

เปรียบเทียบกฎหมายการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม ที่เกี่ยวกับการออกแบบ สถาปัตยกรรม ระหว่าง สปป ลาว และ ไทย

Comparison of Lao PDR and Thailand Laws of Environmental Impact Assessment Regarding Architectural Design

รับบทความ	13/03/2020
แก้ไขบทความ	09/04/2020
ยอมรับบทความ	10/04/2020

คำเล่า บุนยวงลี บัณฑิต จุลาสัย

ภาควิชาสถาปัตยกรรมศาสตร์ คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

Khamlao Bounyavonglee, Bundit Chulasai

Department of Architecture, Faculty of Architecture, Chulalongkorn University

khamlaobchy@hotmail.com, bunditchulasai@yahoo.com

บทคัดย่อ

กฎหมายการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม ใน สปป ลาว มีมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2542 จนถึงปัจจุบัน รวมทั้งหมด 9 ฉบับ ประกอบด้วย กฎหมายว่าด้วยการปกป้องรักษาสิ่งแวดล้อม คำลัด ข้อตกลง คำแนะนำ และระเบียบกาน ส่วนในประเทศไทย มีมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2518 จนถึงปัจจุบัน รวมทั้งหมด 60 ฉบับ ประกอบด้วย พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ กฎกระทรวง ประกาศกระทรวง และประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

ใน สปป ลาว กำหนดเรื่องการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมออกเป็น 2 ประเภท ได้แก่ กานประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และกานศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับผลกระทบสิ่งแวดล้อม (IEE) เช่นเดียวกันกับในประเทศไทยกำหนด 2 ประเภท ได้แก่ การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) เดิมเรียกว่า การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE)

เมื่อเปรียบเทียบด้านเนื้อหาการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) พบว่า ใน สปป ลาว กำหนดประเภทและขนาดโครงการสถาปัตยกรรม ที่ต้องจัดทำรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม 3 ประเภท ระยะเวลาการพิจารณารายงานฯ 95 วัน ไม่กำหนดจำนวนครั้งในการแก้ไขรายงานฯ กำหนดส่งรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานฯ เฉพาะในช่วงก่อสร้าง และกรณีไม่ส่งรายงานฯ ไม่มีโทษปรับ ส่วนประเทศไทย กำหนดประเภทและขนาดโครงการสถาปัตยกรรม 5 ประเภท ระยะเวลาการพิจารณารายงานฯ 75 วัน การแก้ไขรายงานฯ ทำได้เพียงครั้งเดียว กำหนดส่งรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานฯ ปีละหนึ่งครั้ง และกรณีไม่ส่งรายงานฯ มีโทษปรับ

ส่วนการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น ใน สปป ลาว กำหนดประเภท และขนาดโครงการสถาปัตยกรรม ที่ต้องจัดทำรายงานฯ 4 ประเภท ส่วนในประเทศไทย กำหนด 5 ประเภท และบังคับให้จัดทำรายงานฯ เฉพาะในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมเท่านั้น

ทั้งนี้ การศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมของ สปป ลาว กำหนดไว้ในกฎหมาย และบัญญัติเป็นคำลัด ออกประกาศใช้โดยฝ่ายบริหาร ในขณะที่เรื่อง การศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมของไไทยนั้น ปรากฏในรัฐธรรมนูญ และบัญญัติเป็นพระราชบัญญัติเฉพาะ ด้วยจำนวนกฎหมายของไไทยมีมากกว่า ทำให้เนื้อหากฎหมายครอบคลุมมากกว่าใน สปป ลาว

มีข้อเสนอแนะว่า แม้ว่าเนื้อหาการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมในทั้งสองประเทศ จะมีความใกล้เคียงกัน แต่มีรายละเอียดต่างกัน ดังนั้น ผู้ที่จะทำงานด้านการออกแบบสถาปัตยกรรม จะต้องศึกษารายละเอียดเพิ่มเติม

คำสำคัญ: รัฐธรรมนูญ กฎหมาย สิ่งแวดล้อม โครงการ สถาปัตยกรรม

Abstract

In the Lao PDR, nine laws and regulations about environmental impact assessment, including environmental protection, decrees, agreements, recommendations and regulations, have been promulgated since 1999, while, in Thailand, sixty laws have been issued since 1975, comprising the Enhancement and Conservation of the National Environment Act, ministerial regulations, ministerial notifications, and notifications of the National Environment Board.

The environmental impact assessment laws in Lao PDR and Thailand cover two aspects: Environmental Impact Assessment (EIA) and Initial Environmental Examination (IEE)

When the laws and regulations of environmental impact assessment regarding architectural design of these two countries were compared, it was found that they are different in terms of content. In terms of EIA, there are three types of architectural designs that require approval in Laos. In addition, the project owner has to take into account that there is a consideration timeframe for project approval of 95 days, that the due date for submitting the operational results is stated in the report, and that no penalty fees are charged if the report is not submitted on time. In addition, if the project is not approved, it can be resubmitted as many times as required until it is approved, and the report of the operational results is required to be submitted only during the construction period. In Thailand, however, there are five types of architectural designs that require approval. Furthermore, the project owner has to take the into account that there is a consideration timeframe for approval of 75 days, and the fact that the project can be resubmitted for approval for only once. Furthermore, the submission of the operational result report has to be done once a year, and penalty fees are imposed if the report is not submitted on time.

In terms of Initial Environmental Examinations, the Lao PDR require requests for approval for four types of architectural designs, but in the Thailand require requests for approval for five types of architectural designs, and only owners of the projects carried out in environmental protection areas are required to file reports.

The Lao PDR assigns EIA as laws and issues as decrees which are executed by the administration. On the other hand, Thailand issues EIA as decrees in the Constitution. The Thai laws outnumber the Lao PDR laws; as a result, the Thai laws cover more aspects than those of the Lao PDR.

