

กฎหมายและข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้าง ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว LAW & REGULATION REGARDING CONSTRUCTION IN LAO PEOPLE'S DEMOCRATIC REPUBLIC

พิละสัค สีหาวง, ไตรวัฒน์ วิริยะศิริ

ภาควิชาสถาปัตยกรรมศาสตร์ คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

Philasack Sihavong, Triwat Viryasiri

Department of Architecture, Faculty of Architecture, Chulalongkorn University

E-mail: Philasack.shv@gmail.com, traiwat.v@chula.ac.th

บทคัดย่อ

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวมีการเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง และมีการลงทุนด้านการก่อสร้างในโครงสร้างพื้นฐานเพิ่มมากขึ้น แต่กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างของ ส.ป.ป. ลาวยังไม่ได้มีการรวบรวมไว้อย่างเป็นระบบในองค์กรวิชาชีพ จึงศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้าง ใน ส.ป.ป. ลาว โดยการรวบรวมกฎหมายและนิติกรรมจากเอกสารราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การสัมภาษณ์ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย สถาปนิก และวิศวกร

จากการศึกษาพบว่า การควบคุมการก่อสร้าง ใน ส.ป.ป. ลาว ได้เริ่มต้นในปี ค.ศ. 1993 โดยได้ควบคุมด้วยคำสั่งและแจ้งการ (ประกาศ) ของรัฐ ต่อมาในช่วงระยะเวลาปี ค.ศ. 2005 ถึงปัจจุบันมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างเพิ่มมากขึ้น

การศึกษาพบว่า มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างจำนวน 76 ฉบับ มีจำนวนมากที่สุดคือ ข้อตกลง (Decisions) จำนวน 19 ฉบับ รองลงมาคือกฎหมาย (Law) 17 ฉบับ คำรัส (Decrees) 13 ฉบับ ข้อกำหนด (Regulation) 7 ฉบับ แจ้งการ (Declare) 5 ฉบับ รัฐบัญญัติ (Ordinances) 4 ฉบับ ระเบียบ (Rule) 4 ฉบับ และคำแนะนำ (Instruction) 4 ฉบับ โดยรัฐมนตรีเป็นผู้ที่ลงนามข้อตกลง ทั้งนี้ กระทรวงโยธาธิการและขนส่ง มีจำนวนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างมาก รองลงมาคือ กระทรวงวัฒนธรรม แกล่งข้าวและท่องเที่ยว กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และห้องการ (สำนักงาน) มรดกโลกหลวงพระบางที่กำกับดูแลข้อกำหนด กฎระเบียบ ที่เกี่ยวข้องกับการออกแบบสถาปัตยกรรม ในเมืองหลวงพระบางอย่างเข้มงวด

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างของ ส.ป.ป. ลาว แบ่งออกเป็น 4 กลุ่มดังนี้ 1). กลุ่มกฎหมายว่าด้วยที่ดิน และผังเมือง 15 ฉบับ 2). กลุ่มกฎหมายว่าด้วยอาคารและการก่อสร้าง 52 ฉบับ 3). กลุ่มกฎหมายว่าด้วยสิ่งแวดล้อม และพลังงาน 17 ฉบับ 4).กลุ่มกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพ 5 ฉบับ

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างของ ส.ป.ป. ลาวมีจำนวนเพิ่มมากขึ้นจากอดีตถึงปัจจุบัน เนื่องจากสภาพทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม มีการเจริญเติบโต ประกอบกับนโยบายของรัฐที่จะทำให้รัฐเป็นรัฐแห่งกฎหมาย ในส่วนการควบคุมการก่อสร้างได้มีกระทรวงโยธาธิการและขนส่งเป็นหน่วยงานหลัก และกระทรวงอื่น ๆ นอกจากนี้ยังพบว่า มีปัญหาของกฎหมาย เช่น ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย ขนาดความสูง และพบว่ายังไม่มีกฎหมายควบคุมอาคารบางประเภท ดังนั้นจึงเป็นสิ่งที่ท้าทายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใน ร่าง ปรับปรุง แก้ไข และออกกฎหมายในอนาคต

คำสำคัญ : กฎหมาย ระเบียบ การก่อสร้าง สถาปัตยกรรม ส.ป.ป ลาว

Abstract

Lao PDR has incessantly grown in economies. The majority of investments in infrastructure builds and structural construction work have more increased, yet laws that related to construction work haven't been assembled systematically in organizational profession. Therefore, the objective is to study and educate in laws regarding the construction work in Lao PDR by compiling laws and the acts of the law from official documents, involved institutes and agencies including an interview with legal experts, architects and engineers.

According to the study, the building construction control in Lao PDR has originally begun in 1993, controlled by state Orders and notifications. Later in the period of time in 2005 until present

It appears that the amount of building construction's laws 76 issues consisting 19 issues of Decisions as the highest number, next on down to 17 issues of Laws, 13 issues of Decrees, Regulation 7 issues, Declare 5 issues, Ordinance and Rule 4 issues and another 4 issues on Instruction. By the most-signed person on Decisions is the prime minister. So as to the ministry of public work and transport obtains the highest number of laws related to building construction. Moreover Luangprabang World heritage office which have governance on regulations, rules must related to architectural strictly to Luangprabang city.

