteria following the announcement of National Council for Peace and Order (NCPO) issued 85 dated on July 10, 2014 by obtaining information from news, media, various publications, and individual self-learning, the results showed in moderate level. The important suggestions from this research were: studying good points and weak points or the limitation of each side can improve working performances. Integrity and justification should be concerned by municipality council members, municipality administrators, staff members and community committee for being a good model in the future.

Keywords: the function of municipality council members follow the announcement of National Council for Peace and Order (NCPO)

ความเป็นมาของปัญหา

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 มาตรา 16 กำหนดว่า สมาชิกสภาเทศบาลให้อยู่ในตำแหน่งได้คราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545 มาตรา 7 กำหนดว่า ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้มีการเลือกตั้งภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นดำรงตำแหน่งครบวาระ หรือภายในหกสิบวันนับแต่วันที่สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุอื่นใดนอกจากครบวาระ

สมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว อำเภอหนองบัวระเหว จังหวัดชัยภูมิ ครบวาระการดำรงตำแหน่งเมื่อวันที่ 2 พฤษภาคม 2553 ครบวาระเมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2557 และคณะกรรมการการเลือกตั้งได้กำหนดให้จัดการเลือกตั้งใหม่ ในวันที่ 4 สิงหาคม 2557

วันที่ 22 พฤษภาคม 2557 คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้ยึดอำนาจการปกครองประเทศ การจัดการเลือกตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถทำได้เพราะติดเงื่อนไขกฎอัยการศึกที่มีการประกาศใช้ทั่วประเทศ ต่อมาคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ได้ออกประกาศฉบับที่ 85/2557 ลงวันที่ 10 กรกฎาคม 2557 เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว กำหนดเงื่อนไขหลักเกณฑ์การปฏิบัติโดยให้แจ้งการจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นไปก่อนจนกว่าจะมีประกาศเปลี่ยนแปลง ในระหว่างที่ยังไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่น ให้ใช้วิธีการคัดเลือกบุคคลที่มีความรู้และความสามารถด้านการบริหารงานท้องถิ่น การคลังท้องถิ่น การศึกษาท้องถิ่น การอนามัยและสาธารณสุข กฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วัฒนธรรมหรือภูมิปัญญาท้องถิ่น โยธาธิการผังเมือง หรือโครงสร้างพื้นฐาน หรือด้านอื่นตามที่คณะกรรมการสรรหาเห็นสมควร โดยอย่างน้อยสองในสามของจำนวนสมาชิกสภาท้องถิ่นทั้งหมดต้องเป็นข้าราชการหรือเคยเป็นข้าราชการตั้งแต่ระดับชำนาญการพิเศษ หรือระดับ 8 หรือเทียบเท่าขึ้นไป

คณะกรรมการสรรหาสมาชิกสภาท้องถิ่น มีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ และมีกรรมการอื่นอีกหกคน โดยมีท้องถิ่นจังหวัด เป็นเลขานุการ ได้ประชุมเพื่อสรรหาสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว จำนวน 12 คน เมื่อวันที่ 4 สิงหาคม 2557 ซึ่งเป็นองค์ประกอบครองส่วนท้องถิ่นแรกของจังหวัดชัยภูมิ ที่ได้ดำเนินการสรรหาสมาชิกสภาท้องถิ่นแทนการเลือกตั้งตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ดังนั้น เพื่อให้ทราบถึง 1) กระบวนการและขั้นตอนในการสรรหา ตามในประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับที่ 85/2557 2) ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของสมาชิกสภาเทศบาลที่ได้รับการสรรหา 3) ทศนคติของกลุ่มผู้นำในเขตเทศบาลตำบลหนองบัวระเหวที่มีต่อสมาชิกสภาเทศบาลที่มาจากการสรรหา และ 4) ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาเทศบาล

