

การศึกษาองค์ประกอบภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่ส่งผลต่อการบริหารการคลัง ท้องถิ่นเพื่อกระจายอำนาจการคลัง: กรณีศึกษาองค์การบริหาร ส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ และบุรีรัมย์

THE STUDY OF CONCURRENT CONTINGENCY CHANGE AGENT LEADERSHIP COMPONENTS OF
TAMBON ADMINISTRATION ORGANIZATION EXECUTIVE OFFICIALS AFFECTED ON LOCAL FISCAL
ADMINISTRATION FOR LOCAL FISCAL DECENTRALIZATION: CASES STUDIES OF TAMBON ADMINISTRATION
ORGANIZATION INTO UBONRATCHATHANI, SISAKET, SURIN AND BURIRUM PROVINCES

ปณัฏกร บุญกอบ, ผู้ช่วยศาสตราจารย์
โปรแกรมบริหารรัฐประศาสนศาสตร์
คณะศิลปศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ
E-mail : anekeboonkob@hotmail.com

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาบทบาทภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์และบุรีรัมย์ และวิเคราะห์องค์ประกอบภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ และบุรีรัมย์ ที่ส่งผลต่อการบริหารการคลังท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ และบุรีรัมย์ กลุ่มประชากร ได้แก่ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ และบุรีรัมย์ ทั้งหมด 689 คน ระเบียบวิธีวิจัยเชิงบรรยาย (Descriptive Methodology) เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ประกอบด้วยแบบสัมภาษณ์และแบบสอบถาม วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูป LISREL for Windows

ผลการวิจัย สรุปได้ ดังนี้

1. องค์ประกอบภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ และบุรีรัมย์ ที่ส่งผลต่อการบริหารการคลังท้องถิ่นใน 4 จังหวัดดังกล่าว มีความสอดคล้องกลมกลืนกับข้อมูลเชิงประจักษ์อยู่ในเกณฑ์ที่ดี
2. องค์ประกอบภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ และบุรีรัมย์ ด้านการมีอิทธิพลอย่างมีอุดมการณ์ส่งผลทางตรงเชิงบวกต่อการบริหารการคลังท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์และบุรีรัมย์ โดยส่งผลต่อการบริหารการคลังท้องถิ่นด้านผลงาน ตามภารกิจมากที่สุด รองลงมา คือ ด้านการเติบโต และด้านความพึงพอใจในงานตามลำดับ

3. องค์ประกอบภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้านการสร้างแรงบันดาลใจ ส่งผลทางตรงเชิงลบต่อการบริหารการคลังท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล ของจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์และบุรีรัมย์ ซึ่งเป็นไปในทิศทางตรงกันข้ามกันโดยส่งผลต่อการบริหารการคลังท้องถิ่นด้านผลงานตามภารกิจมากที่สุด รองลงมา คือ ด้านความพึงพอใจในงานและด้านการเติบโต ตามลำดับ

4. องค์ประกอบภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์และบุรีรัมย์ ด้านการกระตุ้นภูมิปัญญาส่งผลทางตรงเชิงบวกต่อการบริหารการคลังท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยส่งผลต่อการบริหารการคลังท้องถิ่นด้านผลงานตามภารกิจมากที่สุดรองลงมาคือด้านความพึงพอใจในงานและด้านการเติบโตตามลำดับ

5. องค์ประกอบภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์และบุรีรัมย์ ด้านการค้ำจุนถึงปัจเจกบุคคล ส่งผลทางตรงเชิงบวกต่อการบริหารการคลังท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์และบุรีรัมย์ โดยส่งผลต่อการบริหารการคลังท้องถิ่นด้านผลงานตามภารกิจมากที่สุด รองลงมา คือ ด้านความพึงพอใจ ในงานและด้านการเติบโต ตามลำดับ

ABSTRACT

This research aims to study the roles of concurrent contingent change leadership of executive officials of tambon administration organizations in Ubon Ratchathani, Si Sa Ket, Surin and Buri Ram provinces and to analyze components of the concurrent contingent change agent leadership of the executive officials of tambon administration organizations in Ubon Ratchathani, Si Sa Ket, Surin and Buri Ram provinces affecting local fiscal administration of the tambon administration organizations. The research population consisted of 689 executive officials of tambon administration organizations in Ubon Ratchathani, Si Sa Ket, Surin and Buri Ram provinces. This study employed the descriptive methodology. The research instruments comprise an interview structure and a questionnaire. Data were analyzed using the LISREL for Windows Program.