Laws related to building construction are divided into 4 sections such as land law and urban 15 issues, law of architecture 52 issues, Environmental and energetic law at 17 issues And Profession and design 5 issues

Law regards to building construction in Lao PDR has dramatically increased from past until now due to the growth of political, social economic situation. Pulsing the governmental policy that aims to establish the state to become the state of laws. In terms of the control of building construction, there's the main department which is Ministry of Public Work and Transportation and the other ministries. Moreover, there also found the causes of the law issues such as the ambiguity and coincidence of laws, the construction's height and also appears that there's no controlling law for particular and specific buildings. This is the challenging for the related organisation for revision and legislate laws in the future.

Keywords : Law, Regulation, Construction, Architecture, Laos

1. บทนำ

ปัจจุบันอาเซียนทั้ง 10 ประเทศข้อตกลงยอมรับวิชาชีพ วิศวกร และสถาปนิกเข้าสู่ตลาดวิชาชีพ การออกแบบ ก่อสร้าง สามารถข้ามแดนของแต่ละประเทศได้ ดังนั้น ผู้ประกอบวิชาชีพดังกล่าวต้องมีความรู้ความเข้าใจ ตระหนักถึงโอกาสที่เปิดกว้างมากขึ้น และให้ความสำคัญกับการเรียนรู้ทำความเข้าใจในกฎหมาย และระเบียบที่ใช้บังคับของประเทศในอาเซียน

2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา เพื่อรวบรวมกฎหมายและวิเคราะห์กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างใน ส.ป.ป ลาว

3. การศึกษานี้ทำโดย การรวบรวมกฎหมาย และนิติกรรม จากเอกสารราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งที่มีการเผยแพร่ในเว็บไซต์และไม่ได้เผยแพร่ลงเว็บไซต์ อีกทั้งการสัมภาษณ์ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย สถาปนิก และวิศวกร

4. ข้อตกลงเบื้องต้น

เนื่องจากการวิจัยครั้งนี้ได้ศึกษากฎหมายการก่อสร้างของ ส.ป.ป ลาว มีบางคำเป็นคำศัพท์เฉพาะของ ส.ป.ป ลาว ผู้วิจัยจึงใช้พจนานุกรมไทยสะกดตามแบบภาษาลาว

5. แนวคิด ทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง

หลักการของการออกกฎหมายว่าด้วยก่อสร้าง¹จะสามารถรับรู้กฎหมายฉบับนั้นๆออกตามหลักการอะไรบ้าง และในการแบ่งกฎหมายควรจัดแบ่งหลักการจัดกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้าง²

6. ระเบียบวิธีวิจัย

6.1 กำหนดกรอบแนวคิดการวิจัย และประเด็นปัญหา

6.2 ศึกษาข้อมูล และทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

- ศึกษากฎหมาย นิติกรรมภายใต้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างใน ส.ป.ป ลาว
- หนังสือ บทความ หลักการ ทฤษฎี งานวิจัย และวิทยานิพนธ์ ที่เกี่ยวข้อง

6.3 การสัมภาษณ์

- สัมภาษณ์ โดยใช้วิธีการแบบเจาะจง (Purposive sampling) สัมภาษณ์ผู้เกี่ยวข้อง เป็นผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และมีประสบการณ์สังกัดในกระทรวงโยธาธิการและขนส่ง โดยมีจุดประสงค์ของการสัมภาษณ์คือ สอบถามเกี่ยวกับกฎหมายด้านการก่อสร้าง ตลอดจนแหล่งสืบค้นกฎหมาย
- สัมภาษณ์สถาปนิก วิศวกร และอาจารย์ สอบถามเกี่ยวกับกฎหมายด้านการก่อสร้าง สืบค้นแหล่งกฎหมาย

6.4 ทำการรวบรวม และศึกษากฎหมายต่างๆ

6.5 นำข้อมูลที่ได้ทำการรวบรวมเบื้องต้น เพื่อสอบถามความครบถ้วนกับผู้เกี่ยวข้อง

6.6 ประมวลข้อมูล วิเคราะห์ข้อมูล สรุปผลการวิจัย และข้อเสนอแนะ

7. คำนิยามศัพท์

- 7.1 **กฎหมาย** คือนิติกรรมที่สร้างขึ้นโดยองค์กรที่มีสิทธิอำนาจ รองรับเอาโดยสภาแห่งชาติ และประกาศใช้โดยประธานประเทศ ซึ่งกำหนดหลักการ ระเบียบการ มาตรการในการ ดัดปรับสายสัมพันธ์ในสังคมในหลายขอบเขต หรือขอบเขตหนึ่งใด ซึ่งมีผลบังคับใช้ทั่วประเทศ และใช้อย่างยาวนาน³

¹“กฎหมายว่าด้วยการก่อสร้าง ค. ศ. 2009 มาตรา 5,” สืบค้น 13 มกราคม 2561, <http://laofficialgazette.gov.la/index.php?r=site/display&id=380>.

² เติรวัดน์ วิริยะศิริ. *การจัดตั้งการสถาปัตยกรรม*. (กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2558).

