

รูปแบบการพัฒนาการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์

The Practice Development Model of Mission Transfer to Local Administration under the Roi-Khaen-Sara-Sin Province Cluster

คมสัน พลศรี¹ สัณญา เคนาภูมิ² ปักดี โพธิ์สิงห์³ และเสาวลักษณ์ โกศลกิตติอัมพร⁴

Komsan Polsi¹ Sanya Kenaphoom² Pakdee Phosing³ and Saovalak Kosonkittiumpom⁴

สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม^{1,2,3}

Public Administration, Faculty of Political Science and Public Administration, Rajabhat Maha Sarakham University^{1,2,3}

Corresponding author, E-mail : Ponsee2019@gmail.com

บทคัดย่อ

การศึกษานี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) หาปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์ 2) ศึกษาระดับความสำเร็จการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์และ 3) สร้างรูปแบบการพัฒนาการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจที่เหมาะสมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์ผู้วิจัยใช้วิธีวิจัยแบบผสมผสานวิธี คือ วิธีวิจัยเชิงปริมาณและวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ วิธีวิจัยเชิงปริมาณ ศึกษาจากประชากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์ ประกอบด้วย ร้อยเอ็ด ขอนแก่น มหาสารคามและกาฬสินธุ์ ซึ่งมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 258 แห่ง คือ ผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหัวหน้าสำนักปลัดหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย แห่งละ 3 คน จำนวน 774 คน ได้มาจากการคำนวณหาขนาดของกลุ่มตัวอย่าง โดยใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบแบ่งกลุ่ม Stratified sampling และวิธีวิจัยคุณภาพ ใช้การประชุมระดมสมองซึ่งประกอบด้วย ผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหัวหน้าสำนักปลัดหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย จำนวน 21 คน เครื่องมือที่ใช้เป็นแบบสอบถามมาตราส่วน 5 ระดับ ได้ค่าความเชื่อมั่นทั้งฉบับ .95 วิเคราะห์ข้อมูลด้วยสถิติเชิงพรรณนาได้แก่ การแจกแจงความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน สถิติวิเคราะห์ ใช้การวิเคราะห์แบบถดถอยพหุคูณเชิงเส้นตรงที่ระดับนัยสำคัญทางสถิติ .05 ผลการวิจัย พบว่า 1) ผลการศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์โดยรวมและรายด้าน อยู่ในระดับมากเมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่าอยู่ในระดับมากทุกด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย 3 อันดับแรก ด้านการพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่องด้านวัฒนธรรมองค์การแบบทำงานเป็นทีมและมีส่วนร่วมด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน และด้านที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ด้านการจัดการเครื่องมืออย่างพอเพียงกับด้านการสนับสนุนทางการเมือง 2) ผลการวิเคราะห์เกี่ยวกับระดับความสำเร็จการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์โดยรวมและรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่าอยู่ในระดับมาก 3 ด้าน ระดับปานกลาง 3 ด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย 3 ลำดับแรก ดังนี้ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อยด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิตและด้านที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ด้านศิลปวัฒนธรรม จารีต ประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น ตามลำดับ 3) ปัจจัยที่ส่งต่อความสำเร็จการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์ โดยภาพรวม อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ



ที่ระดับ .01 ได้แก่ ด้านผู้นำแบบมีส่วนร่วม (X_{10}) ด้านการจัดการเครื่องมืออย่างพอเพียง (X_9) ด้านการสนับสนุนทางการเมือง (X_{11}) ด้านความพร้อมของเทคโนโลยี (X_{12}) และด้านการมีกฎเกณฑ์รองรับการปฏิบัติงานที่ชัดเจน (X_7) ค่าสัมประสิทธิ์ถดถอยในรูปคะแนนดิบ คือ .252, .158, .182, .130 และ .139 ตามลำดับค่าสัมประสิทธิ์ถดถอยในรูปคะแนนมาตรฐาน คือ .032, .029, .037, .035 และ .039 ตามลำดับ ตัวแปรดังกล่าวสามารถร่วมกันอธิบายความแปรปรวนของความสำเร็จการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ร้อยละ 50.80 ($R^2 = 0.508$, $F = 158.548$) อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01 และ 4) รูปแบบการพัฒนาการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์ ซึ่งมีแนวทางพัฒนาได้แก่ (4.1) มติเชิงนโยบาย โดยการถ่ายโอนภารกิจต้องสอดคล้องกับงบประมาณการถ่ายโอนภารกิจต้องเป็นการถ่ายโอนที่แท้จริง ยึดความต้องการของประชาชนเป็นหลัก จัดงบประมาณต้องมากับภารกิจ จัดงบประมาณแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ และปรับปรุงระเบียบกฎหมายให้ทันสมัย (4.2) มิติบุคลากร โดย พัฒนาบุคลากรท้องถิ่น พัฒนาก้าวหน้า แก้ไขปัญหาอุปสรรค ต้องคำนึงถึงความรู้สึของผู้ปฏิบัติ และพัฒนาความก้าวหน้าของบุคลากร (4.3) มิติกระบวนการบริหาร โดยต้องบูรณาการกับทุกฝ่ายและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีการบริหารงานแบบมีส่วนร่วม การบริหารงานแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ จัดงบประมาณต้องสอดคล้องกับพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้บริหาร ต้องมีวิสัยทัศน์กว้างไกล (4.4) มิติภาคประชาชน โดยต้องสร้างความร่วมมือจากประชาชน เน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน สร้างจิตสำนึกให้ประชาชนและการพัฒนาให้สอดคล้องกับความต้องการจำเป็นของประชาชน

คำสำคัญ : รูปแบบ ; การพัฒนา ; การถ่ายโอน

ABSTRACT

The purpose of the research were to study factors effecting the practice development of mission transfer to local administration under the Roi-Khaen-Sara-Sin provincecluster, to study level success of mission transfer to local administration under the Roi-Khaen-Sara-Sin province cluster, and to design the practice development model of mission transfer to local administration under the Roi-Khaen-Sara-Sin province cluster. The mixed research methodology was divided into two phases. Phase 1 : The quantitative research was used for the study. The population was 258 local administrations, consisting of Chief executives, Chief administrators and chief of the office or officers from local administrations. The samples were 744 persons. The Taro Yamane method was employed for calculating the sample size, stratified sampling. The instrument was questionnaire 5 level with the alpha coefficient was 0.95. The descriptive statistics used were frequency, percentage, mean, and standard deviation. Pearson Correlation Analysis and Multiple Linear Regression Analysis were employed for the study with the .05 level of statistical significance. Phase 2 : The qualitative research was used for the study. Twenty- onetarget personsconsisted of experts, executive officers oflocal administrations. They were selected by the purposive random sampling technique. Brain storming discussion was employed for the research. Analytic Introduction method was employed for content analysis content description and interpretation.