The research findings are summarized as follows:

1. The components of concurrent contingency change agent leadership of executive officials of tambon administration organizations in Ubon Ratchathani, Si Sa Ket, Surin and Buri Ram provinces affecting local fiscal administration in the four provinces are in accordance and consistent with the empirical data.

2. The idealized influence component of concurrent contingency change agent leadership of executive officials of tambon administration organizations in Ubon Ratchathani, Si Sa Ket, Surin and Buri Ram provinces had a direct positive effect on local fiscal administration of tambon administration organizations in the four provinces, with the highest effect being on the aspect of mission achievement, to be followed by the aspect of growth and the aspect of job satisfaction, respectively.

3. The creating inspiration component of concurrent contingency change agent leadership of executive officials had a direct negative effect on local fiscal administration of tambon administration organizations in the four provinces, which is in reverse direction, with the highest negative effect being on the aspect of mission achievement, to be followed by the aspect of job satisfaction and the aspect of growth, respectively.

4. The intellectual stimulation component of concurrent contingency change agent leadership of executive officials had a direct positive effect on local fiscal administration of tambon administration organizations in the four

provinces, with the highest effect being on the aspect of mission achievement, to be followed by the aspect of job satisfaction and the aspect of growth, respectively.

5. The individualized consideration component of concurrent contingency change agent leadership of executive officials had a direct positive effect on local fiscal administration of tambon administration organizations in the four provinces, with the highest effect being on the aspect of mission achievement, to be followed by the aspect of job satisfaction and the aspect of growth, respectively.

ความเป็นมาและความสำคัญของการศึกษา

นวัตกรรมทางด้านการเมืองการปกครองส่วนท้องถิ่น มีองค์ประกอบทางทุนสังคม การเมือง เศรษฐกิจและเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น การนำเอานโยบายด้านการกระจายอำนาจการเงินการคลังสู่ท้องถิ่นอย่างแท้จริงสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล และหลักแนวคิดทฤษฎีด้านการรักษาวินัยการเงินการคลัง ประเด็นการศึกษาวิจัยที่เป็นองค์ประกอบสำคัญด้านภาวะผู้นำแห่งการเปลี่ยนแปลงของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลต่อการบริหารการคลังท้องถิ่นเพื่อกระจายอำนาจย่อมจะช่วยพัฒนาคุณภาพบริการสาธารณะแก่ประชาชนในท้องถิ่นและการเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อกระบวนการทำงานโดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง รวมถึงการเสริมสร้างประชาธิปไตย ปัญหาการผูกขาดอำนาจและความสัมพันธ์ระหว่างรัฐ ประชาชน และท้องถิ่น โดยผู้วิจัยต้องการนำเสนอแนวคิดของภาวะผู้นำแห่งการเปลี่ยนแปลง

ภาวะผู้นำแห่งการเปลี่ยนแปลงตามแนวคิดของ Bernard Bass คือ กระบวนการในการสร้างความต้องการและความมุ่งมั่นที่จะปฏิบัติงานอย่างทุ่มเทไปสู่เป้าหมายและจุดประสงค์ขององค์การร่วมกัน โดยหลักการและทฤษฎีผู้นำการเปลี่ยนแปลง (Bass and Avolio, 1990) เป็นกระบวนการที่ปรากฏให้เห็นเมื่อผู้นำกระตุ้นความสนใจของผู้ร่วมกันทำงานและผู้ตามให้เห็นมุมมองใหม่ในงาน การเผยแพร่และการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในภารกิจ วิสัยทัศน์ การพัฒนาผู้ร่วมงาน หรือผู้ตามไปสู่ระดับความสามารถและศักยภาพสูงสุด การกระตุ้นให้ผู้ร่วมงานและผู้ปฏิบัติตาม เห็นพ้องกันว่าผลประโยชน์กลุ่มหรือองค์การนั้นสำคัญกว่าผลประโยชน์ส่วนตนหรือบุคคล ด้วยเหตุนี้นวัตกรรม

การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องให้ความสำคัญกับภาวะผู้นำแห่งการเปลี่ยนแปลงต่อการบริหารการคลังท้องถิ่นในด้านการกระจายอำนาจการเงินการคลังท้องถิ่นมากขึ้นน้อยระดับใดจากการศึกษาที่มาและความสำคัญของประเด็นวิจัย