Although the Lao PDR and Thailand laws of Environmental Impact Assessment regarding architectural design are similar in terms of content, they differ in details. Therefore, architects whose work involves both countries must carefully study all related laws and regulations.

keywords: *The Constitution, Law, Environment, Project, Architecture*

บทนำ

ในระยะแรก มีการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจประเทศ เช่น เชื้อเพลิงไฟฟ้า เหมืองแร่ ทางหลวง สนามบิน ฯลฯ ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป ลาว) มีเพียงแต่โครงการที่กู้เงินจากต่างประเทศที่มีการจัดทำรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม

เมื่อมีโครงการก่อสร้างและกิจการต่าง ๆ เพิ่มขึ้น เป็นเหตุทำให้เกิดผลเสียแก่ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชน ได้แก่ ปัญหาการจราจร อากาศเป็นพิษ ฝุ่นละออง และน้ำเน่า ฯลฯ รัฐบาลจึงออกกฎหมาย เพื่อเป็นเครื่องมือในการควบคุมและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยให้โครงการลงทุนหรือกิจการต่าง ๆ ต้องศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม ก่อนดำเนินการก่อสร้าง

เช่นเดียวกับประเทศไทย ที่มีการพัฒนาและขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมอย่างต่อเนื่อง จึงมีกฎหมายบังคับให้มีการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการก่อสร้างหรือการดำเนินกิจการต่าง ๆ

วัตถุประสงค์ของการศึกษา

- (1) รวบรวมกฎหมายการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวกับการออกแบบสถาปัตยกรรมใน สปป ลาว และไทย
- (2) เปรียบเทียบกฎหมายการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวกับการออกแบบสถาปัตยกรรมใน สปป ลาว และไทย

ขอบเขตการศึกษา

- (1) ศึกษากฎหมายการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวกับการออกแบบสถาปัตยกรรมตั้งแต่เริ่มใช้จนถึงปัจจุบัน
- (2) ศึกษาเฉพาะกฎหมายการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวกับการออกแบบสถาปัตยกรรม โดยมีหัวข้อดังนี้
 - ประเภทโครงการสถาปัตยกรรมที่ต้องจัดทำรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม
 - เนื้อหารายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม
 - ผู้มีสิทธิ์จัดทำรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม
 - ขั้นตอนการพิจารณาจัดทำรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม
 - ขั้นตอนการติดตามและตรวจสอบ

ระเบียบวิธีวิจัย

- (1) กำหนดกรอบแนวคิดและประเด็นปัญหา
- (2) ศึกษาข้อมูลและทบทวนวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง
 - ศึกษากฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม ทั้งใน สปป ลาว และ ประเทศไทย
 - หนังสือ บทความ งานวิจัย และวิทยานิพนธ์ ที่เกี่ยวข้อง
- (3) รวบรวมข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้อง ใน สปป ลาว และ ในประเทศไทย
- (4) ทำการวิเคราะห์ข้อมูล สรุปผลการศึกษา และข้อเสนอแนะ

ข้อตกลงเบื้องต้น

การวิจัยครั้งนี้ เนื่องจากศึกษาเปรียบเทียบกฎหมายการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมใน สปป ลาว และ ไทย โดยมีศัพท์เฉพาะบางคำของ สปป ลาว ผู้วิจัยจึงใช้พจนานุกรมไทยสะกดตามแบบภาษาลาว และยังคงคำจำกัดความตาม

พิละศักดิ์ สีหาวง (2561) ว่า

- “กตหมาย” ของลาว เทียบเท่า “พระราชบัญญัติ” ของไทย
- “คำลัด” ของลาว เทียบเท่า “พระราชกฤษฎีกา” ของไทย
- “ข้อตกลง” ของลาว เทียบเท่า “กฎกระทรวง” ของไทย
- “ระเบียบงาน คำแนะนำ” ของลาว เทียบเท่า “ประกาศกระทรวง” ของไทย

งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

เฉลิมชาติ ไชยะสาร (2556) ศึกษาไว้ว่า การนำเสนอกฎหมายที่รวบรวมมาได้ ใช้การวิเคราะห์ 2 วิธีคือ การจัดกลุ่มกฎหมายและนำกฎหมายทั้งสองประเทศมาเปรียบเทียบกัน ได้แก่

- **การจัดกลุ่มกฎหมาย** นำกฎหมายที่รวบรวมได้มาจัดกลุ่มตามลำดับชั้น และจัดกลุ่มตามสาระสำคัญของกฎหมายนั้น แล้วทำการเปรียบเทียบ ทำให้สามารถเข้าใจกฎหมายในภาพรวมได้ แม้ว่ากฎหมายจะมีชื่อและรายละเอียดแตกต่างกันไปตามแต่ละประเทศ
- **เปรียบเทียบกฎหมาย** นำรายละเอียดสาระสำคัญของกฎหมายในกลุ่มเดียวกันของทั้ง 2 ประเทศมาเปรียบเทียบกัน เพื่อให้เห็นความเหมือนและความแตกต่างกัน

ผลการรวบรวม จากการศึกษากฎหมายการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม ที่เกี่ยวกับการออกแบบสถาปัตยกรรม พบว่า

1. ใน สปป ลาว มีกฎหมายการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2542 มีรายละเอียดดังนี้