³“กฎหมายว่าด้วยการสร้างนิติกรรม ค. ศ. 2012 มาตรา 17,” สืบค้น 13 มกราคม 2561, <http://laofficialgazette.gov.la/index.php?r=site/display&id=380>

7.2 **ลัดถะบันยัต** (รัฐบัญญัติ หรือ ราชกำหนด) ที่รองลงมาจากกฎหมายซึ่งเป็นข้อกำหนด หลักการ ระเบียบ มาตรการเน้น ดัดปรับสายสัมพันธ์สังคม หรือดัดแก้บางมาตราของกฎหมาย โดยประธานประเทศเป็นผู้วางออก ตามการเสนอของคณะประจําสภาแห่งชาติ

7.3 **ดํารัส** (ราชกฤษฎีกา) วางออกเพื่อปฏิบัติตามมติของสภาแห่งชาติ มติของคณะประจําสภาแห่งชาติ เพื่อตอบสนอง ความเรียกร้องต้องการในการคุ้มครองรัฐและคุ้มครองเศรษฐกิจสังคมซึ่งไม่ทันมีเงื่อนไขในการสร้างกฎหมายของ กระทรวงองค์การที่ขึ้นกับรัฐบาล

7.4 **คำสั่ง** นิติกรรมที่หัวหน้าองค์การของรัฐที่เกี่ยวข้องเป็นผู้วางออกเพื่อให้บุคคลหรือการจัดตั้งปฏิบัติแผนการ กฎหมายรัฐบาลหยัดนิติกรรมอื่นและปัญหาอื่นตามขอบเขตสิทธิ์ และหน้าที่ของตนการสร้างคำสั่งของนายกรัฐมนตรี หอว่าการรัฐบาลสร้างร่างคำสั่งของนายกรัฐมนตรีประสานสมทบภาคส่วนที่เกี่ยวข้องนำเสนอต่อนายกรัฐมนตรี

7.5 **ข้อตกลง** นิติกรรมที่หัวหน้าองค์การของรัฐที่เกี่ยวข้องเป็นผู้วางออกเพื่อปฏิบัติตามสิทธิ์และหน้าที่ของตนหรือ เพื่อขยาย และการจัดตั้งปฏิบัตินิติกรรมขององค์การรัฐ การสร้างข้อตกลงของนายกรัฐมนตรีหอว่าการรัฐบาลสร้าง ร่างคำสั่งของนายกรัฐมนตรีประสานสมทบ ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องนำเสนอต่อนายกรัฐมนตรี

7.6 **คำสั่ง ข้อตกลง คำแนะนำ** ของกระทรวงกระทรวงและองค์การที่ขึ้นกับรัฐบาล หัวหน้า หอว่าการ หอการ ขึ้นกับรัฐบาลสร้าง คำสั่งคำแนะนำของรัฐมนตรีหัวหน้าองค์การที่ขึ้นกับรัฐบาล

8. ผลการรวบรวม

ผลการรวบรวมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างใน ส.ป.ป ลาว จำนวนทั้งหมด 76 ฉบับ

ตาราง 1 ผลการรวบรวมกฎหมาย

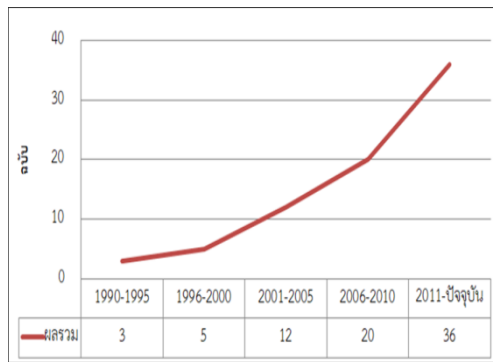
รหัส	กฎหมายและนิติกรรม	ปีออก	ลำดับศักดิ์
L1	กฎหมายว่าด้วยการก่อสร้าง	26/11/2009	Law
L2	กฎหมายว่าด้วยผังเมือง	9/7/1999	Law
L3	กฎหมายว่าด้วยที่ดิน	21/20/2003	Law
L4	กฎหมายว่าด้วยการปกป้องรักษาสิ่งแวดล้อม	18/12/2012	Law
L5	กฎหมายว่าด้วยมรดกแห่งชาติ	9/11/2005	Law
L6	กฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก (ปรับปรุง)	12/12/2012	Law
L7	กฎหมายว่าด้วยแรงงาน (ปรับปรุง)	24/12/2014	Law
L8	กฎหมายว่าด้วยกรรมสิทธิ์	27/3/1990	Law
L9	กฎหมายว่าด้วยชลประทาน	14/12/2013	Law
L10	กฎหมายว่าด้วยทางหลวง	3/4/1999	Law
L11	กฎหมายว่าด้วยการไฟฟ้า	20/12/2011	Law
L12	กฎหมายการจราจรทางบก (ปรับปรุง)	12/12/2012	Law
L13	กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน (ปรับปรุง)	2016	Law
L14	กฎหมายว่าด้วยการบินพลเรือน	2005	Law
L15	กฎหมายว่าด้วยโทรคมนาคม	2012	Law

³ “กฎหมายว่าด้วยการสร้างนิติกรรม ค. ศ. 2012 มาตรา 17”, สืบค้น 13 มกราคม 2561, <http://laoofficialgazette.gov.la/index.php?r=site/display&id=380>.