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. กระบวนการและขั้นตอนในการสรรหา ตามในประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับที่ 85/2557
2. ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของสมาชิกสภาเทศบาลที่ได้รับการสรรหา
3. ทศนคติของกลุ่มผู้นำในเขตเทศบาลตำบลหนองบัวระเหวที่มีต่อสมาชิกสภาเทศบาลที่มาจากการสรรหา
4. ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาเทศบาล

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ใช้ระเบียบวิธีวิจัยเชิงคุณภาพและเก็บข้อมูลจากแบบสอบถาม สรุปผลนำเสนอในลักษณะพรรณนาความ

กลุ่มตัวอย่างประชากรและประชากร จำนวน 6 กลุ่ม รวม 70 คน

กลุ่มที่ 1 พนักงานเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว จำนวน 30 คน

กลุ่มที่ 2 ปลัดเทศบาล ผู้ปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรี จำนวน 1 คน

กลุ่มที่ 3 ผู้นำชุมชน ผู้ใหญ่บ้าน กำนัน และกลุ่มอาชีพในเขตเทศบาล จำนวน 10 คน

กลุ่มที่ 4 คณะกรรมการเลือกตั้งประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกต.ท้องถิ่น) จำนวน 4 คน

กลุ่มที่ 5 อดีตสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวระเหวที่ครบวาระ จำนวน 10 คน

กลุ่มที่ 6 คณะกรรมการสรรหาฯ ของจังหวัดชัยภูมิ จำนวน 15 คน

ผลการวิจัย

1. คุณลักษณะส่วนบุคคลของผู้ให้ข้อมูลของกลุ่มผู้สัมภาษณ์ทั้ง 6 กลุ่ม ดังนี้ กลุ่มที่ 1 พนักงานเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว กลุ่มที่ 2 ปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรี / ปลัดเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว กลุ่มที่ 3 ผู้นำชุมชน ผู้ใหญ่บ้าน กำนัน กลุ่มอาชีพในท้องถิ่นเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว กลุ่มที่ 4 กกต.ท้องถิ่น กลุ่มที่ 5 อดีตสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว กลุ่มที่ 6 คณะกรรมการที่ได้รับคัดเลือกในการสรรหา ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) จำนวน 70 คน ซึ่งจะสอบถามเกี่ยวกับเพศ อายุ สถานภาพ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้เฉลี่ยของครอบครัวต่อเดือน ตามตารางที่ 1

ตารางที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

ข้อมูลทั่วไป	จำนวน	ร้อยละ
1. เพศ		
1.1 ชาย	66	94.20
1.2 หญิง	4	5.80
2. อายุ		
2.1 21-30 ปี	7	10.00
2.2 31-40 ปี	13	18.50
2.3 41-50 ปี	8	11.40
2.4 51-60 ปี	32	45.90
2.5 มากกว่าเท่ากับ 61 ปีขึ้นไป	10	14.20
3. สถานภาพ		
สมรส	70	100.00
4. ระดับการศึกษา		
4.1 ต่ำกว่าประถมศึกษาปีที่ 6	1	1.40
4.2 มัธยมศึกษาตอนต้นหรือเทียบเท่า	9	12.80
4.3 มัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า	5	7.10
4.4ปริญญาตรี	30	43.00
4.5ปริญญาโท	25	35.70

ตารางที่ 1 (ต่อ) ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

ข้อมูลทั่วไป	จำนวน	ร้อยละ
5. อาชีพ		
5.1 ข้าราชการการเมือง	0	0.00
5.2 ข้าราชการ	54	80.00
5.3 พนักงานราชการ	14	18.80
5.4 อื่นๆ	2	1.20
6. รายได้เฉลี่ยของครอบครัว		
6.1 ต่ำกว่า 10,000 บาท	0	0.00
6.2 10,000 – 20,000 บาท	0	0.00
6.3 20,001 - 30,000 บาท	54	80.00
6.4 30,001 - 40,000 บาท	16	20.00
6.5 มากกว่า 40,000 บาท	0	0.00

