

ความสัมพันธ์ระหว่างการปกครอง ท้องถิ่นกับการปกครองท้องถิ่นในการ จัดทำบริการสาธารณะ: กรณีศึกษา ตำบลเสม็ดใต้ อำเภอบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา

น้ำผึ้ง คำสอาด*
ธนศักดิ์ สายจำปา**
ขจรศักดิ์ สิทธิ***

Received: December 17, 2024

Revised: May 6, 2025

Accepted: July 17, 2025

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา (1) ความสัมพันธ์เชิงบทบาทและอำนาจหน้าที่ของฝ่ายปกครองท้องถิ่นและฝ่ายปกครองท้องถิ่นในการจัดทำบริการสาธารณะของตำบลเสม็ดใต้ อำเภอบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา (2) ปัจจัยที่ส่งผลให้เกิดความร่วมมือกันของการปกครองท้องถิ่นและการปกครองท้องถิ่นในการจัดทำบริการสาธารณะของตำบลเสม็ดใต้ อำเภอบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา และ (3) ปัญหาอุปสรรค และเสนอแนะแนวทางความร่วมมือในการจัดทำบริการสาธารณะของการปกครองท้องถิ่นและการปกครองท้องถิ่นของตำบลเสม็ดใต้ อำเภอบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา

งานวิจัยนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยใช้วิธีการเลือกกลุ่มตัวอย่างแบบเจาะจง โดยใช้การสัมภาษณ์เชิงลึก จำนวน 8 คน ได้แก่ ข้าราชการ ผู้บริหาร ผู้นำชุมชน ตำบลเสม็ดใต้ อำเภอบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา

ผู้รับผิดชอบบทความ: น้ำผึ้ง คำสอาด E-mail: peung_jangko@hotmail.com

* นักศึกษาปริญญาโท หลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

** รองศาสตราจารย์ประจำสาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

*** ผู้ช่วยศาสตราจารย์ประจำสาขาวิชารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลเสม็ดใต้ และประชาชนในพื้นที่จาก 6 หมู่บ้าน เครื่องมือที่ผู้วิจัยใช้คือ แบบสัมภาษณ์ จากนั้นจึงนำข้อมูลที่ได้มาทำการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงพรรณนา

ผลการวิจัยพบว่า (1) ความสัมพันธ์เชิงบทบาทและอำนาจหน้าที่ของฝ่ายปกครองท้องถิ่นและฝ่ายปกครองท้องถิ่นในการจัดทำบริการสาธารณะของตำบลเสม็ดใต้ อำเภอบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา คือ ทั้งฝ่ายท้องถิ่นและฝ่ายท้องถิ่น จะต้องทำงานร่วมกัน เพื่อรับฟังปัญหาของประชาชนแล้วนำมาเข้ากลไก กระบวนการของรัฐในการจัดบริการสาธารณะ เป็นการประสานงานกันโดยอำเภอเป็นตัวกลาง โดยฝ่ายท้องถิ่นนำโดยผู้นำชุมชนมีหน้าที่ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยความสัมพันธ์ระหว่างการปกครองท้องถิ่นและการปกครองท้องถิ่นในการทำงานร่วมกันเพื่อจัดบริการสาธารณะ ซึ่งเป็นที่ชัดเจนอยู่แล้วในการแบ่งหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ไม่ว่าจะเป็นทางด้านการปกครองท้องถิ่น การปกครองท้องถิ่น และรวมถึงองค์กรต่าง ๆ ในการดูแลประชาชนในพื้นที่ (2) ปัจจัยที่ส่งผลให้เกิดความร่วมมือกันของการปกครองท้องถิ่นและการปกครองท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะของตำบลเสม็ดใต้ อำเภอบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา คือ 1) ความเดือดร้อนของประชาชน ณ ปัจจุบัน เพื่อตอบสนองหรืออำนวยความสะดวกให้กับประชาชน แก้ไขความเดือดร้อนให้ประชาชนได้จริง 2) การวางแผนงานเพื่อรองรับปัญหาในอนาคต และ 3) การจัดสรรงบประมาณ และ (3) ปัญหาอุปสรรคในการจัดทำบริการสาธารณะของการปกครองท้องถิ่นและการปกครองท้องถิ่นของตำบลเสม็ดใต้ อำเภอบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา พบว่า ปัญหาด้านงบประมาณ บุคลากร ความไม่ชัดเจนของอำนาจหน้าที่ ประชาชนยังขาดองค์ความรู้เรื่องด้านการจัดบริการสาธารณะ ชาวบ้านให้ความร่วมมือน้อย ผู้นำทั้งท้องถิ่นและท้องถิ่นที่มีความคิดเห็นไม่ตรงกันในบางเรื่อง และแนวทางความร่วมมือในการจัดบริการสาธารณะของการปกครองท้องถิ่นและการปกครองท้องถิ่น คือ 1) ต้องสร้างความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานระหว่างกันให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน 2) ต้องสร้างความร่วมมือในการปฏิบัติงาน ประสานความร่วมมือระหว่างประชาชนและหน่วยงานรัฐ โดยคำนึงถึงความถูกต้องเป็นหลัก และ 3) ควรจัดให้มีการประชุมร่วมกันเดือนละครั้ง เพื่อปรึกษาหารือกัน และทำงานไปด้วย

คำสำคัญ: ความสัมพันธ์ / การปกครองท้องถิ่น / การปกครองท้องถิ่น / การจัดทำบริการสาธารณะ

The Relationship between the Local Administration and Local Government in the Provision of Public Services Case Studies Samet Tai Subdistrict, Bang Khla District, Chachoengsao Province

Nampeung Kamsa-art*

Thanasak Saijampa**

Khajornsak Sitthi***

Abstract

The objectives of this research were (1) to study the relationship of roles and powers of local government and local administration in public service provision in Samet Tai Subdistrict, Bang Khla District, Chachoengsao, (2) to investigate factors that affect the cooperation of local government and local administration in public service provision in Samet Tai Subdistrict, Bang Khla District, Chachoengsao, and (3) to identify problems and solutions for cooperation in public service provision of local government and local administration in Samet Tai Subdistrict, Bang Khla District, Chachoengsao.