ตาราง 1 จำนวนกฎหมายการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ประเภท	ชื่อกฎหมาย	ปีประกาศใช้
กตหมาย	1. กตหมายว่าด้วยการปกปักรักษาสีสิ่งแวดล้อม เลขที่ 02/สพข	พ.ศ. 2542
	2. กตหมายว่าด้วยการปกปักรักษาสีสิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง) เลขที่ 29/สพข	พ.ศ. 2555
คำลัด	1. คำลัดว่าด้วยการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม เลขที่ 112/ลบ	พ.ศ. 2553
	2. คำลัดว่าด้วยการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม เลขที่ 21/ลบ	พ.ศ. 2562
ข้อตกลง	1. ข้อตกลงว่าด้วยการฮับฮองและปะกาดใช้บันชีโจกงานลงพื้นและกิดจะงานต่าง ๆ ที่ต้องดำเนินการสืบเสาะเบื้องต้นเกี่ยวกับผนกะทบต่อสิ่งแวดล้อม และ งานประเมินผนกะทบต่อสิ่งแวดล้อม เลขที่ 8056/กขส	พ.ศ. 2556
	2. ข้อตกลง ว่าด้วยระเบียบงานดำเนินการสืบเสาะงานด้านวิชาการเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม เลขที่ 0345/กขส	พ.ศ. 2558
คำแนะนำ	1. คำแนะนำ ขะบวนงานประเมินผนกะทบต่อสิ่งแวดล้อมสังคมและธรรมชาติ เลขที่ 8030/กขส	พ.ศ. 2556
	2. คำแนะนำ ขะบวนงานสืบเสาะเบื้องต้นเกี่ยวกับผนกะทบต่อสิ่งแวดล้อม เลขที่ 8029/กขส	พ.ศ. 2556
ระเบียบงาน	1. ระเบียบงานว่าด้วยการประเมินผนกะทบต่อสิ่งแวดล้อม เลขที่ 1770/อวตส.สนย	พ.ศ. 2543
รวมทั้งหมด 9 ฉบับ		

2. ใน ประเทศไทย มีกฎหมายการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2518 มีรายละเอียดดังนี้

ตาราง 2 จำนวนกฎหมายการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ประเภท	ชื่อกฎหมาย	ปีประกาศใช้
พระราชบัญญัติ	1. พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2518	พ.ศ. 2518
	2. พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2521	พ.ศ. 2521
	3. พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2522	พ.ศ. 2522
	4. พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535	พ.ศ. 2535
	5. พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2561	พ.ศ. 2561
กฎกระทรวง	1. กฎกระทรวง ฉบับที่ 2 พ.ศ. 2527	พ.ศ. 2527

[illegible]

ประเภท	ชื่อกฎหมาย	ปีประกาศใช้
	24. ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (เขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัดกระบี่)	พ.ศ. 2557
	25. ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (เขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัดพังงา)	พ.ศ. 2559
	26. ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (หลักเกณฑ์ วิธีการจัดทำรายงาน IEE จังหวัดกระบี่)	พ.ศ. 2559
	27. ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (หลักเกณฑ์ วิธีการจัดทำรายงาน IEE จังหวัดพังงา)	พ.ศ. 2559
	28. ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (เขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมจังหวัดเพชรบุรี+ ประจวบคีรีขันธ์)	พ.ศ. 2561
	29. ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (หลักเกณฑ์ วิธีการจัดทำรายงาน IEE จังหวัดเพชรบุรี+ประจวบคีรีขันธ์)	พ.ศ. 2561
	30. ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (หลักเกณฑ์ วิธีการจัดทำรายงาน IEE จังหวัดภูเก็ต)	พ.ศ. 2561
ประกาศ คณะกรรมการ สิ่งแวดล้อม แห่งชาติ (เกี่ยวกับ EIA)	1. ประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ 7	พ.ศ. 2528
	2. ประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 3	พ.ศ. 2535
	3. ประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 14	พ.ศ. 2540
	4. ประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 40	พ.ศ. 2554
	5. ประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ	พ.ศ. 2560
	6. ประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ	พ.ศ. 2561
ประกาศ คณะกรรมการ สิ่งแวดล้อม แห่งชาติ (เกี่ยวกับ IEE)	1. ประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 24	พ.ศ. 2548
	2. ประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 39	พ.ศ. 2553
	3. ประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 41	พ.ศ. 2554
	4. ประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 1	พ.ศ. 2555
	5. ประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 3	พ.ศ. 2558
	6. ประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ	พ.ศ. 2562
รวมทั้งหมด 60 ฉบับ		

ศึกษารายละเอียดเนื้อหา

1. รายละเอียดเนื้อหาการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA)

เนื้อหาของกฎหมายการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม ที่เกี่ยวข้องกับการออกแบบสถาปัตยกรรม ใน สปป ลาว และ ไทย มีรายละเอียดตามหัวข้อดังนี้

1.1 ประเภทโครงการสถาปัตยกรรมที่ต้องจัดทำรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ใน สปป ลาว กำหนด 3 ประเภท (ข้อตกลง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เลกที่ 8056/กขส 2556)

- 1) โรงแรมหรือสถานที่ตากอากาศที่มีจำนวนห้องพักตั้งแต่ 81 ห้อง ขึ้นไป
- 2) โรงแรมครบวงจร (โรงแรม 3 ดาวขึ้นไป) ที่มีพื้นที่ตั้งแต่ 51 เฮกตาร์ ขึ้นไป
- 3) โรงหมอ (โรงพยาบาล) ที่มีเตียงรองรับผู้ป่วยไว้ค้างคืนตั้งแต่ 81 เตียง ขึ้นไป

ในประเทศไทย กำหนด 5 ประเภท (ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนด

โครงการ กิจกรรมหรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม 2561)

- 1) อาคารสูงหรืออาคารขนาดใหญ่พิเศษที่มีความสูงตั้งแต่ 23 เมตร ขึ้นไป หรือมีเนื้อที่ตั้งแต่ 10,000 ตารางเมตร ขึ้นไป
- 2) การจัดสรรที่ดิน ที่มีจำนวนแปลงตั้งแต่ 500 แปลงขึ้นไปหรือมีเนื้อที่เกิน 100 ไร่
- 3) โรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลที่ตั้งอยู่ริมแม่น้ำ ฝั่งทะเล หรือชายหาด ในระยะ 50 เมตร ที่มีเตียงสำหรับผู้ป่วยตั้งแต่ 30 เตียงขึ้นไป และกรณีอื่น ๆ ที่มีเตียงสำหรับผู้ป่วยตั้งแต่ 60 เตียงขึ้นไป