จากตารางที่ 1 พบว่า เป็นเพศชายจำนวน 66 คน รองลงมาเป็นเพศหญิงจำนวน 4 คน อายุของผู้ให้ข้อมูลอยู่ระหว่าง 51–60 ปี จำนวน 32 คน รองลงมาอยู่ระหว่าง 31-40 ปี จำนวน 13 คน ด้านสถานภาพสมรสทั้งหมด ด้านระดับการศึกษา มีระดับการศึกษาต่ำสุดคือระดับต่ำกว่าชั้นประถมศึกษาปีที่ 6 จำนวน 1 คน มัธยมศึกษาตอนต้นหรือเทียบเท่า จำนวน 9 คน มัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า จำนวน 5 คน ปริญญาตรี จำนวน 30 คน และปริญญาโท จำนวน 25 คน ด้านอาชีพส่วนใหญ่มีอาชีพข้าราชการจำนวน 54 คน พนักงานราชการ/ลูกจ้างของรัฐบาล จำนวน 14 คน และอาชีพค้าขายและเกษตรกรรมจำนวน 2 คน ด้านรายได้เฉลี่ยของครอบครัวต่อเดือน มีรายได้เฉลี่ยอยู่ที่ 20,001 – 30,000 บาท จำนวน 54 คน และ 30,001 – 40,000 บาท จำนวน 16 คน

2. การประเมินผลการปฏิบัติงานของสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว

2.1 การเข้าใจหลักเกณฑ์วิธีการปฏิบัติตามประกาศ คสช. ฉบับที่ 85 ลงวันที่ 10 กรกฎาคม 2557 การได้มาของ ส.ท. ดังแสดงในตารางที่ 2

ตารางที่ 2 ความเข้าใจหลักเกณฑ์วิธีการปฏิบัติตามประกาศ คสช. ฉบับที่ 85 ลงวันที่ 10 ก.ค. 2557 การได้มาของ ส.ท.

ความเข้าใจหลักเกณฑ์	จำนวน	ร้อยละ
มาก	0	0.00
ปานกลาง	68	97.00
น้อย	2	3.00

จากตารางที่ 2 พบว่า มีความเข้าใจในระดับปานกลาง จากการนำเสนอข่าวสาร สื่อ สิ่งพิมพ์ต่างๆ และจากข้อมูลที่ทำการศึกษาค้นคว้าเพราะด้วยในระยะเวลาที่จำกัดจึงทำให้การรับรู้ข่าวสารในบางท่านอาจจะมีความแตกต่างกันขึ้นอยู่กับแต่ละบุคคล

2.2 ความพึงพอใจ ส.ท. ที่ได้รับการสรรหาโดยการคัดเลือก ดังแสดงในตารางที่ 3

ตารางที่ 3 ความพึงพอใจ ส.ท. ที่ได้รับการสรรหาโดยการคัดเลือก

ความพึงพอใจ ส.ท.	จำนวน	ร้อยละ
มาก	60	85.00
ปานกลาง	0	0.00
น้อย	10	15.00

จากตารางที่ 3 พบว่า มีระดับความพึงพอใจมาก เพราะด้วยคุณสมบัติที่ผู้สรรหาได้รับการคัดเลือกมาจากหลากหลายสาขาอาชีพจะได้เป็นการพัฒนาท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพได้รอบด้านมากยิ่งขึ้น เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานและดูแลจัดทำบริการสาธารณะ แต่มีระดับความพึงพอใจน้อยเพราะเห็นว่า

สมาชิกบางส่วนไม่ค่อยมีลักษณะความเป็นผู้นำในการนำประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น

2.3 ทรรศนะของท่าน ส.ท. ที่ได้รับการสรรหาจะปฏิบัติหน้าที่ได้ ดังแสดงในตารางที่ 4

ตารางที่ 4 ในทรรศนะของท่าน ส.ท. ที่ได้รับการสรรหาจะปฏิบัติหน้าที่

ทรรศนะของท่าน ส.ท.	จำนวน	ร้อยละ
ดี	67	92.00
ปานกลาง	3	8.00
ต้องปรับปรุง	0	0.00

จากตารางที่ 4 พบว่า มีระดับดี เพราะจะสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างอิสระเสรี ปราศจากการครอบงำ และส่งเสริมประชาธิปไตยในท้องถิ่น และมีระดับปานกลางเนื่องจากมองว่ายังไม่เคยปฏิบัติงานด้านนี้มาก่อนจึงควรจะศึกษาบริบทการทำงานของเทศบาลเพิ่มเติมก่อน