The results of the study were : 1) The study showed that the factors affecting on success for the practice development of mission transfer to local administration organization under the Roi-Khaen-Sara-Sin province cluster was at good level sort from high to low as follows : personneldevelopmentcontinuation factor, the culture ofteamand participationfactor, people participation factor, the lowest were material management factor and politic promotion factor. 2) The study showed that the level to success for the practice development of mission transfer to local administration organization under the Roi-Khaen-Sara-Sin province cluster was at

middle level sort high to low as follows : regulations community arrangement, social, and peace preservation, and natural resources and environment management, and encourage the quality of life. The lowest was art and culture, tradition, and wisdom. 3) The competent factors significantly affecting on success for the practice development of mission transfer to local administration organization under the Roi-Khaen-Sara-Sin consisting of: material management factor, politic promotion factor, the readiness of the technology factor, and having criterion supports work distinct practice. The regression coefficient indices of T score were .252, .158, .182, .130, and .139 respectively. The regression coefficient indices of Z score were .032, .029, .037, .035, and .039 respectively. The percentage of the prediction of competencies was 50.80% ($R = 0.508$, $F = 158.548$). The factors positively affected the practice at the .01 level of the statistical significance. 4) The practice development of mission transfer to local administration under the Roi-Khaen-Sara-Sin province cluster was found that : (4.1) Policy Dimension including Mission transfer must be agree budgets, the mission transfer must be reality, the development correspond necessity of people, the budgets with the mission, performance-based budgeting system development, and Laws adjust to modernly in could practice. (4.2) Personnel Dimension including Local personnel development, The local executives vision development, Solve the system supports, Must consider the feeling of the executors, and Develop encourage the progress of the personnel. (4.3) Procedure Dimension including Must the integration and every side where relate, there is the administration likes to participation in, the administration likes to are bound for the achievement, allocate the budget must correspond organization area local administration. (4.4) Part People Dimension including Must be the cooperation from people, emphasize participating of people, develop person-develop the quality of life of people, build the conscious gives people has mind volunteers, and the development correspond necessity requirement of people.

Keywords : Practice ; Development ; Local Administration

บทนำ

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 [1] ได้กำหนดให้มีแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อดำเนินการถ่ายโอนภารกิจการให้บริการสาธารณะรัฐดำเนินการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง 6 ด้าน ได้แก่ 1) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน 2) ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต 3) ด้านการจัดระเบียบชุมชนสังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย 4) ด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุนพาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว 5) ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ 6) ด้านศิลปวัฒนธรรมจารีต ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น ทั้งนี้ พ.ร.บ. ดังกล่าวได้กำหนดให้มีคณะกรรมการจัดทำแผนตามมาตรา 30 และให้กำหนดขอบเขตหน้าที่ความรับผิดชอบ

ในการให้บริการสาธารณะของรัฐ และขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองให้ชัดเจน โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด/แห่งใดที่มีความพร้อมในการรับการถ่ายโอนอำนาจหน้าที่ในการกิจให้ดำเนินการถ่ายโอนภายใน 4 ปี สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทใดหรือแห่งใดที่ไม่สามารถที่จะรับการถ่ายโอนอำนาจหน้าที่และภารกิจภายใน 4 ปี ให้ดำเนินการถ่ายโอนภายใน 10 ปี โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นตามสัดส่วนอย่างต่อเนื่องตามระยะเวลาที่เหมาะสมและสอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอนเพื่อให้เกิดคุณภาพในการให้บริการแก่ประชาชน ทั้งนี้ โดยให้มีสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการติดตามประเมินผลและรายงานต่อรัฐบาลโดยรวม



มีกับศูนย์พัฒนาการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นของมหาวิทยาลัยต่างๆ ทั่วประเทศ เช่น ศูนย์พัฒนาการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ศูนย์พัฒนาการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น ศูนย์พัฒนา การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น มหาวิทยาลัยนครสวรรค์ และศูนย์พัฒนาการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ เป็นต้น

การเปลี่ยนแปลงดังกล่าวได้ก่อให้เกิดคำถาม ต่างๆ ตามมาอย่างมากมาย ทั้งจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจากทุกภาคส่วนในสังคมไทย รวมถึงมีนักวิชาการมากมายต่างได้ตั้งประเด็นคำถามที่นำไปสู่การศึกษาวิจัยในประเด็นดังกล่าวทั้งในรูปขององค์การและงานวิจัยส่วนบุคคล เช่น สถาบันดำรงราชานุภาพ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้ศึกษาเรื่องการถ่ายโอนภารกิจของกระทรวงมหาดไทยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่ปี พ.ศ. 2543 เป็นต้นมา สถาบันวิจัย และให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และศูนย์วิชาการ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ได้ร่วมกันศึกษาการพัฒนาคุณภาพบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเสนอระบบมาตรฐานขั้นต่ำด้านการบริหารจัดการในปี พ.ศ. 2544 เป็นต้น โดยแต่ละเรื่องที่ได้มีการศึกษาวิจัยในประเด็นดังกล่าว ได้ต่างศึกษาในแต่ละพื้นที่ แต่ละมิติตามความสนใจความถนัดของผู้วิจัยและตามความต้องการของหน่วยงานที่สนับสนุนทุนวิจัย [2]

ประเด็นที่น่าสนใจอย่างหนึ่งก็คือ ทุกหน่วยงานที่ศึกษาเรื่องดังกล่าวมักมุ่งเน้นไปที่ความก้าวหน้าในการถ่ายโอนภารกิจ ว่าอยู่ในระดับมากน้อยเพียงใด และสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นเท่านั้น แต่ไม่มีงานวิจัยชิ้นไหนที่กล่าวถึง องค์ประกอบที่สำคัญที่เป็นปัจจัยสาเหตุที่ทำให้มีผลต่อความสำเร็จในการปฏิบัติตามภารกิจถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์ เพื่อให้ได้แนวทางการพัฒนาตัวเองของปัจจัยเชิงสาเหตุที่มีความเกี่ยวข้องกับความสำเร็จในการปฏิบัติตามภารกิจถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เหมาะสมกับบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่สอดคล้องกับสภาพสังคมและความต้องการของท้องถิ่น เพื่อให้ได้ข้อมูลที่จะสามารถช่วยสนับสนุนให้เกิดการพัฒนาประสิทธิภาพในการบริหารงาน และมีศักยภาพสูงขึ้น ซึ่งจะนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายตามกำหนด รวมทั้งข้อสังเกตที่ได้ดังกล่าว จะช่วยให้เกิดข้อเสนอแนะในด้านต่างๆ

เพื่อให้เกิดการเรียนรู้ที่มีคุณภาพภายใต้สภาพแวดล้อมที่จำกัด อันจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนในท้องถิ่นนั่นเอง

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อหาปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการปฏิบัติตามภารกิจถ่ายโอนอำนาจในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์
2. เพื่อศึกษาระดับความสำเร็จการปฏิบัติตามภารกิจถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์
3. เพื่อสร้างรูปแบบการพัฒนาการปฏิบัติตามภารกิจถ่ายโอนอำนาจที่เหมาะสมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์

สมมติฐานการวิจัย

ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการปฏิบัติตามภารกิจถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์ ได้แก่ 1) วัฒนธรรมองค์กรแบบทำงานเป็นทีมและมีส่วนร่วม 2) การบังคับใช้นโยบายในการบริหารจัดการการถ่ายโอนภารกิจ 3) การพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่อง 4) ประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณ 5) การจัดการเครื่องมืออย่างพอเพียง 6) การบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ 7) การมีกฎเกณฑ์รองรับการปฏิบัติงานที่ชัดเจน 8) การมีส่วนร่วมของประชาชน 9) ภาวะผู้นำแบบเผด็จการแบบมีศิลป์ 10) ผู้นำแบบมีส่วนร่วม 11) การสนับสนุนทางการเมือง และ 12) ความพร้อมของเทคโนโลยีอยู่ในระดับมากและระดับความสำเร็จในการปฏิบัติตามภารกิจถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์ตามภารกิจหลัก 6 ด้าน อยู่ในระดับปานกลาง

ขอบเขตการวิจัย

ระยะที่ 1 ศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จการปฏิบัติตามภารกิจถ่ายโอนอำนาจการศึกษา ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการปฏิบัติตามภารกิจถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์ ได้แก่

1. ขอบเขตของพื้นที่ที่จะทำการศึกษางานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่กลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์ ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน

722 แห่ง

2. ขอบเขตของเนื้อหาโดยจำแนกตามวัตถุประสงค์การวิจัย ดังนี้

2.1 ตัวแปรอิสระ คือ 1) วัฒนธรรมองค์การแบบทำงานเป็นทีมและมีส่วนร่วม 2) การบังคับใช้นโยบายในการบริหารจัดการการถ่ายโอนภารกิจ 3) การพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่อง 4) ประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณ 5) การจัดการเครื่องมืออย่างพอเพียง 6) การบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ 7) การมีกฎเกณฑ์รองรับการปฏิบัติงานที่ชัดเจน 8) การมีส่วนร่วมของประชาชน 9) ภาวะผู้นำแบบเผด็จการแบบมีศิลป์ 10) ผู้นำแบบมีส่วนร่วม 11) การสนับสนุนทางการเมืองและ 12) ความพร้อมของเทคโนโลยีที่กำหนดของเขตเนื้อหาในการศึกษาครั้งนี้ ดังนี้

2.2 ความสำเร็จในการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์ตามภารกิจหลัก 6 ด้าน ได้แก่ 1) ด้านโครงสร้างพื้นฐาน 2) ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต 3) ด้านการจัดระเบียบชุมชนสังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย 4) ด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุนพาณิชย์กรรมและการท่องเที่ยว 5) ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 6) ด้านศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

3. ขอบเขตด้านประชากร ในจังหวัดร้อยเอ็ด ขอนแก่น มหาสารคาม กาฬสินธุ์มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในพื้นที่ทั้งหมด จำนวน 722 แห่ง จำแนกเป็นองค์กรบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) จำนวน 4 แห่ง เทศบาล จำนวน 247 แห่ง และองค์กรบริหารส่วนตำบลจำนวน 471 แห่ง

3.1 ประชากร ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์ จำนวน 722 แห่ง

3.2 กลุ่มตัวอย่าง สำหรับการวิจัยเชิงปริมาณ ผู้ให้ข้อมูลตอบแบบสอบถามคือผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหัวหน้าสำนักงานปลัดหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย แห่งละ 3 คน จำนวน 774 คน

4. ขอบเขตด้านระยะเวลาในการศึกษาระยะเวลาผู้วิจัยได้กำหนดระยะเวลาในการศึกษารวม 2 ปี (พฤศจิกายน 2556 ถึง ธันวาคม 2558)

5. ตัวแปรที่ใช้ในการวิจัย

5.1 ตัวแปรอิสระคือ ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจ 12 ปัจจัย ได้แก่ 1) วัฒนธรรมองค์การแบบทำงานเป็นทีมและมีส่วนร่วม 2) การบังคับใช้นโยบายในการบริหารจัดการการถ่ายโอนภารกิจ 3) การพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่อง 4) ประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณ 5) การจัดการเครื่องมืออย่างพอเพียง 6) การบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ 7) การมีกฎเกณฑ์รองรับการปฏิบัติงานที่ชัดเจน 8) การมีส่วนร่วมของประชาชน 9) ผู้นำแบบเผด็จการแบบมีศิลป์ 10) ผู้นำแบบมีส่วนร่วม 11) การสนับสนุนทางการเมือง และ 12) ความพร้อมของเทคโนโลยี

5.2 ตัวแปรตาม คือ ความสำเร็จในการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์ตามภารกิจหลัก 6 ด้าน ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 30

ระยะที่ 2 การสร้างรูปแบบการพัฒนาการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจ

1. ขอบเขตด้านประชากร ได้แก่ ผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหัวหน้าสำนักงานปลัดหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย

2. ขอบเขตด้านเนื้อหา ได้แก่ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระดับความสำเร็จการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3. ขอบเขตด้านระยะเวลา การศึกษานี้ใช้ระยะเวลา ธันวาคม 2558-ธันวาคม 2559

วิธีดำเนินการวิจัย

การดำเนินการงานศึกษาวิจัยเป็น 2 ระยะ ได้แก่

ระยะที่ 1 เพื่อศึกษาปัจจัยเชิงสาเหตุที่ผลต่อความสำเร็จการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์ใช้การวิจัยเชิงปริมาณ

ระยะที่ 2 เพื่อสร้างรูปแบบการพัฒนาการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์ใช้วิธีการวิจัยเชิงคุณภาพ

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง



1.1 กลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์มีจำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในพื้นที่ทั้งหมด จำนวน 722 แห่ง

1.2 ประชากรได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 722 แห่งในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์ซึ่งประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน 4 แห่ง เทศบาล จำนวน 247 แห่ง และองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 471 แห่ง

1.3 กลุ่มตัวอย่างสำหรับการวิจัยเชิงปริมาณ มีลำดับขั้นตอนในการดำเนินการวิจัย ดังนี้ตัวอย่างจากประชากรทั้งหมด จำนวน 722 แห่ง โดยใช้วิธีการสุ่มตัวอย่างแบบชั้นภูมิ กำหนดตามสัดส่วนของประเภทองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 258 แห่ง แยกเป็นองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน 2 แห่ง เทศบาล จำนวน 88 แห่ง และองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 168 แห่ง

2. เครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูล

เครื่องมือแบบสอบถามสำหรับการศึกษาเชิงปริมาณ และการสร้างเครื่องมือแบบสอบถาม ผู้วิจัยได้ดำเนินการศึกษาเอกสาร รายงานการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3. การหาคุณภาพของเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

การหาค่าความเที่ยงตรงของเนื้อหาแบบสอบถาม โดยใช้เทคนิค IOC หรือดัชนีความสอดคล้องระหว่างข้อคำถามและวัตถุประสงค์ซึ่งค่า IOC ได้ค่าระหว่าง 0.25-1.00 และจัดส่งนำแบบสอบถามที่ผ่านการตรวจสอบคุณภาพแล้วไปทดลองกับผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหัวหน้าสำนักปลัดหรือเจ้าหน้าที่ผู้ได้รับมอบหมาย จำนวน 30 คน มีการหาอำนาจจำแนกรายข้อใช้เทคนิค โดยหาค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์รายข้อกับคะแนนของแบบสอบถามด้านนั้น ๆ ที่มีค่าอย่างน้อยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .05 และการหาความเชื่อมั่นของแบบสอบถามทั้งฉบับด้วยค่าสัมประสิทธิ์อัลฟาได้ค่าเท่ากับ 0.95 ซึ่งมีค่าความเชื่อมั่นสูงนำแบบสอบถามที่ได้ปรับปรุงแล้วไปพบอาจารย์ที่ปรึกษาผู้เชี่ยวชาญและผู้เชี่ยวชาญเพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะแล้วปรับปรุงให้มีความสมบูรณ์

4. การเก็บรวบรวมข้อมูล

ผู้วิจัยได้ดำเนินการประสานงานกับมหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม เพื่อจัดทำหนังสือรับรองการเก็บข้อมูล ประสานงานกับผู้บริหารท้องถิ่นในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์ด้วยตัวเอง และดำเนินการเก็บข้อมูลและตอบข้อซักถามของผู้ให้

ข้อมูลตอบแบบสอบถามดังกล่าว เพื่อให้ได้ข้อมูลที่สมบูรณ์ครบถ้วนมากที่สุด

5. การวิเคราะห์ข้อมูลและสถิติในการวิเคราะห์ข้อมูลนำแบบสอบถามที่รวบรวม ได้มาตรวจสอบความครบถ้วนสมบูรณ์ และความถูกต้องจัดหมวดหมู่ และบันทึกข้อมูลและบันทึกคะแนนลงในแบบรหัส กำหนดคะแนนการตอบแต่ละข้อโดยกำหนดไว้ 5 ระดับ ตามวิธีของลิเคิร์ท [3] ดังนี้ มากที่สุด มาก ปานกลาง น้อยน้อยที่สุดและนำไปหาค่าเฉลี่ยพร้อมกำหนดเกณฑ์ในการแปลความหมายค่าเฉลี่ย

6. สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

สถิติพื้นฐาน เพื่ออธิบายลักษณะกลุ่มตัวอย่าง โดยหาความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการวิเคราะห์แบบถดถอยพหุคูณเชิงเส้นตรง

การวิจัยระยะที่ 2 การสร้างและยืนยันรูปแบบการพัฒนาการปฏิบัติตามภารกิจถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. เมื่อทำการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณ ด้วยสถิติในการวิจัยเรียบร้อยแล้ว จะพิจารณาประเด็นที่น่าสนใจในตัวแปรต้นและตัวแปรตามที่มีความสัมพันธ์กัน

2. การวิจัยเชิงคุณภาพ ผู้วิจัยได้ทำการเลือกกลุ่มตัวอย่างที่เป็นผู้ให้ข้อมูลสำคัญ ด้วยตนเอง สำหรับการประชุมระดมสมอง ซึ่งประกอบด้วย 1) ผู้บริหารท้องถิ่น 2) ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ 3) หัวหน้าสำนักปลัดหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย จำนวน 21 คน โดยจัดแบบเจาะจงเพื่อประชุมระดมสมองทำการวิพากษ์และทำร่างรูปแบบพัฒนา นำไปเสนอให้ผู้เชี่ยวชาญทำการวิพากษ์ยืนยันรับรอง

3. การวิเคราะห์ข้อมูลผู้วิจัยนำข้อมูลที่ได้จากการจดบันทึกและบันทึกเสียงในการประชุมระดมสมองและสังเกตการณ์ที่ได้มีการวิพากษ์จากกลุ่มตัวอย่างที่ประชุมระดมสมอง

4. การวิเคราะห์ข้อมูลการวิจัยในระยะที่ 2 ที่ผ่านการวิพากษ์นำมารวบรวมและจัดเป็นหมวดหมู่โดยนำข้อมูลมาเชื่อมโยงความสัมพันธ์กับกรอบแนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้องเป็นพื้นฐาน

5. การสร้างรูปแบบการพัฒนาดำเนินการเมื่อทำการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณในการวิจัยระยะที่ 1 ด้วยสถิติในการวิจัยเรียบร้อยแล้ว

ผลการวิจัย

ผลการวิจัยมีดังนี้

1. ผลการศึกษาระดับปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์โดยรวมและรายด้าน อยู่ในระดับมากเมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่าอยู่ในระดับมากทุกด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย 3 อันดับแรก ด้านการพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่องด้านวัฒนธรรมองค์กรแบบทำงานเป็นทีมและมีส่วนร่วมด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน และด้านที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ด้านการจัดการเครื่องมืออย่างพอเพียงกับด้านการสนับสนุนทางการเมือง

2. ผลการวิเคราะห์เกี่ยวกับระดับความสำเร็จการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์โดยรวมและรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่าอยู่ในระดับมาก 3 ด้าน ระดับปานกลาง 3 ด้าน เรียงลำดับค่าเฉลี่ยจากมากไปน้อย 3 ลำดับแรก ดังนี้ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อยด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิตและด้านที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ ด้านศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น ตามลำดับ

3. ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์ โดยภาพรวม อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01 ได้แก่ ด้านผู้นำแบบมีส่วนร่วม (X_{10}) ด้านการจัดการเครื่องมืออย่างพอเพียง (X_5) ด้านการสนับสนุนทางการเมือง (X_{11}) ด้านความพร้อมของเทคโนโลยี (X_{12}) และด้านการมีกฎเกณฑ์รองรับการปฏิบัติงานที่ชัดเจน (X_7) ค่าสัมประสิทธิ์ถดถอยในรูปคะแนนดิบ คือ .252, .158, .182, .130 และ .139 ตามลำดับ ค่าสัมประสิทธิ์ถดถอยในรูปคะแนนมาตรฐาน คือ .032, .029, .037, .035 และ .039 ตามลำดับ ตัวแปรดังกล่าวสามารถร่วมกันอธิบายความแปรปรวนของความสำเร็จการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ร้อยละ 50.80 ($R^2 = 0.508$, $F = 158.548$) อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01

4. รูปแบบการพัฒนาการปฏิบัติตามภารกิจ การถ่ายโอน

อำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน กลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์ ซึ่งมีแนวทางพัฒนา ได้แก่ 4.1) มิติเชิงนโยบาย โดยการถ่ายโอนภารกิจต้องสอดคล้องกับงบประมาณการถ่ายโอนภารกิจ ต้องเป็น การถ่ายโอนที่แท้จริง ยึดความต้องการของประชาชนเป็นหลัก จัดงบประมาณต้องมากับภารกิจ จัดงบประมาณแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ และปรับปรุงระเบียบกฎหมายให้ทันสมัย 4.2) มิติบุคลากร โดย พัฒนาศักยภาพท้องถิ่น พัฒนาก้าวหน้าให้แก่ไขปัญหาอุปถัมภ์ ต้องคำนึงถึงความรู้สึก ของผู้ปฏิบัติ และพัฒนาความก้าวหน้าของบุคลากร 4.3) มิติกระบวนการบริหาร โดยต้องบูรณาการกับทุกฝ่ายและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีการบริหารงาน แบบมีส่วนร่วม การบริหารงานแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ จัดงบประมาณต้องสอดคล้องกับพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้บริหารต้องมีวิสัยทัศน์กว้างไกล 4.4) มิติภาคประชาชน โดยต้องสร้างความร่วมมือจากประชาชน เน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน สร้างจิตสำนึกให้ประชาชนและการพัฒนาให้สอดคล้องกับความต้องการจำเป็นของประชาชน

สรุปผลและอภิปรายผลการวิจัย

ผลการวิจัยมีประเด็นสำคัญนำมาสรุปผลและอภิปรายผลการวิจัยดังนี้

สมมติฐานที่ 1 ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์ ผลการศึกษามีดังนี้

1. ปัจจัยด้านวัฒนธรรมองค์กรแบบทำงานเป็นทีมและการมีส่วนร่วมมีผลต่อความสำเร็จการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปตามสมมติฐานที่ผู้วิจัยตั้งไว้ ทั้งนี้เป็นเพราะเมื่อหน่วยงานราชการส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาคหรือส่วนท้องถิ่น ได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการถ่ายโอนและขั้นตอนการกระจายอำนาจแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการปฏิบัติตามภารกิจที่รับการถ่ายโอนซึ่งต้องมีการเน้นการทำงานเป็นทีม มีหลักการบริหารจัดการในทิศทางเดียวกันมีเป้าหมายร่วมกันมีการวางแผนปฏิบัติร่วมกันเป็นทีม และรับผิดชอบตามหน้าที่ที่กำหนดไว้ มีการสร้างการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานเป็นกระบวนการสำคัญ สอดคล้องกับการศึกษาวิจัยของ Rungsan Injan [2] ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง



ปัจจัยที่มีผลต่อความก้าวหน้าการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ศึกษาเฉพาะกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดนครปฐม ผลการศึกษาวิจัย พบว่า วัฒนธรรมองค์การบริหารแบบเทพีอาธีน่า มีผลต่อความก้าวหน้าการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากที่สุด แสดงให้เห็นว่าในการทำงานให้ประสบผลสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพนั้น จำเป็นอย่างยิ่งที่ทุกฝ่ายจะต้องให้ความร่วมมือกันทำงานแบบบูรณาการ เพื่อให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องเข้ามาขับเคลื่อนภารกิจร่วมกัน