ฉะนั้นการศึกษาค้นคว้าของภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ได้แก่ ด้านการมีอิทธิพลอย่างมีอุดมการณ์ ด้านการสร้างแรงบันดาลใจ ด้านการกระตุ้น ภูมิปัญญาและด้านการคำนึงถึงปัจเจกบุคคลส่งผลอย่างไรต่อการบริหารการคลังท้องถิ่น ได้แก่ ผลงานตามภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบล ความพึงพอใจในงานของบุคลากรและการเติบโตขององค์การบริหารส่วนตำบล

คำถามวิจัย

การศึกษาครั้งนี้ มีประเด็นปัญหาเพื่อการแสวงหาคำตอบโดยการใช้กระบวนการวิจัยซึ่งได้นำมากำหนดเป็นคำถามของการวิจัย ดังต่อไปนี้

1. ภาวะผู้นำแห่งการเปลี่ยนแปลงของนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นส่งผลต่อการบริหารการคลังท้องถิ่นอย่างไร
2. องค์ประกอบของภาวะผู้นำแห่งการเปลี่ยนแปลงของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแต่ละด้านที่ส่งผลต่อการบริหารการคลังท้องถิ่นมีอิทธิพลมากน้อยระดับใด

วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาบทบาทภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงต่อการบริหารการคลังท้องถิ่นของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ และบุรีรัมย์

2. เพื่อศึกษาปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อการแสดงบทบาท
ทางการเมืองและการบริหารการคลังท้องถิ่นของนายกองค์การบริหาร
ส่วนตำบลในองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี
ศรีสะเกษ สุรินทร์ และบุรีรัมย์

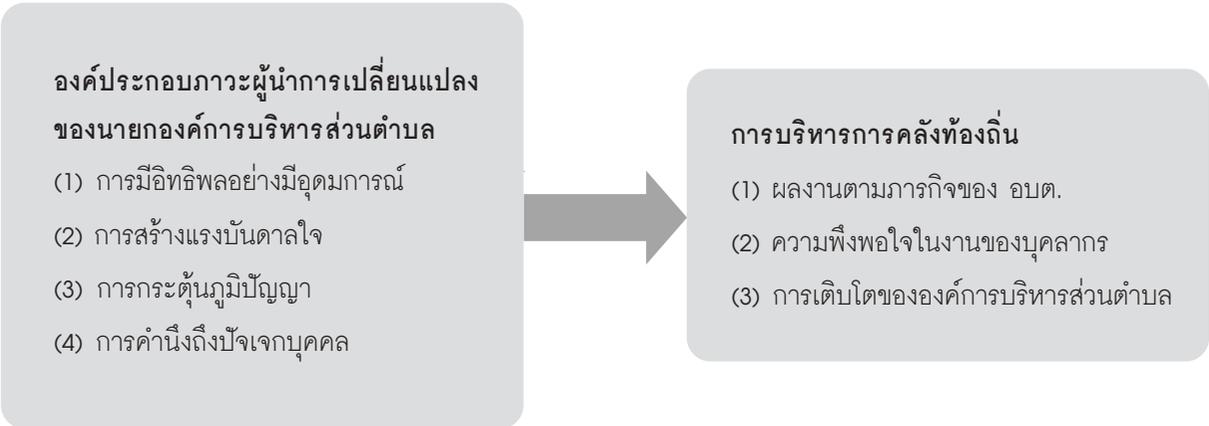
สมมุติฐานการวิจัย

การศึกษากภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่ส่งผลต่อการบริหารงานคลังท้องถิ่นเพื่อกระจายอำนาจการคลัง: ศึกษาเฉพาะกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ และบุรีรัมย์

1. ภาวะผู้นำแห่งการเปลี่ยนแปลงของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์และบุรีรัมย์มีความสอดคล้องกับข้อมูลเชิงประจักษ์

2. องค์ประกอบของภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ และบุรีรัมย์ ด้านการมีอิทธิพลอย่างมีอุดมการณ์ มีอิทธิพลทางตรงเชิงบวกต่อทิศทางการบริหารการคลังท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ และบุรีรัมย์