2.4 สิ่งที่เหมาะสมควรปรับปรุงแก้ไขในการสรรหา ส.ท. ผลการศึกษาพบว่าสามารถแยกได้ดังนี้

1) กลุ่มพนักงานเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ต้องการให้ปรับปรุงแก้ไขมากที่สุด คือ ให้ส่งเสริมบทบาทหน้าที่ของพนักงานเทศบาลให้ปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีศักดิ์ศรี และมีคุณค่า โดยไม่เลือกปฏิบัติ

2) กลุ่มผู้ปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรี/ปลัดเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ต้องการให้ปรับปรุงแก้ไขมากที่สุด คือ ผลักดันและส่งเสริมการบังคับใช้กฎหมาย และให้กำหนดข้อห้ามและข้อปฏิบัติของสมาชิกสภาเทศบาลที่อยู่นอกเหนือระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุม

3) กลุ่มนำชุมชน ผู้ใหญ่บ้าน กำนัน กลุ่มอาชีพในท้องถิ่นเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ต้องการให้

ปรับปรุงแก้ไขมากที่สุด คือ ให้นำข้อมูลปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหาจากแผนพัฒนาหมู่บ้านมาใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

4) กลุ่ม กกต.ท้องถิ่นต้องการให้ปรับปรุงแก้ไขมากที่สุด คือ ให้ส่งเสริมเวทีประชาคมในกิจกรรมที่เทศบาลจะดำเนินการ

5) กลุ่มอดีตสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวระหวงค์ต้องการให้ปรับปรุงแก้ไขมากที่สุด คือ รับฟังเสียงของประชาชนก่อนมีมติในการประชุม

6) กลุ่มคณะกรรมการที่ได้รับคัดเลือกในการสรรหา ตามประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ต้องการให้ปรับปรุงแก้ไขมากที่สุด คือ วางรูปแบบวิธีการดำเนินงานในสภาที่เป็นอิสระเสรี

2.5 ระยะเวลาการปฏิบัติหน้าที่ของ ส.ท. โดยการสรรหา ควรอยู่ในช่วงเวลาใด ดังแสดงในตารางที่ 5

ตารางที่ 5 ระยะเวลาการปฏิบัติหน้าที่ของ ส.ท. โดยการสรรหา

ระยะเวลาการปฏิบัติหน้าที่	จำนวน	ร้อยละ
เกินกว่า 1 ปี	45	64.00
1 ปี	5	14.00
6 เดือน	10	22.00

จากตารางที่ 5 พบว่า ระยะเวลาเกินกว่า 1 ปี เพราะจะได้นำประสบการณ์ที่หลากหลายไปปรับใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ วางรูปแบบวิธีการดำเนินงานในสภาที่เป็นอิสระเสรีภายใต้การควบคุมดูแลของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เพื่อบำบัดทุกข์ บำรุงสุขประชาชนในเทศบาลต่อไป

2.6 สิ่งที่คาดหวังให้ ส.ท. โดยการคัดเลือกดำเนินการ 3 อันดับแรก ผลการศึกษาพบว่า

1) กลุ่มพนักงานเทศบาลตำบลหนองบัวระหวงค์คาดหวังมากที่สุด คือ การกำหนดรูปแบบการปฏิบัติราชการตามหลักธรรมาภิบาลและระบบคุณธรรม รองลงมาคือ ให้ส่งเสริมบทบาทหน้าที่ของพนักงานเทศบาลให้ปฏิบัติงานได้อย่างมีเกียรติ มีศักดิ์ศรี และมีคุณค่า โดยไม่เลือกปฏิบัติ