This research was qualitative research using a purposive sampling method using in-depth interviews with 8 people, including government officers, executives, community leaders, members of the Samet Tai Subdistrict Administrative Organization, and local people from 6 villages in the

Corresponding Author: Nampeung Kamsa-art, E-mail: peung_jangko@hotmail.com

* Students of Master degree of Political Science Program Sukhothai Thammathirat Open University

** Associate Professor of Department of Political Science Sukhothai Thammathirat Open University

*** Assistant Professor of Department of Political Science Sukhothai Thammathirat Open University

Samet Tai Subdistrict, Bang Khla District, Chachoengsao. The research tool was an interview form, and then the collected data were analyzed using descriptive analysis.

The research found that (1) the relationship of roles and powers of local administration and local administration in the public service provision in Samet Tai Subdistrict, Bang Khla District, Chachoengsao was that both local government and local administration must work together to understand problems and bring them into the processes of the state in the provision of public services. It involved coordination with the district serving as an intermediary, where the local administrative side, led by community leaders, was responsible for gathering public opinions. The relationship between local administration and local governance in working together to provide public services was well-defined, with clear roles assigned for each entity, i.e., local administration, local governance, or related organizations. (2) The factors contributing to the collaboration between local administration and local government in public service provision in Samet Tai Subdistrict, Bang Khla District, Chachoengsao, were as follows: 1) the current grievances of the public, aiming to address and resolve issues effectively to benefit the people, 2) planning to anticipate and address future problems, and 3) budget allocation. (3) Problems of public service provision by local administration and local government in Samet Tai Subdistrict, Bang Khla District, Chachoengsao were budgetary issues, insufficient personnel, unclear roles and responsibilities, a lack of public awareness regarding public service management, limited cooperation of local people, and differing opinions between leaders of local administration and local government on certain matters. To address the solution for collaboration in public service provision between local administration and local government, the following approaches were recommended: 1) develop mutual understanding and alignment in work practices to ensure a unified direction, 2) promote collaboration in operations by coordinating efforts between the public and government agencies with a focus on fairness; and 3) organize monthly meetings to discuss and enhance the collaboration.

Keywords: Relationship / Local Government / Local Administration / Provision of Public services

1. บทนำ

การปกครองท้องถิ่นถือได้ว่าเป็นรากฐานสำคัญของการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ซึ่งเป็นการส่งเสริมให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองตนเอง เป็นการเปิดโอกาสให้ท้องถิ่นสามารถจัดการให้บริการสาธารณะบางอย่างให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชน และเกิดประโยชน์ต่อท้องถิ่นอย่างแท้จริง เนื่องด้วยการปกครองท้องถิ่นเป็นไปตามหลักการกระจายอำนาจที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การบริหาร การจัดการบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การเงินการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเอง โดยเฉพาะ โดยได้รับการมอบอำนาจหน้าที่ดังกล่าวข้างต้นจากราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค (กระทรวงมหาดไทย, 2548, น.13) หากแต่สภาพสังคมการเมืองไทยระดับท้องถิ่นในปัจจุบัน การมีส่วนร่วมของประชาชนซึ่งเป็นหัวใจหลักของการปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีค่อนข้างน้อย (ยุภาพร ยุภาศ, 2565) มีแต่เพียงการไปใช้สิทธิ์เลือกตั้งสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่านั้น ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดพลังขาดความร่วมมือ ขาดความสนใจจากประชาชนซึ่งทำให้การปกครองตนเองของท้องถิ่นไม่ค่อยประสบความสำเร็จเท่าที่ควร ฝ่ายปกครองท้องถิ่นนำโดยกำนันผู้ใหญ่บ้านจึงเป็นอีกกลไกหนึ่งที่มีความสำคัญในการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง ซึ่งจากการเป็นผู้นำตามธรรมชาตินั้น ทำให้ประชาชนมีความเชื่อมั่นและไว้วางใจในความเป็นผู้นำของกำนันผู้ใหญ่บ้าน ดังนั้น กำนันผู้ใหญ่บ้านจึงเป็นผู้ทราบปัญหาและเข้าใจในปัญหาของประชาชนได้เป็นอย่างดี เป็นสิ่งสำคัญยิ่งที่ฝ่ายปกครองท้องถิ่นอย่างกำนัน

ผู้ใหญ่บ้านต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาตำบลหรือแม้กระทั่งในการจัดทำบริการสาธารณะซึ่งจะเป็นผลและประโยชน์ต่อประชาชนในตำบลนั้น ๆ เป็นอย่างยิ่ง (กรมการปกครอง, 2547, น.34)

จากที่ผ่านมามีการจัดบริการสาธารณะในชุมชนเป็นเพียงหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล แต่ก่อให้เกิดปัญหาการไม่สะท้อนถึงความต้องการของประชาชนเกิดขึ้น ไม่สามารถตอบสนองเจตนารมณ์ของประชาชนได้อย่างแท้จริง ทำให้กำนันผู้ใหญ่บ้านต้องเข้ามามีบทบาทและมีส่วนร่วมในการวางแผนการจัดทำบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลขึ้น (สิริกาญจน์ เอี่ยมอาจหาญ, 2564)

ด้วยเหตุนี้การให้ความสำคัญกับฝ่ายปกครองท้องถิ่นในการเข้าร่วมการจัดทำบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ย่อมทำให้เกิดความสัมพันธ์ในความร่วมมือกันระหว่างการปกครองท้องถิ่นกับการปกครองท้องถิ่นในการจัดทำบริการสาธารณะขึ้นเพื่อแสดงให้เห็นถึงบทบาทและอำนาจหน้าที่ของการปกครองท้องถิ่นและการปกครองท้องถิ่น เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างการปกครองท้องถิ่นกับการปกครองท้องถิ่น และเพื่อร่วมเสนอแนะแนวทางที่สนับสนุนความร่วมมือของการปกครองท้องถิ่นและการปกครองท้องถิ่นในการจัดทำบริการสาธารณะ

ในส่วนของการศึกษาตำบลเสม็ดได้ อำเภอบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรานั้น ตำบลเสม็ดได้ถือได้ว่าเป็นตำบลที่มีการพัฒนาขึ้นอย่างรวดเร็ว โดยผ่านผู้บริหารที่มีวิสัยทัศน์ก้าวหน้า และได้รับรางวัลสำคัญระดับจังหวัดและระดับประเทศมากมาย แม้ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเสม็ดได้ และจะประสบความสำเร็จ แต่ก็ยังไม่สามารถตอบสนองความต้องการในด้านต่าง ๆ

ของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างชัดเจน หรือเรียกอีกอย่างหนึ่งว่าไม่สามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้ ผู้วิจัยจึงได้นำกรณีศึกษาตำบลเสม็ดได้ อำเภอบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา มาเป็นหน่วยการศึกษาถึงความสัมพันธ์ระหว่างการปกครองท้องถิ่นกับการปกครองท้องถิ่นเพื่อมาเป็นแนวทางในการสนับสนุน และพัฒนาความร่วมมือของฝ่ายปกครองท้องถิ่นและฝ่ายปกครองท้องถิ่นในการจัดทำบริการสาธารณะเพื่อเป็นประโยชน์ต่อการเรียนรู้และเข้าใจถึงบทบาทและอำนาจหน้าที่ รวมถึงความสัมพันธ์ระหว่างการปกครองท้องถิ่นกับการปกครองท้องถิ่นในการจัดทำบริการสาธารณะเพื่อตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนให้มากยิ่งขึ้น

2. วัตถุประสงค์

2.1 เพื่อศึกษาความสัมพันธ์เชิงบทบาทและอำนาจหน้าที่ของฝ่ายปกครองท้องถิ่นและฝ่ายปกครองท้องถิ่นในการจัดทำบริการสาธารณะของตำบลเสม็ดได้ อำเภอบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา

2.2 เพื่อศึกษาปัจจัยที่ส่งผลให้เกิดความร่วมมือกันของการปกครองท้องถิ่นและการปกครองท้องถิ่นในการจัดทำบริการสาธารณะของตำบลเสม็ดได้ อำเภอบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา

2.3 เพื่อศึกษาปัญหา อุปสรรค และเสนอแนะแนวทางความร่วมมือในการจัดทำบริการสาธารณะของการปกครองท้องถิ่นและการปกครองท้องถิ่นของตำบลเสม็ดได้ อำเภอบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา

3. วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ โดยใช้วิธีการเลือกตัวอย่างแบบเจาะจง โดยใช้การ

สัมภาษณ์เชิงลึกจากบุคคลสำคัญ ตัวแทนภาคประชาชน ตัวแทนผู้นำท้องถิ่น และตัวแทนภาครัฐในพื้นที่ตำบลเสม็ดได้ จำนวน 8 คน ซึ่งประกอบด้วยฝ่ายบริหาร รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเสม็ดได้ จำนวน 1 คน ฝ่ายนิติบัญญัติ ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเสม็ดได้ จำนวน 1 คน ฝ่ายข้าราชการประจำ ปลัดอำเภอบางคล้า จำนวน 1 คน ฝ่ายท้องถิ่น ผู้ใหญ่บ้าน จำนวน 1 คน และประชาชนในพื้นที่จาก 6 หมู่บ้าน จำนวน 3 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ใช้แบบสัมภาษณ์กึ่งโครงสร้าง (semi structured interview) แนวทางการสัมภาษณ์ (interview guide) เพื่อสัมภาษณ์เจาะลึก (in-depth interview) การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงพรรณนา ข้อมูลเชิงคุณภาพที่ได้จากการตอบประเด็นสัมภาษณ์ (interview research) และข้อมูลจากเอกสารต่าง ๆ (document research) จะถูกนำมาวิเคราะห์เชิงพรรณนาโดยเชื่อมโยงความสัมพันธ์ในแง่ต่าง ๆ ตามข้อเท็จจริงทั้งในเชิงเหตุและผล ศึกษาและสรุปตามหลักวิชาการ

4. ผลการวิจัย

1) ความสัมพันธ์เชิงบทบาทและอำนาจหน้าที่ของฝ่ายปกครองท้องถิ่นและฝ่ายปกครองท้องถิ่นในการจัดทำบริการสาธารณะของตำบลเสม็ดได้ อำเภอบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา คือ การจัดทำบริการสาธารณะเป็นหน้าที่ของท้องถิ่น แต่ฝ่ายท้องถิ่นที่พิจารณาบ้านมาร่วมประชาคมเพื่อตัดสินใจเสนอโครงการให้องค์การบริหารส่วนตำบลหรือท้องถิ่นจัดทำต่อไป โดยท้องถิ่นที่จะใกล้ชิดกับประชาชนทราบถึงปัญหาและนำเสนอ ส่วนท้องถิ่นจะวิเคราะห์ตามความเหมาะสมรวมถึงงบประมาณที่สามารถจัดทำได้ (ปทุมมณี สุวรรณประทีป, 2566, 18 เมษายน)

ซึ่งทั้งฝ่ายท้องถิ่นและฝ่ายท้องถิ่น จะต้องทำงานร่วมกัน เพื่อรับฟังปัญหาของประชาชนแล้วนำมาเข้ากลไก กระบวนการของรัฐในการจัดบริการสาธารณะ เป็นการประสานงานกันโดยอำเภอเป็นตัวกลาง โดยฝ่ายท้องถิ่นนำโดยผู้นำชุมชนมีหน้าที่ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และหน่วยงานภายนอกที่จะเข้ามา ซึ่งหน่วยงานนั้นต้องมาหาผู้ใหญ่บ้านก่อน ซึ่งเป็นการส่งเสริมที่ต้องช่วยเหลือกันและผู้นำท้องถิ่นก็ต้องทราบบว่าท้องถิ่นได้ทำอะไรไปบ้างเพื่อจะได้ไปอธิบายให้กับประชาชนฟังถูก (อุรพวงษ์ พูลสวัสดิ์, 2563) โดยความสัมพันธ์ระหว่างการปกครองท้องถิ่นและการปกครองท้องถิ่นในการทำงานร่วมกันเพื่อจัดบริการสาธารณะ ซึ่งเป็นที่ชัดเจนอยู่แล้วในการแบ่งหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ไม่ว่าจะเป็นทางด้านการปกครองท้องถิ่น การปกครองท้องถิ่น และรวมถึงองค์กรต่าง ๆ ในการดูแลประชาชนในพื้นที่ ซึ่งการจัดบริการสาธารณะให้ได้ อย่างมีประสิทธิภาพนั้น ก็ต้องมองถึงปัญหาในภาพรวมให้ได้ว่าประชาชนในพื้นที่ต้องการสิ่งใดหรือได้รับผลกระทบอย่างไรในการดำเนินชีวิต ซึ่งการปกครองท้องถิ่นที่มีบทบาทในหน้าที่ในการจัดระเบียบชุมชน ซึ่งผู้นำท้องถิ่นหรือผู้ใหญ่บ้านมีหน้าที่ประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยเป็นผู้เสนอความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ประสานงานตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ให้ถูกต้อง โปร่งใส และเป็นไปตามกฎหมาย