กรอบแนวคิดในการวิจัย



ภาพที่ 1 กรอบแนวคิดการวิจัย

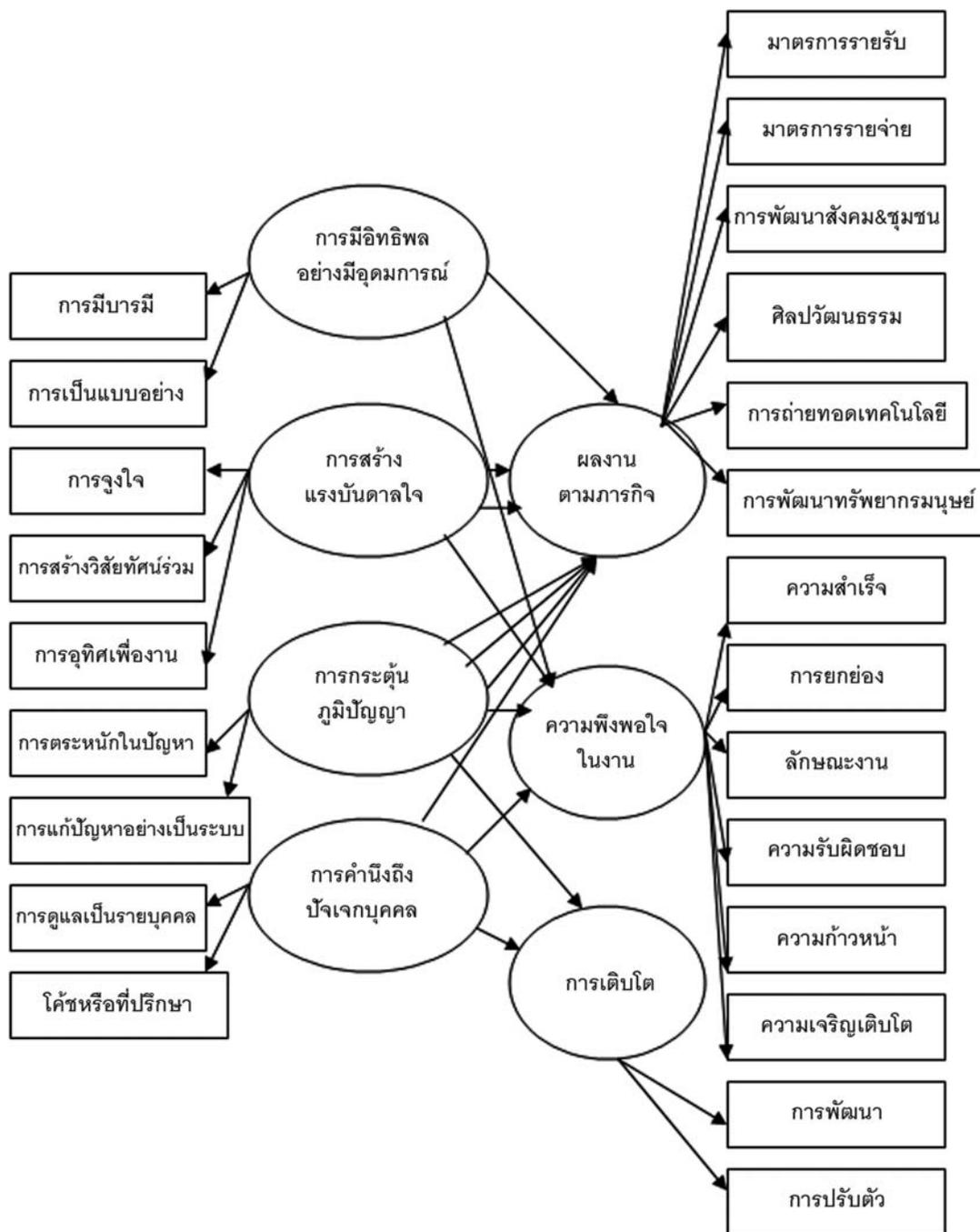
ขอบเขตการวิจัย

โดยศึกษาจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในจังหวัดอุบลราชธานี จำนวน 197 คน จังหวัดศรีสะเกษ จำนวน 191 คน จังหวัดสุรินทร์ จำนวน 146 คน จังหวัดบุรีรัมย์จำนวน 155 คน รวมทั้งสิ้น 689 คน

การศึกษาวิจัย เรื่อง ภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่ส่งผลต่อการบริหารการคลังท้องถิ่นเพื่อกระจายอำนาจการคลัง: ศึกษาเฉพาะกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ และบุรีรัมย์ ผู้วิจัยใช้ระเบียบวิธีการวิจัยเชิงบรรยาย (Descriptive Research) มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษากภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลต่อการบริหารการคลังท้องถิ่นในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์และบุรีรัมย์ทั้ง 689 แห่ง