2. ปัจจัยด้านการบังคับใช้นโยบายในการบริหารจัดการถ่ายโอนภารกิจ มีผลต่อความสำเร็จการปฏิบัติตามภารกิจถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปตามสมมติฐานที่ผู้วิจัยตั้งไว้ ทั้งนี้อาจเป็นเพราะองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติตามภารกิจให้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายของการถ่ายโอนภารกิจต้องปฏิบัติตามภารกิจโดยมีการหาแนวทางปฏิบัติตามนโยบายอย่างต่อเนื่องและแนวทางการปฏิบัติของหน่วยงาน สอดคล้องกับการศึกษาวิจัยของ Kamolporn Kanlayanamit [4] ได้ทำการศึกษาวิจัยเรื่องการนำนโยบายอยู่ดีมีสุขไปปฏิบัติในจังหวัดนนทบุรี ผลการศึกษาวิจัยพบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของการนำนโยบายอยู่ดีมีสุขไปปฏิบัติในจังหวัดนนทบุรีของคณะกรรมการระดับหมู่บ้าน/ชุมชน ซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติเกิดความเข้าใจถึงเป้าหมายและวิธีการที่กำหนดไว้อย่างชัดเจน จนสามารถนำไปปฏิบัติจนประสบความสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพ

3. ปัจจัยด้านการพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่องมีผลต่อความสำเร็จการปฏิบัติตามภารกิจถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปตามสมมติฐานที่ผู้วิจัยตั้งไว้ซึ่งแสดงให้เห็นว่า การปฏิบัติตามภารกิจถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะประสบผลสำเร็จนั้น ควรที่จะต้องมีการพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่อง เพราะบุคลากรเป็นทรัพยากรที่มีความสำคัญอย่างมากต่อการดำเนินการกิจกรรมต่าง ๆ ขององค์การ ถ้าบุคลากรได้ผ่านกระบวนการพัฒนาจะทำให้มีความรู้ ความสามารถเพิ่มพูนศักยภาพในการปฏิบัติงานมีความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติ แก้ไขข้อบกพร่องในการปฏิบัติงาน รู้เท่าทันการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ระเบียบกฎเกณฑ์ กฎหมาย และเทคนิคการทำงาน ซึ่งเป็นการพัฒนาตนเอง พัฒนาองค์การ พัฒนาสังคมและประเทศชาติ สอดคล้องกับการศึกษา

วิจัยของ Rungsan Injan [2] ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อความก้าวหน้าการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ศึกษาเฉพาะกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดนครปฐม ผลการศึกษาวิจัยพบว่า ทรัพยากรการบริหารด้านบุคลากรมีผลต่อความก้าวหน้าการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4. ปัจจัยด้านประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณมีผลต่อความสำเร็จการปฏิบัติตามภารกิจถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นไปตามสมมติฐานที่ผู้วิจัยตั้งไว้ ทั้งนี้ อาจเป็นเพราะว่า ในการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรยึดหลักการจัดทำงบประมาณรายรับรายจ่ายที่มีความสมดุลกัน คือรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องไม่สูงกว่ารายรับรายได้ประจำปีงบประมาณ การที่จะได้มาซึ่งรายรับหรือรายได้นั้น สอดคล้องกับการศึกษาวิจัยของ Sirithep Weeraphattarakul [5] ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง รูปแบบการพัฒนาสมรรถนะที่มีผลต่อการดำเนินงานของเทศบาลตำบลในจังหวัดบุรีรัมย์ การศึกษาวิจัยพบว่า เงิน(งบประมาณ) หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องต้องพิจารณาในการจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินงานด้านบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ด้านการสื่อสารสาธารณะ และได้โครงสร้างพื้นฐาน การบริหารด้านน้ำอย่างเหมาะสม เพราะงานทุกอย่างต้องอาศัยงบประมาณอาจมากหรือน้อยแตกต่างกันไป

5. ปัจจัยด้านการจัดการเครื่องมืออย่างพอเพียง มีผลต่อความสำเร็จการปฏิบัติตามภารกิจถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นไปตามสมมติฐานที่ผู้วิจัยตั้งไว้ ทั้งนี้อาจเป็นเพราะว่า ปัจจัยด้านการจัดเครื่องมืออย่างพอเพียงเป็นการจัดการบริหารทรัพยากร ซึ่งถือว่าเป็นสิ่งจำเป็นที่ช่วยสนับสนุนให้การขับเคลื่อนภารกิจตามนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสบผลสำเร็จได้จัดการเครื่องมืออย่างพอเพียง ซึ่งหมายถึง การจัดการวัสดุอุปกรณ์ เครื่องจักร เครื่องมือ รวมถึงครุภัณฑ์ อาคารสถานที่ในการดำเนินงานให้เกิดประโยชน์อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด สอดคล้องกับการศึกษาวิจัยของ Ratchanee Trakulwijit [6] ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง การประเมินผลการดำเนินงานของงานพัสดุ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาประเมินผลการดำเนินงานของงานพัสดุของมหาวิทยาลัยแม่โจ้ ผลการศึกษาวิจัยพบว่า ปัจจัยโครงสร้างและระบบงานและด้านความพร้อมมีผลต่อการดำเนินงานอยู่ในระดับมาก

6. ปัจจัยด้านการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์เป็นปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นไปตามสมมติฐานที่ผู้วิจัยตั้งไว้ กล่าวคือ การบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ เป็นกระบวนการเพื่อการดำเนินการกิจกรรมตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายหรือถ่ายโอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องใช้ทั้งศาสตร์และศิลป์ จากการดำเนินการตามภารกิจที่มีการถ่ายโอนภารกิจ Thodsaporn Sirisampan [7] ได้กล่าวว่า การบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์เป็นการบริหารที่เน้นการวางแผนการกำหนดวัตถุประสงค์เป้าหมาย และกลยุทธ์การดำเนินการแบบมีส่วนร่วม ผู้บริหารในแต่ละระดับขององค์กรต้องยอมรับและคำนึงถึงผลงาน รวมทั้งต้องให้ความสำคัญกับการจัดวางระบบการตรวจสอบผลงานและการให้รางวัลตอบแทนผลงาน

7. ปัจจัยด้านการมีกฎเกณฑ์รองรับการปฏิบัติงานที่ชัดเจนเป็นปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นไปตามสมมติฐานที่ผู้วิจัยตั้งไว้ ทั้งนี้เนื่องจาก การมีกฎเกณฑ์รองรับการปฏิบัติงานที่ชัดเจน เป็นการปฏิบัติตามตามภารกิจที่มีความเกี่ยวข้องต่อเนื่องกันทั้งหมดที่ดำเนินการไปอย่างเป็นระบบระเบียบ และมีการกำหนดกฎเกณฑ์รองรับการปฏิบัติงานที่ชัดเจนเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายสอดคล้องกับการศึกษาวิจัยของ Pakdee Phosing [8] ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการนำนโยบายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไปปฏิบัติ การศึกษาวิจัยพบว่า ปัจจัยด้านความสำเร็จในการบรรลุวัตถุประสงค์ของนโยบาย จากความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติการ คือเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของนโยบายมีความชัดเจนเพียงพอ

8. ปัจจัยด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามสมมติฐานที่ผู้วิจัยตั้งไว้ ด้วยปัจจัยด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นกระบวนการที่ประชาชนได้เข้าร่วมสนับสนุนงาน เป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐโดยกระทำการภายในกรอบของระเบียบกฎหมายหรือนโยบายของรัฐ ซึ่งสอดคล้องกับการศึกษาวิจัยของ Preecha Suwannapoom [9] ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง รูปแบบการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลในกลุ่ม