ทั้งนี้การปกครองท้องถิ่นและการปกครองท้องถิ่นมีความสำคัญและส่งผลต่อการตัดสินใจในการจัดบริการสาธารณะมีความสำคัญอย่างมากในการตัดสินใจในการจัดบริการสาธารณะ ซึ่งใน

แต่ละปีทางการปกครองท้องถิ่นจะมีการจัดสรรจัดการงบประมาณในการจัดบริการสาธารณะในพื้นที่ โดยฝ่ายท้องถิ่นที่มีความสำคัญในการร่วมประชาคมสอบถามปัญหา รับฟังความคิดเห็นของประชาชน จึงเกิด “การประชุมประชาคม” ในพื้นที่ในหมู่บ้านเพื่อรับฟังปัญหา รับฟังเสียงส่วนใหญ่และการลงมติของประชาชนในการจัดบริการสาธารณะขึ้น และนำเสนอต่อส่วนท้องถิ่นเพื่อนำไปวิเคราะห์ตามความเหมาะสมรวมถึงงบประมาณที่สามารถจัดทำได้ เพื่อให้การปกครองท้องถิ่นสามารถจัดบริการสาธารณะเกิดการพัฒนาและแก้ไขด้านต่าง ๆ ในพื้นที่ได้ดี สร้างคุณภาพชีวิตให้แก่ประชาชนให้ดียิ่งขึ้น (เอกชัย สุคนธุ, 2567)

2) ปัจจัยที่ส่งผลให้เกิดความร่วมมือกันของการปกครองท้องถิ่นและการปกครองท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะของตำบลเสม็ดได้ อำเภอ บางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา พบว่า ปัจจัยหลักที่เป็นองค์ประกอบในการตัดสินใจในการจัดบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลเสม็ดได้ คือ

2.1 ความเดือดร้อนของประชาชน ณ ปัจจุบัน เพื่อตอบสนองหรืออำนวยความสะดวกให้กับประชาชน แก้ไขความเดือดร้อนให้ประชาชนได้จริง เช่น การแก้ไขความเดือดร้อนด้านโครงสร้างพื้นฐานด้านคุณภาพชีวิต ด้านการจัดระเบียบชุมชนด้านการพัฒนาอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

2.2 การวางแผนงานเพื่อรองรับปัญหาในอนาคต เพื่อให้ทุกฝ่ายยึดถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานให้สำเร็จ ตามเป้าหมายที่กำหนดอย่างมีประสิทธิภาพ การกำหนดเป้าหมายทำให้การปฏิบัติงานสอดคล้องกับนโยบาย ปัญหาของชุมชน และเกิดความร่วมมือกัน

2.3 การจัดสรรงบประมาณ ที่มาจากการประชาคม อยากให้ประชาสัมพันธ์กับประชาชนถึงประโยชน์ในการเข้าร่วมประชาคม เพื่อให้ชาวบ้านมีส่วนร่วมกันมากขึ้นแก้ไขปัญหาได้ตรงจุด และเป็นเอกฉันท์ในการอนุมัติโครงการ (ปทุมมณี สุวรรณประทีป, 2566) โดยต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ และความคุ้มค่าของการใช้งบประมาณ (สุพร รัตนวิจิตร, 2566)

3) ปัญหาอุปสรรค และเสนอแนะแนวทางการร่วมมือในการจัดทำบริการสาธารณะของการปกครองท้องถิ่น และการปกครองท้องถิ่นของตำบลเสม็ดได้ อำเภอบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา

สิ่งที่ปัญหาอุปสรรค ในการจัดทำบริการสาธารณะของการปกครองท้องถิ่น และการปกครองท้องถิ่น ของตำบลเสม็ดได้ อำเภอบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา พบว่า ปัญหาด้านงบประมาณ บุคลากร ความไม่ชัดเจนของอำนาจหน้าที่ซึ่งทำให้ประชาชนเกิดความสับสนว่าปัญหาใดการพัฒนาใดควรแจ้งหน่วยงานไหน ซึ่งปัญหาต่าง ๆ นั้นประชาชนยังขาดองค์ความรู้เรื่องด้านการจัดบริการสาธารณะ ชาวบ้านให้ความร่วมมือน้อย ผู้นำทั้งท้องถิ่นและท้องถิ่นที่มีความคิดเห็นไม่ตรงกันในบางเรื่อง

แนวทางการร่วมมือในการจัดบริการสาธารณะของการปกครองท้องถิ่น และการปกครองท้องถิ่น คือ

(1) ต้องสร้างความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานระหว่างกันให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

(2) ต้องสร้างความร่วมมือในการปฏิบัติงาน ประสานความร่วมมือระหว่างประชาชนและหน่วยงานรัฐ โดยคำนึงถึงความถูกต้องเป็นหลัก

(3) ควรจัดให้มีการประชุมร่วมกันเดือนละครั้ง เพื่อปรึกษาหารือกัน และทำงานไปด้วยกัน

นอกจากนี้ การกำหนดกลยุทธ์ที่มีความเหมาะสมสอดคล้องกับพื้นที่ปฏิบัติงาน รูปแบบการบริหารที่มีความชัดเจน การประสานงานได้รวดเร็ว ระบบงานที่มีความสะดวก มีเทคโนโลยีในการเสริมทักษะให้บุคลากรในการปฏิบัติงาน ทำให้ความร่วมมือในการจัดบริการสาธารณะของการปกครองท้องถิ่น และการปกครองท้องถิ่นเกิดประโยชน์สูงสุด

แนวทางการร่วมมือของการปกครองท้องถิ่น และการปกครองท้องถิ่นในการร่วมกันจัดทำบริการสาธารณะในพื้นที่ตำบลเสม็ดได้ให้เกิดประสิทธิภาพ และประสิทธิผล มีดังนี้