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาวิจัย ครั้งนี้มี 2 ประเภท ได้แก่ แบบสัมภาษณ์และแบบสอบถาม ซึ่งมีรายละเอียดลักษณะของเครื่องมือ ขั้นตอนการสร้างและการหาประสิทธิภาพการหาความเที่ยงตรงของเครื่องมือ (Validity) ผู้วิจัยนำแบบสอบถามฉบับร่างที่สร้างขึ้นเสนอต่อผู้เชี่ยวชาญ เพื่อพิจารณาตรวจสอบความถูกต้องแล้วนำมาปรับปรุงแก้ไขให้มีความเหมาะสม (รองศาสตราจารย์จำเริญ อุ่นแก้ว) ซึ่งมีคุณสมบัติเป็นผู้มีความรู้



ภาพที่ 2 แสดงรูปแบบเชิงทฤษฎี ภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงต่อการบริหารการคลังท้องถิ่นของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อการกระจายอำนาจการคลังสู่ท้องถิ่น

ความสามารถ ทักษะและประสบการณ์ในการบริหารงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความสามารถทางด้านการวัดและการประเมินผล เพื่อตรวจสอบความตรงเชิงเนื้อหา (Content Validity) และความตรงเชิงโครงสร้าง (Structure Validity) โดยการหาค่าดัชนีความสอดคล้องระหว่างข้อคำถามกับวัตถุประสงค์ (IOC: Index of Item Objective Congruence)

ประชากรการวิจัย เป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวน 689 แห่ง ในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ และบุรีรัมย์ ในปีงบประมาณ 2554-2555 ประกอบด้วยนายกองค์การบริหารส่วนตำบลใน 4 จังหวัด ได้แก่ อุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ และบุรีรัมย์

การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณ ได้แก่ การวิเคราะห์จำนวนและร้อยละ ข้อมูลเบื้องต้นของผู้ตอบแบบสอบถาม การวิเคราะห์ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ความแปรปรวน และความถี่ของตัวแปรสังเกตได้ การวิเคราะห์ค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรสังเกตได้

การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ ได้แก่ การวิเคราะห์เนื้อหาจากแบบสัมภาษณ์กึ่งโครงสร้างเพื่อนำไปสัมภาษณ์ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล แล้วนำมาสังเคราะห์ปรับปรุงข้อคำถามในแบบสอบถามการวิจัย

อภิปรายผล

จากการวิจัยเรื่อง "ภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่ส่งผลต่อทิศทางการบริหารการคลังท้องถิ่นเพื่อการกระจายอำนาจการคลัง ศึกษาเฉพาะกรณี องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ และบุรีรัมย์" ครั้งนี้ ได้นำผลการวิจัยมาเสนอเป็นประเด็นเพื่ออภิปรายตามสมมุติฐานการวิจัย ซึ่งมี 5 ข้อ และข้อค้นพบใหม่ที่ได้จากกรวิจัย ดังนี้

ผลการวิเคราะห์ความตรงของตัวแบบ พบว่า ตัวแบบความสัมพันธ์ระหว่างภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ส่งผลต่อทิศทางการบริหารการคลังท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ และบุรีรัมย์ ที่ผู้วิจัยสร้างขึ้น มีความสอดคล้องกลมกลืนกับข้อมูลเชิงประจักษ์จากแบบสอบถามอยู่ในเกณฑ์ที่ดี โดยค่า

ความคลาดเคลื่อนมาตรฐานขององค์ประกอบทุกตัวแปรมีนัยสำคัญทางสถิติ (X^2 : Chi-Square=151.74 ที่ $df=156$ ซึ่ง $X^2/df < 2$, $p\text{-value}=0.58$ ซึ่ง $p\text{-value} < 0.05$, $GFI=0.97$, $AGFI=0.95$, $\text{Root Mean Square Residual: RMR}=0.017$, $\text{Root Mean Square Error of Approximation: RMSEA}=0.00$, Q-plot มีความชันมากกว่าเส้นทแยงมุม) ซึ่งสอดคล้องกับสมมุติฐาน การวิจัยข้อที่ 1 ที่ว่า "ตัวแบบความสัมพันธ์ระหว่างภาวะผู้นำ การเปลี่ยนแปลงของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ และบุรีรัมย์ ที่ส่งผลต่อทิศทางการบริหารการคลังท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ และบุรีรัมย์ ที่ผู้วิจัยศึกษามีความสอดคล้องกับข้อมูลเชิงประจักษ์"