- 4) โรงแรมหรือสถานที่ตากอากาศที่มีจำนวนห้องพักตั้งแต่ 80 ห้องขึ้นไปหรือมีเนื้อที่ตั้งแต่ 4,000 ตารางเมตร ขึ้นไป
- 5) อาคารอยู่อาศัยรวมที่มีจำนวนห้องพักตั้งแต่ 80 ห้องขึ้นไปหรือมีเนื้อที่ตั้งแต่ 4,000 ตารางเมตร ขึ้นไป

1.2 เนื้อหาของรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ใน สปป ลาว (บทแนะนำวิชาการ เกี่ยวกับการสร้างบดลายนงานกานปะเมินผนกะทบตอสิ่งแวดลอมสังคมและทำมาชาด ของโครงการลงทึนและกิดจะกานต่าง ๆ อยู่ใน สปป ลาว 2560)

บทนำ รายละเอียดของโครงการ ศึกษาทางเลือกโครงการ สภาพสิ่งแวดล้อมในปัจจุบัน การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม แผนการคุ้มครองและติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ในประเทศไทย (ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม 2561, 7-8)

บทนำ รายละเอียดโครงการ สภาพสิ่งแวดล้อมปัจจุบัน การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม

1.3 ผู้มีสิทธิ์จัดทำรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ใน สปป ลาว (ข้อตกลง ว่าด้วยระเบียบกานดำนินกานบลิกานด้านวิชาการเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม เลขที่ 0345/กขส 2558, 3)

- 1) ต้องเป็นนิติบุคคลที่จดทะเบียนได้รับอนุญาตเป็นผู้บริการเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 2) มีผู้เชี่ยวชาญที่ให้บริการเฉพาะด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประจำการอยู่วิสาหกิจอย่างน้อย 5 คนขึ้นไปและผู้เชี่ยวชาญดังกล่าวต้องมีวุฒิการศึกษาระดับปริญญาโทขึ้นไป กรณีจบอุดมศึกษาหรือเทียบเท่า ต้องมีประสบการณ์อย่างน้อย 3 ปี และกรณีที่มีวุฒิมการศึกษาดำกว่าอุดมศึกษา ต้องมีประสบการณ์อย่างน้อย 5 ปี
- 3) มีฐานะทางการเงิน สำหรับเคลื่อนไหวบริการด้านวิชาการเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม อย่างน้อย 400 ล้านบาท หรือเทียบเท่า 1.6 ล้านบาท ที่มีการยืนยันจากธนาคารถูกต้องตามกฎหมาย

ในประเทศไทย (กฎกระทรวง ฉบับที่ 2 2527)

- 1) เป็นสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาหรือสถาบันวิจัย ซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทย หรือนิติบุคคล ซึ่งได้จดทะเบียนตามกฎหมายไทย หรือนิติบุคคลซึ่งได้จดทะเบียนตามกฎหมายต่างประเทศ แต่นิติบุคคลดังกล่าวต้องมีนิติบุคคลซึ่งมีฐานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทย หรือนิติบุคคล ซึ่งได้จดทะเบียนตามกฎหมายไทย ที่ได้รับอนุญาตเป็นผู้มีสิทธิ์ทำรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม
- 2) มีผู้ชำนาญการอย่างน้อย 1 คน และเจ้าหน้าที่อย่างน้อย 3 คน ที่สำเร็จการศึกษา อย่างต่ำในระดับอุดมศึกษาหรือเทียบเท่าสาขาวิทยาศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ หรือเศรษฐศาสตร์
- 3) ผู้ชำนาญการจะต้องมีประสบการณ์ ไม่น้อยกว่า 1 ปี กรณีสำเร็จการศึกษาระดับปริญญาเอก ไม่น้อยกว่า 3 ปี กรณีสำเร็จการศึกษาระดับปริญญาโท และไม่น้อยกว่า 5 ปี กรณีสำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรี

1.4 ขั้นตอนการพิจารณารายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ใน สปป ลาว (คำลัดว่าด้วยกานปะเมินผนกะทบตอสิ่งแวดลอม เลขที่ 21/ลบ 2562, 11-12)

- 1) เจ้าของโครงการเสนอรายงานฯ จำนวน 15 ฉบับ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง ต่อกรมนโยบายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 2) กรมนโยบายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ใช้เวลาพิจารณารายงานฯ 85 วัน
- 3) คณะผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกระทรวง ใช้เวลาพิจารณารายงานฯ 10 วัน
- 4) ไม่กำหนดจำนวนครั้งในการแก้ไขรายงานฯ ส่วนการแก้ไขรายงานฯ แต่ละครั้งไม่เกิน 180 วัน กรณีแก้ไขเกินเวลาดังกล่าว ถือว่าจบกระบวนการพิจารณารายงานฯ

ในประเทศไทย (พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ 2) 2561, 33 - 36)

- 1) ผู้ดำเนินการเสนอรายงานฯ จำนวน 15 ฉบับ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง ต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ มอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่แทน
- 2) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ มอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่แทน พิจารณาเสนอความเห็นเบื้องต้นต่อรายงานฯ ให้เสร็จภายใน 30 วัน
- 3) คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานฯ ให้เสร็จภายใน 45 วัน
- 4) การแก้ไขรายงานฯ ได้เพียงครั้งเดียว ส่วนระยะเวลาแก้ไขรายงานฯ กำหนด 180 วัน กรณีแก้ไขเกินเวลาดังกล่าว ถือว่าจบกระบวนการพิจารณารายงานฯ

1.5 ขั้นตอนการติดตามและตรวจสอบ

ใน สปป ลาว (คำลัดว่าด้วยการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม เลกที 21/สบ 2562, 19-22)