- สร้างความเข้าใจและความไว้วางใจ ระหว่างการปกครองท้องถิ่นและการปกครองท้องถิ่น

- สร้างความร่วมมือระหว่างการปกครองท้องถิ่นและการปกครองท้องถิ่นในการปฏิบัติงาน โดยคำนึงถึงความคุ้มค่า ความจำเป็นและประโยชน์ต่อประชาชนเป็นสำคัญ

- จัดให้มีการประชุมร่วมกันในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ร่วมกัน เพื่อส่งเสริมการพัฒนาในพื้นที่ตำบลเสม็ดได้เป็นครั้งคราวเพื่อกระชับความสัมพันธ์ที่ดีต่อกัน สร้างความเข้าใจอันดีต่อกัน

- ควรยึดความเดือดร้อนและปัญหาของประชาชนเป็นสำคัญ

- ประชาสัมพันธ์กับประชาชนถึงผลประโยชน์ในการเข้าร่วมประชาคม เพื่อให้ชาวบ้านได้มีส่วนร่วมกันมากขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาได้ตรงจุด

- ส่งเสริมการสร้างเครือข่ายร่วมกันระหว่างรัฐบาล ท้องถิ่น ภาคีองค์กรต่าง ๆ และประชาชนในการพัฒนาบริการสาธารณะในพื้นที่ตำบลเสม็ดได้

- การกำหนดภาระงานและความรับผิดชอบของทั้งสองฝ่ายในการดำเนินงานบริการสาธารณะในพื้นที่ตำบลเสม็ดได้ ต้องกระทำการอย่างชัดเจน และเปิดเผย

- ต้องมีการดำเนินการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานร่วมกันเพื่อปรับปรุงและพัฒนากิจกรรมในอนาคต

5. อภิปรายผล

การจัดบริการสาธารณะเป็นหน้าที่ของท้องถิ่น แต่ฝ่ายท้องถิ่นที่ประชาชนบ้านมาร่วมประชาคมเพื่อตัดสินใจเสนอโครงการให้องค์การบริหารส่วนตำบลหรือท้องถิ่นจัดทำต่อไป โดยท้องถิ่นจะใกล้ชิดกับประชาชนทราบถึงปัญหาและนำเสนอ ส่วนท้องถิ่นจะวิเคราะห์ตามความเหมาะสมรวมถึงงบประมาณที่สามารถจัดทำได้ ซึ่งทั้งฝ่ายท้องถิ่นและฝ่ายท้องถิ่นจะต้องทำงานร่วมกัน เพื่อรับฟังปัญหาของประชาชน แล้วนำมาเข้ากลไก กระบวนการของรัฐในการจัดบริการสาธารณะ โดยฝ่ายท้องถิ่นที่มีความสำคัญในการร่วมประชาคม สอบถามปัญหา รับฟังความคิดเห็นของประชาชนจึงเกิด “การประชุมประชาคม” ในพื้นที่ในหมู่บ้านเพื่อรับฟังปัญหา รับฟังเสียงส่วนใหญ่และการลงมติของประชาชนในการจัดบริการสาธารณะขึ้น และนำเสนอต่อส่วนท้องถิ่นเพื่อนำไปวิเคราะห์ตามความเหมาะสมรวมถึงงบประมาณที่สามารถจัดทำได้ เพื่อให้การปกครองท้องถิ่นสามารถจัดบริการสาธารณะ เกิดการพัฒนาและแก้ไขด้านต่าง ๆ ในพื้นที่ได้ดี สร้างคุณภาพชีวิตให้แก่ประชาชนให้ดียิ่งขึ้น ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปพิจารณาในการจัดทำเทศบัญญัติ/ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอดคล้องกับ ฐานปรกณ บัดเมฆ (2556) จากงานวิจัยเรื่อง บทบาทของกำนันผู้ใหญ่บ้านต่อการพัฒนาการเมืองในระบอบประชาธิปไตย กรณีศึกษา อำเภอลำสนธิ จังหวัดสุพรรณบุรี จากการศึกษาพบว่ากำนันผู้ใหญ่บ้านเป็นผู้มีบทบาทในการทำหน้าที่อบรมสั่งสอนให้ประชาชนในหมู่บ้านให้มี

อุดมการณ์มีความศรัทธาต่อระบบการเมือง สังคมเพื่อให้ระบบการเมืองภายใต้ระบอบประชาธิปไตยมีความมั่นคงไม่เกิดความขัดแย้ง และยังพบว่ากำนันผู้ใหญ่บ้านมีบทบาทต่อการพัฒนาทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยที่น้อยลง ภารกิจ การงาน รัฐได้มอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบในการปฏิบัติงาน ทั้งในด้านฝ่ายบริหารที่เกี่ยวกับการพัฒนาและโครงการต่าง ๆ เพื่อสาธารณะประโยชน์ของประชาชน

ปัจจัยหลักที่เป็นองค์ประกอบในการตัดสินใจในการจัดบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลเสม็ดได้ คือ ความเดือดร้อนของประชาชน การวางแผนงาน และการจัดสรรงบประมาณ ซึ่งการวางแผนก็เป็นปัจจัยที่ส่งผลให้เกิดความร่วมมือกันของการปกครองท้องถิ่นและการปกครองท้องถิ่นในการจัดบริการสาธารณะเนื่องจากการวางแผนปฏิบัติงานจะทำให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินงาน ดังนั้น การวางแผน จึงเป็นภารกิจที่มีความสำคัญของการกระบวนการจัดการที่ดี การวางแผนที่ดีย่อมส่งผลให้เกิดประโยชน์ เช่น ประหยัด บรรลุเป้าหมาย ลดความไม่แน่นอน พัฒนาแรงจูงใจและทำให้เกิดการประสานงานที่ดี การวางแผนหรือการจัดทำแผนพัฒนาต่าง ๆ ควรจัดให้ประชาชนในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมและที่สำคัญ การจัดทำแผนพัฒนาต่าง ๆ ต้องมีความยืดหยุ่นสามารถนำมาปรับใช้ได้กับทุกสถานการณ์และต้องมีความสอดคล้องกัน การกำหนดเป้าหมายทำให้การปฏิบัติงานโครงการมีความสอดคล้องกับนโยบายและปัญหาของชุมชนอย่างแท้จริง ทั้งนี้การบริหารจัดการกิจการสาธารณะยังไม่ได้รับอิสระที่แท้จริงในการตัดสินใจดำเนินนโยบายสาธารณะภายในท้องถิ่นด้วยข้อจำกัดทางกฎหมายและงบประมาณในการดำเนินการ ซึ่งสอดคล้องกับ ชัชชัย จันทร์สว่ง (2545) จากงาน