จากผลการวิจัยนี้ สอดคล้องกับการศึกษาของแบส และอโวลิโอ (Bass & Avolio, 1990) ซึ่งได้นำเสนอองค์ประกอบหลักภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลง 4 ประการ ดังนี้ (1) ด้านการมีอิทธิพลอย่างมีอุดมการณ์ (Charisma or Idealized Influence) (2) ด้านการสร้างแรงบันดาลใจ (Inspirational Motivation) (3) ด้านการกระตุ้นภูมิปัญญา (Intellectual Stimulation) และ (4) ด้านการคำนึงถึงปัจเจกบุคคล (Individualized Consideration) โดยองค์ประกอบดังกล่าวข้างต้นจะมีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์กันและจะร่วมกันส่งเสริมให้เกิดภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลง ทั้งแบสและอโวลิโอ (Bass & Avolio, 1994) ได้อธิบายเพิ่มเติมว่าภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงเป็นกระบวนการที่ผู้นำมีอิทธิพลต่อผู้ร่วมงานและผู้ตาม โดยมุ่งเปลี่ยนแปลงความพยายามของผู้ร่วมงานและผู้ตามให้สูงขึ้นกว่าความพยายามที่คาดหวังปกติ พัฒนาความสามารถของผู้ร่วมงานและผู้ตามให้สูงขึ้นกว่าความพยายามที่คาดหวังปกติ พัฒนาความสามารถของผู้ร่วมงานและผู้ตามไปสู่ระดับที่สูงขึ้นและศักยภาพมากขึ้น ทำให้เกิดการตระหนักรู้ในวิสัยทัศน์และภารกิจของทีมงาน และขององค์การจูงใจให้ผู้ร่วมงาน และผู้ตามมองให้ไกลเกินกว่าความสนใจของพวกเขาไปสู่ประโยชน์ขององค์การหรือสังคม ซึ่งสอดคล้องกับผลการศึกษาของ บรอนเนอร์ ไอเซนเบ็ดและกรีสเซอร์ (Boerner, Eisenbeiss & Griesser, 2007, pp. 15-26) ที่ศึกษาวิจัยเรื่องพฤติกรรมของผู้ตามและการดำเนินงานขององค์การ: ผลกระทบของผู้นำการเปลี่ยนแปลง โดยผลการศึกษาวิจัย พบว่า ผู้นำการเปลี่ยนแปลงสามารถส่งเสริมการปฏิบัติงานของบุคลากรและกระตุ้นจูงใจสมาชิกในองค์การได้จริง

การวิเคราะห์ค่าเฉลี่ย (Mean) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) ความเบ้ (Skewness) และความโด่ง (Kurtosis) ของตัวแปรสังเกตได้

ตัวแปร		Mean	S.D.	Skew	Kur
ตัวแปรแฝง	ตัวแปรสังเกตได้				
1. MISS: E1	1.1 GRAD: Y1	2.979	0.571	-0.298	0.126
	1.2 RESE: Y2	2.808	0.630	-0.261	0.031
	1.3 ACAD: Y3	2.897	0.560	-0.151	-0.002
	1.4 CULT: Y4	2.985	0.578	-0.165	-0.117
	1.5 TECH: Y5	2.927	0.614	-0.102	-0.335
	1.6 HRD: Y6	3.024	0.566	-0.150	-0.025
2. SATI: E2	2.1 SUCC: Y7	2.966	0.541	-0.489	0.924
	2.2 ADMI: Y8	2.837	0.643	-0.254	0.001
	2.3 TASK: Y9	2.937	0.567	-0.290	0.327
	2.4 RESP: Y10	2.886	0.559	-0.379	0.498
	2.5 PROG: Y11	2.807	0.644	-0.276	-0.007
	2.6 AGAI: Y12	2.875	0.569	-0.126	0.281
3. GROW: E3	3.1 DEVE: Y13	2.991	0.653	-0.213	-0.329
	3.2 ADAP: Y14	2.973	0.643	-0.236	-0.234
4. INFL: K1	4.1 CHAR: X1	3.065	0.641	-0.394	-0.225
	4.2 MODE: X2	3.019	0.627	-0.483	-0.060
5. INSP: K2	5.1 MOTI: X3	2.913	0.660	-0.491	-0.054
	5.2 VISI: X4	2.960	0.670	-0.609	0.148
	5.3 DEDI: X5	3.160	0.674	-0.601	-0.210
6. INTE: K3	6.1 AWAR: X6	2.946	0.648	-0.382	-0.207
	6.2 PROB: X7	2.962	0.643	-0.562	0.098
7. CONS: K4	7.1 INDI: X8	2.892	0.698	-0.561	-0.083
	7.2 COAC: X9	2.969	0.681	-0.518	-0.003