L16	กฎหมายว่าด้วยน้ำประปา	2009	Law
L17	กฎหมายว่าด้วยการสกัดกั้น และด้านอศศิกัย	2007	Law
O1	รัฐบัญญัติว่าด้วยค่าธรรมเนียม และค่าบริการ	26/12/2012	Ordinances
O2	รัฐบัญญัติว่าด้วยการอนุรักษ์มรดกแห่งชาติ วัฒนธรรมประวัติศาสตร์ และธรรมชาติ	26/6/1997	Ordinances
O3	รัฐบัญญัติว่าด้วยการให้นโยบายส่งเสริมการลงทุนภายในและต่างประเทศ	9/8/2002	Ordinances
O4	รัฐบัญญัติว่าด้วยภาษีที่ดิน	8/5/2007	Ordinances
D1	คำสั่งว่าด้วยคนพิการ	18/4/2014	Decree
D2	คำสั่งว่าด้วยการติดตามโครงการการลงทุนของรัฐตั้งแต่เริ่มต้น	6/1/2015	Decree
D3	คำสั่งว่าด้วยการสำรวจรังวัดภาพถ่ายทางอากาศและสร้างแผนที่	19/9/2014	Decree
D4	คำสั่งว่าด้วยการทดแทนค่าเสียหายและการจัดสรรการโยกย้ายประชาชนจากโครงการพัฒนา	5/4/2016	Decree
D5	คำสั่งว่าด้วยป่าสงวน	19/5/2015	Decree
D6	คำสั่งว่าด้วยป่า	9/1/2016	Decree
D7	คำสั่งแนะนำปฏิบัติกฎหมายว่าด้วยการลงทุนของรัฐ	1/12/2014	Decree
D8	คำสั่งว่าด้วยการจัดประมูลซื้อสินค้าการก่อสร้างการซ่อมแซมและการบริการด้วยทุนของรัฐ	9/10/2004	Decree
D9	คำสั่งว่าด้วยการจัดแบ่งขนาดวิสาหกิจขนาดเล็กและกลาง	16/1/2017	Decree
D10	คำสั่งว่าด้วยโรงหมอเอกชน	28/4/2014	Decree
D11	คำสั่งว่าด้วยหอพิพิธภัณฑ	2/6/2015	Decree
D12	คำสั่งว่าด้วยเขตเศรษฐกิจพิเศษและเขตเศรษฐกิจเฉพาะอยู่ใน ส.ป.ป. ลาว	26/10/2010	Decree
D13	คำสั่งว่าด้วยการจัดตั้งดำเนินงานคณะกรรมการแห่งชาติเพื่อคุ้มครองเศรษฐกิจพิเศษและเขตเศรษฐกิจเฉพาะ	10/12/2010	Decree
OS1	คำสั่งเกี่ยวกับการสร้างบ้านและกลุ่มบ้านพัฒนา	9/6/2008	Orders
OS2	คำสั่งว่าด้วยการคุ้มครองเขตสงวนของทางหลวงกระทรวงโยธาธิการและขนส่ง	29/4/2013	Orders
OS3	คำสั่งว่าด้วยการคุ้มครองความเป็นระเบียบเรียบร้อยในการจราจรตามเส้นทางการคุ้มครองการก่อสร้างซ่อมแซม และติดตั้งป้ายโฆษณาต่างๆในครหลวงเวียงจันทน์	3/9/2013	Orders
DN1	ข้อตกลงเกี่ยวกับการคุ้มครองการปลูกสร้าง	15/6/2012	Decision
DN2	ข้อตกลงราคาหัวหน่วยก่อสร้างเคหะสถาน	2010	Decision
DN3	ข้อตกลงว่าด้วยการจัดระดับมาตรฐานชั้นของโรงแรม และเรือนพักอยู่ส.ป.ป. ลาว	26/2/2007	Decision
DN4	ข้อตกลงว่าด้วยการอนุรักษ์มรดกแห่งชาติด้านศิลปสถาปัตยกรรมในการบูรณปฏิสังขรณ์การก่อสร้างวัดวาอารามปูชนียสถาน โบราณพระธาตุหอโหงหมุลเชื้อหาวางแสดงหอพิพิธภัณฑทุกประเภทตึกอาคารเก่าและใหม่	28/2/2005	Decision
DN5	ข้อตกลงว่าด้วยการคุ้มครองโรงงานอุตสาหกรรมปรุงแต่ง	30/7/2007	Decision
DN6	ข้อตกลงว่าด้วยมาตรฐานโรงงานผลิตอิฐมอน	19/10/2010	Decision
DN7	ข้อตกลงว่าด้วยมาตรฐานโรงงานอุตสาหกรรมปรุงแต่งไม้	3/4/2009	Decision
DN8	ข้อตกลงว่าด้วยศูนย์การค้าและห้างสรรพสินค้า	22/11/2015	Decision