จังหวัดภาคเหนือตอนล่างกลุ่มที่1 ประเทศไทย การศึกษาวิจัยพบว่า ตัวแปรที่สำคัญในการสร้างและพัฒนารูปแบบการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพขององค์การบริหารส่วนตำบล ประการหนึ่งคือ การนำองค์การซึ่งประกอบด้วยการสื่อสารและสร้างความเข้าใจในการปฏิบัติตามแผนให้กับบุคลากรของผู้บริหาร

9. ปัจจัยด้านผู้นำแบบเผด็จการแบบมีศิลป์ เป็นปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามสมมติฐานที่ผู้วิจัยได้ตั้งไว้ เพราะในการขับเคลื่อนภารกิจการถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ประสบผลสำเร็จได้นั้น ผู้บริหารหรือผู้นำ จำเป็นต้องมีภาวะผู้นำ ซึ่งสอดคล้องกับการศึกษาวิจัยของ Preecha Suwannapoom [9] ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง รูปแบบการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่างกลุ่มที่ 1 ประเทศไทย

การศึกษาค้นคว้าพบว่า ตัวแปรที่สำคัญในการสร้างและพัฒนารูปแบบการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพขององค์การบริหารส่วนตำบล ประการหนึ่งคือ การนำองค์การซึ่งประกอบด้วยการสื่อสารและสร้างความเข้าใจในการปฏิบัติตามแผนให้กับบุคลากรของผู้บริหาร

10. ปัจจัยด้านการสนับสนุนทางการเมือง เป็นปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปตามสมมติฐานที่ผู้วิจัยได้ตั้งไว้ทั้งนี้ตามที่ Chaianan Samudwanit [10] ได้ให้แนวคิดว่า การเมืองเป็นเรื่องของการกำหนดนโยบายและเป้าหมายของรัฐ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการตัดสินใจเชิงคุณค่า โดยตรง การตัดสินใจว่าควรดำเนินนโยบายเช่นนี้เท่ากับเป็นการยอมรับว่านโยบายนั้นดีกว่าทางเลือกด้านอื่นๆ นักการเมืองสามารถอ้างความชอบธรรมในการเลือกและกำหนดคุณค่าได้ ก็เพราะการที่ได้รับเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน

11. ปัจจัยด้านความพร้อมของเทคโนโลยีเป็นปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปตามสมมติฐานที่ผู้วิจัยตั้งไว้ ทั้งนี้เป็นเพราะความพร้อมของเทคโนโลยี เป็นการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการพัฒนาและเพื่อความสะดวกในการปฏิบัติงาน รวมถึงการติดตามและมีการถ่ายทอดเทคโนโลยีมาช่วยอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงานตามภารกิจ สอดคล้องกับ



การศึกษาวิจัยของ Phichayapha Yuenyarw [11] ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง รูปแบบการบริหารทรัพยากรบุคคลในสถาบันอุดมศึกษาการศึกษาวิจัยพบว่า การเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีทั้งในแง่กระบวนการผลิตทางอุตสาหกรรมและในการจัดการการเปลี่ยนแปลงและความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีที่ต้องการทักษะที่เปลี่ยนแปลงให้รับกันได้

สมมติฐานที่ 2 ระดับความสำเร็จในการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์ตามภารกิจหลัก 6 ด้าน อยู่ในระดับปานกลางการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 6 ด้าน ผลการวิจัยพบว่า ระดับความสำเร็จการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง 6 ด้าน มีค่าเฉลี่ยโดยรวมอยู่ในระดับปานกลางด้านการจัดระเบียบชุมชนสังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย มีระดับความสำเร็จการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากที่สุดรองลงมาคือ ด้านการบริหารจัดการและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต ด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุนพาณิชย์ยกรรมและการท่องเที่ยว ด้านโครงสร้างพื้นฐาน และด้านศิลปวัฒนธรรมจารีต ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น มีระดับความสำเร็จการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น น้อยที่สุด

รูปแบบการพัฒนาการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกลุ่มจังหวัดร้อยแก่นสารสินธุ์จึงนำเสนอดังนี้

1. การพัฒนาวัฒนธรรมองค์กรแบบทำงานเป็นทีมและมีส่วนร่วมโดยให้ดำเนินการในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเน้นการทำงานเป็นทีมมีหลักการบริหารจัดการในทิศทางเดียวกัน มีเป้าหมายร่วมกัน มีการวางแผนการปฏิบัติงานร่วมกันเป็นทีมและรับผิดชอบตามหน้าที่ที่กำหนดไว้ และได้สร้างการมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานเป็นกระบวนการที่สำคัญ สอดคล้องกับการศึกษาวิจัยของ Rungsan Injan [2] ที่พบว่า วัฒนธรรมองค์กรแบบทำงานเป็นทีมและมีส่วนร่วมมีผลมากต่อการเกิดความก้าวหน้าการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากที่สุดและช่วยให้การทำงานบรรลุผลมากที่สุดเพราะช่วยให้เกิดความรวดเร็วและคล่องตัวในการทำงาน ซึ่งจะให้เกิด

การพัฒนาการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2. การพัฒนาการบังคับใช้นโยบายในการบริหารจัดการถ่ายโอนภารกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องพัฒนาการบังคับใช้นโยบายในการบริหารจัดการถ่ายโอนภารกิจ เพราะนโยบายขององค์กรถือว่ามีความสำคัญต่อความสำเร็จในการบริหารงานและเป็นแนวทางในการทำงานสามารถบรรลุผลตามเป้าหมาย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายของการถ่ายโอนภารกิจ มีการหาแนวทางปฏิบัติตามนโยบายอย่างต่อเนื่องและการปฏิบัติงานต้องแสวงหาการสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสอดคล้อง Woradek Janthasorn [12] ได้กล่าวไว้ว่า การนำนโยบายไปปฏิบัติเป็นเรื่องที่ศึกษาองค์กรที่ได้รับผิดชอบสามารถนำและกระตุ้นให้ทรัพยากรทางบริหารตลอดจนกลไกที่สำคัญทั้งมวลปฏิบัติงานให้บรรลุนโยบายที่ระบุไว้หรือไม่แค่นั้นเพียงใดหรือกล่าวอีกนัยหนึ่งการนำนโยบายไปปฏิบัติให้ความสนใจเกี่ยวกับเรื่องของความสามารถที่จะผลักดันให้การทำงานของกลไกทั้งหมดสามารถบรรลุผลลัพธ์ที่ตั้งเป้าหมายเอาไว้

3. การพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่อง เพราะว่า มีความสำคัญที่จะทำให้เกิดการพัฒนาการปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนอำนาจ จึงต้องส่งเสริมให้บุคลากรประพฤติตนตามระเบียบกฎหมาย คุณธรรม จริยธรรมอย่างเหมาะสมกับการปฏิบัติงานตามหน้าที่ มีการพัฒนาทักษะ ความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงานแก่บุคลากรอยู่เสมอ มีการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของบุคลากรอย่างต่อเนื่อง สอดคล้องกับ Sasakorn Chaikhambam [13] ได้อธิบายว่า การพัฒนาบุคลากรเป็นสิ่งจำเป็นต่อการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมของบุคคลเพื่อผลงานขององค์กรและเพื่อสนองตอบความต้องการของบุคลากรที่ปรารถนาจะได้รับความก้าวหน้าในการปฏิบัติงานอันถือเป็นความต้องการพื้นฐานโดยทั่วไปของมนุษย์ ผู้บริหารหรือผู้บังคับบัญชาจำต้องเข้าใจกับแนวคิด ทฤษฎีและหลักการการพัฒนาบุคลากร เป็นการดำเนินการเพื่อเพิ่มพูนความรู้ ความสามารถและทักษะในการปฏิบัติงาน

4. การพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีการพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณโดยจัดทำงบประมาณรายจ่ายที่มีความสมดุล