เจ้าของโครงการ ต้องจัดทำรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานฯ ในระยะดำเนินการก่อสร้าง แล้วเสนอให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการลงทุนและหน่วยงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 1 เดือน 3 เดือน 6 เดือน หรือ 1 ปี แล้วแต่กรณี โดยขึ้นอยู่กับประเภทโครงการ

ในประเทศไทย (ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 2561)

- 1) ผู้ดำเนินการ ต้องส่งรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานฯ ต่อเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตรวบรวมรายงานที่ได้รับ ภายใน 60 วัน แล้วส่งให้สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดในเขตท้องที่นั้น หรือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร ภายใน 30 วัน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรวบรวมรายงานฯ พร้อมข้อเสนอแนะและความเห็น เสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง
- 2) ในกรณีที่ผู้ดำเนินการมิได้ปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานฯ ต้องถูกดำเนินการทางกฎหมาย
- 3) กรณีผู้ดำเนินการผู้ใดไม่ส่งรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานฯ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท

2. รายละเอียดเนื้อหาการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE)

เนื้อหาของกฎหมายการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น ที่เกี่ยวกับการออกแบบสถาปัตยกรรม ใน สปป ลาว และ ไทย มีรายละเอียดตามหัวข้อดังนี้

2.1 ประเภทโครงการสถาปัตยกรรมที่ต้องจัดทำรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น

ใน สปป ลาว กำหนด 3 ประเภท (ข้อตกลง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เลขที่ 8056/กซส 2556)

- 1) โรงแรมหรือสถานที่ตากอากาศที่มีจำนวนห้องพักไม่เกิน 80 ห้อง
- 2) โรงแรมครบวงจร (โรงแรม 3 ดาวขึ้นไป) ที่มีพื้นที่ไม่เกิน 50 เฮกตาร์ หรือ 312.5 ไร่
- 3) โรงหมอ (โรงพยาบาล) ที่มีเตียงไม่เกิน 80 เตียง
- 4) เรือนพักรวมหมู่ (อาคารอยู่อาศัยรวม) มีจำนวนห้องพักตั้งแต่ 51 ห้อง ขึ้นไป

ในประเทศไทย กำหนด 5 ประเภท (ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและขนาดโครงการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม 2561)

- 1) โรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยการโรงแรม มีจำนวนห้องพักตั้งแต่ 30 ห้อง ถึง 79 ห้อง หรือมีพื้นที่ใช้สอยของทุกอาคารดังกล่าวรวมกันตั้งแต่ 1,500 ตารางเมตร แต่ไม่ถึง 4,000 ตารางเมตร
- 2) อาคารอยู่อาศัยรวม มีจำนวนห้องพักตั้งแต่ 30 ห้อง ถึง 79 ห้อง หรือมีพื้นที่ใช้สอยของทุกอาคารดังกล่าวรวมกันตั้งแต่ 1,500 ตารางเมตร แต่ไม่ถึง 4,000 ตารางเมตร
- 3) กิจการบ้านพักอาศัยหรือห้องแถว ตึกแถว หรือบ้านแถว มีจำนวนห้องพักตั้งแต่ 30 ห้อง ขึ้นไป
- 4) โรงพยาบาลหรือสถานพยาบาล มีเตียงสำหรับผู้ป่วยไว้ค้างคืน ตั้งแต่ 10 เตียงถึง 59 เตียง
- 5) การจัดสรรที่ดิน มีจำนวนแปลงตั้งแต่ 100 แปลง แต่ไม่ถึง 500 แปลง หรือมีเนื้อที่ตั้งแต่ 19 ไร่ แต่ไม่เกิน 100 ไร่

2.2 เนื้อหาของรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น

ใน สปป ลาว (บทแนะนำวิชาการ เกี่ยวกับการสืบเสาะงานด้านศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับผลกระทบสิ่งแวดล้อม ของโครงการลงทุนและกีดจจะงานต่าง ๆ อยู่ใน สปป ลาว 2560)

บทนำ รายละเอียดของโครงการ ศึกษาทางเลือกโครงการ สภาพสิ่งแวดล้อมในปัจจุบัน การประเมินความเสี่ยงด้านสิ่งแวดล้อม แผนการคุ้มครองและติดตามตรวจสอบผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

ในประเทศไทย (ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม 2561)

บทนำ ที่ตั้งโครงการ ทางเลือกที่ตั้งโครงการและวิธีดำเนินการโครงการ รายละเอียดโครงการ สภาพสิ่งแวดล้อมปัจจุบัน ผลกระทบหลักที่อาจเกิดขึ้นจากโครงการ มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและการชดเชย มาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม และตารางสรุปผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ

2.3 ผู้มีสิทธิ์จัดทำรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น

ผู้มีสิทธิ์จัดทำรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น เป็นนิติบุคคลเดียวกันกับ ผู้มีสิทธิ์จัดทำรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในข้อ 1.3

2.4 ขั้นตอนการพิจารณารายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ใน สปป ลาว (ดำลัดว่าด้วยกานประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม เลขที่ 21/ลบ 2562, 6-7)

- 1) เจ้าของโครงการเสนอรายงานฯ จำนวน 10 ฉบับ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง ต่อแผนกทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด
- 2) แผนกทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ใช้เวลาพิจารณารายงานฯ 35 วัน
- 3) คณะผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านจังหวัด ใช้เวลาพิจารณารายงานฯ 5 วัน
- 4) การแก้ไขรายงานฯ แต่ละครั้งไม่ให้เกิน 90 วัน กรณีแก้ไขเกินเวลาดังกล่าว ถือว่าจบกระบวนการพิจารณารายงานฯ และไม่กำหนดจำนวนครั้งในการแก้ไขรายงานฯ

ในประเทศไทย (พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ 2 2561, 33-36)