ข้อเสนอแนะ

1. ข้อเสนอแนะในการนำผลการวิจัยไปใช้

1.1 การเสนอชื่อบุคคลให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาคัดเลือก เพื่อนำรายชื่อเสนอการเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ และบุรีรัมย์ นอกเหนือจากการพิจารณาด้านคุณสมบัติตามที่ระเบียบกฎหมายกำหนดแล้ว ควรนำคุณลักษณะเกี่ยวกับองค์ประกอบภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลง

มาพิจารณาด้วย เพื่อให้ได้บุคคลที่มีคุณสมบัติและมีความรู้ความสามารถที่เหมาะสมกับบริบทขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งถือเป็นหน่วยงานปกครองส่วนท้องถิ่นของรัฐ เพื่อการพัฒนาท้องถิ่น เพราะจากผลการวิจัย พบว่า องค์ประกอบภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์และบุรีรัมย์ สามารถส่งผลต่อการบริหารการคลังท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล

1.2 การจัดการหลักสูตรการฝึกอบรมพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การกระจายอำนาจด้านการคลังท้องถิ่น การกระจายอำนาจด้านการตัดสินใจ และการกระจายอำนาจด้านฐานข้อมูลภาครัฐ เพื่อพัฒนาบุคลากรที่จะเข้าสู่ตำแหน่งผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล ควรบรรจุเนื้อหาสาระเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงไว้ในหลักสูตรด้วย เพราะจากผลการวิจัย พบว่า ภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงเป็นคุณลักษณะอย่างหนึ่งของผู้บริหารที่มีความสำคัญ ที่จะทำให้ผู้บริหารสามารถทำงานให้เกิดสัมฤทธิ์ผลได้

1.3 การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลของผู้บริหาร โดยใช้คุณลักษณะที่เกี่ยวกับองค์ประกอบภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงซึ่งมี 4 ด้าน ประกอบด้วย (1) ด้านการมีอิทธิพลอย่างมีอุดมการณ์ (2) ด้านการสร้างแรงบันดาลใจ (3) ด้านการกระตุ้นภูมิปัญญา และ (4) ด้านการคำนึงถึงปัจเจกบุคคล ผู้บริหารควรพิจารณาด้านการสร้างแรงบันดาลใจให้รอบคอบเป็นพิเศษ และใช้อย่างเหมาะสม เพราะจากผลการศึกษาวิจัยครั้งนี้ พบว่า องค์ประกอบภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์และบุรีรัมย์ ด้านการสร้างแรงบันดาลใจส่งผลทางตรงเชิงลบต่อทิศทางการบริหารการคลังท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล

2. ข้อเสนอแนะสำหรับการทำวิจัยครั้งต่อไป

2.1 ควรศึกษาวิจัยตัวแบบภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ และบุรีรัมย์ ที่ส่งผลต่อทิศทางการบริหารการคลังท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ และบุรีรัมย์ เปรียบเทียบ ระหว่างนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีขนาดแตกต่างกัน เพราะการศึกษาวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษาโดยภาพรวม ซึ่งปัจจุบันแม้ว่าองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่งในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ และบุรีรัมย์ จำนวนทั้งหมด 689 แห่ง จะบริหารโดยยึดตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 (และแก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ 3 พ.ศ. 2537) เหมือนกันก็ตามแต่มีความเป็นนิติบุคคลและสามารถบริหารได้อย่างอิสระตามนโยบายขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ และบุรีรัมย์ แต่ละแห่ง