DN9	ข้อตกลงว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานเสียงดังที่เกิดจากโรงงานอุตสาหกรรมปรุงแต่ง	14/10/2008	Decision
DN10	ข้อตกลงว่าด้วยมาตรฐานโรงงานฆ่าสัตว์	13/5/2010	Decision
DN11	ข้อตกลงว่าด้วยมาตรฐานโรงงานอุตสาหกรรมปรุงแต่งเหล็ก	19/10/2010	Decision
DN12	ข้อตกลงว่าด้วยมาตรฐานโรงงานผลิตน้ำดื่ม	5/3/2005	Decision
DN13	ข้อตกลงว่าด้วยมาตรฐานอากาศที่ปล่อยออกจากโรงงานอุตสาหกรรมปรุงแต่ง	14/10/2009	Decision
DN14	ข้อตกลงของรัฐมนตรีว่าด้วยการนำใช้มาตรฐานคุณภาพการศึกษาสำหรับชั้นมัธยมศึกษา	28/6/2012	Decision
DN15	ข้อตกลงว่าด้วยการคุ้มครองธุรกิจภัตตาคารร้านอาหารสวนอาหาร และร้านกินดื่ม	28/6/2012	Decision
DN16	ข้อตกลงว่าด้วยระเบียบการเกี่ยวกับการคุ้มครองกิจการก่อสร้างทางน้ำอยู่ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว	8/6/2010	Decision
DN17	ข้อตกลงว่าด้วยการคุ้มครองโรงงานขนาดเล็กแบบครอบครัว	11/5/2011	Decision
DN18	ข้อตกลงว่าด้วยความปลอดภัยและสุขภาพแรงงานในสถานที่ก่อสร้าง	21/8/2013	Decision
DN19	ข้อตกลงว่าด้วยการจัดตั้งและการดำเนินงานคณะกรรมการแห่งชาติเพื่อควบคุมเขตเศรษฐกิจพิเศษในเขตเศรษฐกิจเฉพาะ	26/12/2010	Decision
IN1	คำแนะนำขบวนการศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจากโครงการลงทุนและกิจกรรมต่างๆ	17/12/2013	Instruction
IN2	คำแนะนำการระบวงการประเมินผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและธรรมชาติจากโครงการลงทุนและกิจกรรมต่างๆ	17/12/2013	Instruction
IN3	คำแนะนำการแบ่งระดับการปลูกสร้างการกำหนด ผู้อนุมัติการปลูกสร้างและความคาดหวังการจัดตั้งปฏิบัติระเบียบการปลูกสร้าง	17/12/2005	Instruction
IN4	คำแนะนำระเบียบการในการอนุญาตตั้งธุรกิจควบคุมในแขนงการโยธาธิการและขนส่ง	21/8/2012	Instruction
RE1	ระเบียบว่าด้วยการคุ้มครองการปลูกสร้าง	2013	Rule
RE2	ระเบียบการเกี่ยวกับการวางแผนผังตัวเมือง	2006	Rule
RE3	กฎระเบียบสมาคมสถาปนิก และวิศวกรก่อสร้างลาว	14/3/2009	Rule
RE4	กฎระเบียบแผนผังปกรักรักษาเมืองหลวงพระบาง	2004	Rule
RN1	ข้อกำหนดการอนุญาตสร้างตั้งและดำเนินธุรกิจการสำรวจออกแบบเคสสถาน	22/5/2002	Regulation
RN2	ข้อกำหนดการว่าด้วยการควบคุมป้ายโฆษณาสินค้าการบริการอยู่ใน ส.ป.ป. ลาว	16/9/2003	Regulation
RN3	ข้อกำหนดของรัฐมนตรีว่าด้วยกระทรวงแถลงข่าวและวัฒนธรรมว่าด้วยการคุ้มครองและ การกวตกาสถานที่บันเทิงและห้องคาราโอเกะอยู่ใน ส.ป.ป. ลาว	16/9/2003	Regulation
RN4	ข้อกำหนดว่าด้วยการคุ้มครองธุรกิจบริการโรงแรมและเรือนพัก	30/7/1997	Regulation
RN5	ข้อกำหนดเกี่ยวกับการอนุญาตสร้างตั้งและดำเนินธุรกิจโรงงานผลิตชิ้นส่วนวัสดุก่อสร้างและผลิตคอนกรีตเหลว	23/9/2015	Regulation
RN6	ข้อกำหนดเกี่ยวกับการอนุญาตสร้างตั้งและดำเนินธุรกิจก่อสร้างเคสสถานสำรวจออกแบบและที่ปรึกษาการก่อสร้างเคสสถาน	19/7/2012	Regulation