- 1) ผู้ดำเนินการหรือผู้ขออนุญาตเสนอรายงานฯ จำนวน 15 ฉบับ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง ต่อสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด
- 2) สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด พิจารณาเสนอความเห็นเบื้องต้นต่อรายงานฯ ให้เสร็จภายใน 30 วัน
- 3) คณะกรรมการผู้ชำนาญการจังหวัด พิจารณารายงานฯ ให้เสร็จภายใน 45 วัน
- 4) ระยะเวลาแก้ไขรายงานฯ กำหนด 180 วัน กรณีแก้ไขเกินเวลาดังกล่าว ถือว่าจบกระบวนการพิจารณารายงานฯ และการแก้ไขรายงานฯ ได้เพียงครั้งเดียว

2.5 ขั้นตอนการติดตามและตรวจสอบ

ขั้นตอนการติดตามและตรวจสอบรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น ใช้ขั้นตอนเดียวกันกับขั้นตอนการติดตามและตรวจสอบรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในข้อ 1.5

สรุปผลการศึกษานโยบาย

จากการศึกษานโยบายทั้งสองประเทศ จะเห็นได้ว่าจำนวนกฎหมายการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับการออกแบบสถาปัตยกรรมใน สปป ลาว มีจำนวนน้อยกว่าในประเทศไทย และเรื่องการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับการออกแบบสถาปัตยกรรมใน สปป ลาว มี 2 ประเภท ได้แก่ การประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (EIA) และการศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (IEE) ส่วนในประเทศไทยมี 2 ประเภทเหมือนกัน ได้แก่ การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE)

จำนวนกฎหมายการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และการศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ใน สปป ลาว เป็นกฎหมายที่ออกประกาศใช้โดยแยกเนื้อหา แต่อยู่ในฉบับเดียวกัน มีจำนวนทั้งหมด 9 ฉบับ ประกอบด้วย กฎหมาย 2 ฉบับ คำสั่ง 2 ฉบับ ข้อตกลง 2 ฉบับ คำแนะนำ 2 ฉบับ และระเบียบงาน 2 ฉบับ

ส่วนในประเทศไทย มีจำนวนกฎหมายการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม ที่เกี่ยวข้องกับการออกแบบสถาปัตยกรรมมีจำนวนทั้งหมด 60 ฉบับ ในนั้นมีกฎหมายเกี่ยวกับการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมจำนวน 24 ฉบับ ประกอบด้วย พระราชบัญญัติ 5 ฉบับ กฎกระทรวง 1 ฉบับ ประกาศกระทรวง 12 ฉบับ และประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ 6 ฉบับ ส่วนกฎหมายเกี่ยวกับการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นมีจำนวน 36 ฉบับ ประกอบด้วย ประกาศกระทรวง 30 ฉบับ และประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ 6 ฉบับ

สรุปผลการเปรียบเทียบรายละเอียดด้านเนื้อหา

จากการศึกษารายละเอียดเนื้อหาการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมทั้งสองประเทศ พบว่า ใน สปป ลาว กำหนดประเภทและขนาดโครงการสถาปัตยกรรมที่ต้องจัดทำรายงานฯ 3 ประเภท ระยะเวลาการพิจารณารายงานฯ 95 วัน ไม่กำหนดจำนวนครั้งในการแก้ไขรายงานฯ กำหนดส่งรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการเฉพาะในช่วงก่อสร้าง และกรณีไม่ส่งรายงานฯ ไม่มีโทษปรับ ส่วนประเทศไทย กำหนดประเภทและขนาดโครงการสถาปัตยกรรมที่ต้องจัดทำรายงานฯ 5 ประเภท ระยะเวลาการพิจารณารายงานฯ 75 วัน การแก้ไขรายงานฯ ได้เพียงครั้งเดียว กำหนดส่งรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการ อย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง และกรณีไม่ส่งรายงานฯ มีโทษปรับ

ส่วนการศึกษารายละเอียดเนื้อหาการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น พบว่า ใน สปป ลาว กำหนดประเภทและขนาดโครงการสถาปัตยกรรมที่ต้องจัดทำรายงานฯ 4 ประเภท ระยะเวลาการพิจารณารายงานฯ 40 วัน ไม่กำหนดจำนวนครั้งในการแก้ไขรายงานฯ กำหนดส่งรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการเฉพาะในช่วงก่อสร้าง และกรณีไม่ส่งรายงานฯ ไม่มีโทษปรับ

ส่วนประเทศไทย กำหนดประเภทและขนาดโครงการสถาปัตยกรรมที่ต้องจัดทำรายงานฯ 5 ประเภท ระยะเวลาการพิจารณา รายงานฯ 75 วัน การแก้ไขรายงานฯ ได้เพียงครั้งเดียว กำหนดส่งรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง และกรณีไม่ส่งรายงานฯ มีโทษปรับ

สำหรับ ระยะเวลาแก้ไขรายงานฯ ทั้งสองประเทศกำหนด 180 วันเหมือนกัน ผู้มีสิทธิจัดทำรายงานฯ ต้องเป็นนิติบุคคลที่จดทะเบียนกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเท่านั้น ส่วนเนื้อหา รายงานฯ มีความคล้ายคลึงกัน โดยสรุปเป็นตารางเปรียบเทียบดังนี้

ตาราง 3 สรุปการเปรียบเทียบรายละเอียดเนื้อหาการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA)