2) กลุ่ม ผู้ปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรี/ ปลัดเทศบาลตำบลหนองบัวระหวงค์คาดหวังมากที่สุดคือ ให้ช่วยผลักดันกฎหมายท้องถิ่นเพื่อบังคับใช้ในเขตเทศบาล ผลักดันและส่งเสริมการบังคับใช้กฎหมาย รองลงมาคือ ให้กำหนดข้อห้ามและข้อปฏิบัติของสมาชิกสภาเทศบาลที่อยู่นอกเหนือระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุม

3) กลุ่มนำชุมชน ผู้ใหญ่บ้าน กำนัน กลุ่มอาชีพ ในท้องที่เทศบาลตำบลหนองบัวระหวงค์คาดหวังมากที่สุดคือ ให้ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในทุกระดับ ให้นำข้อมูลปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหาจากแผนพัฒนาหมู่บ้านมาใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี รองลงมาคือ ให้จัดสรรงบประมาณไปดำเนินการตามแผนพัฒนาสามปี

4) กลุ่มที่ กกต.ท้องถิ่นคาดหวังมากที่สุดคือ ส่งเสริมประชาธิปไตยในท้องถิ่น รองลงมาคือ ให้ส่งเสริมเวทีประชาคมในกิจกรรมที่เทศบาลจะดำเนินการ กลุ่มอดีตสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวระหวงค์คาดหวังมากที่สุดคือ ให้ศึกษาบริบทการทำงานของเทศบาลและจัดซื้อปัญหา อุปสรรคต่างๆ รองลงมาคือ ให้สอบถามประชาชนและรับฟังเสียงของประชาชนก่อนมีมติในการประชุม

5) กลุ่มคณะกรรมการที่ได้รับคัดเลือกในการสรรหา ตามประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) คาดหวังมากที่สุดคือ ให้มีการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลและสร้างความสุขให้กับประชาชน รองลงมาคือ นำประสบการณ์ที่หลากหลายไปปรับใช้ใน

การปฏิบัติหน้าที่ วางรูปแบบวิธีการดำเนินงานในสภาที่เป็นอิสระเสรี

จากการสัมภาษณ์และสนทนากลุ่มในครั้งนี้ ความคาดหวังต่อสมาชิกสภาท้องถิ่นที่มาจากพรรคหรือพรรคการเมืองที่เกี่ยวพันกับประชาชนในเขตท้องถิ่น ข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งเป็นบทบาทภารกิจหน้าที่ที่ต้องยึดโยงกับพื้นที่ และคนหมู่มากเพื่อความถูกต้องเป็นธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ให้สมาชิกสภาเทศบาล ผู้บริหารเทศบาลและพนักงานเทศบาล ตลอดจนคณะกรรมการชุมชนควรยึดถือและปฏิบัติตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเพื่อเป็นแบบอย่างที่ดีในการบริหารงานในท้องถิ่นสืบไป

อภิปรายผล

การวิจัยนี้ ได้ทราบถึงประกาศคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 85/2557 ลงวันที่ 10 กรกฎาคม 2557 ที่มีผลเปลี่ยนแปลงการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น โดยสิ้นเชิงและได้ทราบถึงกระบวนการและขั้นตอนการสรรหา ที่ดำเนินการโดยคณะกรรมการสรรหาที่มี ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ และมีกรรมการอื่นอีก 6 คน คุณสมบัติของผู้ถูกสรรหาเป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบล ตามในประกาศ คสช. ฉบับที่ 85 ขอบเขตอำนาจ หน้าที่ของสมาชิกสภาเทศบาลที่ได้รับการสรรหา ที่ต้องปฏิบัติหน้าที่ เช่นเดียวกับสมาชิกสภาเทศบาลที่มาจาก การเลือกตั้งทัศนคติและความคาดหวังของผู้นำชุมชนในเขตเทศบาล เป็นเชิงบวกและหวังให้สมาชิกสภาเทศบาลตระกฏหมายบังคับในเขตเทศบาล มีการจัดเก็บรายได้ที่ทั่วถึงเป็นธรรม มีการจัดทำแผนพัฒนาที่ตอบสนองปัญหาความต้องการของประชาชนได้ตรงจุดและมีการกระจายงบประมาณอย่างทั่วถึง สมาชิกสภาเทศบาลมีปัญหาอุปสรรคในการ