กันมีการจัดระบบการเบิกจ่ายงบประมาณที่มีความสัมพันธ์กันของงบประมาณรายรับรายจ่ายตามแนวทางการบริหารงบประมาณและติดตามประเมินผลการบริหารงบประมาณเป็นประจำและได้รับการสนับสนุนงบประมาณในการบริหารงบประมาณในการปฏิบัติงานอย่างพอเพียงตามภารกิจ สอดคล้องกับ Rungsan Injan [2] พบว่า ทรัพยากรทางการบริหารด้านงบประมาณมีผลและสำคัญ มีความจำเป็นต่อการช่วยให้เกิดความก้าวหน้าการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสบความสำเร็จและขับเคลื่อนการถ่ายโอนภารกิจและสามารถทำได้โดยตรงประเด็นตามวัตถุประสงค์และมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ยังพบว่าในการสร้างความก้าวหน้าการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรบริหารส่วนตำบลจำเป็นงบประมาณที่พอเพียง รวมถึงการวางแผนทางการเงินให้เป็นระเบียบระบบและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการดำเนินกิจกรรมภายใต้เงื่อนไขที่จำกัด

5. การพัฒนาการจัดการเครื่องมืออย่างพอเพียงการพัฒนาการจัดการเครื่องมืออย่างพอเพียง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นับว่ามีความสำคัญที่จะทำให้การปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอน โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีเครื่องมือเครื่องใช้สำหรับการปฏิบัติงานตามภารกิจที่รับการถ่ายโอนอย่างพอเพียงมีการบริหารจัดการเครื่องมือเครื่องใช้ได้อย่างเหมาะสมกับการถ่ายโอนภารกิจ และมีการจัดหาวัสดุครุภัณฑ์อาคารสถานที่ที่พอเพียงต่อการให้บริการตามภารกิจการถ่ายโอน สอดคล้องกับ Torlarp Arunwaree [14] พบว่า วัสดุอุปกรณ์ หมายถึง เครื่องจักร เครื่องมือ รวมทั้งอาคารสถานที่ ที่จะสามารถนำมาใช้ในการจัดบริการสาธารณะในท้องถิ่นและการบริหารจัดการเป็นสิ่งที่ช่วยขับเคลื่อนทรัพยากรต่าง ๆ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีสภาพพัฒนาอย่างยั่งยืน

6. การพัฒนาการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์การพัฒนาการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีการกำหนดเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนแน่นอนให้สอดคล้องกับการถ่ายโอนภารกิจมีการกำหนดตัวชี้วัดการดำเนินงานตามภารกิจการถ่ายโอนทั้งในด้านปริมาณและคุณภาพ และมีการประเมินผลลัพธ์ ผลกระทบและด้านอื่นๆ จากการดำเนินการตามภารกิจที่มีการถ่ายโอน สอดคล้องกับ Thippawadee Meksawan [15] ได้ให้ความหมายของการบริหารแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ว่า เป็นการบริหารโดยมุ่งเน้นที่

ผลลัพธ์หรือความสัมฤทธิ์ผลเป็นหลัก ใช้ระบบการประเมินผลงานที่อาศัยตัวบ่งชี้เป็นตัวสะท้อนผลงานให้ออกมาเป็นรูปธรรมเพื่อพัฒนาปรับปรุงกระบวนการปฏิบัติงานให้ดียิ่งขึ้นและแสดงผลงานต่อสาธารณะ

7. การพัฒนาการมีกฎเกณฑ์รองรับการปฏิบัติงานที่ชัดเจนการพัฒนาการมีกฎเกณฑ์รองรับการปฏิบัติงานที่ชัดเจนเป็นกิจกรรมที่มีความเกี่ยวข้องต่อเนื่องกันเพื่อการดำเนินการกิจที่ได้รับถ่ายโอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยต้องมีการกำหนดกฎเกณฑ์รองรับการปฏิบัติงานที่ชัดเจนเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมาย สอดคล้องกับ Pakdee Phosing [8] ซึ่งได้วิจัยพบว่า ปัจจัยความสำเร็จในการบรรลุวัตถุประสงค์ของนโยบายจากความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติการ คือเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของนโยบายมีความชัดเจนเพียงพอ มีการกำหนดกฎระเบียบการปฏิบัติงาน การกำหนดภารกิจและการมอบหมายงาน มีความสัมพันธ์กัน

8. การพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชน การพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำให้การปฏิบัติตามภารกิจการถ่ายโอนสามารถประสบความสำเร็จมากขึ้นโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนรับรู้ข้อมูลข่าวสารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างทั่วถึงต้องมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าร่วมรับผลประโยชน์ของโครงการกิจกรรมต่าง ๆ และต้องมีการเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นต่อการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอดคล้องกับ Thaweethong Hongwiwat [16] ได้กล่าวไว้ว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนหมายถึงการที่ประชาชนหรือชุมชนพัฒนาขีดความสามารถของตนเองในการจัดการและควบคุม การใช้และการกระจายทรัพยากรและปัจจัยการผลิตที่มีอยู่ในสังคม เพื่อประโยชน์การดำรงชีพทางเศรษฐกิจและสังคม ตามความจำเป็นอย่างสมศักดิ์ศรีในฐานะสมาชิกสังคม

9. การพัฒนาผู้นำแบบเผด็จการแบบมีศิลปการพัฒนาผู้นำแบบเผด็จการแบบมีศิลป องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องพัฒนาผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นผู้นำที่สามารถชี้นำอย่างมีหลักการน่าเชื่อถือ สอดคล้องกับ Tim Prutchaphuek [17] ได้กล่าวว่า ภาวะผู้นำหมายถึงการที่บุคคลหนึ่ง (ผู้นำ) พยายามที่จะใช้กำลังสมอง กำลังกายและกำลังใจ



เพื่อจูงใจให้ผู้ตาม ได้กระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของตนและเพื่อประโยชน์ของส่วนรวมและการจูงใจนั้นจะต้องไม่เป็นการบังคับตลอดจนต้องได้รับความยินยอมจากผู้ตามด้วย

10. การพัฒนาผู้นำแบบมีส่วนร่วมการพัฒนาผู้นำแบบมีส่วนร่วม องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องพัฒนาผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นผู้บริหารที่เปิดกว้างทางการสื่อสารทั่วทั้งองค์กร ผู้บริหารกระตุ้นให้พนักงานต้องพัฒนาวิธีการปฏิบัติงานให้ดีขึ้นผู้บริหารมีวิสัยทัศน์ให้พนักงานทำงานอย่างมุ่งมั่นและผู้บริหารอนุญาตให้ผู้ร่วมงานตัดสินใจดำเนินการได้อย่างอิสระสอดคล้องกับ Saowalak Nikomphitthaya [18] ได้เสนอไว้ว่า การพัฒนาการมีส่วนร่วมขององค์การบริหารส่วนตำบล ต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานความเป็นจริงของทุกฝ่ายต้องร่วมกันวางแผน ส่งเสริมการแสดงความคิดเห็น ส่งเสริมการเข้าร่วมกิจกรรมและการได้รับผลประโยชน์ โดยช่วยกันคิดช่วยกันทำ มีความซื่อสัตย์ และมีจิตอาสา องค์การบริหารส่วนตำบล ต้องเป็นแกนหลักในการดำเนินการพัฒนาการมีส่วนร่วม