รายละเอียด	สปป ลาว	ประเทศไทย
ประเภทและขนาดโครงการที่ต้องจัดทำรายงานฯ	1. โรงแรมหรือสถานที่ตากอากาศ กำหนด 81 ห้อง ขึ้นไป 2. โรงหมอ (โรงพยาบาล) กำหนด 81 เตียง ขึ้นไป 3. โรงแรมครบวงจร (โรงแรม 3 ดาวขึ้นไป) ที่มีพื้นที่ตั้งแต่ 51 เฮกตาร์ ขึ้นไป หรือ เทียบ 318.75 ไร่ ขึ้นไป	1. โรงแรมหรือสถานที่ตากอากาศ กำหนด 80 ห้อง ขึ้นไป หรือมีเนื้อที่ตั้งแต่ 4,000 ตารางเมตร ขึ้นไป 2. โรงพยาบาลหรือสถานพยาบาล กรณีตั้งอยู่ริมแม่น้ำ ฝั่งทะเล หรือชายหาด กำหนด 30 เตียง ขึ้นไป และกรณีอื่น ๆ กำหนด 60 เตียง ขึ้นไป 3. อาคารอยู่อาศัยรวม ที่มีจำนวนห้องพักตั้งแต่ 80 ห้อง ขึ้นไป หรือมีเนื้อที่ใช้สอยตั้งแต่ 4,000 ตารางเมตร ขึ้นไป 4. อาคารสูงหรืออาคารขนาดใหญ่พิเศษที่มีความสูงตั้งแต่ 23 เมตร ขึ้นไป หรือมีเนื้อที่ตั้งแต่ 10,000 ตารางเมตร ขึ้นไป 5. การจัดสรรที่ดินเพื่อเป็นที่อยู่อาศัยหรือเพื่อประกอบการพาณิชย์ที่มีจำนวนแปลงตั้งแต่ 500 แปลง ขึ้นไปหรือมีเนื้อที่เกิน 100 ไร่
เนื้อหาของรายงานฯ	- บทนำ - รายละเอียดโครงการ - สภาพแวดล้อมในปัจจุบัน - ศึกษาทางเลือกโครงการ - การประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม - แผนการคุ้มครองและติดตามตรวจสอบผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม	- บทนำ - รายละเอียดโครงการ - สภาพสิ่งแวดล้อมปัจจุบัน - การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม - มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม
ผู้มีสิทธิจัดทำรายงานฯ	นิติบุคคลที่จดทะเบียนกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	สถาบันการศึกษาหรือสถาบันวิจัยนิติบุคคลที่จดทะเบียน กับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ขั้นตอนการพิจารณา รายงานฯ	- กรมนโยบายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณา 85 วัน - คณะผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านพิจารณา 10 วัน - ไม่กำหนดจำนวนครั้ง ในการแก้ไขรายงานฯ - การแก้ไขรายงานฯ แต่ละครั้งไม่ให้เกิน 180 วัน	- สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณา 30 วัน - คณะกรรมการผู้ชำนาญการ พิจารณา 45 วัน - กำหนดแก้ไขรายงานฯ ได้เพียงครั้งเดียว - การแก้ไขรายงานฯ แต่ละครั้งไม่ให้เกิน 180 วัน
ขั้นตอนการติดตามและตรวจสอบ	- ส่งรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการ เฉพาะในช่วงก่อสร้าง - กรณีไม่ส่งรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการ ไม่มีโทษปรับ	- ส่งรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการ ปีละหนึ่งครั้ง - กรณีไม่ส่งรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการ มีโทษปรับไม่เกิน 1 ล้านบาท

ตาราง 4 สรุปการเปรียบเทียบรายละเอียดเนื้อหาการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE)

รายละเอียด	สปป ลาว	ประเทศไทย
ประเภทและขนาดโครงการที่ต้องจัดทำรายงานฯ	1. โรงแรมหรือสถานที่ตากอากาศ กำหนดไม่เกิน 80 ห้อง 2. โรงหมอ (โรงพยาบาล) กำหนดไม่เกิน 80 เตียง 3. เรือนพักรวมหมู่ (อาคารอยู่อาศัยรวม) ที่มีจำนวนห้องพักตั้งแต่ 51 ห้อง ขึ้นไป 4. โรงแรมครบวงจร (โรงแรมสามดาวขึ้นไป) ที่มีพื้นที่ไม่เกิน 50 เฮกตาร์ หรือเทียบ 312.5 ไร่	1. โรงแรม กำหนด 30 ถึง 79 ห้อง หรือมีเนื้อที่ตั้งแต่ 1,500 ตารางเมตร แต่ไม่เกิน 4,000 ตารางเมตร 2. โรงพยาบาลหรือสถานพยาบาล กำหนด 10 เตียง ถึง 59 เตียง 3. อาคารอยู่อาศัยรวมกำหนด 30 ห้อง ถึง 79 ห้อง ขึ้นไป หรือมีเนื้อที่ใช้สอยตั้งแต่ 4,000 ตารางเมตร ขึ้นไป 4. การจัดสรรที่ดินเพื่อเป็นที่อยู่อาศัยหรือเพื่อประกอบการพาณิชย์ที่มีจำนวนแปลงตั้งแต่ 100 แปลง แต่ไม่ถึง 500 แปลง หรือมีเนื้อที่ตั้งแต่ 19 ไร่ แต่ไม่เกิน 100 ไร่ 5. กิจการบ้านพักอาศัยหรือห้องแถว ตึกแถว หรือบ้านแถว มีจำนวนห้องพักตั้งแต่ 30 ห้อง ขึ้นไป
เนื้อหารายงานฯ	- บทนำ - ศึกษาทางเลือกโครงการ - รายละเอียดของโครงการ - สภาพสิ่งแวดล้อมในปัจจุบัน - การประเมินความเสี่ยงด้านสิ่งแวดล้อม - แผนคุ้มครองและติดตามตรวจสอบผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม	- บทนำ - ที่ตั้งโครงการ - ทางเลือกที่ตั้งโครงการ - รายละเอียดโครงการ - สภาพสิ่งแวดล้อมปัจจุบัน - ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากโครงการ - มาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและการชดเชย - มาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม - ตารางสรุปผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สำคัญพร้อมมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบ
ผู้มีสิทธิ์จัดทำรายงานฯ	นิติบุคคลที่จดทะเบียนกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	สถาบันการศึกษาหรือสถาบันวิจัยหรือนิติบุคคลที่จดทะเบียนกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ขั้นตอนการพิจารณารายงานฯ	- แผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด พิจารณารายงานฯ 35 วัน - คณะผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านจังหวัด พิจารณารายงานฯ 5 วัน - ไม่กำหนดจำนวนครั้ง แก้อายรายงานฯ - การแก้อายรายงานฯ แต่ละครั้งไม่ให้เกิน 90 วัน	- สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด พิจารณารายงานฯ 30 วัน - คณะกรรมการผู้ชำนาญการ จังหวัด พิจารณารายงานฯ 45 วัน - กำหนดแก้อายรายงานฯ ได้เพียงครั้งเดียว - การแก้อายรายงานฯ แต่ละครั้งไม่ให้เกิน 180 วัน
ขั้นตอนการติดตามและตรวจสอบ	- ส่งรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการ เฉพาะในช่วงก่อสร้าง - กรณีไม่ส่งรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการ ไม่มีโทษปรับ	- ส่งรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการอย่างน้อย ปีละ 1 ครั้ง - กรณีไม่ส่งรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการ มีโทษปรับไม่เกิน 1 ล้านบาท