ปฏิบัติงาน เช่น การไม่เข้าใจภารกิจหน้าที่ มีที่ทำงานหรือภูมิลาเนาอยู่ห่างจากเทศบาลมีเวลาร่วมกิจกรรมของเทศบาลน้อย ค่าตอบแทนสมาชิกสภาเทศบาลที่เป็นข้าราชการไม่สนใจในการปฏิบัติหน้าที่ และอื่นๆ

สรุปผลการวิจัย

1. กระบวนการและขั้นตอนในการสรรหา การวิจัยพบว่า เป็นไปตามที่กำหนดในประกาศคณะกรรมการความสงบแห่งชาติฉบับที่ 85/2557 ลงวันที่ 10 กรกฎาคม 2557 โดยได้ผู้เข้าไปดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหนองบัวระเหว ครบจำนวน 12 คน แยกเป็น

- 1.1 เป็นข้าราชการระดับชำนาญการพิเศษ หรือระดับ 8 จำนวน 8 คน
- 1.2 เป็นอดีตข้าราชการ จำนวน 1 คน
- 1.3 เป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถด้านบริหารงานท้องถิ่นและด้านอื่น จำนวน 3 คน

2. ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของสมาชิกสภาเทศบาลที่ได้รับการสรรหา การวิจัยพบว่า สมาชิกสภาเทศบาล มีขอบเขตอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับสมาชิกสภาเทศบาลที่มาจาก การเลือกตั้ง แต่สมาชิกสภาเทศบาลสามารถตัดสินใจดำเนินการหรือไม่ดำเนินการได้ง่ายกว่า เพราะไม่มีต้นทุนทางการเมืองที่ต้องรับผิดชอบ

3. ทัศนคติของกลุ่มผู้นำในเขตเทศบาลตำบลหนองบัวระเหวที่มีต่อสมาชิกสภาเทศบาลที่มาจาก การสรรหา การวิจัยพบว่า กลุ่มผู้นำมีทัศนคติเชิงบวกกับสมาชิกสภาเทศบาลและคาดหวังว่าสมาชิกสภาเทศบาลจะนำประสิทธิผลที่หลากหลายไปปรับใช้ให้เกิดประโยชน์มีการตราเทศบัญญัติมาบังคับใช้ให้เป็นธรรม มีการจัดเก็บรายได้ที่ถูกต้อง มีการวางแผนการพัฒนาที่ตรงตามเป้าหมายและกระจายงบประมาณให้ทั่วถึง แต่สมาชิกสภาเทศบาลไม่ควรอยู่ในตำแหน่งนาน

เพราะจะขัดขวางหลักการปกครองท้องถิ่น ที่ต้องเลือกตั้งผู้แทนเข้าไปบริหารงาน

4. ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกสภาเทศบาล การวิจัยพบว่า สมาชิกสภาเทศบาลยังไม่มั่นใจต่อภารกิจหน้าที่ พนักงานเทศบาลและผู้นำชุมชน ไม่มีความสัมพันธ์เป็นส่วนตัว สมาชิกสภาเทศบาล หลายท่านมีภูมิลำเนาหรือสถานที่ปฏิบัติราชการอยู่ห่างจากเทศบาล มีเวลาร่วมกิจกรรมกับชุมชนน้อย ทำให้เกิดระยะห่างต่อกัน สมาชิกสภาเทศบาลปฏิบัติหน้าที่ท่ามกลางความคาดหวังของระบบราชการและผู้เกี่ยวข้องในระดับพื้นที่ที่อาจมีเวลาปฏิบัติไม่เพียงพอค่าตอบแทนสมาชิกสภาเทศบาลที่มีตำแหน่งในราชการ ถูกปรับลดลงครั้งหนึ่งของค่าตอบแทนปกติ ไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายที่ต้องเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่