RN7	ข้อกำหนดเกี่ยวกับการกำหนดเขตสงวนเส้นทางผังเมืองทางสายหลักทางร่วมและ ร่องระบายน้ำต่างๆ	1/11/2013	Regulation
DE1	แจ้งการการอนุรักษ์ และคุ้มครองมรดกวัฒนธรรมแห่งชาติ	30/8/1995	Declare
DE2	แจ้งการการม้างเพหรือการปฏิสังขรณ์ ตึกโบราณโดยเฉพาะที่สร้างขึ้นในสมัยฝรั่ง ปกครอง และเรือนเก่าแก่ที่มีเอกลักษณ์ศิลปวัฒนธรรมลาว	24/9/1993	Declare
DE3	แจ้งการห้ามให้สำนักงานองค์กรธุรกิจของรัฐและเอกชนปลูกสร้างหอบูชาศาลพระ- ภูมิและหอผีไว้ต่อหน้าสำนักงานองค์กรธุรกิจและเรือนแบบเปิดแปลนและโลดโผน	28/4/1993	Declare
DE4	แจ้งการห้ามอนุญาตและห้ามออกใบอนุญาตบริษัททางหารธุรกิจเอกชนต่างๆทำ ป้าย ป้ายโฆษณาสินค้าและการบริการทุกชนิดติดรั้วกำแพงบ้านหรืออาคารต่างๆ	16/11/2007	Declare
DE5	แจ้งการยุติการยกเว้นภาษีนำเข้าสำหรับน้ำมันเชื้อไฟของบรรดาโครงการต่างๆ	9/8/2016	Declare
รวมทั้งหมด= 76 ฉบับ			

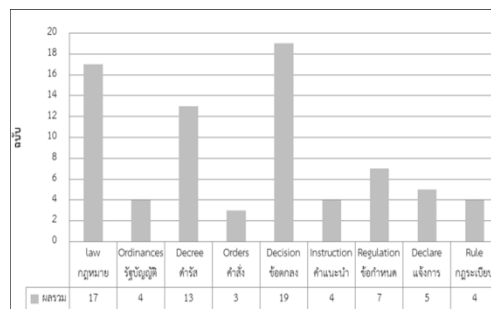


ภาพ 1 ปีประกาศใช้กฎหมาย

9. ผลการศึกษาพบว่า

9.1 ปีประกาศใช้กฎหมาย จากการศึกษาพบว่ากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้าง ตามปีประกาศใช้ โดยระยะปี ค.ศ. 1990-1995 มีจำนวน 3 ฉบับ ปี ค.ศ. 1996-2000 มีจำนวน 5 ฉบับ ปี ค.ศ. 2001-2005 มีจำนวน 12 ฉบับ ปี ค.ศ. 2006-2010 มีจำนวน 20 ฉบับ และ ปี ค.ศ. 2011-ปัจจุบัน มีจำนวน 36 ฉบับ จากเส้นแสดงจะเห็นได้ว่ากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างได้เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว โดยมีการควบคุมด้วย คำสั่ง หรือ แจ้งการเพื่อการคุ้มครองการก่อสร้าง ในช่วงแรกจะพบว่าจำนวนกฎหมายมีน้อย เพราะเนื่องจากสภาแห่งชาติ และรัฐธรรมนูญเพิ่งสร้างเสร็จ จึงเป็นเหตุให้ยังไม่มีประสบการณ์ ในการออกกฎหมายนิติกรรม ตั้งแต่ปี ค.ศ. 2006 ถึงปัจจุบันสภาพเศรษฐกิจมีการเจริญเติบโต และการลงทุนของต่างประเทศเข้ามา ประกอบกับนโยบายของรัฐที่จะทำให้รัฐเป็นรัฐแห่งกฎหมาย จึงมีกฎหมายและนิติกรรมได้กฎหมายเพิ่มจำนวนมากขึ้น

9.2 ลำดับศักดิ์ การศึกษาพบว่ากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างใน ส.ป.ป ลาว ตามลำดับศักดิ์กฎหมายนิติกรรมได้กฎหมายมีมากกว่ากฎหมายหลักเพราะว่ากระทรวงต่างๆสามารถออกนิติกรรมได้กฎหมายทันทีโดยไม่ต้องผ่านสภาแห่งชาติ จึงทำให้ข้อตกลงของรัฐมนตรี มีจำนวนรองลงมาคือกฎหมาย และลำดับศักดิ์อื่น รัฐมนตรีเป็นผู้ลงนามมากที่สุด เนื่องจากนโยบายสร้างรัฐแห่งกฎหมาย ประกอบกับขั้นตอนของกฎหมายหลัก มีหลายขั้นตอน ใช้เวลายาวนาน ซึ่งสภาพการ รัฐมนตรีจึงมีอำนาจออกนิติกรรมได้จำนวนมากเพื่อเป็นการควบคุมส่วนงานของตน