วิจัยเรื่อง บทบาทของกำนันผู้ใหญ่บ้านในการทำงานร่วมกันกับองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีศึกษา อำเภอบ่อพลอย จังหวัดกาญจนบุรี จากผลการวิจัยพบว่า กำนันผู้ใหญ่บ้านควรร่วมวางแผนพัฒนาตำบลกับองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ในการเสนอแนะแนวทางการวางแผนพัฒนาตำบลให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริงนั้น กำนันผู้ใหญ่บ้านเป็นผู้มีความรู้ความเข้าใจในหลักการ ขั้นตอน และระเบียบต่าง ๆ เกี่ยวข้องกับการวางแผนพัฒนาตำบลตามบทบาทหน้าที่ และความรับผิดชอบได้เป็นอย่างดี ด้วยเหตุนี้ การวางแผนพัฒนาตำบลจึงต้องผนึกกำลัง ผู้รู้ ผู้มีประสบการณ์ และผู้ที่เป็นศูนย์รวมของชาวบ้านมาร่วมจัดทำแผนพัฒนาตำบล จึงจะทำให้การพัฒนาตำบลเป็นไปอย่างมีทิศทางที่ชัดเจน และสามารถบรรลุเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

สิ่งที่เป็นปัญหาและอุปสรรคในการจัดทำบริการสาธารณะของการปกครองท้องถิ่น และการปกครองท้องถิ่น ของตำบลเสม็ดได้ อำเภอบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา พบว่า ปัญหาด้านงบประมาณ บุคลากร ความไม่ชัดเจนของอำนาจหน้าที่ซึ่งทำให้ประชาชนเกิดความสับสนว่าปัญหาใดการพัฒนาใด ควรแจ้งหน่วยงานไหน ซึ่งปัญหาต่าง ๆ นั้น ประชาชนยังขาดองค์ความรู้เรื่องด้านการจัดบริการสาธารณะ ชาวบ้านให้ความร่วมมือน้อย ผู้นำทั้งท้องถิ่นและท้องถิ่นที่มีความคิดเห็นไม่ตรงกันในเรื่อง ทั้งนี้ในการตัดสินใจดำเนินนโยบายสาธารณะภายในท้องถิ่นมีข้อจำกัดทางกฎหมายและงบประมาณในการดำเนินการ รวมถึงปัญหาในเชิงโครงสร้างของระบบการบริหารราชการในการจัดบริการสาธารณะที่ยังเน้นการรวมศูนย์อำนาจขาดความชัดเจน มีความซับซ้อน และมีโครงสร้างการบริหารที่ไม่สอดคล้องกับท้องถิ่น ซึ่งสอดคล้อง

กับ ดำริ อำภาตัน (2550) จากงานวิจัยเรื่อง บทบาทของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านกับการปกครองท้องถิ่น กรณีศึกษาอำเภอน้ำโสม จังหวัดอุดรธานี พบว่า ปัญหาอุปสรรคที่มีผลต่อบทบาทของกำนันผู้ใหญ่บ้าน มีสองประเด็น คือ หนึ่งปัญหาด้านกฎหมายเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ของกำนันผู้ใหญ่บ้านจะต้องมีการใช้อำนาจที่เกี่ยวกับความอาญาแต่ในปัจจุบันสภาพแวดล้อมสังคมเปลี่ยนแปลงไปเพราะมีคนในสังคมมากขึ้นทำให้เกิดปัญหามากขึ้นโดยเฉพาะปัญหาของวัยรุ่น เยาวชนที่มีการทะเลาะวิวาทกัน แต่ในปัจจุบันมีการตราพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. 2546 ทำให้เยาวชนที่อายุต่ำกว่า 18 ปี เมื่อกระทำความผิดแล้วไม่ต้องรับโทษ ทำให้เยาวชนไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายจึงเป็นช่องว่างของกฎหมายที่เกิดจากการบัญญัติที่ไม่เหมาะสม สองปัญหาด้านงบประมาณ ในการปฏิบัติหน้าที่ของกำนันผู้ใหญ่บ้านไม่มีงบประมาณใช้จ่ายด้านต่าง ๆ ทำให้ไม่สามารถจะบริหารงานให้มีประสิทธิภาพได้เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่ และส่วนปัญหาการมีส่วนร่วมของประชาชนสอดคล้องกับ สุภาพกรณ์ บัดเมฆ (2556) จากงานวิจัยเรื่อง บทบาทของกำนันผู้ใหญ่บ้านต่อการพัฒนาการเมืองในระดับประชาธิปไตย กรณีศึกษา อำเภอลำสนธิ จังหวัดชุมพร จากการศึกษาพบว่า ปัญหาและอุปสรรคของกำนันผู้ใหญ่บ้านต่อการพัฒนาการเมือง พบว่าการขาดความร่วมมือจากประชาชนการไม่กล้าแสดงออกทางความคิดเห็นต่าง ๆ แม้กำนันผู้ใหญ่บ้านจะมีบทบาทในการเป็นผู้นำที่ดีเพียงใดแต่หากขาดความร่วมมือร่วมใจจากประชาชนแล้วการที่จะทำให้อำเภอพัฒนานั้นก็จะเป็นเรื่องที่เกิดขึ้นได้ยาก

แนวทางการร่วมมือในการจัดบริการสาธารณะของการปกครองท้องถิ่น และการปกครองท้องถิ่น คือ

1) ต้องสร้างความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานระหว่างกันให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน 2) ต้องสร้างความร่วมมือในการปฏิบัติงาน ประสานความร่วมมือระหว่างประชาชนและหน่วยงานรัฐ โดยคำนึงถึงความถูกต้องเป็นหลัก 3) ควรจัดให้มีการประชุมร่วมกันเดือนละครั้ง เพื่อปรึกษาหารือกัน และทำงานไปด้วยกัน การกำหนดกลยุทธ์ที่มีความเหมาะสมสอดคล้องกับพื้นที่ปฏิบัติงาน รูปแบบการบริหารที่มีความชัดเจน การประสานงานได้รวดเร็ว ระบบงานที่มีความสะดวก ย่อมทำให้ความร่วมมือในการจัดบริการสาธารณะของการปกครองท้องถิ่นและการปกครองท้องถิ่นเกิดประโยชน์สูงสุด