2.2 ควรศึกษาวิจัยตัวแบบภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ส่งผลต่อทิศทางการบริหารการคลังท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ และบุรีรัมย์ หรือของท้องถิ่นซ้ำอีกครึ่งหนึ่ง โดยอาจศึกษาในเชิงลึก เช่น การวิจัยเชิงคุณภาพ หรือการวิจัยกรณีศึกษา (Case Study) เพื่อค้นหาองค์ประกอบภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์และบุรีรัมย์ ที่อยู่นอกเหนือจากการวิจัยครั้งนี้ เพื่อให้ได้ตัวแบบที่เหมาะสมและสอดคล้องกับข้อมูลเชิงประจักษ์มากที่สุด รวมทั้งเพื่อตรวจสอบผลการวิจัยครั้งนี้ที่พบว่า องค์ประกอบภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการสร้างแรงบันดาลใจ ส่งผลทางตรงเชิงลบต่อทิศทางการบริหารการคลังท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งไม่สอดคล้องกับผลการวิจัยที่มีผู้ศึกษาไว้ แต่อย่างไรก็ตามยังมีนักการศึกษาและผลการวิจัยบางเรื่องที่สอดคล้องกับผลการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ซึ่งผู้วิจัยได้นำเสนอไว้ในการอภิปรายผลการวิจัยแล้ว

2.3 ควรศึกษาวิจัยวิเคราะห์องค์ประกอบ (Factor Analysis) ภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ และบุรีรัมย์ โดยใช้แนวคิด ทฤษฎีภาวะผู้นำ การเปลี่ยนแปลงของนักการศึกษาคนอื่น ๆ ที่หลากหลายขึ้น เพื่อให้ได้องค์ประกอบภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงที่มีความเหมาะสมกับบริบทของความเป็นท้องถิ่นของจังหวัดอุบลราชธานี ศรีสะเกษ สุรินทร์ และบุรีรัมย์ เพราะในการศึกษานี้เป็นการกำหนดกรอบการวิจัยจากทฤษฎีภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงเพียงทฤษฎีเดียว

เอกสารอ้างอิง

- คำนึ่ง ผุดผ่อง. 2547. "ความสัมพันธ์ระหว่างภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของผู้บริหารกับองค์การแห่งการเรียนรู้ของโรงเรียนสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานในเขตพื้นที่พัฒนาชายฝั่งทะเลตะวันออก." วิทยานิพนธ์การศึกษามหาบัณฑิต สาขาวิชาการบริหารการศึกษา บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยบูรพา.
- จรัส สุวรรณมาลา. 2541. **ศักยภาพทางการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.)**. กรุงเทพมหานคร: พิเพรส.

ปณัยกร บุญกอบ. 2553. “กระบวนการทัศนคติความสัมพันธ์โครงสร้างเชิงสาเหตุภาวะผู้นำการเปลี่ยนแปลงของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดศรีสะเกษ ที่ส่งผลต่อประสิทธิผลขององค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดศรีสะเกษ. **วารสารมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาสารคาม**. ขอนแก่น: คลังน่านาวิทยา .

วีระศักดิ์ เครือเทพ. 2554. **ดัชนีวัดผลการดำเนินงานด้านการเงินของเทศบาลใน 4 มิติ**. ในรายงานสืบเนื่องการประชุมวิชาการ, หน้า 264. พิษณุโลก: กองบริหารการวิจัย มหาวิทยาลัยนเรศวร.

Bass, B.M. & Avolio, B.J. 1990. **The Implications of Transactional and Transformational Leadership for Individual, Team and Organization Development**. *Research in Organization Change and Development*, 4: 231-272.

Fiedler, F.E. 1967. **A Theory of Leadership Effectiveness**. New York: Mc-Graw-Hill.



>> ปณัยกร บุญกอบ

จบการศึกษาระดับปริญญาโท ทางรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต เกียรตินิยม รางวัลเรียนดี ตลอดหลักสูตร จาก NIDA ปี พ.ศ. 2551 ทางการบริหารการเงินการคลัง จบปริญญาตรีรัฐศาสตร์ เกียรตินิยม อันดับหนึ่ง มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ประสบการณ์การทำงาน ตำแหน่ง Citi Phone Banker rank 4 ธนาคารซีทีบีเอ็ม ประเทศไทย ประวัติดรับราชการ เมื่อปี พ.ศ. 2551 อาจารย์ประจำโปรแกรมรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ ดำรงตำแหน่ง ผู้ช่วยศาสตราจารย์ สาขารัฐประศาสนศาสตร์ ระดับ 8 เมื่อวันที่ 6 มกราคม 2556 จนถึงปัจจุบัน