11. การพัฒนาการสนับสนุนทางการเมืองการพัฒนาการสนับสนุนทางการเมือง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการให้เกิดการดำเนินงานตามกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาลำดับจังหวัด มีการดำเนินงานมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและนโยบายของรัฐบาล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในพื้นที่มีบทบาทหรือมีการสนับสนุนจากนักการเมืองระดับชาติ สอดคล้องกับ Rungsan Injan [2] ได้พบว่า การเปลี่ยนแปลงทางการเมืองจะส่งผลให้นโยบายและกฎหมายระเบียบในการทำงานเกิดการเปลี่ยนไป ทำให้ผู้ปฏิบัติงานต้องแสวงหาวิธีการปฏิบัติที่สอดคล้องกับการทำงานตลอดเวลา ดังนั้น การพัฒนาการสนับสนุนทางการเมืองจึงสามารถผลักดันให้มีการปฏิบัติภารกิจ การถ่ายโอนอำนาจขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้ประสบผลสำเร็จขึ้นและกระตุ้นการปฏิบัติตามภารกิจที่มีการถ่ายโอนหรือได้รับมอบหมาย

12. การพัฒนาความพร้อมของเทคโนโลยีการพัฒนาความพร้อมของเทคโนโลยี องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องให้ความสำคัญเพราะจะช่วยให้เกิดการพัฒนางานองค์กร กระตุ้นการปฏิบัติตามภารกิจ ซึ่งการพัฒนาความพร้อมของเทคโนโลยีหน่วยงานต้องนำเทคโนโลยีมาใช้ในการพัฒนาและเพื่อความสะดวกใน

การปฏิบัติงาน ติดตามและมีการถ่ายทอดเทคโนโลยีมาช่วยอำนวยความสะดวกรวดเร็วในการปฏิบัติงานตามภารกิจหน้าที่ และต้องทำความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการใช้เทคโนโลยีร่วมกัน สอดคล้องกับ Jeera Hongladalorn [19] ได้แสดงความหมายและความสำคัญของเทคโนโลยีว่าในยุคข้อมูลข่าวสารไร้พรมแดน คงไม่มีใครปฏิเสธว่าการมีทักษะและความสามารถในการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในชีวิตประจำวันเป็นสิ่งจำเป็นในการทำงานและแทรกซึมเข้ามาในโลกทุนนิยม ระบบเหล่านี้จะทำให้โครงสร้างทางความคิด รูปแบบการดำรงชีวิตและการทำงานของมนุษย์เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น การพัฒนาความพร้อมของเทคโนโลยี จึงทำให้เกิดการพัฒนาการปฏิบัติตามภารกิจถ่ายโอนอำนาจให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อเสนอแนะเพื่อนำผลการวิจัยไปใช้

1. ข้อเสนอแนะเพื่อนำผลการวิจัยไปใช้

1.1 การพัฒนาปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จการปฏิบัติตามภารกิจถ่ายโอนอำนาจให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จำเป็นต้องศึกษาในทุกด้านว่ามีเงื่อนไขหรือบริบทอย่างไรเพื่อพัฒนาแต่ละปัจจัยได้อย่างเหมาะสม

1.2 การจัดลำดับความสำคัญของภารกิจที่มีการถ่ายโอนให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละด้าน ต้องพิจารณาวิเคราะห์อย่างเป็นระบบตามหลักการวางแผนเชิงกลยุทธ์ เพื่อจะได้กำหนดกลยุทธ์ให้ขับเคลื่อนการปฏิบัติตามภารกิจนั้นๆ ให้ประสบความสำเร็จต้องมีการพัฒนาบุคลากรขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำ

1.3 หน่วยงานส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาคต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องในการถ่ายโอนภารกิจให้มากขึ้นรวมถึงการปรับปรุงระเบียบกฎหมาย กำหนดนโยบายเกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนให้เหมาะสม ทันสมัย

1.4 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่องให้มีความรู้ความเข้าใจและมีศักยภาพ เพื่อการดำเนินการถ่ายโอน ให้การปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ และบรรลุเป้าหมายวัตถุประสงค์ในการถ่ายโอนภารกิจ

1.5 รัฐบาล กระทรวง กรม ที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบายและแผนการถ่ายโอนภารกิจ ต้องสนับสนุนงบประมาณ

บุคลากรตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างพอเพียงตาม
ภารกิจการถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2. ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

ควรมีการศึกษาวิจัยในกรณีเดียวกันนี้ในมิติอื่นๆ
เพราะการปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการปกครองที่มีส่วนใกล้ชิด
ประชาชนมากกว่าส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาค เช่น การศึกษา
วิจัยความแตกต่างของปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิภาพในการถ่าย
โอนภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภท การ
สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียในการถ่าย
โอนภารกิจ เป็นต้นการศึกษาวิจัยต่อไปควรมีการศึกษาในแนว
เดียวกัน สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภูมิภาคอื่นๆ

เอกสารอ้างอิง

- [1] Department of Local Administration. (2010). **Operational standards of Child Development Center of Local government.** Bangkok : Ministry of the Interior.
- [2] Rungsan Injan (2009). **Factors affected to the progression the mission Transfer for Local government; Case Study of Sub-district Administration Organization in Nakhon Pathom.** Ph.D. Thesis, Sripatum University.
- [3] Bunchom Srisa-ard, (2002). **Preliminary Research.** Bangkok : Suriyasarn.
- [4] Kamolporn Kanlayanamit. (2009). **The Implementation of Happy Policy in Nonthaburi.** Ph.D. Thesis, Ramkamheang University.
- [5] Sirithep Weeraphattarakul. (2015). **Performance Development Model that Affecting the Operation of Sub-district Municipal in Buriram Province.** Doctor of Public Administration Thesis : Rajabhat Mahasarakham University.
- [6] Ratchanee Trakulwijit. (2007). **Evaluation of Parcel Work Operation, Maejo University.** Master of Public Administration Thesis : Chiangmai University.
- [7] Thodsaporn Sirisampan. (2000). Thailand's Bureau cratic Development Strategy to 2000 : Quality development, Increase, Productivity and Measurement of Effectiveness," **Journal of Civil servants**, 45 (1)1 , 3-12.
- [8] Pakdee Phosing. (2011). **Factors affecting the Success of the Alcohol Control Policy Implement.** Ph.D. Thesis, Sripatum University
- [9] Preecha Suwannapoom,. (2011). "Effective management Model of Sub-district Administration Organization in the lower northern provinces, Group 1, Thailand," **Journal of the Researchers' Association**, 16(3) , 102-117.
- [10] Chaianan Samudwanit. (1993). **The problem of Thai political development.** Bangkok : Chulalongkorn University.
- [11] Phichayapha Yuenyarw (2009). **Human Resource Management Model in Higher Education Institutions.** Ph.D. Thesis, Silpakorn University.
- [12] Woradek Janthasorm. (2556). **Theory of public policy implementation.** Bangkok : Researchers' Association.
- [13] Sasakorn Chaikhamharn. (2007). **Factors Affecting the Organization of Learning of the Basic Education School.** Ph.D. thesis, Silpakorn University.
- [14] Torlarp Arunwaree (2015). **The Public Service Development Model of Local government in Province Group, on the Upper Northeastern1.** Doctor of Public Administration Thesis, Rajabhat Mahasarakham University.
- [15] Thippawadee Meksawan (2002). **Three Coordinate in Good governance for All of Power to Build a Good Social and Political Service System.** Nonburi : Civil Service Development Institute, Office of the Civil Service Commission.



- [16] Thaweethong Hongwiwat., (1984). **People's participation in development.** Bangkok : Saksopon Printing.
- [17] Tin Prutchaphuek. (2000). **Organization Theory.** Bangkok : Thaiwattanapanit.
- [18] Saowalak Nikornphitthaya. (2015). **Human Capital Development of Sub-district Administration Organization in the Rio-Kjean-Sarn-Sin Province Group.** Doctor of Public Administration Thesis, Rajabhat Mahasarakham University.
- [19] Jeera Hongladalom. (2012). **Human Capital of the Thai People Supporting the ASEAN Community.** Bangkok : Chira Academy Pub.