5. ผลการวิจัยที่ได้ศึกษาแล้วนี้ จะเป็นหลักฐานอีกส่วนหนึ่งซึ่งบันทึกไว้ ถึงการได้มาของสมาชิกสภาท้องถิ่น นอกเหนือจากการเลือกตั้งของประชาชน ถือเป็นวิธีการดำเนินการของผู้มีอำนาจที่มีต่อการปกครองท้องถิ่นไทย ในภาวะที่ไม่ปกติของประเทศไทยเพื่อศึกษาในอนาคตต่อไป

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะในการนำผลการวิจัยไปใช้

1. เชีงนโยบาย การสรรหาสมาชิกสภาเทศบาลตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 85/2558 เป็นอุปสรรคต่อการปกครองท้องถิ่น และไม่มีหลักประกันที่เป็นสัญญาประชาคมว่าผู้ได้รับคัดเลือกจะปฏิบัติหน้าที่ตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน รัฐบาลจึงไม่ควรสืบทอดระบบปฏิบัตินี้ให้ยาวนานเกินไป

2. เชิงปฏิบัติ ผู้มีอำนาจกำกับดูแลควรส่งเสริมให้สมาชิกสภาเทศบาลปฏิบัติหน้าที่ภายใต้ข้อ

ระเบียบกฎหมายโดยยึดโยงกับชุมชนและท้องถิ่นและต้องส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือในการปฏิบัติเพื่อให้เกิดความรัก ความสามัคคีภายใต้หลักการร่วมคิด ร่วมทำ และร่วมรับผิดชอบ

ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป

จากการศึกษาในครั้งนี้ผู้ศึกษาพบว่าการสรรหาสมาชิกสภาเทศบาลตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 85/2558 ควรจะจัดให้มีการดำเนินการดังต่อไปนี้

1. ควรส่งเสริมให้สมาชิกสภาเทศบาลทั้งที่มาจากการเลือกตั้งและที่มาจากการสรรหาตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ฉบับที่ 85 ศึกษาข้อดี ข้อเสีย หรือข้อจำกัดของแต่ละฝ่ายไปปรับใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อความถูกต้องเป็นธรรมในการปฏิบัติหน้าที่

2. ควรส่งเสริมให้สมาชิกสภาเทศบาล ผู้บริหารเทศบาลและพนักงานเทศบาลตลอดคณะกรรมการชุมชน ยึดถือและปฏิบัติตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อเป็นแบบอย่าง

3. ควรส่งเสริมให้เกิดวิถีประชาธิปไตยในการบริหารงานของเทศบาลในทุกกิจกรรม

เอกสารอ้างอิง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น. (2554). **รวมกฎหมาย**

เกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.

กรุงเทพฯ : กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น.

ฐิติรัตน์ สุวรรณ. (2551). **บทบาทของสมาชิกสภา**

องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี ใน

ทัศนะของผู้นำท้องถิ่นในอำเภอเมือง

ปัตตานี. การศึกษาอิสระรัฐประศาสนศาสตร์

มหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยขอนแก่น.

เทศบาลตำบลหนองบัวระเหว. (2557). **ประวัติความเป็นมา.**
<www.nmt.or.th/Chaiyaphum/nongbuarawe
> (10 ตุลาคม 2557).

ประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 85. (2557).
**เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือ
ผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว.**

ประกาศ คณะรักษาความสงบ ฉบับที่ 85 ของจังหวัด
ชัยภูมิ. (2557). **เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภา
ท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการ
ชั่วคราว.**

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
ฉบับที่ 13. (2552).

อดุลย์ วงศ์ช่างเงิน. (2550). **บทบาทของสมาชิกสภา
องค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา ตาม
ความคิดเห็นของประชาชน.** การศึกษาอิสระ
รัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต มหาวิทยาลัย
ขอนแก่น.