นอกจากรายละเอียดเนื้อหาแล้วยังพบว่า เรื่องการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น ใน สปป ลาว มีการจัดตั้งปฏิบัติให้จัดทำรายงานฯ ในขอบเขตทั่วประเทศโดยขึ้นอยู่กับประเภทและขนาดโครงการ ส่วนในประเทศไทย ให้จัดทำรายงานฯ เฉพาะในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม

บรรณานุกรม

- “กฎหมายเกี่ยวกับการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมในประเทศไทย.” *ราชกิจจานุเบกษา*. 2518-2562.
- กตหมายว่าด้วยงานปกป้องรักษาสีสิ่งแวดล้อม (ฉบับปรับปรุง) *เลกที่ 29/สพข.* เวียงจันทน์: สภาแห่งชาติลาว, 2012.
- กตหมายว่าด้วยงานปกป้องรักษาสีสิ่งแวดล้อม *เลกที่ 02/สพข.* เวียงจันทน์: สภาแห่งชาติลาว, 1999.
- ข้อตกลงว่าด้วยงานฮับฮองและปะกาดใช้บันชีโคงกานลงทั้นและกิดจะกานต่าง ๆ ที่ต้องค้ำเนินกานลี้กสาเบื้องต้น
เกี่ยวกับผนกะทบสีสิ่งแวดล้อม และ กานปะเมินผนกะทบต่อสีสิ่งแวดล้อมสังคมและทำมะชาต *เลกที่ 8056/กขส.*
เวียงจันทน์: กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, 2013.
- ข้อตกลงว่าด้วยละเบียบกานค้ำเนิน กานบลีกานด้านวิชากานเกี่ยวกับสีสิ่งแวดล้อม *เลกที่ 0345/กขส.* เวียงจันทน์:
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, 2015.
- ค้ำแนะนำชะบวนกานปะเมินผนกะทบต่อสีสิ่งแวดล้อมสังคมและธรรมชาต *เลกที่ 8030/กขส.* เวียงจันทน์: กระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, 2013.
- ค้ำแนะนำชะบวนกานลี้กสาเบื้องต้นเกี่ยวกับผนกะทบต่อสีสิ่งแวดล้อม *เลกที่ 8029/กขส.* เวียงจันทน์: กระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, 2013.
- เฉลิมชาติ ไชยะสาร. “ศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างในประเทศกัมพูชา.” *วิทยานิพนธ์ปริญญา*
มหาบัณฑิต สาขาสถาปัตยกรรม คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2556.
- ค้ำลัดว่าด้วยกานปะเมินผนกะทบต่อสีสิ่งแวดล้อม *เลกที่ 21/ลบ.* เวียงจันทน์: ห้องว่ากานสำนั๊กงานนายกรัฐมนตรี, 2019.
- ค้ำลัดว่าด้วยกานปะเมินผนกะทบต่อสีสิ่งแวดล้อม *เลกที่ 112/ลบ.* เวียงจันทน์: ห้องว่ากานสำนั๊กงานนายกรัฐมนตรี, 2010.
- บดแนะนำวิชากานเกี่ยวกับกานล้างบดลายงานกานปะเมินผนกะทบต่อสีสิ่งแวดล้อมสังคมและทำมะชาต *ของโคงกาน*
ลงทั้นและกิดจะกานต่าง ๆ อยู่ใน สปป ลาว. เวียงจันทน์: กรมนโยบายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม,
2017.
- บดแนะนำวิชากานเกี่ยวกับกานล้างบดลายงานกานลี้กสาเบื้องต้นเกี่ยวกับผนกะทบต่อสีสิ่งแวดล้อม *ของโคงกานลงทั้น*
และกิดจะกานต่าง ๆ อยู่ใน สปป ลาว. เวียงจันทน์: กรมนโยบายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, 2017.
- บัณฑิต จุลาสัย. *การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมกับการออกแบบสถาปัตยกรรม*. พิมพ์ครั้งที่ 2.
กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2549.
- พิละสัก สีหาวง. “กฎหมายเกี่ยวข้องกับการก่อสร้างในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว.” *วิทยานิพนธ์ปริญญา*
มหาบัณฑิต สาขาสถาปัตยกรรม คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2561.
- ละเบียบกานว่าด้วยกานปะเมินผนกะทบต่อสีสิ่งแวดล้อม *เลกที่ 1770/อวตส. สนย.* เวียงจันทน์: องค์การวิทยาศาสตร์
เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม, 2000.
- สำนั๊กงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม. *แนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์*
ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโครงการหรือกิจการด้านอาคาร การจัดสรรที่ดิน และบริการชุมชน. พิมพ์ครั้งที่ 1.
กรุงเทพมหานคร: โรงพิมพ์ทางหุ้นส่วนจำกัด บี.วี.ออฟเซต, 2560.