ซึ่งสอดคล้องกับแนวคิด รัตติยาวัค (2554) ศึกษาพฤติกรรมการปฏิบัติงานของกำนันผู้ใหญ่บ้านที่ได้รับรางวัลกำนันผู้ใหญ่บ้านที่มีผลการปฏิบัติงานดีเด่น ผลการวิจัย พบว่า มีพฤติกรรมการปฏิบัติงานในฐานะเป็นตัวแทนของราชการด้วยการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารของทางราชการโดยใช้ช่องทางที่หลากหลายให้ความสำคัญกับการอำนวยความสะดวกให้แก่ราษฎร และเจ้าหน้าที่ภาครัฐที่ลงพื้นที่ปฏิบัติงานในหมู่บ้านร่วมกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ จับกุมผู้กระทำความผิด ดูแลทรัพย์สินของทางราชการ โดยการจัดกิจกรรมในการบำรุงรักษาในวันสำคัญต่าง ๆ และรณรงค์ให้ราษฎรอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและทรัพย์สินทางราชการอย่างสม่ำเสมอ การปฏิบัติงานในการเป็นตัวแทนของประชาชนโดยการสำรวจ ข้อมูลปัญหา และความต้องการของราษฎรในหมู่บ้านอยู่เสมอจากหลากหลายช่องทางนำมาหาแนวทาง แก้ไขในระดับหมู่บ้าน ก่อนการนำเสนอ และประสานหน่วยงานภาครัฐเข้ามาให้ความช่วยเหลือ

แนวทางความร่วมมือของการปกครองท้องถิ่นและการปกครองท้องถิ่นในการร่วมกันจัดทำบริการสาธารณะในพื้นที่ตำบลเสม็ดได้ให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล

1) สร้างความเข้าใจและความไว้วางใจระหว่างการปกครองท้องถิ่นและการปกครองท้องถิ่น โดยจัดให้มีการแลกเปลี่ยนความรู้ระหว่างหน่วยงานการจัดบริการสาธารณะในลักษณะการประชุมสัมมนาเพื่อให้คำปรึกษาหรือช่วยเหลือกัน

2) สร้างความร่วมมือระหว่างการปกครองท้องถิ่นและการปกครองท้องถิ่นในการปฏิบัติงาน โดยคำนึงถึงความคุ้มค่า ความจำเป็นและประโยชน์ต่อประชาชนเป็นสำคัญ

3) จัดให้มีการประชุมร่วมกันในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ร่วมกัน เพื่อส่งเสริมการพัฒนาในพื้นที่ตำบลเสม็ดได้เป็นครั้งคราวเพื่อกระชับความสัมพันธ์ที่ดีต่อกัน สร้างความเข้าใจอันดีต่อกัน เพื่อลดความขัดแย้งความแตกแยกในเชิงความคิด เน้นการเคารพและยอมรับความเห็นของทุกฝ่าย วิถีชีวิตและวัฒนธรรม อันจะนำมาซึ่งความรัก ความสามัคคีและความสงบสุขของสังคมของพื้นที่อย่างแท้จริง

4) ควรยึดความเดือดร้อนและปัญหาของประชาชนเป็นสำคัญ โดยผู้ใหญ่บ้านจะต้องทำหน้าที่รับฟังปัญหา และนำความเดือดร้อนทุกข์ สุขและความต้องการที่จำเป็นของราษฎรในหมู่บ้านแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือองค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การแก้ไขปัญหาหรือให้การช่วยเหลือ ซึ่งสอดคล้องกับทฤษฎีของ เหล่าสุวรรณ (2556) ศึกษาปฏิสัมพันธ์เชิงอำนาจระหว่างท้องถิ่นกับท้องถิ่น ผลการวิจัยพบว่า รูปแบบและลักษณะปฏิสัมพันธ์เชิงอำนาจในการพัฒนาตำบลระหว่างท้องถิ่นกับท้องถิ่นนั้นมีหลายรูปแบบ เช่น ขัดแย้ง ร่วมมือ แข่งขันหรือช่วงชิง และ

ประนีประนอม โดยเงื่อนไขที่นำมาสู่ปฏิสัมพันธ์เชิงอำนาจคือ ผู้บริหารท้องถิ่นสนใจการเมืองในองค์กรมากกว่าการแก้ปัญหาความเดือดร้อนในพื้นที่รับผิดชอบ

5) ประชาสัมพันธ์กับประชาชนถึงผลประโยชน์ในการเข้าร่วมประชาคม เพื่อให้ชาวบ้านได้มีส่วนเข้าร่วมกันมากขึ้นเพื่อแก้ปัญหาได้ตรงจุด เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และชุมชนท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น และกำหนดการจัดบริการสาธารณะ เพื่อให้ตอบสนองและเข้าถึงท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับนครินทร์ เมฆไตรรัตน์ (2546) ได้กล่าวถึง บทบาทและอำนาจหน้าที่ของกำนันผู้ใหญ่บ้านในฐานะตัวแทนของรัฐ ได้แก่ หนึ่ง การเป็นตัวแทนของรัฐเพื่อเป็นหน่วยความสะดวกลู่แก่ประชาชนในการติดต่อกับทางราชการ สอง การเป็นตัวแทนของรัฐเพื่อตอบสนองนโยบายของรัฐ สาม การเป็นตัวแทนของรัฐเพื่อช่วยเหลือพนักงานของรัฐในงานต่าง ๆ ที่การเป็นตัวแทนของรัฐเพื่อช่วยเหลือราษฎรในยามประสบภัยพิบัติต่าง ๆ ห้า การเป็นตัวแทนของรัฐเพื่อการประชาสัมพันธ์ หก การเป็นตัวแทนของรัฐเพื่อเป็นแหล่งข่าวให้กับทางราชการ ราชการส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค

6) ส่งเสริมการสร้างเครือข่ายร่วมกันระหว่างรัฐบาล ท้องถิ่น ภาคองค์กรต่าง ๆ และประชาชนในการพัฒนาบริการสาธารณะในพื้นที่ตำบลเสม็ดได้