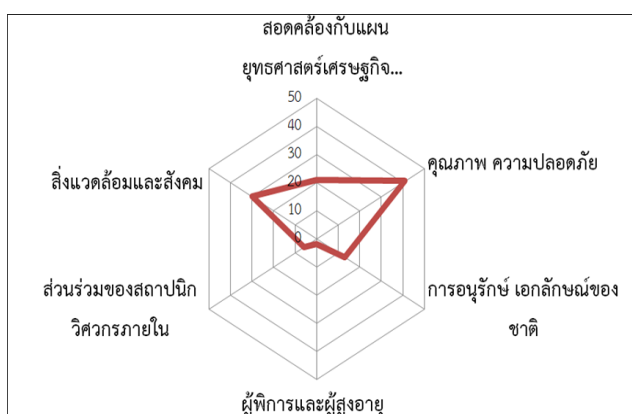


มากตามลำดับของรัฐบาลที่จะไม่ทันกับกฎหมาย

ภาพ 2 ลำดับศักดิ์กฎหมาย

9.3 หน่วยงานที่กำกับดูแล

จากการศึกษาพบว่า หน่วยงานที่กำกับดูแล งานที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างได้มีการออกกฎหมาย และนิติกรรมได้กฎหมาย โดยมีกระทรวงโยธาธิการและขนส่ง มีจำนวนมากที่สุด รองลงมากระทรวงวัฒนธรรม แลงข่าวและท่องเที่ยว และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงป้องกันความสงบ กระทรวงอุตสาหกรรม หน่วยงานคุ้มครองเขตเศรษฐกิจพิเศษ และเขตเศรษฐกิจเฉพาะ นอกจากนี้ยังมีเขตมรดกโลกของแขวงหลวงพระบาง ได้แก่ ห้องการมรดก



ภาพ 4 สี่ส่วนหลักการออกกฎหมาย

โลกหลวงพระบาง ที่มีข้อกำหนดในการควบคุม การก่อสร้าง การออกแบบ การนำใช้ที่ดินผังเมืองในหลวงพระบางอย่างเข้มงวด

9.4 หลักการออกกฎหมาย

จากการศึกษาพบว่า กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างให้ความสำคัญกับหลักการที่เกี่ยวข้องกับความ

ปลอดภัย และคุณภาพเป็นหลัก มีจำนวน 41 ฉบับ รองลงมาเกี่ยวกับการรักษาสีงแวดล้อม มีจำนวน 30 ฉบับ หลักการสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์เศรษฐกิจสังคมแห่งชาติ มีจำนวน 21 ฉบับ การอนุรักษ์เอกลักษณ์ของชาติมีจำนวน 13 ฉบับ การมีส่วนร่วมของสถาบันก วิศวกรภายใน มีจำนวน 5 ฉบับ ผู้พิการและผู้สูงอายุ 2 ฉบับ โดยพบว่ากฎหมายที่ได้กล่าวถึง ผู้พิการ และผู้สูงอายุ น้อยมาก โดยเป็นกฎหมายระบุแบบภาพรวมในด้านผู้พิการ แต่ไม่เป็นกฎหมายเฉพาะอาคาร

9.5 ประเภทอาคาร และ ขนาดอาคาร

กฎหมายแบ่งตามประเภทอาคาร พบว่ามีศูนย์การค้า ห้างสรรพสินค้า สถานบริการ โรงพยาบาล โรงแรม ป้ายสถานีโดยสาร โรงเรียน สนามบิน โรงงาน และพิพิธภัณฑ์ ที่ได้รับการควบคุม

ตามระเบียบว่าด้วยการคุ้มครองการปลูกสร้าง 2013 ได้ระบุ การแบ่งประเภทอาคารใน ส.ป.ป ลาว ได้แบ่งออกเป็น 3 ประเภท และหน่วยงานที่มีอำนาจออกใบการอนุญาต มีดังนี้

ตาราง 2 การแบ่งขนาดอาคาร

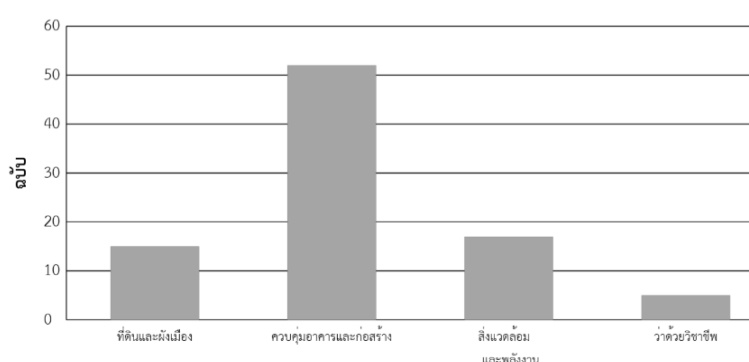
แผนกโยธาธิการขนส่งแขวงและนคร	แผนกโยธาธิการขนส่งเมือง เทศบาล	
ลำดับที่ 1	ลำดับที่ 2	
ขนาดใหญ่	ขนาดกลาง	ขนาดเล็ก
อาคารทั่วไปที่มีพื้นที่เกิน 10,000 ตารางเมตร และมีความสูงเกิน 26 เมตร	สิ่งปลูกสร้างขนาดกลางที่มีเนื้อที่ 2,000 ตารางเมตรหา 10,000 ตารางเมตรความสูงไม่เกินระหว่าง 12-26 เมตร	สิ่งปลูกสร้างขนาดเล็กที่มีเนื้อที่ไม่เกิน 2,000 ตารางเมตรสูงไม่เกิน 12 เมตร

9.6 การเข้าชั้นของกฎหมาย

จากการศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องใน ส.ป.ป. ลาว พบว่ามีปัญหาความซ้ำซ้อนของกฎหมาย เรื่องที่เกี่ยวข้องกับป้ายและที่ดิน โดยลักษณะการซ้ำซ้อนของหน่วยงานที่กำกับดูแล พบว่ามีข้อกำหนดทั้งหมด 4 ฉบับ โดยออกโดย กระทรวงเกษตรและวัฒนธรรมท่องเที่ยว และมี 1 ฉบับ ที่ออกโดย กระทรวงโยธาธิการและขนส่ง