7) การกำหนดภาระงานและความรับผิดชอบของทั้งสองฝ่ายในการดำเนินงานบริการสาธารณะในพื้นที่ตำบลเสม็ดได้ ต้องกระทำการอย่างชัดเจนและเปิดเผย ซึ่งสอดคล้องกับทศวรรษ เหล่าสุวรรณ (2556) ศึกษาปฏิสัมพันธ์เชิงอำนาจระหว่างท้องถิ่นกับท้องถิ่น ผลการวิจัยพบว่า รูปแบบและลักษณะปฏิสัมพันธ์เชิงอำนาจในการพัฒนาตำบลระหว่าง

ท้องถิ่นกับท้องถิ่นนั้นมีหลายรูปแบบ เช่น ขัดแย้งร่วมมือ แข่งขันหรือช่วงชิง และประนีประนอม โดยเงื่อนไขที่นำมาสู่ปฏิสัมพันธ์เชิงอำนาจ ประกอบด้วย การขาดความโปร่งใสในการบริหารงบประมาณเพื่อพัฒนาท้องถิ่น ส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการพัฒนาท้องถิ่น เกิดการกระจุกตัวของงบประมาณในการพัฒนาท้องถิ่น ขาดความจริงจังในการแก้ปัญหา ร่วมกัน เกิดการแบ่งพรรคแบ่งพวก

8) ต้องมีการดำเนินการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานร่วมกันเพื่อปรับปรุงและพัฒนากิจกรรมในอนาคต

6. ข้อเสนอแนะ

จากผลการศึกษาพบว่า ความสัมพันธ์ระหว่างการปกครองท้องถิ่นกับการปกครองท้องถิ่นในการจัดทำบริการสาธารณะ: กรณีศึกษา ตำบลเสม็ดได้ อำเภอบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา ผู้วิจัยจึงมีข้อเสนอแนะดังนี้

1) ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พุทธศักราช 2457 ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านไว้อย่างกว้างขวาง ซึ่งการใช้ อำนาจของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านตามพระราชบัญญัติดังกล่าวมีความเกี่ยวข้องกับการดำเนินชีวิตของประชาชนในท้องถิ่นอย่างมาก แต่พระราชบัญญัติฉบับนี้กลับไม่ได้กำหนดสถานะของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านไว้อย่างชัดเจน กรณีนี้จึงเป็นที่สงสัยว่ากำนันผู้ใหญ่บ้านมีสถานะอย่างไร เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทใด ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องศึกษาพิจารณากำหนดบทบาท และอำนาจหน้าที่เพื่อลดการซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงานระหว่างท้องถิ่นและท้องถิ่น จะช่วยลดความขัดแย้งในการปฏิบัติงานร่วมกันได้

2) การปกครองท้องถิ่นกับการปกครองท้องถิ่น
จำเป็นต้องยอมรับบทบาทและอำนาจหน้าที่ซึ่งกัน
และกันแล้ว ความร่วมมือในการทำงานย่อมจะมี
มากกว่ารูปแบบอื่นๆ อย่างแน่นอน ในทางตรงกันข้าม
หากการรับรู้บทบาทและอำนาจหน้าที่ไม่สอดคล้อง
กับความเป็นจริง ก็กลายเป็นชนวนความขัดแย้งได้

3) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเข้ามาพิจารณา
ถึงผลกระทบของการกระจายอำนาจต่อการ
ดำเนินงานของการปกครองท้องถิ่นกับการปกครอง
ท้องถิ่น ในการพัฒนาท้องถิ่นในด้านต่าง ๆ

References

- Chan sawān, C. (2002) . The Roles of Subdistrict Headmen and Village Headmen in Participating in Subdistrict Administration Organizations: A case study of Amphoe Bo Phloi, Kanchanaburi province. (Master' thesis of Arts) Kanchanaburi Rajabhat University.
- Department of Provincial Administration. (2004). Establishment of Subdistrict Administrative Organization. Department of Provincial Administration.
- Khumphatan, D. (2007). The Roles of Kamnan and Village Headmen in Provincial Administration: A Case Study of Nam Som District, Udon Thani Province (Master' thesis of Political Science) Sukhothai Thammathirat Open University.
- Lamardharn S. (2021). Status and Role of Subdistrict Headman and Village Headman to Cooperate with Subdistrict Municipality of Nakhon Nayok Province in Local Development. *Faculty of Humanities and Social Sciences Thepsatri Rajabhat University Journal*.
- Lao suwan, T. (2013). Power Interaction between Villages and Local Government. *Political Science and Law Journal Kalasin University*.
- Mek traitat, N. (2003). The Role of the Kamnan, village headman and Local Admininstration Research report submitted to office of the Council of the State.
- Ministry of Interior. (2005). Ministry of Interior regulations of the development plans for local government organization 2005. Ministry of Interior.
- Pahunrat A. (2020, 9 August). The Relationship between the Local Administration and Local Government in the Provision of Public Services Case Studies Samet Tai Subdistrict, Bang Kla District, Chachoengsao Province. (Kamsa-Art N., Interviewer)
- Pat mek, T. (2013). The Role of Kamnan and village headmen in developing democratic politics : a case study of Lang Suan District, Chumphon Province. (Master' Independent study of Political Science) Sukhothai Thammathirat Open University.
- Rattanavijit S. (2023, 14 February). The Relationship between the Local Administration and Local Government in the Provision of Public Services Case Studies Samet Tai Subdistrict, Bang Kla District, Chachoengsao Province. (Kamsa-Art N., Interviewer)
- Ratti yā wong, N. (2011). Work behavior of Kamnan and Village Headmen received the Outstanding Performance Award.
- Sutnuch A. (2024, 20 January). The Relationship between the Local Administration and Local Government in the Provision of Public Services Case Studies Samet Tai Subdistrict, Bang Kla District, Chachoengsao Province. (Kamsa-Art N., Interviewer)

- Suwanprateep P. (2023, 18 April). The Relationship between the Local Administration and Local Government in the Provision of Public Services Case Studies Samet Tai Subdistrict, Bang Kla District, Chachoengsao Province. (Kamsa-Art N., Interviewer)
- Yupas Y. (2022). Attitudes Concerning the Rights and Duties of Participating in the Operation of the Local Government Organization of the People in Maha Sarakham Province. Interdisciplinary Academic and Research Journal.