ในส่วนการซ้ำซ้อนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับที่ดิน มีลักษณะการซ้ำซ้อนของหน่วยงานที่กำกับดูแล กระทรวงโยธาธิการและขนส่งที่กำกับดูแลกฎหมายผังเมือง และการอนุญาตเกี่ยวกับที่ดินปลูกสร้าง และส่วนกฎหมายว่าด้วยที่ดินมีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดลอม กำกับดูแลที่ดินปลูกสร้าง

9.7 การแบ่งกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้าง



ภาพ 5 สารสำคัญของกฎหมาย

การศึกษาพบว่ามีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้าง จำนวน 76 ฉบับ แบ่งออกเป็น 4 กลุ่ม ดังนี้ 1). กลุ่มกฎหมายว่าด้วยที่ดิน และผังเมือง 15 ฉบับ ได้แก่ กฎหมายด้วยผังเมือง

การก่อสร้าง ที่ดิน กรรมสิทธิ์ ฯลฯ 2). กลุ่มกฎหมายว่าด้วยอาคารและการก่อสร้าง 52 ฉบับ ได้แก่ กฎหมายการก่อสร้าง พังเมือง มรดกแห่งชาติ การบินพลเรือน การสกัดกั้น และด้านอศศิกัย คนพิการ โรงพยาบาลเอกชน ห้างสรรพสินค้า โรงงาน โรงแรม และป่า ฯลฯ 3). กลุ่มกฎหมายว่าด้วยสิ่งแวดล้อม และพลังงาน 17 ฉบับ ได้แก่ กฎหมายการปกป้องรักษาสิ่งแวดล้อม ทางหลวง การไฟฟ้า การจราจรทางบก โทรคมนาคม น้ำประปา มาตรฐานโรงงาน ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม การคุ้มครองการปลูกสร้าง ฯลฯ 4). กลุ่มกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพ 5 ฉบับ ได้แก่ กฎหมายว่าด้วยการก่อสร้าง ก่อตั้งธุรกิจควบคุมในแขนงการโยธาธิการและขนส่ง ระเบียบสมาคมสถาปนิก และวิศวกรก่อสร้างลาว ฯลฯ ทั้งนี้มีกฎหมายจำนวน 10 ฉบับที่มีสาระสำคัญมากกว่าหนึ่งกลุ่ม เช่น กฎหมายว่าด้วยการก่อสร้าง กฎหมายว่าด้วยผังเมือง ข้อตกลงว่าด้วยมาตรฐานโรงงานต่างๆ ฯลฯ

10. สรุป

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างของ ส.ป.ป. ลาวมีจำนวน 76 ฉบับ เพิ่มขึ้นจากอดีตถึงปัจจุบัน เนื่องจากสภาพการเมือง เศรษฐกิจ สังคม มีการเจริญเติบโต ประกอบกับนโยบายของรัฐที่จะทำให้รัฐเป็นรัฐแห่งกฎหมาย ในส่วนการควบคุมการก่อสร้างได้มีกระทรวงโยธาธิการและขนส่งเป็นหน่วยงานหลัก และกระทรวงอื่น ๆ นอกจากนี้ยังพบว่ามีปัญหาของกฎหมาย เช่น ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย ขนาดความสูง และพบว่ายังไม่มีกฎหมายควบคุมอาคารบางประเภท เป็นสิ่งที่ท้าทายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใน ร่าง ปรับปรุง แก้ไข และออกกฎหมายในอนาคต

11. ข้อเสนอแนะ

เนื่องจาก ส.ป.ป. ลาว มีนโยบายกำลังสร้างรัฐให้เป็นรัฐแห่งกฎหมายและกำลังมีการพัฒนาด้านกฎหมายอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับกฎหมายได้มีการเปลี่ยนแปลงไปตลอด ในงานวิจัยครั้งต่อไปควรจะนำเอากฎหมายที่กำลังจะออกมาใหม่มาศึกษาเพิ่มเติมเพื่อให้ข้อมูลทันสมัย นอกจากนี้ข้อกำหนดขั้นท้องถิ่นของแขวงสำคัญใน ส.ป.ป. ลาว เช่น แขวงจำปาสัก แขวงสะหวันนะเขต และ แขวงคำม่วนในการวิจัยครั้งต่อไป

บรรณานุกรม

“กฎหมายว่าด้วยการก่อสร้าง ค. ศ. 2009 มาตรา 5.” สืบค้น 13 มกราคม 2561.

<http://laoofficialgazette.gov.la/index.php?r=site/display&id=380>.

“กฎหมายว่าด้วยการสร้างนิติกรรม ค. ศ. 2012 มาตรา 17.” สืบค้น 13 มกราคม 2561.

<http://laoofficialgazette.gov.la/index.php?r=site/display&id=380>.

ไตรวัฒน์ วิริยศิริ. *การจัดการสถาปัตยกรรม*. กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2558.

บุญเหลือ สีสูลาด. *ที่ปรึกษารัฐมนตรี. สัมภาษณ์*, 10 เมษายน 2017.